

SDP
SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA CRNE GORE

SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE
g-din Ranko Krivokapić

Podgorica, 02.07.2015. godine

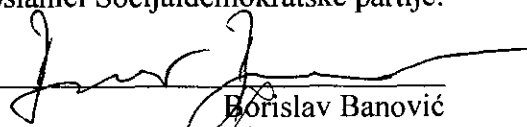
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015. GODINU

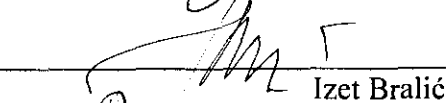


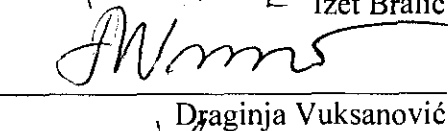
CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE


PRIMLJENO:	3. VII 20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/15-2
VEZA:	
EPA:	875 XXV
SKRACENICA:	PRILOG:

Poslanici Socijaldemokratske partije:


Borislav Banović


Izet Bralić


Draginja Vuksanović


Džavid Šabović

PREDLOG

ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2015.GODINU

Član 1

U Zakonu o budžetu Crne Gore za 2015.godinu („ Službeni list Crne Gore“, broj 59/14) u članu 10 stav 3 broj „ 101.600.000,00“ zamjenjuje se brojem „ 208.600.000,00“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

Vlada će u 2015.godini izdati garancije opštinama za kreditni aranžman koji bi omogućio izmirenje obaveza i neizmirenih dugova, refinansiranje postojećih kreditnih obaveza i racionalizaciju uprave:

- 1) Za opštinu Kolašin u iznosu od 7 000 000,00 eura
- 2) Za ostale opštine koje koriste sredstva iz Egalizacionog fonda u iznosu do 100.000 000, 00 eura

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 5 i 6.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „ Službenom listu Crne Gore“

OBRAZLOŽENJE:

Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Razlozi za donošenje zakona

U cilju rješavanja finansijskih teškoća lokalnih samouprava Vlada Crne Gore donijela je niz zaključaka:

- Zaključci broj 08-652 od 02.04.2015.godine usvojeni na sjednici od 26.03.2015.g.
- Zaključak o ispravci prethodnih zaključaka broj 08-834 od 16.04.2015.g. usvojen na sjednici od 09.04.2015.g i
- Zaključci broj 08-652 od 30.04.2015.g. usvojeni na sjednici od 30.04.2015.g.

Ministarstvo finansija je u cilju realizacije zaključaka Vlade ponudilo garanciju u vidu sredstava Egalizacionog fonda i ustupljenih prihoda koja pripadaju lokalnoj samoupravi. Zbog izuzetno lošeg finansijskog stanja u koje je dovedena lokalna uprava u Kolašinu banke su tražile dodatne garancije, a Ministarstvo je odgovorilo da "nije moguće izdati bilo koji vid državne garancije, prije svega uzimajući u obzir zakonska ograničenja, odnosno da država može izdati garanciju samo ako je planirana godišnjim Zakonom o budžetu, što u ovom slučaju nije planirano". Kako bi omogućili realizaciju Vladinih zaključaka i namjeru Ministarstva finansija potrebno je izvršiti rebalans državnog budžeta na način što bi stvorili mogućnost da Vlada izda garancije za kredit opštine Kolašin, dok bi obezbjeđenje države bila iz sredstava Egalizacionog fonda i ustupljenih prihoda koja pripadaju lokalnoj samoupravi.

Na osnovu državnih garancija, u skladu sa odlukom SO o zaduženju, Opština će biti u mogućnosti da realizuje povoljan kredit, izmiri obaveze prema zaposlenima, bankama i dobavljačima. Cijenimo da će državne garancije obezbijediti povoljne uslove na finansijskom tržištu, kako bi Opština mogla refinansirati postojeće kreditne obaveze, izmirili zatečene dugove i na taj način vratili opštinu u okvire zakonitog poslovanja.

Vlada Crne Gore ima dio objektivne odgovornosti za sadašnje stanje finansija u opštini Kolašin, jer i pored brojnih upozorenja nije reagovala na rasipničko i nezakonito ponašanje i punih pet godina tolerisala nelegalno funkcionisanje sa blokiranim računom budžeta, što je dovelo do kolapsa javnih finansija i posljedica koje danas imamo.

Pošto ne postoji niti jedna dalja aktivnost koja Opštini stoji na raspolaganju, očekujemo da će svi uključeni u ovaj proces, cijeneći urgentnost rješavanja pitanja koje pogađa ne samo zaposlene u lokalnoj upravi, već i cijeli grad, pokazati visok nivo javne odgovornosti, kako bi se ovo pitanje riješilo bez odugovlačenja.

Naglašavamo da garancija za opštinu Kolašin ne bi značila veće rashode državnog budžeta, jer je Skupština opštine Kolašin odlučila da se ove obaveze izmire iz sredstava Egalizacionog fonda koja joj pripadaju.

Analizama je utvrđeno da broj zaposlenih za čijim angažmanom nema potrebe u lokalnoj upravi iznosi 54, a u JU Centar za kulturu 26. Ovakvim smanjenjem broja zaposlenih rashodi zarada u lokalnoj upravi bi se smanjili za 40% dok bi se transferi za zarade u JU Centar za kulturu smanjili 4 puta.

Planirano je i smanjenje boja zaposlenih u DOO Komunalno (5), i u DOO Vodovod i kanalizacija (3), što svakako ne predstavlja ni približno drastičan rez kao u lokalnoj upravi i posebno u JU Centar za kulturu gdje je procijenjeno da je višak 3/4 zaposlenih.

Za realizaciju predložene racionalizacije, od ukupno traženih sredstava, bilo je predviđeno 500 000 eura. Međutim, krajem aprila mjeseca stupio je na snagu Granski kolektivni ugovor za državne službenike koji je ustanovio veća prava zaposlenih koji ostaju bez posla nago što je to predviđeno Zakonom o radu, u dijelu iznosa otpremnina i tako "povećao" iznos neophodan za otpremnine zaposlenih koji će u reorganizaciji ostati bez posla.

Sprovedenjem ovih mjera, po osnovu manjeg iznosa za zarade i smanjenih transfera za JU Centar za kulturu štedjeli bi 60 000 eura mjesečno, što na nivou godine znači uštedenih 35% realnog ukupnog godišnjeg budžeta.

Opština Kolašin planira da ovu reorganizaciju sprovede u toku 2015. godine, a u 2016. godini preduzeće se mjere kadrovske evidencije i planiranja radi unapređenja efikasnosti, produktivnosti i poboljšanja kvaliteta usluga.

2.4. STRUKTURA DUGOVA I NEIZMIRENIH OBAVEZA OPŠTINE KOLAŠIN

Dugovi i neizmirene obaveze Opštine Kolašin, koje planiramo da izmirimo iz kreditnih sredstava su:

• Blokada (iznos koji se ne nalazi u bilansima Opštine)	809 359 eura
• Dobavljači	776 529 eura
• Krediti kod Atlas banke	1 073 431 eura
• Kredit HETTA AR	934 921 euro
• Kredit kod Holandskog fonda (dospjeli dio)	132 500 eura
• Političkim partijama	125 000 eura
• Oborničke naknade	145 000 eura
• Odbici od zarada neuplaćeni krajnjim korisnicima	65 793 eura
• Neosnovano naplaćena sredstva i dugovi koji se ne nalaze u bilansima Opštine	600 000 eura
• Neto zarade lokalne uprave (jun 14- april 15)	667 365 eura
• Porezi i doprinosi na zarade lokane uprave (dec14- april15)	200 000 eura
• Otpremnine	1 000 000 eura
• JU Centar za kulturu (zarade januar 14- april 15, porezi i dopr. Decem. 14- april 15, el. energija)	372 582 eura
• TO Kolašin	17 904 eura
• Ukupno	6 920 384 eura

Opština Kolašin u svom portfoliju obaveza posjeduje i kreditne obaveze koje ne namjerava da zatvara ovim kreditom, a to su obaveze prema IRF-u koje se redovno servisiraju Ugovorom o cesiji sa Ministarstvom finansija, i kredit kod Holandskog fonda za koji se planira plaćanje dospjelih obaveza. Ovi krediti su uzeti pod povoljnijim uslovima od onih kojima se planiramo zadužiti, uz dobru ročnost, pa ih ne treba refinansirati.

Da bi obezbijedili tražena sredstva, potrebna nam je podrška Vlade za Plan koji prezentiramo, koja bi se ogledala i kroz davanje saglasnosti za zaduženje koje tražimo. Zaključcima Vlade je određeno i da je potrebno potpisivanje Ugovora o cesiji između Opštine, Ministarstva finansija i kreditora, kako bi se sredstva iz egalizacionog fonda direktno uplaćivala kreditoru.

Ovim zaključcima je određeno i da će IRF biti ili kreditor, ili garant kreditoru za kredite opštinama.

Usaglašenost sa pravnim tekovinama Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija definisana predmetnim zakonom nije izričito definisana propisima Evropske unije.

Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 Predloga zakona predviđeno je povećanje sredstava predviđenih članom 10 stav 2 važećeg Zakona koji propisuje ukupan iznos garancija koje će država izdati u 2015. godini. Istim članom predviđeno je uvođenje novog stava 4 koji propisuje da će Vlada u 2015. godini izdati garancije opštinama za kreditni aranžman koji bi omogućio izmirenje postojećih obaveza i neizmirenih dugova, refinansiranje postojećih kreditnih obaveza i racionalizaciju uprave u iznosu od 107.000.000,00 eura i to opštini Kolašin u iznosu od 7 000 000,00 eura a ostalim opštinama u iznosu od 100 000 000, 00 eura.

Članom 2 predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore” kako bi omogućili što hitnije stvaranje uslova za rješavanje finansijskih problema u opštini Kolašin.

Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Tekst odredaba zakona koje se mijenjaju

Član 10

Vlada će u 2015. godini, potpisati kreditne aranžmane ili će postati efektivni, u iznosu do 137.000.000,00 eura.

U skladu sa stavom 1 ovog člana, u toku 2015. godine Vlada će potpisati ili će postati efektivni sljedeći kreditni aranžmani:

- 1) sa Evropskom investicionom bankom, za projekat “Vodosnadbijevanje i otpadne vode”, u visini do 10.000.000,00 eura;
- 2) sa Evropskom investicionom bankom, za projekat “Rehabilitacija puteva i zaobilaznice oko gradova”, postaće efektivan iznos do 10.000.000,00 eura;
- 3) sa Svjetskom bankom, za projekat “Upravljanja i finansiranja zdravstvenog sistema i poboljšanja dostupnosti zdravstvenih usluga i finansijske održivosti sistema i izgradnje Infektivno – dermatološke klinike Kliničkog Centra Crne Gore”, u visini do 12.000.000,00 eura;
- 4) sa Svjetskom bankom, za projekat “Unapređenja poreske administracije”, u iznosu do 20.000.000,00 eura;
- 5) sa Svjetskom bankom, za projekat “Unapređenja upravljanja finansijama i dugom”, u iznosu do 25.000.000,00 eura;

6) sa Njemačkom bankom za razvoj (KfW), za projekat "Vodosnadbijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju, faza V", postaće efiktivan iznos u visini do 10.000.000,00 eura;

7) sa Njemačkom bankom za razvoj (KfW), za projekat "Enegetska efikasnost u javnim ustanovama – Faza II", u visini do 20.000.000,00 eura, od čega će do 5.000.000,00 eura, biti efektivno u 2015. godini;

8) sa Bankom za razvoj Savjeta Evrope (CEB), u visini do 10.000.000,00 eura, za projekat rješavanja stambenih potreba građanja pod povoljnim uslovima;

9) sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj za projekat "Unapređenje lokalnih puteva", u visini do 20.000.000,00 eura.

Vlada će u 2015. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 101.600.000,00 eura, uz obavezu obezbjeđivanja kolaterala Državi Crnoj Gori i to:

1) za kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema (CGES) i Evropske banke za obnovu i razvoj, za projekat kabal Tivat – Pljevlja, u iznosu do 40.000.000,00 eura;

2) za projekat Crnogorskog fonda za solidarnu stambenu izgradnju "Stanovi solidarnosti", u visini do 5.000.000,00 eura, za koji će se kreditor utvrditi tokom 2015. godine;

3) za projekat Stambene zadruge radnika prosvjete Crne Gore „SOLIDARNO“ izgradnja stambenih jedinica za prosvjetne radnike Opštine Budva, u visini do 6.600.000,00 eura, za koji će se kreditor utvrditi tokom 2015. godine;

4) za projekat Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore sa Abu Dabi Fondom, Razvoj poljoprivrede kroz podršku Abu Dabi Fonda (ADMAS), u visini do 50.000.000,00 eura.

Vlada Crne Gore će u toku 2015. godine preuzeti dug, u iznosu do 3.700.000,00 eura, za dug Montenegro Airlines-a.

Vlada se može kreditno zadužiti za kupovinu nekretnina, za potrebe Diplomatsko konzularnih

predstavništava, u visini do 10.000.000,00 eura, za koji će se kreditor utvrditi tokom 2015. godine.