



CRNA GORA
Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki
Broj: 09-143/2-2015
Podgorica, 29.06.2015. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	30. VI / 20. 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-12/15-26
VEZA:	
EPA:	804 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Predsjednika, g-din Ranko Krivokapić

Podgorica

PREDMET: Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2014. godinu

Poštovani Predsjedniče,

U skladu sa članom 142 Zakona o javnim nabavkama dostavljamo Vam Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2014. godinu, radi dostavljanja Skupštini Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

Izvještaj o radu Državne komisije za 2014. godinu, dostavljamo Vam u štampanoj verziji u 120 primjeraka i u elektronskoj verziji na CD-u.

Srdačan pozdrav,

PRILOG: -120 primjeraka Izvještaja u štampanoj verziji
- Izvještaj u elektronskoj verziji na CD-u





DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI

**IZVJEŠTAJ O RADU
DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH
NABAVKI ZA 2014. GODINU**

Jun 2015. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	4
1.1 Pravni osnov za podnošenje izvještaja.....	4
1.2 Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki	4
2. OSNOVNI PODACI O DRŽAVNOJ KOMISIJI	6
2.1 Organizacija i status.....	6
2.2 Ovlašćenja i nadležnosti	6
2.3 Sastav i način rada	7
2.4 Antikorupcijsko djelovanje i sprečavanje sukoba interesa	7
2.5 Stručna služba Državne komisije.....	13
2.6 Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima.....	14
2.7 Sredstva za finansiranje rada	14
2.8 Poslovni prostor	16
2.9 Javnost rada i informatička opremljenost	16
3. PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE.....	18
3.1 Opšti statistički pokazatelji rada Državne komisije.....	18
3.1.1 Predmeti pred Državnom komisijom u 2014. godini	18
3.1.2 Sjednice Državne komisije	18
3.1.3 Stanje predmeta na dan 31.12.2014. godine.....	19
3.1.4 Predmeti pred Državnom komisijom u 2014. godini po vrsti predmeta	19
3.1.5 Broj primljenih predmeta po mjesecima u 2014. godini	21
4. PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA KOJE JE DRŽAVNA KOMISIJA PRVI PUT IMALA U RADU	22
4.1 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe	22
4.2 Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe.....	22
4.3 Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe.....	23
4.4 Faze postupaka u kojima su izjavljivane žalbe i broj izjavljenih žalbi po fazama postupaka.....	23
4.5 Struktura podnosilaca žalbi.....	24
4.6 Broj i vrsta odluka Državne komisije po izjavljenim žalbama i prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2014.godini	24
4.7 Odluke Državne komisije u kojima su utvrđene bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama.....	27
4.8 Vrijeme donošenja odluka po žalbama	28
5. PODACI O PREDMETIMA KONTROLE POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ČIJA VRIJEDNOST PRELAZI 500.000 EURA.....	29
5.1 Naručioци postupaka javnih nabavki u kojima je izvršena obavezna kontrola	30
5.2 Odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole.....	37
5.3 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola	38

5.4	Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola	38
5.5	Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izvršene kontrole	39
5.6	Procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u postupcima obavezne kontrole ..	39
5.7	Vrijeme donošenja odluka Državne komisije u postupcima obavezne kontrole	39
5.8	Razlozi poništavanja postupaka javnih nabavki u postupcima obavezne kontrole ..	40
5.9	Tužbe na odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole	41
6.	PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE	42
6.1	Predmeti koji su bili u radu Državne komisije u 2014. godini u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore	42
6.2	Presude Upravnog suda Crne Gore dostavljene u 2014. godini kojima su usvojene tužbe	42
6.3	Broj primljenih presuda u 2014. godini kojima su usvojene tužbe po mjesecima ..	43
6.4	Odluke Državne komisije u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore	43
6.5	Podaci o postupcima javnih nabavki u kojima je Državna komisija u ponovnom postupku odlučivala po žalbama izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore	44
6.6	Struktura podnosilaca žalbi u predmetima u kojim je odlučivano u ponovnom postupku	45
6.7	Presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije	46
6.8.	Postupci za naknadu štete zbog odluka Državne komisije	46
6.9.	Odluke Vrhovnog suda Crne Gore u postupcima javnih nabavki	47
7.	UPRAVNI SPOROVI PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE	48
8.	NAKNADA ZA VOĐENJE POSTUPKA	49
9.	SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE	50
10.	IZVOD IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2014.GODINU	53
11.	REZIME	54

1. UVOD

1.1. Pravni osnov za podnošenje izvještaja

Odredbom člana 142 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11) propisano je da Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija) podnosi Skupštini Crne Gore na usvajanje godišnji izvještaj, najkasnije do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu.

1.2. Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki

Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki ostvaruje se u svim fazama postupka javne nabavke, kroz takozvanu predugovornu i postugovornu pravnu zaštitu.

Predugovorna pravna zaštita obuhvata zaštitu prava i interesa zainteresovanih lica od pokretanja postupka javne nabavke do zaključivanja ugovora o javnoj nabavci, a ostvaruje se u postupku pred Državnom komisijom. Predugovorna pravna zaštita se pokreće žalbom protiv radnji i odluka naručilaca.

Postugovorna pravna zaštita se ostvaruje pred Upravnim sudom Crne Gore i redovnim sudovima. Pred Upravnim sudom Crne Gore se ostvaruje pravna zaštita protiv odluka (rješenje, zaključak) Državne komisije, a pokreće se tužbom ponuđača, naručilaca ili drugih zainteresovanih lica. Pravna zaštita pred Upravnim sudom Crne Gore se u suštini odnosi na iste faze postupka javne nabavke kao i pravna zaštita pred Državnom komisijom, a smatra se postugovornom pravnom zaštitom iz razloga što se uglavnom ostvaruje nakon zaključenja ugovora o javnoj nabavci, jer ukoliko Državna komisija odbaci ili odbije žalbu izjavljenu protiv odluke naručioca o izboru najpovoljnije ponude ili ukoliko obustavi postupak po žalbi, naručilac može da zaključi ugovor o javnoj nabavci sa izabranim ponuđačem ne čekajući da istekne rok za podnošenje tužbe, pa eventualno podnijeta tužba Upravnom sudu Crne Gore u tom slučaju nema suspenzivno dejstvo na dalje aktivnosti naručioca, a uglavnom se i podnosi nakon zaključivanja ugovora o javnoj nabavci. Ova situacija je rezultat postojećih zakonskih rješenja po kojima se ugovor o javnoj nabavci može zaključiti odmah nakon isteka roka za žalbu tj. isteka roka od 10 dana od dana dostavljanja odluke o izboru najpovoljnije ponude ponuđačima, odnosno odmah nakon dostavljanja odluke Državne komisije kojom je žalba odbačena ili odbijena ili kojom je obustavljen postupak po žalbi, a rok za podnošenje tužbe protiv tih odluka (rješenja, zaključka) Državne komisije je 30 dana od dana njihovog dostavljanja podnosiocu žalbe odnosno naručiocu.

Postugovorna pravna zaštita pred redovnim sudovima odnosi se na pravnu zaštitu pred Vrhovnim sudom Crne Gore protiv presuda Upravnog suda Crne Gore donesenim po tužbama protiv odluka Državne komisije, kao i na pravnu zaštitu u vezi sa zaključivanjem i realizacijom ugovora o javnoj nabavci.

Navedene napomene o pravnoj zaštiti su bitne iz razloga što se ugovor o javnoj nabavci zaključuje nakon konačne odluke naručioca o izboru najpovoljnije ponude, a ova odluka postaje konačna kada u ostavljenom roku protiv nje nije izjavljena žalba, kada Državna komisija odbaci ili odbije žalbu ili kada Državna komisija u postupku kontrole utvrdi da je postupak javne nabavke sproveden u skladu sa zakonom, što znači da je donijeta odluka o izboru najpovoljnije ponude zakonita, odnosno da je kao najpovoljnija izabrana ispravna ponuda koja je, po unaprijed predviđenim kriterijumima, povoljnija od svih drugih ispravnih ponuda.

2. OSNOVNI PODACI O DRŽAVNOJ KOMISIJI

2.1. Organizacija i status

Državna komisija je ustanovljena članom 137 Zakona o javnim nabavkama kao samostalno i nezavisno pravno lice, sa nadležnostima i ovlašćenjima koja su isključivo utvrđena ovim Zakonom.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlašćenjima, Državna komisija je ključni subjekt institucionalne zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki i javnog interesa, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 137 Zakona o javnim nabavkama zabranjen svaki oblik uticaja na njen rad, kao i svaka upotreba javnih ovlašćenja, sredstava javnog informisanja i javno istupanje kojim se utiče na tok i ishod postupka pred Državnom komisijom.

2.2. Ovlašćenja i nadležnosti

Na osnovu člana 139 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je u izvještajnom period imala sljedeće nadležnosti i to da:

- razmatra i odlučuje po žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki;
- ispituje u žalbenom postupku pravilnost primjene ovog zakona i preduzima i predlaže mjere za otklanjanje nepravilnosti u postupcima javnih nabavki;
- odlučuje o zahtjevima naručilaca o nastavku postupka javne nabavke kada je izjavljena žalba u skladu sa ovim zakonom;
- odlučuje o zahtjevima u pogledu troškova postupka;
- prati sprovođenje odluka u skladu sa članom 132 stav 5 ovog zakona i preduzima mjere u skladu sa zakonom;
- vrši kontrolu postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 EUR-a;
- saraduje i vrši razmjenu informacija u oblasti javnih nabavki sa nadležnim organima drugih država;
- donosi poslovnik o radu;
- vrši i druge poslove u skladu sa zakonom.

Ovlašćenja Državne komisije utvrđena su čl. 128, 132, 135 i 144 Zakona o javnim nabavkama, i to:

- može da poništiti postupak javne nabavke, ako naručilac u propisanom roku ne dostavi spise i dokumentaciju predmetne javne nabavke;
- u postupku po žalbi, odlučuje u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti odlučuje o bitnim povredama zakona u postupku javne nabavke;
- odbacuje žalbu, ako je nedopuštena, neblagovremena ili izjavljena od strane neovlašćenog lica;
- obustavlja postupak po žalbi, ako podnosilac žalbe odustane od podnijete žalbe;

- odbija žalbu kao neosnovanu;
- usvaja žalbu i u cjelini ili djelimično poništava postupak javne nabavke i donijetu odluku, ukazuje naručiocu na učinjene nepravilnosti i nalaže mu sprovođenje ponovnog postupka odlučivanja ili preduzimanja potrebnih mjera kojim se učinjene nepravilnosti otklanjaju.

Pored obaveza propisanih navedenim važećim Zakonom o javnim nabavkama, Državna komisija je dužna da pri rješavanju žalbi protiv odluka i radnji naručilaca koje su donesene, odnosno sprovedene u postupcima javnih nabavki koji su započeti po ranijem zakonu primjenjuju odredbe tog zakona.

2.3. Sastav i način rada

Odredbama člana 138 Zakona o javnim nabavkama propisano je da Državna komisija ima predsjednika i četiri člana, koji funkciju vrše profesionalno, bez mogućnosti istovremenog vršenja druge funkcije ili profesionalnog obavljanja druge dužnosti, kao i da predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada Crne Gore na osnovu javnog konkursa.

Vlada Crne Gore je, u skladu sa navedenim zakonskim rješenjima, na sjednici od 23. februara 2012. godine imenovala Državnu komisiju, u sastavu od predsjednice i četiri člana, s tim što je Državna komisija u period od 15. avgusta 2013. godine sve do 04. septembra 2014. godine radila u nepotpunom sastavu tj. bez jednog člana, kada je na upražnjeno mjesto Vlada Crne Gore imenovala novog člana Državne komisije.

Odredbom člana 140 Zakona o javnim nabavkama je predviđeno da Državna komisija odlučuje na sjednicama, koje nijesu javne.

2.4. Antikorupcijsko djelovanje i sprečavanje sukoba interesa

Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije prvenstveno se ostvaruje kroz ispitivanje i utvrđivanje zakonitosti radnji i odluka naručioca u postupku po žalbi zainteresovanih lica ili ponuđača, pri čemu u smislu člana 135 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, pored odlučivanja po žalbenim navodima, odlučuje i o bitnim povredama zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama (11 bitnih povreda), nezavisno na koji dio postupka javne nabavke je izjavljena žalba odnosi, kao i kroz postupak obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura, sa mogućnošću poništenja postupaka, odnosno radnji ili odluka naručilaca za koje se utvrdi da su sprovedene, odnosno donesene suprotno zakonu i sprečavanje sklapanja ugovora o javnoj nabavci na osnovu nezakonitih odluka o izboru najpovoljnije ponude, kao i sprečavanja zaključivanja i realizacije ugovora između statusno i interesno povezanih lica i uz druge prepoznatljive oblike potencijalnog koruptivnog ponašanja.

Svrha antikorupcijskog djelovanja Državne komisije ogleda se u tome što ona u vršenju poslova iz svoje nadležnosti postupa i preduzima mjere prije

nastupanja određene štetne posledice, na koji način zapravo sprečava manifestaciju i realizaciju potencijalno koruptivnog djelovanja učesnika u postupku javne nabavke. Pored toga, poništavanje postupaka javnih nabavki u kojima nije obezbijedena tržišna konkurencija ili ravnopravnost ponuđača i postupaka javnih nabavki u kojima se od ponuđača ne zahtijeva ispunjavanje zakonom propisanih uslova i obaveza, kao i poništavanje odluke o izboru najpovoljnije ponude kojom nije na zakonit način utvrđeno da izabrani ponuđač ispunjava sve predviđene uslove i obaveze, a samim tim sprečavanje i onemogućavanje potpisivanja ugovora zasnovanih na nezakonitim radnjama, predstavlja najsnažniji oblik antikorupcijskog djelovanja Državne komisije. Takođe, antikorupcijsko djelovanje Državne komisije ostvaruje se i kroz javno objavljivanje i široku dostupnost njenih odluka, odmah nakon donošenja.

Iako odlučuje na nejavnim sjednicama, rad Državne komisije karakteriše visok stepen transparentnosti, koji se ostvaruje kroz javno objavljivanje svih njenih odluka u roku od tri dana od dana donošenja, i to kako odluka donijetih u postupcima po žalbama, tako i odluka donijetih u postupcima obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura. Naime, Državna komisija je u izvještajnom period sve svoje odluke, u skladu sa naprijed navedenom zakonskom obavezom, objavljivala na svojoj internet stranici www.kontrola-nabavki.me do dana 29. avgusta 2014. godine, a od tog dana, zbog problema na softverskom rješenju koje je posjedovala, odluke objavljuje na internet stranici Uprave za javne nabavke www.ujn.gov.me u rubrici "Odluke Državne komisije", o čemu su sva zainteresovana lica blagovremeno obaviještena.

Pored toga, sve odluke Državne komisije se objavljuju u izvornom obliku i sa punim sadržajem, čime se postiže ostvarenje dva veoma bitna antikorupcijska cilja:

1. Edukacija učesnika u postupku javne nabavke, svih zainteresovanih lica i uopšte javnosti u odnosu na pravnu praksu i stanovišta Državne komisije,
2. Apsolutna transparentnost postupaka javnih nabavki i rada Državne komisije u njemu.

Obzirom da Zakonom o javnim nabavkama nije propisan način sprečavanja sukoba interesa na strani Državne komisije, već da su članom 16 i 17 ovog Zakona propisani samo slučajevi i način sprečavanja sukoba interesa na strani naručilaca i ponuđača, novoimenovana Državna komisija je u svom Poslovniku o radu ("Sl. list CG" broj 16/12) donijetom na prvoj sjednici održanoj dana 19. marta 2012.godine propisala način sprečavanja sukoba interesa na strani predsjednice i članova Državne komisije.

Rezultati antikorupcijskog djelovanja Državne komisije sastoji se u sledećem:

U 2012. godini Državna komisija je od ukupno 682 predmeta koje je imala u radu, od kojih je u toj godini riješila 94,87 %, svojim odlukama u cjelosti poništila 95 postupaka javnih nabavki jer je u tim postupcima javnih nabavki utvrdila da su sprovedeni suprotno Zakonu o javnim nabavkama, odnosno iz razloga što su u tim postupcima počinjene nepravilnosti tj. povrede zakona koje su od bitnog uticaja na zakonitost svih sprovedenih radnji i donesenih odluka u konkretnim postupcima javnih nabavki, a pri tome te nepravilnosti, odnosno nezakonitosti naručilac nije mogao otkloniti, jer su za to istekli zakonom propisani prekluzivni rokovi, dok je u 175 slučajeva svojim odlukama djelimično poništila postupke javnih nabavki tj. poništila odluke ili radnje naručilaca u tim postupcima javnih nabavki za koje je utvrdila da su donesene odnosno sprovedene suprotno zakonu i te postupke javnih nabavki vratila naručiocima na ponovni postupak odlučivanja, radi donošenja zakonite odluke.

Iz istih razloga Državna komisija je u 2013. godini od ukupno 905 predmeta u radu, od kojih je u toj godini riješila 861 predmeta ili 95,13%, poništila u cjelosti 69 postupaka javnih nabavki, dok je u 354 slučajeva svojim odlukama djelimično poništila postupke javnih nabavki i iste vratila naručiocima na ponovni postupak odlučivanja, radi donošenja zakonite odluke.

U 2014. godini Državna komisija je od ukupno 969 predmeta u radu, od kojih je u toj godini riješila 892 predmeta ili 92,05%, poništila u cjelosti 108 postupaka javnih nabavki, dok je u 326 slučajeva svojim odlukama djelimično poništila postupke javnih nabavki i iste vratila naručiocima na ponovni postupak odlučivanja, radi donošenja zakonite odluke.

Takođe, Državna komisija je od početka 2012. godine do dana sačinjavanja ovog Izvještaja imala u radu devet predmeta sa elementima sukoba interesa i to:

1) u postupku javne nabavke naručioca JP "Vodovod i kanalizacija" Tivat, po pozivu za javno nadmetanje iz 2011. godine, koji je bio predmet rješavanja u 2012. godini po žalbi jednog ponuđača, u kojoj je ukazivano na postojanje sukoba interesa kod ponuđača čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija, Državna komisija je utvrdila da je podizvođač izabranog ponuđača, koji je bio zadužen za izradu projekta izvedenog stanja hidrotehničkih objekata i instalacija vodovoda i kanalizacija, u sukobu interesa u tom postupku javne nabavke sa naručiocem jer je kao projektant predmetne kanalizacione mreže izradio Glavni prjekat čiji je sastavni dio predmjer i predračun radova, te je time učestvovao u pripremanju predmjera radova kao sastavnog dijela Tenderske dokumentacije i neposredno uticao na određivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke, a članom 14 stav 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list RCG" broj 46/06), po kojem je započet taj postupak javne nabavke, propisano je da "Lice koje priprema tendersku dokumentaciju i na bilo koji način utiče na sprovođenje

postupka javne nabavke ne može da nastupa kao ponuđač ili kao podizvođač ili podugovarač i ne može saradivati sa ponuđačem u pripremi ponude”, zbog čega je taj podugovarač morao biti izuzet iz učešća u predmetnom postupku javne nabavke u smislu člana 14 st. 6 i 7 istog Zakona, a ponuda tog ponuđača ocijenjena kao neispravna. Presudom Upravnog suda Crne Gore je odbijena tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije donijete u ovom postupku javne nabavke, a isto tako, presudom Vrhovnog suda Crne Gore odbijen je kao neosnovan zahtjev za vanredno preispitivanje presude Upravnog suda Crne Gore donijete u tom postupku;

2) u postupku javne nabavke naručioca “Crnogorski elektroprenosni sistem” AD Podgorica, po pozivu za javno nadmetanje iz 2013.godine, Državna komisija je, po službenoj dužnosti, vršeci obaveznu kontrolu, u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, poništila odluku naručioca o izboru najpovoljnije ponude iz razloga što je utvrdila da je član odbora direktora izabranog ponuđača, kao javni bilježnik, ovjeravao vjerodostojnost dokumenata dostavljenih u ponudi tog ponuđača, tako da je predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, radi potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja i donošenje zakonite odluke da li kod ovog ponuđača postoji sukob interesa, obzirom da je članom 17 stav 1 tačke 6 Zakona o javnim nabavkama (“Sli. List CG”, broj 42/11) propisano da “Sukob interesa kod ponuđača, podizvođača ili podugovarača postoji ako je ovlašćeno lice ponuđača, podizvođača ili podugovarača:....posredno ili neposredno uključeno u druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristrasnost”, kao i da je članom 16 stav 1 istog Zakona propisano “učesnici u postupku javne nabavke dužni su da preduzmu neophodne mjere kojima se sprječava sukob interesa.” Ovaj postupak javne nabavke je okončan odlukom naručioca o obustavljanju postupka javne nabavke jer je u konačnom utvrđeno da je ponuda tog ponuđača neispravna, te da nije bilo nijedne ispravne ponude.

3) u postupku javne nabavke naručioca “Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice” DOO Podgorica, po pozivu za nadmetanje iz 2013. godine, Državna komisija je, po službenoj dužnosti, vršeci obaveznu kontrolu poništila odluku naručioca o izboru najpovoljnije ponude iz razloga što je utvrdila da u ponudi izabranog ponuđača nijesu podnijete izjave o nepostojanju sukoba interesa, a članom 17 stav 2 Zakona o javnim nabavkama je propisano “Ovlašćeno lice ponuđača, podizvođača ili podugovarača podnosi izjavu u pisanoj formi o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa iz stave 1 ovog člana” u odnosu na lica naručioca iz člana 16 stav 2 Zakona o javnim nabavkama koja učestvuju u konkretnom postupku javne nabavke, već su dostavljene izjave o nezavisnosti ovlašćenih lica ovog ponuđača u odnosu na lica nekog drugog naručioca i u odnosu na okolnosti u nekom drugom postupku javne nabavke. I ovaj postupak javne nabavke je okončan odlukom naručioca o obustavljanju postupka javne nabavke jer je u konačnom utvrđeno da nije bilo nijedne ispravne ponude.

4) u postupku javne nabavke naručioca Ministarstva finansija, po pozivu za javno nadmetanje iz 2014. godine, naručilac je ocijenio ponudu jednog ponuđača neispravnom, između ostalog, i iz razloga što je smatrao da je ovlašćeno lice tog ponuđača uključeno u druge aktivnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristrasnost u konkretnom postupku javne nabavke u smislu člana 17 stav 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama. Međutim, Državna komisija je u postupku po žalbi tog ponuđača utvrdila da naručilac ovakav svoj stav nije utemeljio na pravno valjanim činjenicama i dokazima koji bi upućivali na zakonitu odluku.

5) u postupku javne nabavke naručioca "Aerodromi Crne Gore" AD Podgorica, po pozivu za javno nadmetanje iz 2014. godine, jedan ponuđač je žalbom pobijao odluku naručioca o izboru najpovoljnije ponude, između ostalog, i iz razloga da je sestra od strica ovlašćenog lica ponuđača čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija supruga člana Komisije naručioca za otvaranje i vrednovanje ponuda. U postupku po žalbi, Državna komisija nije mogla ispitati osnovanost ovog žalbenog navoda iz razloga što je pobijana odluka o izboru najpovoljnije ponude bila obuhvaćena bitnom povredom zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama i bitnom povredom pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7, a u vezi člana 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku, te je zbog toga poništena i predmet vraćen naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

6) u postupku javne nabavke naručioca Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, po pozivu za javno nadmetanje iz 2014. godine, ponuđač je u žalbi ukazivao da je u tom postupku javne nabavke postojao sukob interesa na dan objavljivanja poziva za javno nadmetanje, s obzirom da je jedan član Komisije naručioca za otvaranje i vrednovanje ponuda, nakon javnog otvaranja ponuda u skladu sa članom 16 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, obavijestio naručioca da je u sukobu interesa sa jednim od ponuđača. Ovaj žalbeni navod Državna komisija je ocijenila neosnovanim iz razloga što je taj član Komisije naručioca za otvaranje i vrednovanje ponuda nakon javnog otvaranja ponuda u skladu sa članom 16 stav 2 Zakona o javnim nabavkama obavijestio naručioca da je u sukobu interesa sa jednim od ponuđača koji je podnio ponudu, a to učinio prije postupka pregleda, ocjene ispravnosti i vrednovanja ponuda, te nije moglo uticati na zakonitost predmetnog postupka javne nabavke, a posebno pri činjenici da je naručilac nakon prijema izjave od strane tog člana Komisije, u skladu sa članom 16 stav 9 Zakona o javnim nabavkama, preduzeo mjere kojima se sprečava sukob interesa, na način što je umjesto tog člana Komisije imanovao drugog, o čemu je obavijestio sve ponuđače i od istih istovremeno zatražio da potpišu izjave o nezavisnosti o nepostojanju sukoba u odnosu na novog člana Komisije.

7) u postupku javne nabavke naručioca "Crnogorski elektroprenosni system" AD Podgorica, po pozivu za javno nadmetanje iz 2014. godine, ovaj naručilac je postupajući po žalbi, u kojoj je ukazano na postojanje sukoba interesa na njegovoj strani, iskoristio svoje zakonsko pravo i usvojio žalbu kao osnovanu, u skladu sa članom 129 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, koji propisuje "Ako naručilac ocijeni da je žalba u cjelosti ili djelimično osnovana može, u roku od osam dana od dana prijema žalbe, da poništi odluku ili da je zamijeni drugom odlukom, ispravi učinjenu radnju u skladu sa zahtjevom iz žalbe ili poništi postupak javne nabavke, o čemu je dužan da obavijesti sve učesnike postupka".

8) u postupku javne nabavke naručioca Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, po pozivu za javno nadmetanje iz 2014. godine, ponuđač je u izjavljenoj žalbi ukazivao da je izvršni direktor privrednog društva, koje je vodeći član konzorcijuma čija je ponuda odlukom naručioca izabrana kao najpovoljnija, u braku sa licem koje je zaposleno kod naručioca i koje je, po prirodi poslova koje obavlja, učestvovalo u pripremi predmetnog poziva za javno nadmetanje i tenderske dokumentacije i posredno ili neposredno učestvovalo u planiranju javne nabavke. Postupajući po toj žalbi, Državna komisija je ocijenila ovaj žalbeni navod ocijenila neosnovan, jer je iz spisa predmetne javne nabavke i dokaza pribavljenih po službenoj dužnosti utvrdila da je lice na koje se žalbom ukazivalo zaposleno kod naručioca, ali da u predmetnom postupku javne nabavke nije ni neposredno, ni posredno učestvovalo u planiranju javne nabavke, ni i u pripremanju predmetnog poziva za javno nadmetanje i tenderske dokumentacije, te ne postoji sukob interesa iz člana 17 stav 1 tač. 2 i 5 Zakona o javnim nabavkama na strani izvršnog direktora privrednog društva koje je vodeći član konzorcijuma čija je ponuda odlukom naručioca izabrana kao najpovoljnija.

9) u postupku javne nabavke naručioca Ministarstvo unutrašnjih poslova, po pozivu za javno nadmetanje iz 2014. godine, Državna komisija je, po službenoj dužnosti, vršeći obaveznu kontrolu poništila odluku naručioca o izboru najpovoljnije ponude iz razloga što je utvrdila da je kao najpovoljnija ponuda izabrana ponuda ponuđača čije je ovlašćeno lice, u jednom od svojih obraćanja Državnoj komisiji, navelo da je učestvovalo u izradi pravilnika u odnosu na koji je u potpunosti usaglašen opis predmeta tog postupka javne nabavke, odnosno koji pravilnik čini sastavni dio opisa predmeta javne nabavke, pa je vratila naručiocu predmet na ponovni postupak i odlučivanje, radi utvrđivanja da li je ovlašćeno lice tog izabranog ponuđača u smislu člana 17 stav 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama posredno ili neposredno uključeno u druge okolnosti koje dovode u smunju njegovu nepristrasnost. Ovaj postupak javne nabavke je okončan na način što je naručilac donio odluku o obustavljanju istog.

2.5. Stručna služba Državne komisije

Državna komisija, shodno članu 141 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, ima stručnu službu koja vrši stručne i administrativno tehničke poslove neophodne za njen rad.

Stručna služba Državne komisije u 2014. godini je radila po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 09-136/5-2013 od 19. jula 2013. godine, kojim Pravilnikom je sistematizovano 9 radnih mjesta sa 10 izvršilaca. Navedeni Pravilnik je urađen u skladu sa politikom racionalizacije državne uprave i u skladu sa preporukama Evropske komisije o jačanju administrativnih kapaciteta u oblasti javnih nabavki, te je, u tom smislu, predviđen manji broj izvršilaca u odnosu na Pravilnik iz 2010. godine i njihovo agažovanje na poslovima koji su u neposrednoj funkciji efikasnijeg i kvalitetnijeg rada Državne komisije. Međutim, ovaj Pravilnik nije u potpunosti realizovan, tako da je u izvještajnom periodu, tačnije od aprila mjeseca 2014. godine, u Stručnoj službi Državne komisije radilo svega 6 izvršilaca koji su u stalnom radnom odnosu, na radnim mjestima navedenim u slijedećoj tabeli:

Radno mjesto	Broj izvršilaca
Sekretar/ka Državne komisije	-
Samostalni/a savjetnik/ca I za provostepeni i drugostepeni upravni postupak	-
Samostalni/a savjetnik/ca II za provostepeni i drugostepeni upravni postupak	1
Samostalni/a savjetnik/ca III za provostepeni i drugostepeni upravni postupak	2
Samostalni/a savjetnik/ca II – lektor i prevodilac za engleski jezik	-
Samostalni/a referent/kinja – tehnički/a sekretar/ka	1
Samostalni/a savjetnik/ca I za finansije	-
Samostalni/a referent/kinja – knjigovođa i blagajnik	1
Samostalni/a referent/kinja – arhivar/ka	1
Ukupno	6

Nakon što je od Ministarstva finansija, u martu mjesecu 2015. godine, pribavila potvrdu o obezbijedenim sredstvima da se, pored šestoro stalno

zaposlenih, u Stručnoj službi Državne komisije zaposle još dva izvršioca, Državna komisija je donijela odluku o pokretanju postupka za popunu dva upražnjena radna mjesta putem internog, odnosno javnog oglasa, u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.

Do dana podnošenja ovog Izvještaj u Stručnoj službi Državne komisije je stalno zaposleno ukupno 7 izvršilaca.

2.6. Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima

Predsjednica i članovi Državne komisije i službenici Stručne službe Državne komisije učestvovali su u svim radionicama i okruglim stolovima organizovanim u 2014. godini u Crnoj Gori na temu javnih nabavki od strane domaćih, stranih i međunarodnih organizacija. Takođe, službenici Stručne službe Državne komisije su pohađali obuke u oblasti javne uprave, koje je organizovala Uprava za kadrove, u skladu sa Programom stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2014. godinu. Predstavnici Državne komisije su uzeli učešća na "7. IPA Regionalna konferencija o javnim nabavkama koja je u septembru mjesecu 2014. godine održana u Vlari u Albaniji u suorganizaciji SIGMA-e, Agencije za javne nabavke i Komisije za javne nabavke Republike Albanije, kao i na Regionalnoj konferenciji "Zaštita prava u postupcima javnih nabavki" koja je u decembru iste godine održana u Beogradu u organizaciji UNDP-a, OSCE-a, Vlade Republike Srbije i Kraljevine Švedske.

Predsjednica i dva člana Državne komisije su članovi Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – javne nabavke, koju je obrazovala Vlada Crne Gore na sjednici od 26. jula 2012. godine.

Takođe jedan član Državne komisije je i član Odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropskoj uniji.

Jedan član Državne komisije je član Komisije za polaganje stručnog ispita iz oblasti javnih nabavki, što doprinosi prenošenju iskustava Državne komisije u primjeni Zakona o javnim nabavkama licima ovlašćenim za planiranje i vođenje postupaka javnih nabavki kod naručilaca.

Predsjednica i jedan član Državne komisije su uključeni u radnu grupu za izradu nacрта i prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

2.7. Sredstva za finansiranje rada

Odredbom člana 137 stav 4 Zakona o javnim nabavkama propisano je da se sredstva za rad Državne komisije obezbjeđuju u budžetu Crne Gore.

Budžetom Crne Gore za 2014. godinu Državnoj komisiji su opredijeljena sredstva u iznosu od 197.166,32 eura, od čega je Državna komisija u toku 2014.

godine namjenski potrošila 168.192,00 eura, dok je preostali iznos od 28.974,32 eura vraćen Državnom trezoru.

Državna komisija na kraju 2013. godine nije imala neizmirenih dospjelih obaveza.

U toku 2014. godine Državna komisija je sve tekuće troškove svela na najmanju moguću mjeru, te je poštujući utvrđene mjere štednje radila uz nedovoljnu stručnu i administrativnu podršku Stručne službe, što je i uslovalo da je popunjenost radnih mjesta u Stručnoj službi u toku čitave 2014. godine bila svega 60%.

Međutim, ova situacija nije održiva u narednom periodu, pa je za normalno funkcionisanje i očekivani efikasni i kvalitetni rad Državne komisije neophodno jačanje njenih administrativnih kapaciteta, a posebno u pogledu angažovanja određenog broja stručnih lica u Stručnoj službi koja bi neposredno radila na pripremi i praćenju realizacije odluka Državne komisije. U tom smislu iznos opredijeljenih budžetskih sredstva u 2014. godini nije bio dovoljan za namjene koje doprinose jačanju administrativnih kapaciteta Državne komisije i njenom efikasnijem radu, pa u narednom periodu iznos potrebnih budžetskih sredstava Državnoj komisiji mora biti projektovan na nivou stvarnih potreba za namjene kojima se obezbjeđuje potpun i efikasan rad, kako u kvalitativnom, tako i kvantitativnom smislu.

Namjenska realizacija sredstava opredijeljenih Državnoj komisiji u 2014. godini prikazana je u tabeli koja slijedi:

Pozicije	Plan budžeta	Tekući budžet	Potrošeno	Ostalo
4111-neto zarade	94.299,27	85.435,37	83.213,16	2.222,21
4112-porez na zarade	12.666,78	14.711,78	14.693,79	17,99
4113-dopr. na teret zaposlenih	33.778,68	33.778,68	30.918,12	2.860,56
4114-dopr. na teret poslodavca	14.091,26	14.091,26	13.172,96	918,30
4115-opštinski prirez	1.900,10	2.306,80	2.204,09	102,71
4131-administrativni materijal	6.479,88	6.479,88	3.919,43	2.560,45
4133-mat. za posebne namjene	1.424,16	1.424,16	352,80	1.071,36
4134-rash. za energiju-gorivo	2.038,08	2.038,08	2.038,08	-----
4141-službena putovanja	8.037,00	8.037,00	1.763,00	6.274,00
4142-rash. za reprezentaciju	814,06	814,06	627,19	186,87
4143-komunikacione usluge	3.901,30	7.056,80	7.048,19	8,61
4147-konsult. usluge	2.660,00	2.660,00	1.441,38	1.218,62
4148-usluge struč. usavršavanja	500,00	500,00	-----	500,00
4149-ostale usluge	9.865,75	8.879,25	1.468,89	7.410,36
4191-izd. po osnovu ugora o djelu	500,00	4.743,20	4.720,02	23,18
4192-izd. po osnovu sudskih postup.	1.000,00	1.000,00	-----	1.000,00
4193-izrada i održavanje softvera	2.000,00	2.000,00	-----	2.000,00
4194-osiguranje	1.000,00	1.000,00	410,62	589,38
4196-komunalne naknade	210,00	210,00	200,28	9,72
UKUPNO	197.166,32	197.166,32	168.192,00	28.974,32

Radi izmirivanja obaveza i realizacije neophodnih izdataka, Državna komisija je u toku 2014. godine, uz saglasnost Ministarstva finansija, izvršila preusmjeravanje raspoloživih sredstava sa jednih na druge budžetske pozicije u ukunom iznosu od 9.850,40 eura i to na način što je sa pozicije 4111- neto zarade (8.863,90 eura) i sa pozicije 4149 – ostale usluge (986,50 eura) preusmjerena sredstva na pozicije i to: 4112 – porez (2.045,00 eura), 4115- prirez (406,70 eura), komunikacione usluge (3.155,50 eura) i 4191-izdaci po osnovu ugovora o djelu (4.243,20 eura).

2.8. Poslovni prostor

Državna komisija i njena Stručna služba su u 2014. godini bili smješteni u poslovnom prostoru od 200 m² u ul. Bulevar Svetog Petra Cetinjskog - Poslovni objekat "Kula", koji je za njene potrebe zakupila Uprava za imovinu, u postupku javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Državna komisija je u ovom poslovnom prostoru smještena od avgusta mjeseca 2012. godine i isti je zadovoljavao njene trenutne potrebe, ali nije bio dovoljan za dalju popunu upražnjenih radnih mjesta i za čuvanje dokumentacije novih i završenih predmeta, jer se obim posla Državne komisije stalno i značajno povećava.

2.9. Javnost rada i informatička opremljenost

Javnost rada Državne komisije se ostvaruje prvenstveno preko njene internet stranice www.kontrola-nabavki.me koja sadrži sve relevantne podatke i informacije vezane za sistem pravne zaštite u Crnoj Gori u postupku javne nabavke, kao i za rad Državne komisije i na kojoj se nalaze detaljne informacije, odnosno uputstva o žalbenom postupku. Takođe, na internet stranici Državne komisije su objavljene sve njene odluke donijete u toku 2012., 2013. i 2014. Godine zaključno sa avgustom mjesecom te godine, od kada se odluke Državne komisije, zbog kvara na softveru, javno objavljuju u izvornom obliku na internet stranici Uprave za javne nabavke. Naime, članom 131 stav 3 i članom 144 stav 5 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je Državna komisija dužna da svoju odluku po žalbi i odluku donijetu u postupku kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000,00 eura objavi u roku od tri dana od dana donošenja. Internet stranica Državne komisije i internet stranica Uprave za javne nabavke omogućavaju svim zainteresovanim licima neograničen pristup relevantnim podacima vezanim za rad i odlučivanje Državne komisije, čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada.

Članovi Državne komisije i službenici i namještenici Stručne službe Državne komisije imaju neophodnu kompjutersku opremu za obavljanje poslova i zadataka. Međutim, veliki problem u radu Državne komisije u 2014. godini, kao i u prethodnim godinama, je predstavljalo neposjedovanje softvera koji bi sadržao bazu podataka o svim detaljima vezanim za predmete, odnosno

postupke javnih nabavki koji su bili predmet razmatranja pred Državnom komisijom, a što se kao nedostatak pokazalo i prilikom izrade ovog Izvještaja. Pored toga, posjedovanje ove baze podataka i mogućnost njenog umrežavanja sa bazama podataka drugih državnih institucija (Državna revizorska institucija, Komisija za sprečavanje sukoba interesa, Državna izborna komisija, Poreska uprava i dr.) u mnogome bi doprinijelo efikasnijoj provjeri podataka od značaja za antikoruptivno djelovanje i sprječavanje sukoba interesa u postupcima javnih nabavki.

Kako Zakonom o budžetu za 2012. godinu, zatim Zakonom o budžetu za 2013. godinu i Zakonom o budžetu za 2014. godinu Državnoj komisiji nijesu obezbijedena sredstva za izradu softvera, Državna komisija je, nakon više pokušaja, od svog imenovanja do danas, da preko Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije i u kontaktima sa predstavnicima Svjetske banke iznađe način da dobije adekvatan softver, uspjela početkom 2015. godine da od Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije obezbijedi za njene potrebe izrađeno softversko rješenje, koje će joj u budućem radu obezbijediti adekvatnu bazu podataka i mogućnost njenog umrežavanja sa bazama podataka drugih državnih institucija.

3. PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE

3.1. Opšti statistički pokazatelji rada Državne komisije

3.1.1. Predmeti pred Državnom komisijom u 2014. godini

Državna komisija je u toku 2014. godine imala u radu ukupno 969 predmeta, od čega 44 predmeta prenijetih iz 2013.godine, 899 predmeta (žalbe, obavezne kontrole i zahtjevi) koji su primljeni u 2014. godini i 26 predmeta iz 2013. i 2014. godine koji su u 2014. godini vraćeni presudama Upravnog suda Crne Gore na ponovno rješavanje.

Predmeti preneseni iz 2013.g.	44
Predmeti primljeni u 2014.g.	899
Predmeti iz 2013. i 2014.g. vraćeni u 2014.g. na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore	26
Ukupno predmeta	969

3.1.2. Sjednice Državne komisije

Državna komisija je u toku 2014.godine održala 49 sjednica, na kojima je donijela ukupno 850 odluka, od čega 789 meritornih odluka, 45 zaključaka o spajanju postupaka po dvije ili više žalbi odnosno spajanju postupaka po žalbama i zahtjevima, jedan zaključak o prekidu postupaka po žalbi do ispunjenja određenog odložnog uslova, 11 odluka po raznim zahtjevima i četiri odluke po službenoj dužnosti.

Tabelarni prikaz stanja predmeta:

Mjesec	Broj održanih sjednica po mjesecima	Broj odluka (žalbe, po presudama i kontrole)	Broj zaključaka o spajanju postupka	Broj zaključaka o prekidu postupka	Broj odluka po zahtjevima	Ostalo
Januar	3	43	3	-	-	1
Februar	4	45	2	-	-	-
Mart	5	51	4	-	1	-
April	5	54	3	-	3	1
Maj	4	54	2	-	1	-
Jun	4	69	4	-	-	1
Jul	4	58	3	-	1	-
Avgust	3	60	2	-	3	-
Septembar	4	77	5	1	-	-
Oktobar	4	90	5	-	-	-
Novembar	4	79	6	-	1	1
Decembar	5	109	6	-	1	-
Ukupno	49	789	45	1	11	4
Ukupno u 2014.g.			850			

Državna komisija je u 2014. godini donijela ukupno 850 odluka tj. 27 odluka više nego u 2013. godini, u kojoj je ukupno donijela 823 odluke, a 209 odluka više nego u 2012. godinu, u kojoj je donijela ukupno 641 odluku.

3.1.3. Stanje predmeta na dan 31.12.2014. godine

Državna komisija je, kako je to naprijed navedeno, tokom 2014. godine imala u radu ukupno 969 predmeta, od kojih je zaključno sa 31. decembrom 2014. godine riješila 892 predmeta, što znači da je riješila 92,05% od ukupnog broja predmeta u radu u 2014. godini, dok je ostalo neriješeno 77 predmeta tj. 7,95% od ukupnog broja predmeta u radu iz 2014.godine, a koji predmeti su radi odlučivanja prenijeti u 2015. godinu i svi riješeni u toku januara i početkom februara mjeseca 2015. godine.

Broj predmeta u radu u 2014.g.	Riješeni predmeti u 2014.g.	Neriješeni predmeti (preneseni u 2015.g.)
969	892	77
100%	92,05 %	7,95 %

Predmeti koji su ostali neriješeni na kraju 2014. godine (77 predmeta) primljeni su u toku decembra 2014. godine, a ostali su neriješeni uglavnom iz razloga što nije istekao rok za postupanje naručilaca po žalbi i za dostavljanje spisa predmeta ili što nisu dostavljeni kompletni spisi predmeta, kao i iz razloga što je Državna komisija u toku 2014. godine punih 8 mjeseci radila u nepotpunom sastavu tj. bez jednog člana Državne komisije.

3.1.4. Predmeti pred Državnom komisijom u 2014. godini po vrsti predmeta

Predmeti po žalbama

Žalbe prenesene iz 2013.g.	35
Žalbe primljene u 2014.g.	808
Žalbe iz ranijih godina vraćene u 2013.g. na ponovni postupak po presudama Upravnog suda Crne Gore	7
Žalbe iz 2013. i 2014.g. vraćene u 2014.g. na ponovni postupak po presudama Upravnog suda Crne Gore	26
Ukupno u radu u 2014.g.	876

Od ukupnog broja žalbi u radu u 2014. godini, 75 žalbi je ostalo neriješeno na kraju 2014. godine.

Kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura

Predmeti preneseni iz 2013.g.	2
Ukupno predmeta u radu u 2014.g.	76
Riješeno predmeta u 2014.g.	75
Neriješeno predmeta u 2014.g.	1

Jedan predmet obavezne kontrole postupka javne nabavke koji je primljen u Državnoj komisiji u 2014. godini, prenijet je u 2015. godinu, iz razloga što je naručilac potpunu dokumentaciju dostavio Državnoj komisiji tek dana 24. decembra 2014. godine.

Ostali predmeti

Zahtjev za nastavak postupka	8
Zahtjev za ponavljanje postupka okončanog odlukom Državne komisije	5
Zahtjev za odlaganje izvršenja rješenja Državne komisije	3
Zahtjev za učešće na raspravi	1
Ukupno u radu u 2014.g.	17

Od 17 zahtjeva primljenih u 2014. godini, Državna komisija je riješila 16 zahtjeva, dok je jedan zahtjev, koji je primljen u decembru mjesecu 2014. godini, prenijet kao neriješen u 2015. godinu.

3.1.5. Broj primljenih predmeta po mjesecima u 2014. godini

Žalbe

Mjesec	Broj
Januar	26
Februar	46
Mart	70
April	63
Maj	78
Jun	75
Jul	77
Avgust	67
Septembar	52
Oktobar	77
Novembar	79
Decembar	98
Ukupno	808

Predmeti kontrole

Mjesec	Broj
Januar	2
Februar	6
Mart	7
April	8
Maj	5
Jun	9
Jul	8
Avgust	8
Septembar	4
Oktobar	8
Novembar	7
Decembar	2
Ukupno	74

Zahtjevi

Mjesec	Broj
Januar	-
Februar	-
Mart	3
April	3
Maj	1
Jun	2
Jul	2
Avgust	-
Septembar	1
Oktobar	-
Novembar	2
Decembar	3
Ukupno	17

4. PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA KOJE JE DRŽAVNA KOMISIJA PRVI PUTIMALA U RADU

4.1. Vrste postupaka javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Državna komisija je u 2014. godini, od ukupno 843 (35 iz 2013.g. i 808 iz 2014.g.) predmeta po žalbama koje je prvi put imala u radu, odlučila o 768 žalbi.

Od ukupnog broja riješenih predmeta po žalbama po kojima je Državna komisija prvi put odlučivala u 2014.godini, 536 žalbi je izjavljeno u otvorenim postupcima javnih nabavki, 227 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki šopingom, tri žalbe su izjavljene u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, jedna žalba je izjavljena u postupku neposrednog sporazuma, jedna žalba je izjavljena u postupku nabavke koji nije sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, dok se za jednu žalbu nije mogla utvrditi vrsta postupka javne nabavke.

Otvoreni postupak	536
Šoping	227
Pregovarački postupak bez javnog objavljivanja poziva	3
Ostalo	2
Ukupno	768

4.2. Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Od ukupnog broja predmeta po izjavljenim žalbama koje su prvi put bili u radu Državne komisije, a o kojim je odlučeno u 2014. godini, 296 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki roba, 128 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki radova, 339 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki usluga, dok se u odnosu na pet žalbi nije mogao utvrditi predmet postupka javne nabavke.

Robe	296
Radovi	128
Usluge	339
Ostalo (nije moguće utvrditi predmet javne nabavke)	5
Ukupno	768

4.3. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Od ukupnog broja predmeta po žalbama koje je Državna komisija prvi put imala u radu i o kojim je odlučila u 2014. godini, 587 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki u kojima je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio najniža ponuđena cijena, a 145 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki u kojima je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio ekonomski najpovoljnija ponuda, dok u 36 predmeta po žalbama nije utvrđen kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, jer se radilo o neurednim i neblagovremenim žalbama, žalbama po kojima su postupili naručioci ili o žalbama u predmetima o kojim Državna komisija nije nadležna da odlučuje ili Državnoj komisiji od strane naručilaca nijesu dostavljeni spisi predmeta radi odlučivanja.

Najniža ponuđena cijena	587
Ekonomski najpovoljnija ponuda	145
Neutvrđen kriterijum	36
Ukupno	768

4.4. Faze postupaka u kojima su izjavljivane žalbe i broj izjavljenih žalbi po fazama postupaka

Odredbama člana 122 st. 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se žalba može izjaviti na sljedeće radnje i odluke naručilaca u postupcima javnih nabavki: sadržaj i način objavljivanja poziva za javno nadmetanje; sadržaj poziva za nadmetanje; sadržaj, pojašnjenje i dostupnost tenderske dokumentacije zainteresovanim licima; postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj zapisnika o javnom otvaranju ponuda; zaključak o odbacivanju ponude; rješenje o odbijanju ponude; postupak vrednovanja ponuda; odluku o izboru najpovoljnije ponude, zaključak o obustavi postupka javne nabavke i odluku o poništenju postupka javne nabavke, te da se žalba podnosi u roku od 10 dana od dana objavljivanja poziva za nadmetanje, odnosno dostavljanja poziva za nadmetanje, preuzimanja odnosno otkupa ili odbijanja pojašnjenja tenderske dokumentacije, javnog otvaranja ponuda, prijema zaključka, rješenja i odluke ponuđača, odnosno zainteresovanog lica ili propuštanja radnje naručioca, kojima se povređuju prava ponuđača ili zainteresovanog lica u postupku javne nabavke.

Od ukupnog broja predmeta po žalbama o kojima je Državna komisija prvi put odlučivala u 2014. godini, 154 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke naručilaca u fazi pokretanja postupka javne nabavke (sadržaj i način objavljivanja poziva za javno nadmetanje; sadržaj poziva za nadmetanje; sadržaj, pojašnjenje ili dostupnost tenderske dokumentacije zainteresovanim licima), 10 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke naručilaca u fazi postupka javnog otvaranja ponuda (postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj zapisnika

o javnom otvaranju ponuda), 218 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke naručilaca u fazi pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda (zaključak o odbacivanju ponude kao neblagovremene ili nepotpune; rješenje o odbijanju ponude kao neispravne; postupak vrednovanja ponuda), a 348 žalbi je izjavljeno protiv odluka naručilaca u fazi okončanja postupka javne nabavke (odluka o izboru najpovoljnije ponude; odluka o obustavi postupka javne nabavke; odluka o poništenju postupka javne nabavke), dok se za dvije žalbe nije moglo utvrditi na koju fazu postupka se odnose.

Faza postupka	Broj žalbi
pokretanje postupka	154
otvaranje ponuda	10
pregled, ocjena i vrednovanje ponuda	218
okončanje postupka	384
Ostalo	2
Ukupno	768

4.5. Struktura podnosilaca žalbi

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
domaća privredna društva (DOO, AD....)	612
strana privredna društva	39
konzorcijum domaćih privrednih društava	72
konzorcijum domaćih i stranih privrednih društava	19
domaća privredna društva kao podnosioci zajedničke ponude	15
ustanove i druge državne organizacije	9
druga fizička lica	2
Ukupno	768

4.6. Broj i vrsta odluka Državne komisije po izjavljenim žalbama i prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2014. godini

Državna komisija je u periodu od 01. januara do 31. decembra 2014. godine odlučila po 768 izjavljenih žalbi, s tim da su u ovom dijelu Izvještaja dati podaci o odlukama donijetim po 743 žalbe, dok su podaci vezano za odluke po 25 žalbi dati u dijelu Izvještaja koji se odnosi na obavezne kontrole postupaka javnih nabavki, jer se u tim postupcima istovremeno vrši obavezna

kontrola sprovedenog postupka javne nabavke i odlučuje po izjavljenim žalbama.

U postupku odlučivanja po 743 izjavljene žalbe, Državna komisija je donijela 683 meritorne odluke, dok je u jednom slučaju, odnosno po 1 žalbi donijela odluku o prekidu postupka (jednom odlukom je prekinut postupak po jednoj žalbi do donošenju odluke Upravnog suda Crne Gore), i isti postupak nije nastavljen u 2014. godini jer se nisu stekli potrebni uslovi za nastavak postupka, pa je prenijet u 2015.godinu.

Prikaz vrsta odluka Državne komisije kojima je odlučeno po jednoj izjavljenoj žalbi:

Vrsta odluke	Broj odluka
Odbijena kao neosnovana	122
Odbijena kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	7
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen dio javne nabavke	5
Usvojena žalba i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	141
Postupak obustavljen usled odustanka žalioca od žalbe	27
Odbačene žalbe	137
Usvojena žalba i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	42
Usvojena žalba i poništen dio postupka	109
Usvojena žalba i poništen postupak u cjelosti	19
Po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti jer se žalbe nisu mogle ispitati	16
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke jer se žalba nije mogla ispitati	17
Ukupno	642

Prikaz odluka Državne komisije kojima je prekinut postupak odlučivanja po jednoj žalbi:

do donošenja odluke Upravnog suda Crne Gore	1
---	---

Prikaz vrsta odluka Državne komisije kojima je odlučeno u postupcima u kojima su spojene dvije ili više žalbi:

Vrsta odluke	Broj donijetih odluka
2 žalbe odbijene kao neosnovane	1
1 žalba odbačena kao nedopuštena, 1 odbijena kao neosnovana	2
2 žalbe odbijene kao neosnovane, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	2
3 žalbe usvojene i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	1
9 žalbi usvojeno i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti dio postupka	1
3 žalbe odbačene kao neuredne, 4 žalbe usvojene i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	1
5 žalbi usvojeno i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	1
1 žalba odbijena kao neosnovana, 1 usvojena i poništen postupak u cjelosti	1
1 žalba odbačena kao neuredna, 1 žalba usvojena i poništen dio postupka javne nabavke, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	1
1 žalba odbijena kao neosnovana, 1 usvojena i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	4
2 žalbe usvojene i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	3
2 žalbe odbijene kao neosnovane	4
3 žalbe odbijene kao neosnovane	1
2 žalbe usvojene i poništen dio postupka	4
2 žalbe usvojene i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	9
1 žalba odbačena kao neuredna, 2 žalbe usvojene i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	1
Po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti, dvije žalbe se nisu mogle ispitati	1
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka, dvije žalbe se nisu mogle ispitati	1
1 žalba odbijena kao neosnovana, 1 žalba usvojena	1
2 žalbe usvojene i poništen postupak javne nabavke u cjelosti	1
Ukupno	41

Razlozi odbacivanja žalbi

Razlog	Broj
Nedopuštena	72
Neblagovremena	6
Neblagovremena i nedopuštena	1
Izjavljena od strane neovlašćenog lica	6
Neuredna	58
Zbog nenadležnosti	1
Ukupno	144

4.7. Odluke Državne komisije u kojima su utvrđene bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama

Odredbom člana 135 Zakona o javnim nabavkama je propisano da Državna komisija odlučuje u granicama žalbenih navoda, ali i da po službenoj dužnosti odlučuje o bitnim povredama (11 bitnih povreda) iz člana 134 ovog Zakona, nezavisno na koji dio postupka javne nabavke je izjavljena žalba.

Odlučujući po izjavljenim žalbama u 2014. godini, u postupcima javnih nabavki koji su sprovedeni po Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine, Državna komisija je utvrdila da je:

- 1) u 82 slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (neusaglašenost tenderske i druge dokumentacije za javno nadmetanje sa zakonom, koja je dovela ili koja je mogla da dovede do diskriminacije ponuđača ili organičenja tržišne konkurencije);
- 2) u 32 slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama (neusaglašenost tenderske dokumentacije i poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje u pogledu uslova za učestvovanje u postupku);
- 3) u dva slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (odluku donio stvarno nenadležan organ naručioca);
- 4) u 21 slučaju počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama (propusti u postupku otvaranja ponuda, koji se odnose na nedostatak podataka o učesnicima postupka, ponuđenoj cijeni i druge podatke od značaja za ispravnost ponuda);
- 5) u 285 slučajeva počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama (propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka);

4.8. Vrijeme donošenja odluka po žalbama

Odredbama člana 131 st. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je Državna komisija dužna da odluči po žalbi u roku od 15 dana od dana prijema spisa i potpune dokumentacije o postupku javne nabavke, kao i da se taj rok može produžiti najviše za 10 dana u slučaju potrebe angažovanja vještaka, pribavljanja mišljenja nadležnih organa i obimnosti dokumentacije u postupku javne nabavke, o čemu se obavještavaju podnosilac žalbe i naručilac.

U 2014. godini prosječan broj dana u kojima je Državna komisija donosila odluke po žalbama je iznosio 21 dan od dana dostavljanja potpune dokumentacije od strane naručilaca. Prosječno vrijeme za donošenje odluka po žalbama od strane Državne komisije bi bilo kraće, odnosno bilo bi u zakonom propisanom roku, da je Državna komisija tokom 2014. godine radila u punom sastavu, što nije bio slučaj, jer je u periodu od 15. avgusta 2013. godine pa sve do 04. septembra 2014. godine radila bez jednog od četiri člana.

5. PODACI O PREDMETIMA KONTROLE POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ČIJA VRIJEDNOST PRELAZI 500.000 EURA

Odredbama člana 144 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke čija vrijednost prelazi 500.000 eura, u roku od pet dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude, dostavi Državnoj komisiji potpunu dokumentaciju u postupku javne nabavke, radi kontrole sprovedenog postupka javne nabavke.

Državna komisija je u 2014. godini imala u radu 76 predmeta obavezne kontrole postupaka javnih nabavki, od čega dva predmeta koja su prenesena iz 2013. godine i 74 predmeta za koje je dokumentacija dostavljena od strane naručilaca u 2014. godini. Od ukupnog broja predmeta obavezne kontrole Državna komisija je završila 75 predmeta, odnosno izvršila kontrolu 64 postupka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura, od čega je u devet postupaka vršila i ponovnu kontrolu, dok je u jednom predmetu utvrdila da stvarna vrijednost javne nabavke ne prelazi iznos od 500.000 eura, te da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, pa je dokumentaciju ovog postupka javne nabavke vratila naručiocu na dalji postupak uz obrazloženje razloga zašto isti ne podliježe obaveznoj kontroli.

Jedan postupak javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli ostao je neriješen na kraju 2014. godine iz razloga što je potpuna dokumentacija za isti od strane naručioca dostavljena Državnoj komisiji dana 24. decembra 2014. godine, zbog čega je kontrola ovog postupka javne nabavke prenesena u 2015. godinu.

Od ukupno 64 postupaka javnih nabavki koji su bili predmet obavezne kontrole Državne komisije u 2014. godini, za 37 postupka javnih nabavki Državna komisija je utvrdila da su u cjelosti sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, zatim za šest postupka javnih nabavki je utvrdila da su sprovedeni suprotno Zakonu o javnim nabavkama i iste je poništila u cjelosti, a za 21 postupak javnih nabavki je utvrdila da su u istim učinjene određene nepravilnosti odnosno da je postupljeno suprotno Zakonu o javnim nabavkama i te postupke javnih nabavki je vratila naručiocima na ponovni postupak i odlučivanje. Od 21 postupka javnih nabavki koji su odlukama Državne komisije djelimično poništeni i vraćeni naručiocima na ponovni postupak i odlučivanje, u devet postupaka javnih nabavki, naručilac je po novodonijetoj odluci dostavio Državnoj komisiji dokumentaciju radi ponovne kontrole i Državna komisija je u šest postupka utvrdila da su sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a u jednom postupku javne nabavke je ponovo djelimično poništila postupak i vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, pa je nakon novodonijete odluke naručioca u ponovnom postupku kontrole utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa zakonom, dok je u dva postupka javne nabavke

u postupcima obavezne kontrole dva puta djelimično poništavala postupke javnih nabavki i iste vraćala naručiocima na ponovni postupak i odlučivanje. U ostalim slučajevima Državnoj komisiji nije ponovo dostavljena dokumentacija radi ponovne obavezne kontrole, a to iz razloga što su naručioci u ponovnim postupcima odlučivanja, postupajući po nalogima Državne komisije, utvrdili da predmet javne nabavke u cjelini nemaju ispravne ponude ili da za određene partije, odnosno djelove predmetne javne nabavke nema nijedna ispravna ponuda, te da je konačna vrijednost predmetne javne nabavke ispod 500.000 eura.

5.1. Naručioci postupaka javnih nabavki u kojima je izvršena obavezna kontrola

U 2014. godini Državnoj komisiji su, radi kontrole postupaka javnih nabavki u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, dokumentaciju postupaka javnih nabavki dostavili slijedeći naručioci:

1) Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić za devet postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 100/13 od 15.11.2013.godine (predmet javne nabavke: robe), za koji postupak javne nabavke je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 134/13 od 27.12.2013.godine (predmet javne nabavke: robe), za koji postupak javne nabavke je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 98/13 od 11.11.2013.godine (predmet javne nabavke: robe), za koji postupak javne nabavke je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 135/13 od 27.12.2013.godine (predmet javne nabavke: robe) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je isti još jednom djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po drugoj odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 144/13 od 30.12.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 25/14 od 07.04.2014.godine (predmet javne nabavke: robe) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 89/14 od 06.06.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 20/14 od 26.08.2014.godine (predmet javne nabavke: usluge), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 76/13 od 22.08.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) koji je Državna komisija poništila u cjelosti.

2. Direkcija javnih radova za 12 postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-151/13 od 12.11.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 04-153/13 od 12.12.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-45/14 od 26.03.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 04-58/14 od 16.04.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-46/14 od 01.04.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-23/14 od 27.02.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 04-78/14 od 12.06.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-88/14 od 29.07.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-52/14 od 11.04.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-73/14 od 17.06.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-112/14 od 19.09.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-91/14 od 08.08.2014.godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

3. Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore "Monefarm" za četiri postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0214 od 05.12.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0114 od 05.12.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0314 od 09.12.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 10/14 od 22.04.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

4. Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore za osam postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 21/12 od 07.12.2012. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija za tri partije djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja za te tri partije, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak za odnosne partije sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 30/13 od 27.12.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 31/13 od 27.12.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 12/14 od 03.06.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 15/14 od 12.06.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 10/14 od 20.06.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 08/14 od 09.06.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 30/14 od 26.09.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

3. Klinički Centar Crne Gore za tri postupka javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 3/14 od 19.03.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 75/13 od 31.12.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija

djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05/14 od 17.04.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

4. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Direkcija za saobraćaj za tri postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 24/13 od 30.12.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je isti još jednom djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/14 od 27.05.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 20/13 od 30.12.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

5. Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica za osam postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 30/13 od 15.10.2013. godine (predmet javne nabavke: usluge), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 33/13 od 25.10.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 36/13 od 14.11.2013. godine (predmet javne nabavke: usluge) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 37/13 od 28.11.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 03/14 od 27.05.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 04/14 od 25.03.2014.godine (predmet javne nabavke: robe) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 26/14 od 05.09.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 19/14 od 10.07.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

6. Ministarstvo prosvjete za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 12/2822/5 od 02.07.2014. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

7. Ministarstvo unutrašnjih poslova za šest postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 176/13 od 15.11.2013. godine (predmet javne nabavke: usluge), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 18/14 od 28.01.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 37-2/14 od 04.02.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim Državna komisije je još jednom djelimično poništila taj postupak javne nabavke i u poništenom dijelu ponovo predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 18/14 od 16.05.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 39/14 od 04.09.2014. godine (predmet javne nabavke: usluge), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 23a/14 od 19.09.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

8. Zavod za udžbenike i nastavna sredstva za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za nadmetanje broj 6/2014 od 25.06.2014. godine (pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: usluga) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

9. JU Resursni centar za školovanje i rehabilitaciju lica sa poremećajima sluha i govora za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/14 od 12.08.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

10. "Luka Kotor" AD Kotor za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0306-1856 od 17.10.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

11. Opština Pljevlja za dva postupka javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/14 od 12.02.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi), koji je Državna komisija poništila u cjelosti;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj PV 01/14-II od 02.07.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi), koji je Državna komisija poništila u cjelosti.

12. Opština Ulcinj za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/14 od 28.04.2014. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

13. "Montecargo" AD Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 03/14 od 17.02.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

14. "Aerodromi Crne Gore" AD Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/2014 od 10.02.2014. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

15. Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice DOO Podgorica za tri postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 10/13 od 17.10.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), Državna komisija je utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke nakon donijete odluke o izboru najpovoljnije ponude ne prelazi 500.000,00 eura i da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144 Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za nadmetanje broj 18/07/3 od 27.12.2013. godine (pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za nadmetanje broj 18/07/4 od 28.04.2014. godine (pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom.

5.2. Odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

U periodu od 01.januara do 31.decembra 2014. godine u postupcima obaveznih kontrola sprovedenih postupaka javnih nabavki Državna komisija je donijela 75 odluka.

Odredbom članom 144 stav 3 Zakona o javnim nabavkama propisano je da, ako je protiv odluke o izboru najpovoljnije ponude izjavljena žalba, o kontroli sprovedenog postupka javne nabavke i po žalbi se rješava istom odlukom.

Od ukupno šest postupaka javnih nabavki koji su u postupku obavezne kontrole, poništeni u cjelosti, u tri postupka javne nabavke je bilo izjavljeno 10 žalbi.

U postupcima javnih nabavki koji su u postupku kontrole odlukom Državne komisije djelimično poništeni i vraćeni naručiocima na ponovni postupak (21

postupak) u 8 postupaka su bile izjavljene žalbe i to: u dva postupka su izjavljene po jedna žalba koje su sve usvojene kao osnovane; u dva postupka su izjavljene po dvije žalbe koje su usvojene kao osnovane; u jednom postupku su izjavljene tri žalbe od kojih je jedna usvojena kao osnovana, a dvije odbijene kao neosnovane; u jednom postupku javne nabavke su izjavljene dvije žalbe od kojih je jedna usvojena kao osnovana, a jedna odbačena kao izjavljena od strane neovlašćenog lica i u dva postupka su izjavljene po jedna žalba koje su odbačene kao neuredne.

U postupcima javnih nabavki za koje je utvrđeno da su sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, ukupno 37 postupaka, u jednom postupku je bila izjavljena jedna žalba koja je odbačena kao neuredna.

5.3. Vrste postupaka javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola

U postupcima javnih nabavki koji su u 2014. godini bili predmet obavezne kontrole Državne komisije u 61 slučaju se radilo o otvorenim postupcima javnih nabavki, a u tri slučaja se radilo o pregovaračkim postupcima bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

Vrsta postupka	Broj
Otvoreni postupak	61
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja javnog poziva	3
Ukupno	64

5.4. Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola

Od ukupno 64 postupka javnih nabavki u kojima je u 2014. godini izvršena obavezna kontrola od strane Državne komisije, u 27 postupaka predmet javne nabavke su bili radovi, zatim u 31 postupku predmet javne nabavke su bile robe, dok su u šest postupaka predmet javne nabavke bile usluge.

Predmet javne nabavke	Broj postupaka
Radovi	27
Robe	31
Usluge	6
Ukupno	64

U jednom postupku javne nabavke za koji je utvrđeno da nije predmet kontrole, predmet javne nabavke su bili radovi.

5.5. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izvršene kontrole

Od ukupno 64 postupaka javnih nabavki u kojima je u 2014. godini izvršena obavezna kontrola od strane Državne komisije, u 50 postupaka je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio najniža ponuđena cijena, a u 14 postupaka je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio ekonomski najpovoljnija ponuda.

Prikaz kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude u predmetima u kojima je izvršena kontrola

Najniža ponuđena cijena	50
Ekonomski najpovoljnija ponuda	14
Ukupno	64

5.6. Procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u postupcima obavezne kontrole

Ukupna procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u 64 postupaka javnih nabavki u kojima je Državna komisija vršila obaveznu kontrolu je iznosila 173.915.846,17 eura.

Procijenjena vrijednost 37 postupaka javnih nabavki u kojima je obaveznom kontrolom utvrđeno da su sprovedeni u skladu sa zakonom je iznosila 57.610.474,95 eura, dok je ugovorena vrijednost u tim postupcima javnih nabavki iznosila 54.416.454,21 eura.

Procijenjena vrijednost 6 postupka javne nabavke u kojima je Državna komisija izvršila obaveznu kontrolu i za koje je utvrdila da su sprovedeni suprotno zakonu i iste poništila u cjelosti je iznosila 45.660.000,00 eura.

Procijenjena vrijednost jednog postupka javne nabavke za koji je utvrđeno da nije predmet kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama je iznosila 650.000,00 eura, dok je ugovorena vrijednost u tom postupku javne nabavke iznosila 473.258,19 eura.

5.7. Vrijeme donošenja odluka Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

Shodno članu 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je dužna da kontrolu sprovedenog postupka javne nabavke vrijednosti preko 500.000 eura izvrši u roku od 30 dana od dana dostavljanja dokumentacije, ako je u tom postupku izjavljena žalba, odnosno u roku od 25 dana od dana isteka roka za žalbu, ako žalba nije izjavljena.

Državna komisija je u 2014. godini, sve sprovedene kontrole izvršila u zakonskom roku, odnosno kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki su

izvršene u prosječnom trajanju od 17 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije od strane naručilaca.

5.8. Razlozi poništavanja postupaka javnih nabavki u postupcima obavezne kontrole

U postupku obavezne kontrole Državna komisija je u cjelosti poništila šest sprovedenih postupaka javne nabavke i to:

1) jedan postupak javne nabavke, zbog povrede člana 57 stav 2, člana 71 tačka 1, člana 103 stav 1 tač. 4 i 10 i člana 124 stav 1 Zakona o javnim nabavkama i zbog bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 2 (neusaglašenost tenderske dokumentacije i druge dokumentacije za javno nadmetanje sa zakonom, koja je dovela ili koja je mogla da dovede do diskriminacije ponuđača ili ograničenja tržišne konkurencije), tačka 3 (neusaglašenost tenderske dokumentacije i poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje u pogledu uslova za učestvovanje u postupku), tačka 6 (propusti u postupku otvaranja ponuda, a odnose se na nedostatak podataka o učesnicima postupka, ponuđenoj cijeni i druge podatke od značaja za ispravnost ponuda) i tačka 7 (propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka) Zakona o javnim nabavkama;

2) dva postupka javne nabavke, zbog povrede člana 71 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tač. 2, 3 i 7 Zakona o javnim nabavkama;

3) jedan postupak javne nabavke, zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tač. 2 i 7 Zakona o javnim nabavkama;

4) jedan postupak javne nabavke, zbog povrede člana 68 tačka 2, člana 71 tačka 1 i člana 92 stav 3 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tač. 2, 3 i 7 Zakona o javnim nabavkama;

5) jedan postupak javne nabavke, zbog povrede člana 57 stav 2, člana 98 stav 1 tačka 5 i člana 107 stav 2 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tač. 2, 6 i 7 Zakona o javnim nabavkama.

U postupku obavezne kontrole Državna komisija je djelimično poništila 21 sprovedenih postupaka javnih nabavki iz slijedećih razloga:

1) 20 postupaka javnih nabavki zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama;

2) jedan postupak javne nabavke zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 11 istog Zakona (izbor neispravne ponude kao najpovoljnije).

5.9. Tužbe na odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

Odredbom člana 146 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se protiv odluke Državne komisije donijete u vršenju obavezne kontrole sprovedenog postupka javne nabavke može pokrenuti upravni spor.

Protiv odluka Državne komisije donijetih u postupcima obaveznih kontrola sprovedenih postupaka javnih nabavki, u periodu od 01. januara do 31. decembra 2014. godine, Upravnom sudu Crne Gore je podnijeto šest tužbi.

Od ukupno šest tužbi koje su Upravnom sudu Crne Gore podnijete protiv odluka Državne komisije donijetih u 2014. godini u postupcima obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura, Upravni sud Crne Gore je svojim presudama odbio kao neosnovanu jednu tužbu, jednu je usvojio, dok su u ostala četiri predmeta, postupci pred Upravnim sudom Crne Gore još uvijek u toku.

6. PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE

Odredbama člana 136 stav 2 i člana 146 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se protiv svih odluka Državne komisije može pokrenuti upravni spor.

6.1. Predmeti koji su bili u radu Državne komisije u 2014. godini u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore

U toku 2014. godine Državna komisija je imala u radu 33 predmeta po žalbama, koji su presudama Upravnog suda Crne Gore vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, od čega sedam predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2013. godini i 26 predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2014. godini.

Predmeti po presudama koje su primljene u 2013.g.	7
Predmeti po presudama koje su primljene u 2014.g.	26
Ukupno	33

Svih 33 predmeta koje je Državna komisija imala u radu u 2014. godini u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore su riješeni u 2014. godini.

6.2. Presude Upravnog suda Crne Gore dostavljene u 2014. godini kojima su usvojene tužbe

Od ukupno 26 presuda Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2014. godini, a kojima su usvojene tužbe podnijete protiv njenih odluka i predmeti vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, 23 presude se odnose na odluke Državne komisije donesene u 2013. godini, a tri presude se odnose na odluke Državne komisije donesene u 2014. godini.

U 2012. godini primljeno je 60 presuda kojima su usvojene tužbe protiv odluka Državne komisije, zatim u 2013. godini je primljeno 39 presuda kojima su usvojene tužbe protiv njenih odluka, dok je u 2014. godini primljeno 26 takvih presuda, što znači da je broj usvojenih tužbi u 2014. godini u odnosu na 2012.godinu smanjen za 34 odnosno za 56,67 %, a u odnosu na 2013. godinu je taj broj smanjen za 13 odnosno za 34,34 %.

6.3. Broj primljenih presuda u 2014. godini kojima su usvojene tužbe po mjesecima

Mjesec	Broj
Januar	1
Februar	-
Mart	2
April	4
Maj	6
Jun	4
Jul	6
Avgust	-
Septembar	-
Oktobar	2
Novembar	-
Decembar	1
Ukupno	26

6.4. Odluke Državne komisije u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

U toku 2014. godine Državna komisija je imala u radu 33 predmeta po žalbama u kojima je, izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore kojima su usvojene tužbe protiv njenih ranijih odluka, odlučivala u ponovnom postupku, u skladu sa članom 57 Zakona o upravnom sporu („Sl. List RCG“ broj 60/03) kojim je propisano da „Kada sud poništi akt protiv koga je bio pokrenut upravni spor, predmet se vraća u stanje u kome se nalazio prije nego što je poništen akt donesen. Ako, prema prirodi stvari koja je bila predmet spora, umjesto poništenog akta, treba donijeti drugi, nadležni organ je dužan da ga donese bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja presude. Nadležni organ je pri tome vezan pravnim shvatanjem suda, kao i primjedbama suda u pogledu postupka.“

Državna komisija je u svim predmetima po žalbama u ponovnom postupku odlučivanja postupila po pravnom shvatanju Upravnog suda Crne Gore iznijetom u presudama kojima su usvojene tužbe protiv njenih ranijih odluka u tim postupcima javnih nabavki, kako je to i propisano članom 57 Zakona o upravnom sporu.

U postupku izvršenja 33 presude Upravnog suda Crne Gore, Državna komisija je u ponovnom postupku odlučivanja donijela 31 odluku kojim je odlučila o izjavljenim žalbama, dok su odluke o spajanju postupaka po pojedinim žalbama donijete u ranijim godinama.

6.5. Podaci o postupcima javnih nabavki u kojima je Državna komisija u ponovnom postupku odlučivala po žalbama izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore

U postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore kojima su poništene odluke Državne komisije donijete u postupcima javnih nabavki pokrenutim po novom Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine, Državna komisija je u 2014. godini odlučila po 32 žalbe i to:

- 1) dvije žalbe protiv poziva za javno nadmetanje/tenderske dokumentacije;
- 2) jedna protiv obavještenja o vrednovanju ponuda;
- 3) 13 žalbi protiv rješenja naručilaca o odbijanju ponuda i
- 4) 16 žalbi protiv odluka naručilaca o izboru najpovoljnije ponude.

U postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore kojima su poništene odluke Državne komisije donijete u postupcima javnih nabavki pokrenutim po ranijem Zakonu o javnim nabavkama iz 2006. godine, Državna komisija je u 2014. godini odlučila po pet žalbi i to po:

- 1) jedna žalba protiv odluke naručioca o poništavanju postupka javne nabavke;
- 2) četiri žalbe protiv rješenja naručilaca kojima je odlučeno po podnijetom prigovoru (jedan prigovor protiv odluke o poništavanju postupka javne nabavke i tri prigovora protiv odluka o dodjeli ugovora).

Jedna žalba je bila izjavljena protiv akta naručioca u postupku nabavke koji nije proveden po Zakonu o javnim nabavkama.

