



PRIMLJENO:	15. 11	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	31-4/19-1		
VEZA:			
EPA:	859 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-7160
Podgorica, 15. novembra 2019. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. novembra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O MEĐUNARODNIM RESTRIKTIVNIM MJERAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr SRĐAN DARMANOVIĆ, ministar vanjskih poslova i TATJANA RASPOPOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za međunarodno - pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O MEĐUNARODNIM RESTRIKTIVNIM MJERAMA

Član 1

U Zakonu o međunarodnim restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, broj 56/18) u članu 9 stav 2 alineja 2 mijenja se i glasi:

„- predloga Agencije za nacionalnu bezbjednost, organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane, organa uprave nadležnog za policijske poslove i državnog tužilaštva.”.

Član 2

U članu 16 stav 3, članu 25 stav 3 i članu 32 stav 1 tačka 4 riječi riječi: „organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove” zamjenjuju se riječima: „organ uprave nadležan za policijske poslove”.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, br.1/07) kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA IZMJENE ZAKONA

Donošenje izmjena zakona ima za cilj usaglašavanje Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama (“Službeni list CG”, broj 56/18) sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Službeni list CG”, br. 87/18 i 02/19). Naime, na osnovu navedene Uredbe, Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma prestala je da postoji kao organ uprave, a njene nadležnosti su povjerene Upravi policije - Sektoru za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma. S tim u vezi, ove izmjene zakona su neophodne radi njegovog usklađivanja sa navedenim izmjenama u sistemu organizacije državne uprave i preuzimanja navedenih poslova od strane Uprave policije.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno izvršiti usaglašavanje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 9 stav 2 alineja 2 Zakona u cilju preciziranja organa na osnovu čijih predloga se sačinjava nacionalna lista. Definiše se da se ta lista sačinjava na osnovu predloga Agencije za nacionalnu bezbjednost, organ državne uprave nadležan za poslove odbrane, organ uprave nadležan za policijske poslove i državnog tužilaštva.

Članom 2 izvršena je izmjena člana 16 stav 3, člana 25 stav 3 i člana 32 stav 1 tačka 4 Zakona na način što je organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove promijenjen u organ uprave nadležan za policijske poslove, s obzirom na izmjene u sistemu organizacije državne uprave i preuzimanje poslova od strane Uprave policije, a koji se odnose na primjenu restriktivnih mjera koje se tiču finansiranja terorizma.

Članom 3 propisano da je da Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Cne Gore“ iz razloga

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta za 2019. godinu.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, a imajući u vidu da je nova Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 87/18 i 02/19), stupila na snagu, te da je Uprava policije već preuzela poslova Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, neophodno je Zakon o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama donijeti po skraćenom postupku, kako bi ovaj organ mogao da blagovremeno ispunjava preuzete obaveze u dijelu sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo vanjskih poslova

Naziv propisa	Zakon o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	I. Državno uređenje i državni organi	5. vanjski poslovi
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravda, sloboda i bezbjednost	2. Planovi i potrebe, 2.2 Zakonodavni odbor, A) Multilateralna saradnja, A.1) Kontrola naoružanja, neprolifracija i EBOP
Ključni termini - eurovok deskriptori		



Crna Gora
Ministarstvo finansija

MINISTARSTVO VANJSKIH
POSLOVA CRNE GORE
Podgorica

Prilježeno	Org. jed.	Broj	Vrijednost
14.11.2019.		05/3-39/10-16	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02- 03-17486/1

Podgorica, 13.11.2019. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
- n/r ministra, prof dr Srdana Darmanovića -

01604,618

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Povodom Vašeg akta broj: 05/3-39/10 od 05.11.2019. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na predloženi akt iz domena nadležnosti Direktorata za imovinsko – pravne poslove, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme (treba da riješi) predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni i na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Donošenje izmjena i dopuna zakona ima za cilj usaglašavanje Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama ("Službeni list Crne Gore", broj 056/18) sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 87/18 i 02/19) i efikasnije izvršavanje restriktivnih mjera propisanih ovim zakonom.</p> <p>Naime, na osnovu navedene Uredbe, Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, prestala je da postoji kao organ uprave, a njene nadležnosti su povjerene Upravi policije - Sektoru za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma. S tim u vezi, ove izmjenu su neophodne radi usklađivanja ovog zakona sa navedenim izmjenama u sistemu organizacije državne uprave i preuzimanja navedenih poslova od strane ovog sektora Uprave policije. Izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma definisan kao finansijsko - obavještajna jedinica, operativno nezavisna od organa uprave nadležnog za policijske poslove i drugih državnih organa i organa državne uprave, prilikom izvršavanja poslova utvrđenih Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma,</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? - Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Međusobno usaglašavanje normi Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama ("Službeni list Crne Gore", broj 056/18) i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 87/18 i 02/19)</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Predloženim izmjenama zakona će se izbjeći da odredbe važećeg Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma budu u koliziji sa predloženim rješenjima u Uredbi o organizaciji i 	

<p>načinu rada državne uprave.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <p>Nakoga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektna.</p> <p>Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)?</p> <p>Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?</p> <p>Da li se propisom podzava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?</p> <p>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Rješenja u Zakonu će se usaglasiti sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave. Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi. - Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim posljedicama propisa. - Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju. - Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjediti finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa prozilaže međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa. - N/A - N/A
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi propisa korišćena je ekspertska podrška Savjeta Evrope. - Nije bilo konsultacija.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 4. novembar 2019. god.

Starješina





Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Bf: 01-004-2961/3

13. novembar 2019.

Za: **MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**
ministru Srđanu Đarmanoviću

Veza: **Dopis br: 05/3-39/10-3**

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 05/3-39/10-3 od 6. novembra 2019. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,
GLAVNI PREGOVARAČ
Aleksandar Drijević

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu vanjskih poslova;
- a/a

Kontakt osoba: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU *N.V.*
tel: 020 481 312
email: nevenka.vulicevic@gsv.gov.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave: MVP-IU/PZ/19/04	
1. Naziv nacrt/predloga propisa	
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on International Restrictive Measures
2. Podaci o obradivaču propisa	
a) Organ državne uprave koji priprema propis	
Organ državne uprave	Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo finansija
- Sektor/odsjek	Generalni direktorat za međunarodno pravne poslove
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tatjana Raspopović, generalna direktorica u Ministarstvu vanjskih poslova tanjia.raspovic@mfa.gov.me; 416-313
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa	
- Naziv pravnog lica	/
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis	
- Organ državne uprave	Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Agencija za nacionalnu bezbjednost
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)	
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis	
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.	
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
<input type="checkbox"/>	Ispunjava u potpunosti
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)	
- PPCG za period	2019-2020
- Poglavlje, potpoglavlje	/
- Rok za donošenje propisa	/
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama nije predviđeno Programom Pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	

Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)


Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama nije preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa

Potpis / glavni pregovarač





Datum:



1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MVP-TU/PZ/19/04		MVP-IU/PZ/19/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama		Proposal for the Law on Amendments to the Law on International Restrictive Measures		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti