



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. 11	20. 17	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-1/17-1		
VEZA:			
EPA:	28 XXVI		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-230
Podgorica, 9. februar 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 2. februara 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O REGULARIZACIJI NEFORMALNIH OBJEKATA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **PAVLE RADULOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **MARKO ČANOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za razvoj stanovanja.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON

O IZMJENI ZAKONA O REGULARIZACIJI NEFORMALNIH OBJEKATA

Član 1

U Zakonu o regularizaciji neformalnih objekata („Službeni list CG“ broj 56/16), u članu 46 riječi: „1.marta“ zamjenjuju se riječima: „31.jula“.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, broj 1/07), kojim je propisano da se Zakonom, u skladu sa Ustavom, utvrđuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o regularizaciji neformalnih objekata stupio je na snagu u avgustu 2016.godine, a počinje da se primjenjuje 1. marta 2017. godine. U cilju pripreme realizacije ovog značajnog projekta neophodno je sprovesti tender za izradu ortofoto snimka koji predstavlja osnovu za uspostavljanje baze podataka neformalnih objekata. Izrada evidencije predstavlja uslov za pravilnu primjenu zakona, jer je istim predviđeno da se zakon primjenjuje na one neformalne objekte koji se mogu identifikovati na orto foto snimku. Takođe je propisano da će na osnovu baze podataka biti izvršena identifikacija objekata koji nijesu ušli u proces legalizacije i na iste će biti primijenjene mjere propisane zakonom.

Shodno Zakonu o državnom premjeru i katastru izrada orto foto snimka je obaveza Uprave za nekretnine, ali u njihovom budžetu nisu bila planirana sredstva za ovu namjenu. U cilju obezbjeđivanja orto foto snimka, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je u prethodnom periodu raspisalo četiri javna poziva –tendera za odabir najpovoljnijeg ponuđača, ali su svi bili neuspješni.

S tim u vezi, cijenimo da nisu ispunjene pretpostavke za primjenu zakona, te je **članom 1 Predloga zakona** predložena izmjena koja rezultira odlaganjem početka primjene zakona do 31. jula 2017. godine, u kojem periodu će se raspisati tender za izradu orto foto snimka. Planirana je izrada kosog orto foto snimka koji daje mogućnost mjerenja dužine i visine objekta i na osnovu njih i površine objekata, kao i mogućnost sagledavanja izgleda fasada i spratnosti objekata, što omogućava sagledavanje prekoračenja objekata.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predložena je izmjena člana 46 Zakon koja rezultira odlaganjem početka primjene zakona do 31. jula 2017. godine.

Članom 2 predviđeno je stupanje na snagu zakona.

IV. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske Unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Nijesu ispunjeni uslovi za početak pravilne primjene Zakona o regularizaciji neformalnih objekata, jer nije izrađen novi orto foto snimak a sledstveno tome ni evidencija nelegalnih objekata. Početkom primjene Zakona od 1. marta 2017. godine, kako je propisano, imalo bi za posledicu nejednako postupanje nadležnih organa, i nemogućnost utvrđivanja koji objekti

ispunjavaju uslove za legalizaciju, te bi njegova primjena od navedonog datuma dovela do štetnih posljedica.

VI. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

**TEKST ODREDBE ZAKONA O REGULARIZACIJI NEFORMALNIH OBJEKATA KOJA SE
MIJENJA**

Stupanje na snagu

Član 46

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" a primjenjivaće se od 1. marta 2017. godine.



MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XX Razvoj, uređenje prostora i komunalno-stambene djelatnosti	2. Građevinarstvo (propisi o uređenju prostora i izgradnji objekata, građevinskom zemljištu i sl.)
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27 Životna sredina [15]	27.10.30.10 Upravljanje i efikasno korišćenje prostora, životne sredine i prirodnih resursa [15.10.30.10]
Ključni ternimi – eurovok deskriptori	1. regularizacija 2. neformalni objekti 3. bespravna gradnja	

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
26.01.2017
1011-133/3



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03- 972/1,

Podgorica, 26. januar 2017. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, za sprovođenje Zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na Predlog zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata.*

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-----------	-----------------------------------------

NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata
---------------	-----------------------------------------------------------------------