U 33 predmeta u kojima je Državna komisija, u ponovnom postupku tj. izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore odlučila o 38 žalbi, 11 žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bili radovi, zatim 16 žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bile robe, a 10 žalbe su bile izjavljene u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bile usluge, dok se za jednu žalbu nije mogao utvrditi predmet postupka nabavke jer taj postupak nije sproveden po Zakonu o javnim nabavkama.

U odnosu na vrste postupka javne nabavke, osam žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki po zahtjevu za dostavljanje ponuda šopingom, a 29 žalbi je bilo izjavljeno u otvorenim postupcima javnih nabavki, dok se za jedan postupak nije mogla utvrditi vrsta postupka jer nije sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Od ukupnog broja žalbi po kojima je Državna komisija donijela odluke u 2014. godini u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore, dvije žalbe su bile izjavljene u fazi pokretanja postupka javne nabavke, 14 žalbi je bilo izjavljeno u fazi pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, dok je 21 žalbi bilo izjavljeno u fazi okončanja postupka javne nabavke, a za jednu žalbu se nije

mogla utvrditi faza postupka u kojoj je izjavljena jer se radilo o postupku nabavke koji nije sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

6.6. Struktura podnosilaca žalbi u predmetima u kojim je odlučivano u ponovnom postupku

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
domaće privredno društvo	30
konzorcijum domaćih privrednih društava	3
konzorcijum domaćih i stranih privrednih društava	4
ustanove i druge državne organizacije	1
Ukupno	38

Prikaz odluka Državne komisije donijetih u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore

Vrsta odluke	Broj odluka
Odbijena žalba kao neosnovana	10
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka/3 žalbe se nijesu mogle ispitati	1
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	2
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	1
Usvojena žalba i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	4
Usvojena žalba i poništen dio postupka, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	5
Jedna žalba usvojena i poništen postupak javne nabavke u cjelosti	1
Jedna žalba odbačena kao nedopuštena, druga žalba odbijena kao neosnovana	1
Tri žalbe usvojene i poništen dio postupka	1
Dvije žalbe odbijene kao neosnovane	1
Dvije žalbe usvojene i poništen dio postupka javne nabavke	1
Jedna žalba odbačena zbog nenadležnosti, utvrđeno da Poziv za tender ne proizvodi pravno dejstvo	1
Žalba odbačena	2
Ukupno	31

Razlozi za odbacivanje žalbi odlukama Državne komisije donijetim u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

Razlog	Broj
Nedopuštena	2
Neblagovremena	1
Zbog nenadležnosti	1
Ukupno:	4

6.7. Presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije

U 2014. godini Državnoj komisiji je dostavljeno 29 presuda Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv njenih odluka, kao i pet Rješenja Upravnog suda Crne Gore o obustavljanju pet postupaka po tužbama protiv odluka Državne komisije usled odustanka tužioca od podnijete tužbe.

Od ukupno 29 presuda Upravnog suda Crne Gore, kojima su odbijene tužbe podnijete protiv odluka Državne komisije, dvije presude se odnose na odluke Državne komisije donesene u 2012. godini, 22 presude se odnose na odluke Državne komisije donesene u 2013. godini, dok se pet presuda odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2014. godini.

6.8. Postupci za naknadu štete zbog odluka Državne komisije

U slučajevima kada ponuđač ili zainteresovano lice smatra da mu je odlukom Državne komisije nanijeta šteta, isti imaju pravo pokretanja parničnog postupka za naknadu štete pred redovnim sudovima Crne Gore.

Šteta za ponuđača, odnosno zainteresovano lice u postupku javne nabavke može da nastane u slučaju kada Upravni sud Crne Gore poništi odluku Državne komisije kojom je odlučeno po žalbi tog ili drugog ponuđača, odnosno zainteresovanog lica, protiv određene radnje, odnosno odluke naručioca, a u međuvremenu je naručilac zaključio ili realizovao ugovor o predmetnoj javnoj nabavci. Prema tome pravo na naknadu štete može eventualno da ostvari ponuđač čija je ponuda u krajnjem bila najpovoljnija, odnosno čija je ponuda u ponovnom postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, nakon presude Upravnog suda Crne Gore kojim je poništena prethodna odluka Državne komisije, ocijenjena kao ispravna i izabrana kao najpovoljnija, a naručilac je u međuvremenu, na osnovu prethodne odluke Državne komisije, koja je poništena presudom Upravnog suda Crne Gore, zaključio ugovor o javnoj nabavci sa drugim ponuđačem čija ponuda u krajnjem nije bila ispravna ili nije bila najpovoljnija.

U toku 2013. godine protiv države Crne Gore i Državne komisije nije podnijeta nijedna tužba za naknadu štete zbog poništenih odluka Državne komisije, dok su u toku 2012. godine protiv države Crne Gore i Državne

komisije podnijete tri tužbe za naknadu štete zbog poništenih odluka prethodne Državne komisije iz ranijih godina, od kojih je do dana podnošenja ovog izvještaja u jednom postupku za naknadu štete tužilac odustao od tužbe, jedan postupak je pravosnažno okončan na način da je tužbeni zahtjev odbijen kao neosnovan, dok je u trećem postupku donesena prvostepena odluka kojom je tužbeni zahtjev takođe odbijen kao neosnovan, ali postupak još uvijek nije pravosnažno okončan.

U toku 2014. godine protiv države Crne Gore i Državne komisije je podnijeta jedna tužba za naknadu štete i postupak po navedenoj tužbi je u toku.

6.9. Odluke Vrhovnog suda Crne Gore u postupcima javnih nabavki

Odredbom člana 40 Zakona o upravnom sporu je propisano da se protiv pravosnažnih presuda Upravnog suda Crne Gore, a time i protiv presuda tog Suda donijetih u postupku odlučivanja po tužbama protiv odluka Državne komisije, mogu podnijeti vanredni pravni lijekovi Vrhovnom sudu Crne Gore i to zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke i zahtjev za ponavljanje postupka.

U toku 2014. godine Državnoj komisiji je dostavljeno šest presuda Vrhovnog suda Crne Gore donijetih po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, od čega jedna presuda donijeta po zahtjevu za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore koja je donijeta po tužbi protiv odluke Državne komisije koja je donijeta u 2012. godini i pet presuda donijetih po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore koje su donijete po tužbama protiv odluka Državne komisije iz 2013. godine.

Vrhovni sud Crne Gore je sa svih šest presuda, dostavljenih Državnoj komisiji u 2014. godini, odbio zahtjeve za vanredno preispitivanje sudske odluke kao neosnovane.

7. UPRAVNI SPOROVI PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

U 2014. godini Državnoj komisiji je od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljeno 66 tužbi koje su podnijete protiv njenih odluka, radi ispitivanja zakonitosti istih.

Od ukupnog broja dostavljenih tužbi, pet tužbi je podneseno protiv odluka Državne komisije donijetih u 2013. godini, a 61 tužba protiv odluka Državne komisije koje su donijete u 2014. godini.

U 2015. godini je Upravnom sudu Crne Gore podnijeto još 10 tužbi protiv odluka Državne komisije donijetih u 2014. godini.

Prema tome, u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Državne komisije u 2014. godini, odnosno u odnosu na 850 odluka, Upravnom sudu Crne Gore su podnijete 76 tužbe, što iznosi 8,9 % od ukupnog broja donijetih odluka.

Iz navedenog proizilazi da su u odnosu na ukupan broj donijetih odluka u 2014. godini od strane Državne komisije, u 91,1 % slučajeva i naručioc i ponuđači smatrali da su donijete odluke zakonite, kakav je bio slučaj i u 2013. godini, a što je za 4,1 % više nego u 2012. godini u kojoj je u odnosu na ukupno 641 donijetu odluku podnijeto 83 tužbe, odnosno 13 % od ukupnog broja donijetih odluka.

8. NAKNADA ZA VOĐENJE POSTUPKA

Odredbama člana 125 Zakona o javnim nabavkama je propisano da podnosilac žalbe uz žalbu izjavljenu Državnoj komisiji protiv radnji i/ili odluka naručioca prilaže dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u visini od 1% procijenje vrijednosti javne nabavke, s tim da visina naknade ne može biti veća od 8.000 eura. Takođe je propisano da je naknada za vođenje postupka prihod budžeta Crne Gore, a ukoliko je u postupku po žalbi odlučeno u korist podnosioca žalbe, naknada za vođenje postupka mu se vraća.

Radi realizacije navedene zakonske obaveze Ministarstvo finansija je, na zahtjev Državne komisije, otvorilo posebni žiro račun broj 530-20240-15 kod NLB Montenegrobanke AD Podgorica na kojem žiro računu je iz 2013. godine ostao iznos od 92.963,80 eura, od kojeg iznosa, kao i iznosa od 15.539,89 eura koji je uplaćen početkom 2014. godine na ime naknade za vođenje postupaka po žalbama izjavljenim u 2014. godini, Državna komisija je početkom 2014. godine vratila podnosiocima žalbi iznos od 108.503,69 eura po osnovu preostalih usvojenih žalbi u 2013. godini.

U periodu od 01. januara do 31. decembra 2014. godine, na navedeni žiro računu je po osnovu naknade za vođenje postupka uplaćen ukupan iznos od 589.448,71 eura, od kojeg iznosa je u 2014. godini podnosiocima žalbi u čiju korist je Državna komisija donijela odluku vraćen ukupan iznos od 410.441,96 eura (15.539,89 eura za odluke iz 2013. godine i 394.034,09 eura za odluke iz 2014. godine za koje su se stekli zakonski uslovi za povraćaj naknade do 31. decembra 2014. godine) i plaćeni troškovi platnog prometa u iznosu od 867,98 eura.

Dana 28. februara 2015. godine Državna komisija je uplatila na račun Državnog trezora iznos od 150.000,00 eura, tako da je na računu ostalo raspoloživih još 121.970,55 eura, od kojih je početkom 2015. godine podnosiocima žalbi u čiju korist je Državna komisija donijela odluke tokom novembra i decembra mjeseca 2014. godine, vraćen iznos od 103.251,18 eura, jer je Državna komisija zauzela stav da se naknada za vođenje postupka vraća podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti odluke kojom je odlučeno u njegovu korist, kako se ne bi u slučaju ponavljanja postupka čekalo da podnosilac žalbe ponovo uplati isti iznos naknade za vođenje postupka.

Prema tome, budžet Crne Gore je po osnovu naknade za vođenje postupka po žalbama pred Državnom komisijom u 2014. godini ostvario prihod u iznosu od 153.179,48 eura, što iznosi 77,69 % ukupnih sredstava odobrenih budžetom Crne Gore za rad Državne komisije u 2014. godini, odnosno 91,07% od iznosa budžetskih sredstava koje je Državna komisija utrošila u 2014. godini.

9. SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

Odredbom člana 132 stav 5 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da postupi po odluci Državne komisije i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 6 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu Crne Gore, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i predlaže pokretanje postupka odgovornosti.

Navedenim zakonskim odredbama nije propisan rok u kojem je Državna komisija dužna da obavijesti Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave, pa je shodno tome Državna komisija cijenila da je racionalnije da ovu svoju obavezu realizuje podnošenjem periodičnih obavještenja odnosno informacija, nego da to čini podnošenjem pojedinačnih obavještenja za svaki konkretni slučaj.

Obavještavanje, odnosno informisanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se obezbijedi okončanje započetih postupaka javne nabavke od strane naručilaca, na zakonit način, a samim tim da se obezbijedi ostvarivanje prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki. Takođe, obavještavanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se poboljša efikasnost rada naručilaca, što je od bitnog značaja za unapređenje sistema javnih nabavki, a budući da se kroz javne nabavke koristi značajan iznos sredstava iz javnih prihoda, to je poboljšanje efikasnosti i zakonitosti rada naručilaca u neposrednom interesu ostvarivanja aktuelnih politika i zaštite javnog interesa. Naime, u skladu sa naprijed navedenim nadležnostima i ovlašćenjima, Državna komisija u postupku po žalbi ili po službenoj dužnosti u postupku kontrole sprovedenog postupka javne nabavke vrijednosti preko 500.000,00 eura, u svakom konkretnom slučaju kada, zbog utvrđenih nepravilnosti ili nezakonitosti, poništi odluku naručioca i/ili dio postupka javne nabavke vraća naručiocu predmet na ponovni postupak i odlučivanje i ujedno mu ukazuje na učinjene nepravilnosti i bitne povrede zakona i nalaže mu otklanjanje istih u primjerenom roku. Pri tome treba imati u vidu da, za razliku od nekih drugih upravnih oblasti, u oblasti javnih nabavki Državna komisija kao drugostepeni organ nema pravo meritornog odlučivanja, odnosno donošenja bilo koje odluke iz nadležnosti naručioca kao prvostepenog organa, već isključivo pravo odlučivanja o zakonitosti donesenih odluka i sprovedenih radnji naručioca.

Shodno navedenom, Državna komisija nije ovlašćena da sprovodi, već samo da prati sprovođenje svojih odluka, a budući da njene odluke može da sprovede isključivo naručilac, to je u slučaju kada on tu zakonsku obavezu izbjegava potrebno sprovođenje odluke obezbijediti uticajem autoriteta njegovog osnivača i njegovim ovlašćenjima prema određenom naručiocu. Pri

tome, obzirom da nesprovođenje rješenja Državne komisije, kao drugostepenog organa, predstavlja povredu pravila upravnog postupka, to ponuđači i druga zainteresovana lica imaju pravo da zahtijevaju da nadležna inspekcija izvrši inspekcijski nadzor kod naručioca i preduzme odgovarajuće mjere.

Nepostupanje naručilaca po odlukama Državne komisije dovodi do nesigurnosti učesnika u postupku javne nabavke, a posebno ponuđača, jer u situaciji kada naručilac neće da postupi po odluci Državne komisije i da u ponovnom postupku donese odluku u skladu sa njenim nalogima, navodima i pravnim stanovištem, žalba zbog ćutanja administracije koju učesnik u postupku javne nabavke može da izjavi nije djelotvorna, jer Državna komisija po toj žalbi ne može ništa da preduzme osim da naručiocu ponovi nalog za otklanjanje nepravilnosti i donošenje zakonite odluke ili preduzimanje određene radnje, što je nepotrebno jer ponavljanje istog naloga samo vodi odugovlačenju postupka javne nabavke. Ovo iz razloga što se započeti postupak javne nabavke može okončati isključivo:

- 1) donošenjem odluke o izboru najpovoljnije ponude;
- 2) donošenjem odluke o obustavljanju postupka javne nabavke ili
- 3) poništavanjem postupka javne nabavke u cjelosti.

Kao što je već naprijed rečeno, odluku o izboru najpovoljnije ponude i odluku o obustavljanju postupka javne nabavke može da donese isključivo naručilac, dok postupak javne nabavke mogu da ponište u cjelosti Državna komisija ili naručilac. Pri tome, naručilac ima vremenski ograničeno pravo poništavanja postupka javne nabavke, odnosno on to pravo može da iskoristi samo u roku od osam dana od dana podnošenja žalbe.

Državna komisija poništava postupak javne nabavke isključivo kada utvrdi da je počinjena nepravilnost, odnosno povreda zakona od bitnog uticaja na zakonitost svih donesenih odluka i sprovedenih radnji u konkretnom postupku javne nabavke, a pri tom tu nepravilnost, odnosno nezakonitost naručilac ne može da otkloni jer su za to istekli zakonom propisani prekluzivni rokovi. U slučaju poništavanja postupka javne nabavke u cjelosti, Državna komisija nema ovlašćenje da naručiocu naloži pokretanje novog postupka javne nabavke.

Postupak javne nabavke se obustavlja, ako:

- 1) nije dostavljena nijedna ponuda i/ili nijedna ispravna ponuda;
- 2) naručilac prije isteka roka za podnošenje ponuda ocijeni da je neophodno bitno izmijeniti tendersku dokumentaciju;
- 3) prestane potreba za predmetom javne nabavke i javna nabavka se neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine;
- 4) visina svih ponuđenih cijena prelazi procijenjenu vrijednost javne nabavke.

Propisani slučajevi obustavljanja postupka javne nabavke se ne primjenjuju dosledno od strane naručilaca, što izaziva posebno nezadovoljstvo kod ponuđača, a sa druge strane naručiocu nepravilnom primjenom ovog pravnog

instituta stvaraju privid da je za neuspjeh javne nabavke kriv zakon ili neko drugi, a u suštini sami vrše opstrukciju sopstvenog postupka javne nabavke. Takođe, neprimjenjivanjem pojedinih propisanih slučajeva u kojima se postupak javne nabavke mora obustaviti, naručilac izbjegava da sprovede rješenje Državne komisije.

U periodu od 01. decembra do 31. decembra 2014. godine nije sprovedeno 5 rješenja Državne komisije od strane dva naručioca i to u dva postupka javnih nabavki. Od ukupno 5 nesprovedenih rješenja Državne komisije, jedno rješenje je doneseno u postupku javne nabavke koji je započet po Zakonu o javnim nabavkama iz 2006. godine, dok su preostala četiri rješenja donijeta u jednom postupku javne nabavke koji je započet po Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine.

U suštini, naručioci rješenja Državne komisije ne sprovode na dva načina, tj. nesprovođenjem ponovnog postupka odlučivanja i nedonošenjem nove odluke ili donošenjem odluke u ponovnom postupku koja nije u skladu da činjeničnim nalazima i pravnim shvatanjima Državne komisije.

O nesprovođenju njenih navedenih rješenja od strane naručilaca, Državna komisija je istovremeno sa dostavljanjem ovog Izvještaja, preko Ministarstva finansija, informisala Vladu Crne Gore i iznijela predlog mjera koje treba preduzeti.

10. IZVOD IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2014. GODINU

Evropska komisija je u svom Izvještaju o napretku Crne Gore za 2014. godinu od 08. oktobra 2014. godine, vezano za oblast javnih nabavki, kojom je obuhvaćen i rad Državne komisije, između ostalog, navela slijedeće:

“Poglavlje 5: Javne nabavke

... Što se tiče sistema pravnih sredstava, Skupština je u novembru 2013. usvojila Godišnji izvještaj Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2012.g. Vlada je u julu usvojila Godišnji izvještaj za 2013. Broj odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki donijetih u 2013. Porastao je za 30% u odnosu na 2012, ali kapacitete treba dodatno povećati. Devet odsto odluka je osporeno pred Upravnim sudom. Visoka stopa odbacivanja odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki od strane Upravnog suda i stopa sprovođenja odluka preporuka Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki ostaju razlozi za zabrinutost.

Zaključak

Postignut je ograničen napredak u oblasti javnih nabavki. Poboľjšane su efikasnost i djelotvornost sistema javnih nabavki, ali napredak u tom pravcu treba da se nastavi, a administrativni kapaciteti i kapaciteti za sprovođenje na svim nivoima treba da se povećaju. Praćenje treba da se fokusira na ekonomski uticaj, djelotvornost i efikasnost, kao i na formalne zahtjeve. U cjelini posmatrano, pripreme u oblasti javnih nabavki su usmjereno nepradovale.”

U navedenom Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2013. godinu su sadržani podaci o radu Državne komisije u 2014. godini, tako da isti nijesu od uticaja na sam Izvještaj o radu Državne komisije za 2014. godinu.

Takođe, značajno je da je u navedenom Izvještaju Evropske komisije u okviru Poglavlja 23: Pravosuđe i temeljna prava, na strani 52 istog, navedno “...Neophodno je povećati kapacitete pravosudnog sistema za bavljenje slučajevima javnih nabavki. (vidjeti i Poglavlje 5 – Javne nabavke).

11. REZIME

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, kao nezavisno i samostalno pravno lice je ustanovljena članom 137 Zakonom o javnim nabavkama iz 2011. godine, sa nadležnostima i ovlaštenjima utvrđenim isključivo tim zakonom. U skladu sa navedenom zakonskom odredbom, Vlada Crne Gore je na sjednici od 23. februara 2012. godine imenovala Državnu komisiju u sastavu od predsjednice i četiri člana, s tim što je Državna komisija u periodu od 15. avgusta 2013. godine do 04. septembra 2014. godine radila u nepotpunom sastavu bez jednog člana Državne komisije.

Državna komisija je u 2014. godini imala u radu ukupno 969 predmeta, od čega 44 predmeta prenijeta iz 2013. godine, 899 predmeta primljenih u 2014. godini i 26 predmeta iz 2013. i 2014. godine koji su vraćeni na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore dostavljenim u 2014. godini. Od ukupnog broj predmeta u radu Državna komisija je u 2014. godini riješila 892 predmeta, odnosno 92,05 % od ukupnog broja predmeta u radu u izvještajnoj godini, dok je 77 predmeta prenijela u 2014. godinu iz razloga što su ovi predmeti zaprimljeni u toku decembra mjeseca 2014. godine, pa se nijesu bile stekle zakonske pretpostavke za rješavanje istih u 2014. godini, kao i iz razloga što je Državna komisija u toku 2014. godine punih osam mjeseci radila u nepotpunom sastavu odnosno bez jednog člana, već su svi riješeni u toku januara i početkom februara mjeseca 2015. godine.

Radi rješavanja predmeta, Državna komisija je u toku 2014. godine održala 49 sjednica, na kojima je donijela 850 odluka, od čega 789 meritornih odluka, 45 zaključaka o spajanju postupaka po dvije ili više žalbi, jedan zaključak o prekidu postupaka do ispunjenja određenog odložnog uslova, 11 odluka po raznim zahtjevima i četiri odluke u postupku po službenoj dužnosti. U predmetima po žalbama, Državna komisija je odlučila u prosječnom roku od 21 dan od dana dostavljanja potpune dokumentacije, što je prekoračenje za šest dana u odnosu na propisani rok od 15 dana, a obaveznu kontrolu postupaka je riješila u prosječnom roku od 17 dana, što je za 13 dana prije zakonskog roka ako se rješava i po izjavljenoj žalbi, odnosno za osam dana, ako žalba nije izjavljena. Do prekoračenja roka za rješavanje po žalbama došlo je iz razloga što je Državna komisija u periodu od 15. avgusta 2013. godine do 08. septembra 2014. godine radila u nepotpunom sastavu.

U postupcima po žalbama koje je Državna komisija prvi put imala u radu u 2014. godini (843 žalbi), Državna komisija je u 2014. godini odlučila o 768 žalbi, s tim što je o 25 žalbi odlučila zajedno sa vršenjem obavezne kontrole postupaka javnih nabavki.

U postupku odlučivanja po 743 žalbi, bez žalbi o kojima je odlučila u postupku vršenja obavezne kontrole, Državna komisija je donijela 683 odluka.

U postupcima obavezne kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura (64 postupaka) Državna komisija je utvrdila da je 37 postupaka javnih nabavki sprovedeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, 6 postupaka javne nabavke je poništila u cjelosti iz razloga što nijesu sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a 21 postupak javnih nabavki je djelimično poništila zbog utvrđenih nepravilnosti i predmete vratila na ponovni postupak odlučivanja.

Navedeni podaci o stanju predmeta po žalbama i obaveznoj kontroli ukazuju da je kod naručilaca javnih nabavki i u trećoj godini primjene novog Zakona o javnim nabavkama bila prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki. Takođe, navedeni podaci ukazuju da naručioci čine krupne greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javne nabavke i koje su od bitnog uticaja na zakonitost svih sprovedenih radnji i donijetih odluka, što u krajnjem za rezultat ima poništavanje postupka javne nabavke u cjelosti, jer se utvrđene nepravilnosti ne mogu otkloniti naknadnim radnjama naručilaca zbog isteka prekluzivnih rokova ili poništavanje dijela sprovedenog postupka javne nabavke i vraćanje na ponovni postupak odlučivanja ukoliko se utvrđene nepravilnosti mogu otkloniti u ponovnom postupku.

U svim predmetima (33) u kojim je Državna komisija u 2014. godini, u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore, odlučivala u ponovnom postupku po žalbama iz te i ranijih godina, u potpunosti je ispoštovano pravno stanovište tog Suda, kako je to i propisano članom 57 Zakona o upravnom sporu.

Državnoj komisiji su u 2014. godini od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene 66 tužbe za ocjenu zakonitosti njenih odluka, od čega pet tužbi protiv odluka koje su donijete u 2013. godini i 61 tužba koje su podnijete protiv odluka koje su donijete u 2014. godini. U prva dva mjeseca 2015. godine Državnoj komisiji je dostavljeno još deset tužbi protiv njenih odluka donijetih u 2014. godini, tako da je u odnosu na ukupan broj od 850 donesenih odluka, podnijeto 76 tužbi, što iznosi 8,9 % od ukupnog broja donesenih odluka.

Takođe, u 2014. godini Državnoj komisiji je dostavljeno šest presuda Vrhovnog suda Crne Gore donesenih po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, i u svih šest presuda su zahtjevi odbijeni kao neosnovani.

Navedeni podaci ukazuju da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz odgovarajuće izmjene i dopune Zakona.

U konačnom navedeni podaci jasno ukazuju da je Državna komisija u trećoj godini primjene novog Zakona o javnim nabavkama ostvarila značajne rezultate na planu zaštite prava i pravnih interesa svih učesnika u pokrenutim i sprovedenim postupcima javnih nabavki koji su bili predmet njenog rada u 2014. godini i da je značajno doprinijela razvoju sistema javnih nabavki u Crnoj Gori. Međutim, navedeni podaci ujedno ukazuju da se obim i intenzitet poslova Državne komisije značajno povećava, te da je iz tog razloga neophodno jačanje njenih administrativnih kapaciteta i obezbjeđivanje adekvatnih uslova za rad.