



PRIMLJENO:	13.02	2026. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/26-1	
VEZA:		
EPA:	872 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je poslanik **Vasilije Čarapić**.

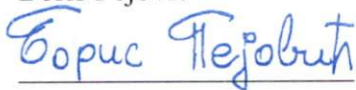
Podgorica, februar 2026. godine

Klub poslanika „Evropa sad“

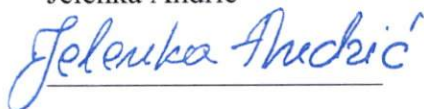
Vasilje Čarapić



Boris Pejović



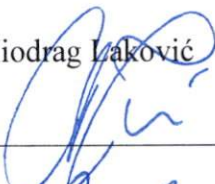
Jelenka Andrić



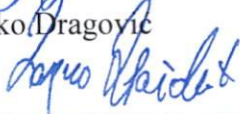
Jelena Nedović



Miodrag Laković



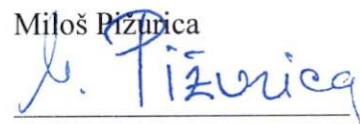
Darko Dragović



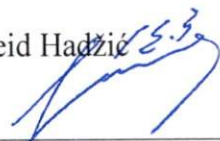
Dražen Petrić



Miloš Pižurica

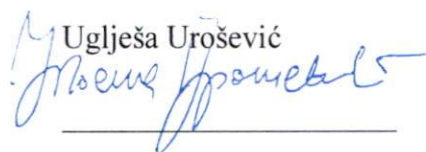


Seid Hadžić

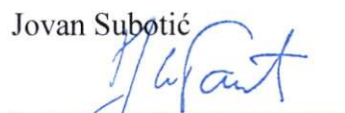


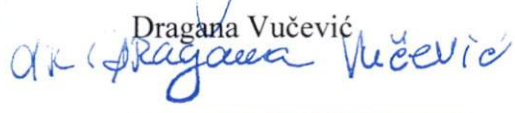
Tonči Janović

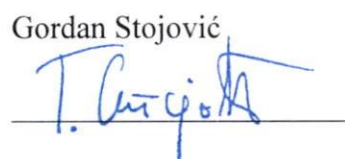


Uglješa Urošević


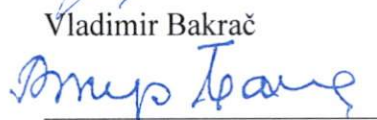
Branka Marković


Jovan Subotić


Dragana Vučević


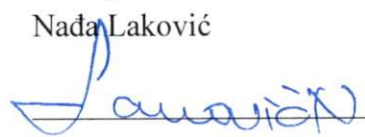
Gordan Stojović


Milan Zečević

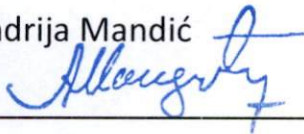

Vladimir Bakrač


Dane Marković

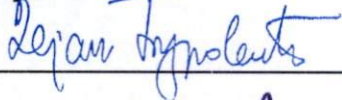

Armen Šehović


Nada Laković


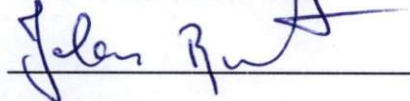
Andrija Mandić



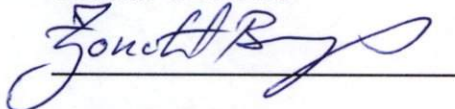
Dejan Đurović



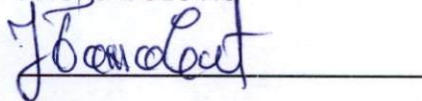
Jovan Jole Vučurović



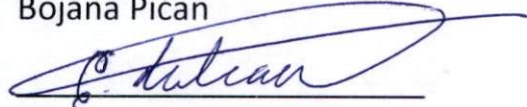
Velimir Đoković



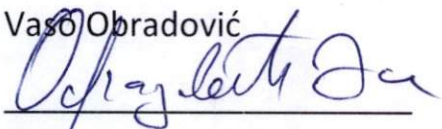
Jelena Božović



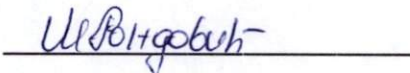
Bojana Pićan



Vaso Obradović



Milica Rondović

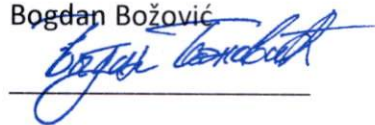


Milan Lekić

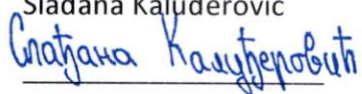


Klub poslanika SNP-CIVIS

Bogdan Božović



Sladana Kaluđerović



Maja Vučelić



Poslanici:

Mirsad Nurković

Amer Smailović

Kenana Strujić - Harbić

Edina Dešić

Jasmin Ćorović

KLUB POSLANIKA DEMOKRATE

1. Boris Bogdanović _____

2. Zdenka Popović _____

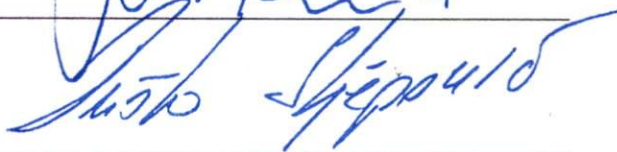
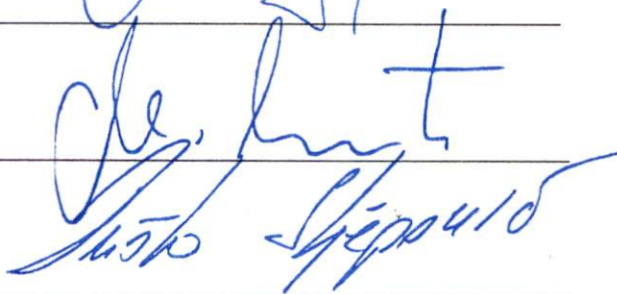
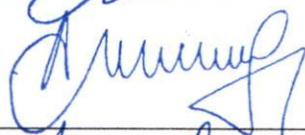
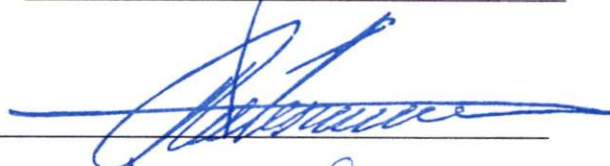
3. mr Anđela Vojinović _____

4. Nikola Rovčanin _____

5. dr Albin Čeman _____

6. Momčilo Leković _____

7. Duško Stjepović _____



PREDLOG
ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I
NAMJEŠTENICIMA*

Član 1

U Zakonu o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 8/21, 37/22, 82/25 i 3/26) u članu 34 stav 3 poslije riječi: „ne može zasnovati radni odnos u državnom organu“ dodaju se riječi „za vršenje poslova“.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

-U ovaj zakon prenesena je Uredba 942/2011/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. aprila 2011. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o državnim službenicima i namještenicima sadržan je članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, druga pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o dopuni Zakona o državnim službenicima i namještenicima pristupilo se radi njegovog potpunog usklađivanja sa Uredbom 942/2011/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. aprila 2011. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja, u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon je prenešena Uredba 942/2011/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. aprila 2011. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predloženom dopuni Zakona o državnim službenicima i namještenicima obezbjeđuje se mobilnim radnicima državljanima EU, EEA i Švajcarske konfederacije pravo na zapošljavanje shodno članu 1 Uredbe 942/2011 koji propisuje da "svaki državljanin članice ima pravo da prihvati ponuđeno zaposlenje i da bavi se poslovima zaposlenja u drugoj državi članici pod istim uslovima kao i domaća lica te države"

Ovim zakonom se navedenom dopunom omogućava sprovođene u praksi zabrane diskriminacije shodno članu 3 Uredbe koja propisuje da je zabranjeno bilo koji vid diskriminacije na osnovu državljanstva u zapošljavanju, uslovima rada, socijalnim povlasticama, itd., pa i zapošljavanje u državnim organima. Tačnije, predmetnom dopunom se u odnosu odredaba čl. 34 i 2 Zakona, precizira da sva radna mjesta koja nisu povezana s „direktnim ili indirektnim izvršavanjem javnih ovlašćenja"

trebaju bi biti otvorena državljanima EU, EEP i Švajcarske konfederacije u skladu sa sudskom praksom Suda Pravde EU.

Ovim zakonom obezbjeđuje se jednakost radnih uslova shodno članu 7 Uredba koja propisuje: "Radnik iz druge članice ne može biti tretiran drugačije od domaćih radnika u pogledu: zarade, otpusta, i drugih uslova rada".

Uredba 492/2011 u članu 3(1)(a) dozvoljava državama da zahtevaju jezičko znanje ako je to znanje je neophodno za obavljanje poslova i da se zahtev primenjuje podjednako na domaće i strane radnike. Dakle, predloženom dopunom je preciznije određeno da je zapošljavanje državljana EU/EEP i Švajcarske konfederacije moguće za sva radna mjesta koja nisu povezana s javnim interesom i izvršavanjem javne vlasti (direktno ili indirektno), kako je to sadržano u čl. 2 stav 1 Zakona.

Skupština Crne Gore na sjednici održanoj decembra 2025. usvojila je Izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kojima se mijenja član 34 radi uklanjanja diskriminacije na osnovu nacionalnosti u pristupu radnim mjestima u državnoj službi koja ne spadaju u područje primjene člana 45 stav 4 UFEU i sudskom praksom Suda EU.

Stoga, ovdje predloženom dopunom se vrši preciziranje navedene obaveze iz pregovora o članstvu, te precizira odnos člana 34 i člana 2 st. 1 (i st. 2) Zakona o državnim službenicima i namještenicima. To znači da su administrativna radna mjesta (koja čine većinu radnih mjesta u državnoj upravi) dostupna građanima EU/EEP sa svim zadacima (pravnim, inženjerskim, ekonomskim...), uključujući i IT, računovodstvo itd.. Dakle moguć je prijem u državnu službu za sva radna mjesta koja nisu povezana s javnim interesom i izvršavanjem javne vlasti (direktno ili indirektno u vršenju poslova kojima se ostvaruje Ustavom i zakonom utvrđena nadležnost tog organa), i ako na odgovarajućem nivou poznaju službeni jezik i jedno pismo.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).