



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

PRIMLJENO:	17.02	20.26	GOD.
KLASIFIKACIJA:	19-6/26-3		
BR. DOK.			
VEZA:			
EPA:	879 XVIII		
SKRAĆENICA:	1-103:		

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je poslanik **Amer Smailović**.

Podgorica, februar 2026. godine

Klub poslanika „Evropa sad“

Vasilije Čarapić

Vasilije Čarapić

Boris Pejović

Boris Pejović

Jelenka Andrić

Jelenka Andrić

Jelena Nedović

Jelena Nedović

Miodrag Laković

Miodrag Laković

Darko Dragović

Darko Dragović

Dražen Petrić

Dražen Petrić

Miloš Pižurica

M. Pižurica

Seid Hadžić

Seid Hadžić

Tonči Janović

Tonči Janović

Uglješa Urošević

Uglješa Urošević

Branka Marković

Branka Marković

Jovan Subotić

J. Subotić

Dragana Vučević

Dragana Vučević

Gordan Stojović

G. Stojović

Milan Zečević

M. Zečević

Vladimir Bakrač

V. Bakrač

Dane Marković

D. Marković

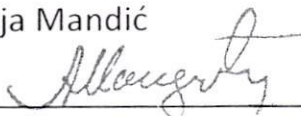
Armen Šehović

A. Šehović

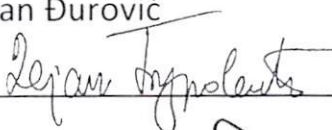
Nada Laković

N. Laković

Andrija Mandić



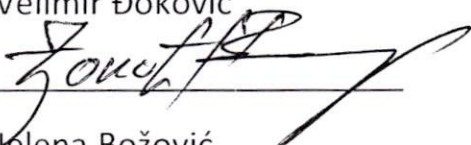
Dejan Đurović



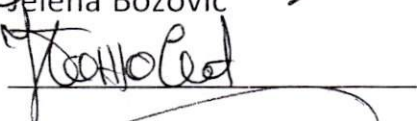
Jovan Jole Vučurović



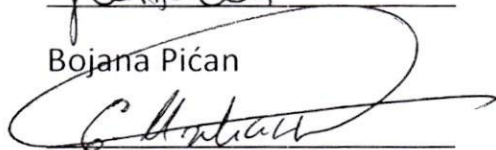
Velimir Đoković



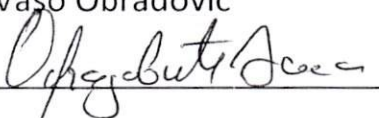
Jelena Božović



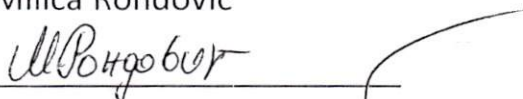
Bojana Pićan



Vašo Obradović



Milica Rondović



Milan Lekić



KLUB POSLANIKA DEMOKRATE

1. Boris Bogdanović _____

2. Zdenka Popović _____

3. mr Andela Vojinović _____

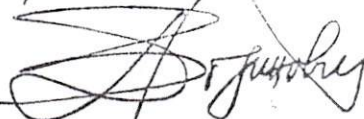
4. Nikola Rovčanin _____

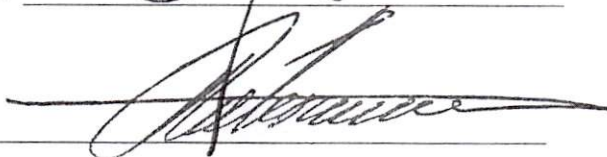
5. dr Albin Čeman _____

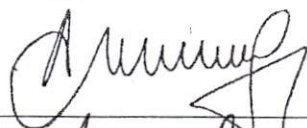
6. Momčilo Leković _____

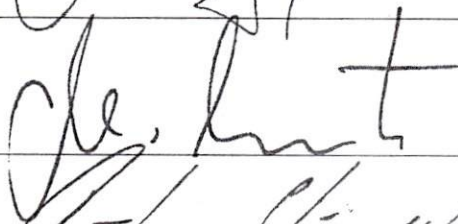
7. Duško Stjepović _____

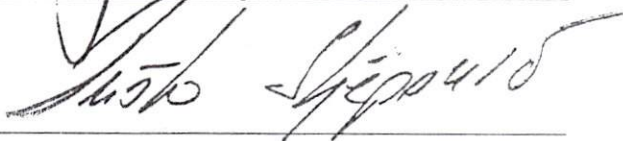












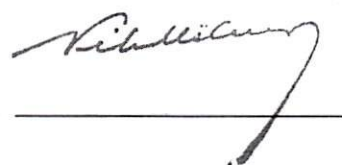
Klub poslanika:

Albanski forum – Forumi Shqiptar

Artan Çobi

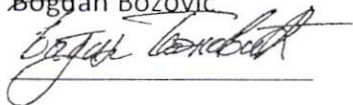
A stylized handwritten signature in black ink, featuring a large loop at the start and a long horizontal stroke at the end, positioned above a solid horizontal line.

Nikolla Camaj

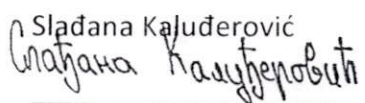
A handwritten signature in black ink, appearing as a cursive script, positioned above a solid horizontal line.