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o regularizaciji neformalnih objekata stupio je na snagu u avgustu 2016., a počinje da se primjenjuje 1. marta 2017. godine. Zakon o regularizaciji neformalnih objekata treba da riješi problem nelegalne gradnje kao i da uvede u zonske tokove sve objekte koji nisu građeni u skladu sa zakonskim propisima..
- Uzroci nelegalne gradnje su višestruki i direktno povezani sa društveno političkom situacijom koja je u prethodnih 20 godina bila više nego povoljna na nelegalne graditelje. Doba građanskog rata i materijalne oskudice dovela su do slabijih potencijala za monitoring građevinskih radova na teritoriji Crne Gore, a ujedno i na opredjeljenje nelegalnih graditelja da ne plaćaju zakonske obaveze prema državi.
- Direktna posljedica problema jeste postojanje, prema zvaničnim podacima Uprave za nekretnine oko 40.000 objekata a prema nezvaničnim procjenama oko 100.000 neformalnih objekata koji su građeni bez neophodnih dozvola, sa prekoračenjem građevinske površine ili na državnom ili tuđem zemljištu. Prema zvaničnim podacima najveći broj neformalnih objekata se nalazi u Podgorici i to oko 16.000 objekata. Pored toga neformalni objekti koji nisu upisani u katastar nepokretnosti ne plaćaju poreske obaveze čime su legalni graditelji stavljeni u neravnopravan položaj. Ne postoji zvanična procjena o strukturi objekata, a samim tim i o njihovoj kvadraturi. Većina neformalnih objekata koji su useljeni je priključena na komunalnu infrastrukturu i plaća komunalne usluge. Takođe, ne postoje podaci u kolikom broju neformalnih objekata vlasnik stanuje i obavlja djelatnost i koja je njihova namjena, jer ne postoji statistički podaci o ovim kategorijama.
- U cilju pripreme realizacije ovog značajnog projekta neophodno je sprovesti tender za izradu ortofoto snimka koji predstavlja osnovu za uspostavljanje baze podataka neformalnih objekata. Izrada evidencije predstavlja uslov za pravilnu primjenu zakona, jer je istim predviđeno da se zakon primjenjuje na one neformalne objekte koji se mogu identifikovati na orto foto snimku. Takođe je propisano da će na osnovu baze podataka biti izvršena identifikacija objekata koji nisu ušli u proces legalizacije i na iste će biti primijenjene mjere propisane zakonom.
- Shodno Zakonu o državnom premjeru i katastru izrada orto foto snimka je obaveza Uprave za nekretnine, ali u njihovom budžetu nisu bila planirana sredstva za ovu namjenu. U cilju obezbjeđivanja orto foto snimka, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je u prethodnom periodu raspisalo četiri javna poziva –tendera za odabir najpovoljnijeg ponuđača, ali su svi bili neuspješni.
- S tim u vezi, cijenimo da nisu ispunjene pretpostavke za primjenu zakona, te je članom 1

Predloga zakona predložena izmjena koja rezultira odlaganjem početka primjene zakona do 31. jula 2017. godine, u kojem periodu će se raspisati tender za izradu orto foto snimka. Planirana je izrada kosog orto foto snimka koji daje mogućnost mjerenja dužine i visine objekta i na osnovu njih i površine objekata, kao i mogućnost sagledavanja izgleda fasada i spratnosti objekata, što omogućava sagledavanje prekoračenja objekata.

- U slučaju nedonošenja Predloga zakona, imajući u vidu da je propisano da njegova primjena počinje 1. marta 2017. neće biti ispunjene pretpostavke za pravilno i efikasno sprovođenje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Osnovni cilj Predloga zakona je odlaganje primjene istog u cilju izrade orto foto snimka i stvaranja pretpostavki za izradu evidencije nelegalnih objekata.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zakonska rješenja će direktno uticati na sve nelegalne graditelje a indirektno na jedinice lokalne samouprave i državu koji će biti obaveznici implementacije procedura legalizacije neformalnih objekata, jer će ista biti odložena.
- Ovaj zakonski tekst ne sadrži administrativna opterećenja i ne predstavlja biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

<p>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju propisa je potrebno obezbjedenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu koji je dovoljan za izradu kosog orto foto snimka koji daje mogućnost mjerenja dužine i visine objekta i na osnovu njih i površine objekata, kao i mogućnost sagledavanja izgleda fasada i spratnosti objekata, što omogućava sagledavanje prekoračenja objekata. - Implementacija ovog propisa ne predviđa međunarodne finansijske obaveze. - Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih mogu prosteći finansijske obaveze. - Osnovni problem u preciznom obračunu finansijskih prihoda predstavlja nepostojanje precizne evidencije o broju neformalnih objekata kao i procjena uspješnosti realizacije procesa legalizacije.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - Prilikom izrade ovog zakonskog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza, niti konsultovane zainteresovane grupe.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo održivog razvoja i turizma će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica,
 23.01.2017. godine





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Priloga	26.01.2017
Org. jed.	
Broj	
108-133/2	

Br. 01-92/2

Podgorica, 26. I 2017.

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Gospodin Pavle Radulović

Ministar

Poštovani gospodine Raduloviću,

Dopisom broj 108-133/1 od 25. januara 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.


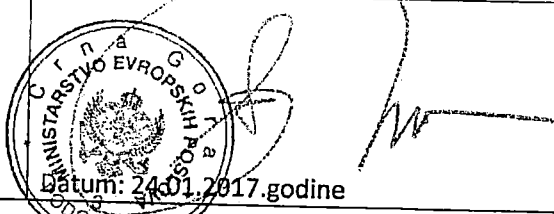
S uvažavanjem,


MINISTAR
Aleksandar Andrija Pejović

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
PODGORICA

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave	MORT/IU/PZ/17/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Regularization of Informal Objects		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma		
- Sektor/odsjek	Sektor za razvoj stanovanja		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marko Čanović, 020 446-202, e-mail:marko.canovic@mrt.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Radmila Lainović, 020 446 385, radmila.lainovic@mrt.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma i jedinice lokalne samouprave		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2016-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni zakona o regularizaciji neformalnih objekata nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
 Datum: 24.01.2017. godine	 Datum: 24.01.2017. godine

Prilog obrasca:

1. Prevedi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MORT/TU/PZ/17/04		MORT/IU/PZ/17/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o regularizaciji neformalnih objekata		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Regularization of Informal Object		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti