

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	13.02 20.26 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-3/26-1
VEZA:	
EPA:	874 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O STRANCIMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određena je poslanica **Anđela Vojinović**.

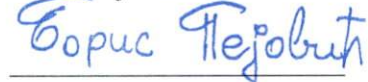
Podgorica, februar 2026. godine

Klub poslanika „Evropa sad“

Vasilije Čarapić



Boris Pejović



Jelenka Andrić



Jelena Nedović



Miodrag Laković



Darko Dragović



Dražan Petrić



Miloš Pižurica

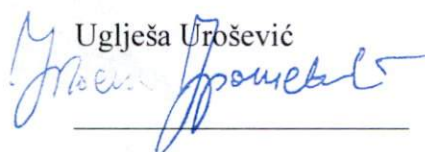


Seid Hadžić

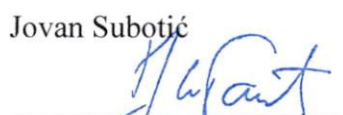


Tonči Janović

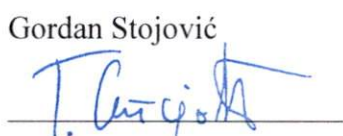


Uglješa Urošević


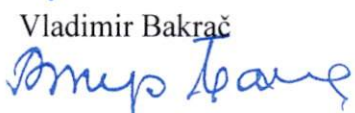
Branka Marković

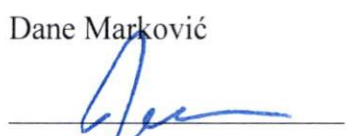

Jovan Subotić


Dragana Vučević


Gordan Stojović


Milan Zečević


Vladimir Bakrač


Dane Marković


Armen Šehović


Nada Laković


Andrija Mandić

Andrija Mandić

Dejan Đurović

Dejan Đurović

Jovan Jole Vučurović

Jovan Jole Vučurović

Velimir Đoković

Velimir Đoković

Jelena Božović

Jelena Božović

Bojana Pićan

Bojana Pićan

Vaso Obradović

Vaso Obradović

Milica Rondović

Milica Rondović

Milan Lekić

Milan Lekić

Klub poslanika SNP-CIVIS

Bogdan Božović

Bogdan Bozovic

Sladana Kaluđerović

Sladana Kaludjerovic

Maja Vučelić

M. Vucelja

Poslanici:

Mirsad Nurković

Amer Smailović

Kenana Strujić - Harbić

Edina Dešić

Jasmin Ćorović

KLUB POSLANIKA DEMOKRATE

1. Boris Bogdanović



2. Zdenka Popović



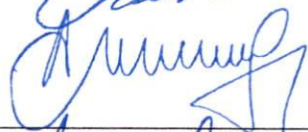
3. mr Anđela Vojinović



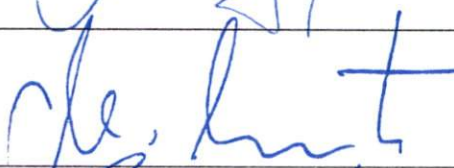
4. Nikola Rovčanin



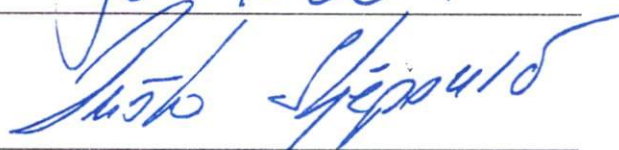
5. dr Albin Čeman



6. Momčilo Leković



7. Duško Stjepović



PREDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O STRANCIMA*

Član 1

U Zakonu o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22, 77/24 i 3/26) naziv člana 175a mijenja se i glasi: „Zloupotreba prava ili prevara“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

.*U ovaj zakon prenesene su Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2004/38/EZ od 29. aprila 2004. godine o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravak na teritoriji države članice, o izmjenama i dopunama Regulative (EEZ) br. 1612/68 i ukidanju direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ 93/96/EEZ, Direktiva Savjeta 2003/109/EZ od 25. decembra 2003. godine o statusu državljana trećih zemalja koji imaju stalni boravak, Direktiva Savjeta 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. godine o pravu na spajanje porodice, Direktiva Savjeta 2009/52/EZ od 25. juna 2009. godine o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih država sa nezakonitim boravkom, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/36/EU od 26. februara 2014. godine o uslovima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 96/71/EZ od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/67/EU od 15. maja 2014. godine o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjenama i dopunama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta ("Regulativa IMI") i Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2018/957 od 28. juna 2018. godine o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga.

Član 1

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o strancima sadržan je članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, druga pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona pristupilo se radi otklanjanje očite greške u ponavljanju istog naziva dva različita člana 175 i 175a Zakona o strancima. Naime, članu 175 je dat ispravan naslov - Zabrana boravka državljaninu EU i članu njegove porodice, jer se ovim članom normiraju pitanja zabarne ulaska državljanima EU i članovima njihovih porodica u Crnu Goru, te pitanje prava ovih lica da podnesu zahtjev za ukidanje zabrane po ispunjenju propisanih uslova, dok član 175a uređuje pravo nadležnom državnom organu da ukine dozvole izdate u skladu sa ovim zakonom ukoliko su izdate na bazi prevarnih radnji ili zloupotrebom, kao što su fiktivni brakovi. S tim u vezi član 175 zadržava postojeći naziv, a za član 175a predlaže se novi naziv - Zloupotreba prava ili prevara.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon su prenešeni propisi EU, i to Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2004/38/EZ od 29. aprila 2004. godine o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravak na teritoriji države članice, o izmjenama i dopunama Regulative (EEZ) br. 1612/68 i ukidanju direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ 93/96/EEZ, Direktiva Savjeta 2003/109/EZ od 25. decembra 2003. godine o statusu državljana trećih zemalja koji imaju stalni boravak, Direktiva Savjeta 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. godine o pravu na spajanje porodice, Direktiva Savjeta 2009/52/EZ od 25. juna 2009. godine o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih država sa nezakonitim boravkom, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/36/EU od 26. februara 2014. godine o uslovima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 96/71/EZ od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/67/EU od 15. maja 2014. godine o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjenama i dopunama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta ("Regulativa IMI") i Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2018/957 od 28. juna 2018. godine o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga;

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).