Klub poslanika SNP-CIVIS

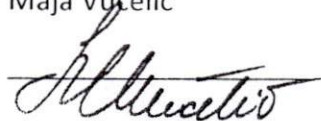
Bogdan Božović



Sladana Kaluderović



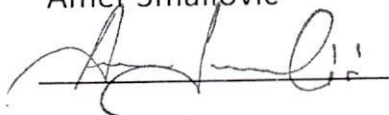
Maja Vučelić



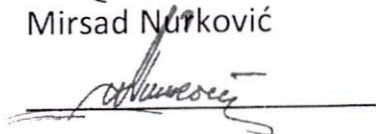
KLUB POSLANIKA BOŠNJAČKE STRANKE

Poslanici:

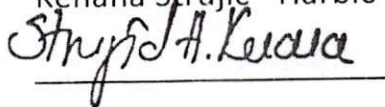
Amer Smailović



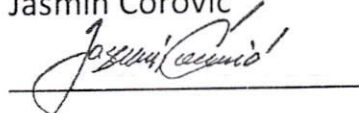
Mirsad Nurković



Kenana Strujić - Harbić



Jasmin Ćorović



ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI

Član 1

U Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG”, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24, 33/25, 122/25 i 160/25) u članu 5 stav 2 mijena se i glasi:

„Državljeni država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje u Crnoj Gori mogu ostvariti prava iz socijalne i dječje zaštite utvrđena ovim zakonom, međunarodnim ugovorima i pravom Evropske unije pod istim uslovima kao i crnogorski državljani. Ova lica navedena prava uživaju pod istim uslovima kao i crnogorski državljani“.

Posle stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredbe stava 2 ovog člana primjenjuju se bez uticaja na bilo koja prava i standarde zaštite utvrđene pravom Evropske unije koja su povoljnija za mobilne radnike“.

U stavu 5 riječi: „u smislu st. 1, 2 i 3 ovog člana“ mijenjaju se i glase: „u smislu st. 1, 2, 4 i 5 ovog člana“.

Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 4, 5 i 6.

Član 2

U članu 176f riječi: „odredba člana 5 stav 2“ mijenjaju se i glase: „odredbe člana 5 st. 2 i 3“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17 - Odluka US CG, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21-I, 145/21-II, 3/23, 48/24 i 84/24 - drugi zakon i 33/25) sadržan je u sledećim odredbama Ustava Crne Gore ("Službeni list CG", br. 1/07):

Član 16 Ustava Crne Gore, koji propisuje da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, kao i način osnivanja, organizacije i nadležnosti organa vlasti i postupka pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

Predloženim zakonom obezbeđuje se efikasan pristup socijalnoj i dječijoj zaštiti za državljane Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članove njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje radnika u Crnoj Gori, u skladu sa napred navedenim ustavnim odredbama koje predviđaju da se zakonom uređuje način ostvarivanja i zaštite ljudskih prava i sloboda.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti pristupilo se iz sledećih razloga:

1. Usaglašavanje sa Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta

Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika predstavlja temelj za predloženu dopunu. Ova direktiva zahtijeva od država članica EU-a da osiguraju da će državljani zemalja članica Unije i članovi njihovih porodica, koji se koriste pravom na slobodno kretanje radi rada, imati pristup socijalnoj zaštiti na istoj bazi kao i domaći državljani te države.

Predloženom dopunom Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, Crna Gora se u potpunosti usklađuje sa napred navedenom direktivom i osigurava zaštitu mobilnih radnika iz EU-a koja je zajemčena evropskim pravnim poretom.

2. Zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika

Predlog zakona je neophodan za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 2, koje se tiče slobode kretanja radnika. Pregovori između Crne Gore i Evropske komisije zahtijevaju potpuno usaglašavanje domaćeg zakonodavstva sa direktivama EU-a koje se tiču prava radnika, uključujući pravo na socijalnu zaštitu i socijalnu sigurnost.

Donesenim zakonom, Crna Gora dokazuje svoju predanost evropskim vrijednostima i spremnost za integraciju u Evropsku uniju, što je ključan uslov za uspješan pregovarački proces.

3. Jednakost u ostvarivanju prava bez diskriminacije

Cilj ove dopune je osiguranje principa nediskriminacije i jednakosti pred zakonom. Državljeni Evropske unije i drugih zemalja u okviru Evropskog ekonomskog prostora, kao i Švajcarske Konfederacije, trebali bi imati mogućnost ostvarenja istih prava iz socijalne i dječije zaštite kao i domaći državljani Crne Gore, kada su u situaciji da se koriste pravom na slobodno kretanje radi rada u našoj državi.

Predloženom odredbom se obezbjeđuje se praktična primjena principa nediskriminacije na osnovu državljanstva, što je fundamental zakona EU-a o slobodi kretanja radnika i u skladu sa člankom 18 Ugovora o funkcioniranju Evropske unije (UFEU).

4. Osiguranje pristupa sudskoj zaštiti i pravilnoj primjeni zakona

Mobilni radnici iz Unije često suočavaju sa barijerama pri ostvarenju prava iz socijalne zaštite, često zbog neznanja o svim dostupnim pravima ili zbog administrativnih prepreka. Predloženom dopunom se kreiraju jasne pravne osnove na kojima mobilni radnici mogu zahtijevati ostvarenje svojih prava, a nadležne institucije mogu obaviti svoje obaveze u skladu sa jasnom zakonskom regulativom.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon je prenešena Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predviđeno je propisivanje novog stava 2 u članu 5 Zakona kojim se uređuje da državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje radnika u Crnoj Gori mogu ostvariti prava iz socijalne i dječije zaštite utvrđena ovim zakonom, međunarodnim ugovorima i pravom Evropske unije. Istom odredbom se propisuje i da ova lica ta prava uživaju pod istim uslovima kao i crnogorski državljani.

Takođe, novim stavom 3 istog člana utvrđuje se da se odredbe ovog člana primjenjuju bez uticaja na bilo koja prava i standarde zaštite utvrđene pravom Evropske unije koja su povoljnija za mobilne radnike.

Članom 2 Predloga zakona popisana je odložena primjena odredaba 5 novih st 2 i 3 ovog zakona tj. da će se isti primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.