

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	13.02 2026. GOD.
KLASIFIKACIJA:	19-6/26-1
VEZA:	
EPA:	875 XXVIII
SKRAĆENICA:	03:

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je poslanik **Amer Smailović**.

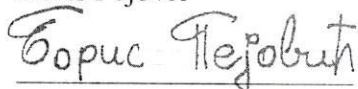
Podgorica, februar 2026. godine

Klub poslanika „Evropa sad“

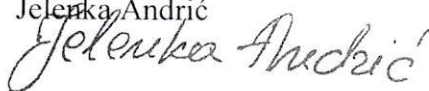
Vasilije Čarapić



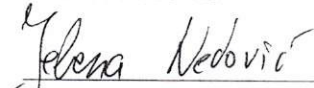
Boris Pejović



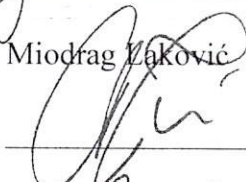
Jelenka Andrić



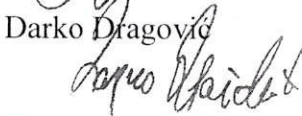
Jelena Nedović



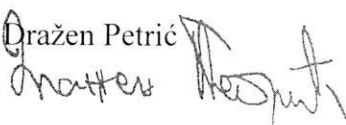
Miodrag Zaković



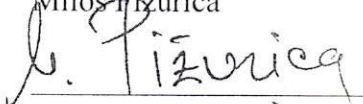
Darko Dragović



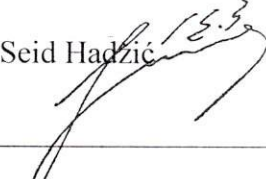
Dražen Petrić



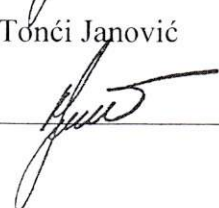
Miloš Pižurica



Seid Hadžić



Tonči Janović



Uglješa Urošević

Uglješa Urošević

Branka Marković

Branka Marković

Jovan Subotić

Jovan Subotić

Dragana Vučević

Dragana Vučević

Gordan Stojović

Gordan Stojović

Milan Zečević

Milan Zečević

Vladimir Bakrač

Vladimir Bakrač

Dane Marković

Dane Marković

Armen Šehović

Armen Šehović

Nada Laković

Nada Laković

Andrija Mandić

Andrija Mandić

Dejan Đurović

Dejan Đurović

Jovan Jole Vučković

Jovan Jole Vučković

Velimir Đoković

Velimir Đoković

Jelena Božović

Jelena Božović

Bojana Pićan

Bojana Pićan

Vaso Obradović

Vaso Obradović

Milica Rondović

Milica Rondović

Milan Lekić

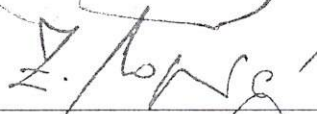
Milan Lekić

KLUB POSLANIKA DEMOKRATE

1. Boris Bogdanović



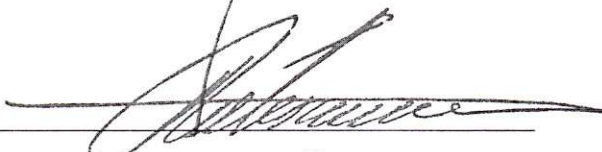
2. Zdenka Popović



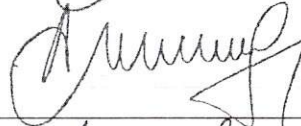
3. mr Anđela Vojinović



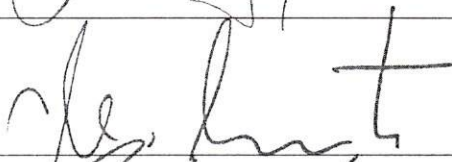
4. Nikola Rovčanin



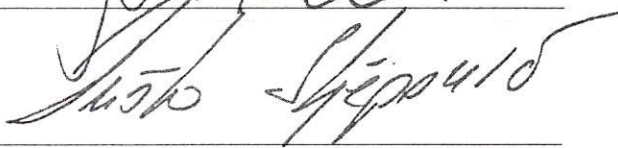
5. dr Albin Čeman



6. Momčilo Leković



7. Duško Stjepović



Poslanici:

Mirsad Nurković

Amer Smailović

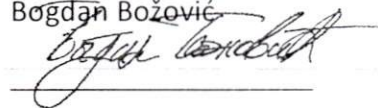
Kenana Strujić - Harbić

Edina Dešić

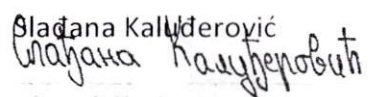
Jasmin Ćorović

Klub poslanika SNP-CIVIS

Bogdan Božović



Sladjana Kaluderović



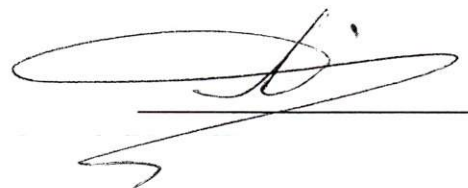
Maja Vučelić



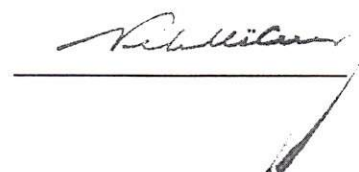
Klub poslanika:

Albanski forum – Forumi Shqiptar

Artan Çobi

A stylized handwritten signature in black ink, featuring a large loop and a horizontal line, positioned above a solid horizontal line.

Nikolla Camaj

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nikolla Camaj', positioned above a solid horizontal line.

PREDLOG

ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI*

Član 1

U Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG”, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24, 33/25, 122/25 i 160/25) poslije člana 5 dodaje se novi član koji glasi:

Član 5a

„Državljanima država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje u Crnoj Gori mogu ostvariti prava iz socijalne i dječje zaštite utvrđena ovim zakonom, međunarodnim ugovorima i pravom Evropske unije pod istim uslovima kao i crnogorski državljani. Ova lica navedena prava uživaju pod istim uslovima kao i crnogorski državljani“.

Odredbe ovog člana primjenjuju se bez uticaja na bilo koja prava i standarde zaštite utvrđene pravom Evropske unije koja su povoljnija za mobilne radnike.”

Član 2

U članu 176f nakon riječi: “ odredba člana 5 stav 2“ dodaju se riječi: „ i član 5a“.

”

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

*U ovaj zakon prenesena je odredba Direktive 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17 - Odluka US CG, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21-I, 145/21-II, 3/23, 48/24 i 84/24 - drugi zakon i 33/25) sadržan je u sledećim odredbama Ustava Crne Gore ("Službeni list CG", br. 1/07):

Član 16 Ustava Crne Gore, koji propisuje da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, kao i način osnivanja, organizacije i nadležnosti organa vlasti i postupka pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

Predloženim zakonom obezbeđuje se efikasan pristup socijalnoj i dječijoj zaštiti za državljane Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članove njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje radnika u Crnoj Gori, u skladu sa napred navedenim ustavnim odredbama koje predviđaju da se zakonom uređuje način ostvarivanja i zaštite ljudskih prava i sloboda.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti pristupilo se iz sledećih razloga:

1. Usaglašavanje sa Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta

Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika predstavlja temelj za predloženu dopunu. Ova direktiva zahtijeva od država članica EU-a da osiguraju da će državljani zemalja članica Unije i članovi njihovih porodica, koji se koriste pravom na slobodno kretanje radi rada, imati pristup socijalnoj zaštiti na istoj bazi kao i domaći državljani te države.

Predloženom dopunom Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, Crna Gora se u potpunosti usklađuje sa napred navedenom direktivom i osigurava zaštitu mobilnih radnika iz EU-a koja je zajemčena evropskim pravnim poretком.

2. Zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika

Predlog zakona je neophodan za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 2, koje se tiče slobode kretanja radnika. Pregovori između Crne Gore i Evropske komisije

zahtijevaju potpuno usaglašavanje domaćeg zakonodavstva sa direktivama EU-a koje se tiču prava radnika, uključujući pravo na socijalnu zaštitu i socijalnu sigurnost.

Donesenim zakonom, Crna Gora dokazuje svoju predanost evropskim vrijednostima i spremnost za integraciju u Evropsku uniju, što je ključan uslov za uspješan pregovarački proces.

3. Jednakost u ostvarivanju prava bez diskriminacije

Cilj ove dopune je osiguranje principa nediskriminacije i jednakosti pred zakonom. Državljeni Evropske unije i drugih zemalja u okviru Evropskog ekonomskog prostora, kao i Švajcarske Konfederacije, trebali bi imati mogućnost ostvarenja istih prava iz socijalne i dječije zaštite kao i domaći državljani Crne Gore, kada su u situaciji da se koriste pravom na slobodno kretanje radi rada u našoj državi.

Predloženom odredbom se obezbjeđuje se praktična primjena principa nediskriminacije na osnovu državljanstva, što je fundamental zakona EU-a o slobodi kretanja radnika i u skladu sa člankom 18 Ugovora o funkcioniranju Evropske unije (UFEU).

4. Osiguranje pristupa sudskoj zaštiti i pravilnoj primjeni zakona

Mobilni radnici iz Unije često suočavaju sa barijerama pri ostvarenju prava iz socijalne zaštite, često zbog neznanja o svim dostupnim pravima ili zbog administrativnih prepreka. Predloženom dopunom se kreiraju jasne pravne osnove na kojima mobilni radnici mogu zahtijevati ostvarenje svojih prava, a nadležne institucije mogu obaviti svoje obaveze u skladu sa jasnom zakonskom regulativom.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon je prenešena Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predviđeno je državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje radnika u Crnoj Gori mogu ostvariti prava iz socijalne i dječije zaštite utvrđena ovim zakonom, međunarodnim ugovorima i pravom Evropske unije. Istom odredbom se propisuje i da ova lica ta prava uživaju pod istim uslovima kao i crnogorski državljani.

Takođe, Stavom 2 istog člana utvrđuje se da se odredbe ovog člana primjenjuju bez uticaja na bilo koja prava i standarde zaštite utvrđene pravom Evropske unije koja su povoljnija za mobilne radnike.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).