

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-7243
Podgorica, 2. decembra 2019. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	3.12.	2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/19-59	
VEZA:		
EPA:	882 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. novembra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2020. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ove odluke, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **DRAGAN DARMANOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

Na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore, nasjednici od201.... godine, donijela je

ODLUKU O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2020. GODINU

Član 1

Crna Gora (u daljem tekstu: Država) zadužuje se kod: Svjetske banke, za potrebe realizacije projekta „Regulacija Lima (sa Grnčarom) u cilju borbe sa klimatskim promjenama i integralnog upravljanja prirodnim resursima“, u iznosu do 15.000.000,00 eura; Svjetske banke za potrebe dodatnog finansiranja „Drugi projekat energetske efikasnosti u Crnoj Gori (MEEP2)“, u iznosu do 4.500.000,00 eura; Svjetske banke za potrebe realizacije Projekta „Rast i zapošljavanje“, u iznosu do 10.000.000,00 eura; Evropske investicione banke (EIB) za potrebe nabavke medicinske opreme i izgradnje i rekonstrukcije objekata u oblasti zdravstva, u iznosu do 10.000.000,00 eura; Evropske investicione banke (EIB), Aneks Ugovora za Projekat „Sanacija puteva i obilaznica oko gradova“, u iznosu do 6.000.000,00 eura, Evropske investicione banke (EIB), za projekat „Rekonstrukcija magistralnih puteva u Crnoj Gori“, u iznosu do 40.000.000,00 eura; Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde, za izgradnju kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00 eura; Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za potrebe dodatnog finansiranja projekta „Rekonstrukcija i unapređenje lokalnih puteva – projekat rekonstrukcije puta Berane-Kolašin, dionica Lubnice-Jezerine“, u iznosu do 26.000.000,00 eura; Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za potrebe dodatnog finansiranja projekta „Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i rehabilitaciju vodovodne i kanizacione mreže u Opštini Danilovgrad“, u iznosu do 1.500.000,00 eura; Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za projekat „Rekonstrukcija magistralnih puteva“, u ukupnoj vrijednosti od 40.000.000,00 eura, postaće dodatno efektivan iznos do 15.000.000,00 eura.

Država se zadužuje za potrebe finansiranja projekta generalnog remonta pruge, sanaciju mostova i modernizaciju depoa i radionica, u iznosu do 14.000.000,00 eura, za potrebe nabavke medicinske opreme i opremanja, u iznosu do 10.000.000,00 eura, za potrebe Ministarstva odbrane, za potrebe nadogradnje lako-oklopnih vozila, u iznosu do 35.000.000,00 eura, za potrebe realizacije kapitalnih projekata, u ukupnom iznosu do 40.000.000,00 eura, za potrebe izgradnje objekata u oblasti pravosuđa i tužilaštva, u iznosu do 15.000.000,00 eura, a za koje će kreditor biti određen tokom godine.

Nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta, u 2020. godini, iznosiće 590.000.000,00 eura.

Za finansiranje potreba iz stava 3 ovog člana, Država će, u 2020. godini, koristiti depozite u iznosu do 490.000.000,00 eura, kao i sredstva iz aranžmana sa kineskom Exim bankom, u iznosu do 100.000.000,00 miliona eura.

Izuzetno od stava 4 ovog člana, Država može, u 2020. godini, obezbijediti kreditna sredstva, u iznosu do 250.000.000,00 eura, za finansiranje budžeta u cilju otplate duga i obaveza iz prethodnog perioda; finansiranja kapitalnog budžeta i izgradnje prioritetne dionice autoputa, do visine izvršenja; finansiranja budžetske potrošnje i stvaranja rezerve, putem zaključenja kreditnog aranžmana sa finansijskim institucijama, sa ili bez garancije Svjetske banke (Policy Based Guarantee – PBG), kao i/ili kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu.

Država se može zadužiti za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioritetna dionica Smokovac – Uvač – Mateševo, kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Od ukupnog iznosa za projekat izgradnje autoputa, 85% sredstava, odnosno 943.991.500,00 US dolara, obezbijeđeno je zaključenjem kreditnog aranžmana sa Kineskom Exim bankom, dok će preostalih 15% biti obezbijeđeno iz sopstvenih sredstava ili kroz emisiju obveznica na međunarodnom ili domaćem tržištu, emisijom državnih zapisa ili zaključenjem kreditnih aranžmana sa domaćim ili međunarodnim finansijskim institucijama.

Država, u 2020. godini, može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi, radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa zaključenim kreditnim ugovorima, emitovanim hartijama od vrijednosti (obveznicama) i/ili izdatim garancijama, u skladu sa ovim zakonom i/ili prethodnim godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore.

Država može zaključiti aranžmane u cilju regulisanja prava i obaveza po osnovu neriješenih dužničko-povjerilačkih pitanja nastalih sukcesijom duga SFRJ.

Transakcije finansiranja izvršavaće se do nivoa njihovog ostvarenja.

Postupak zaduživanja iz st. 1 do 9 ovog člana, sprovodi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz st. 1 do 9 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 do 9 ovog člana.

Član 2

Država će u 2020. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 49.000.000,00 eura, i to: za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture Crne Gore i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD); za potrebe nabavke mehanizacije za održavanje pruga (građevinsko i elektrotehničko) i nove opreme za pomoćni voz, u iznosu do 11.000.000,00 eura; za kreditni aranžman za potrebe Željezničkog prevoza Crne Gore, a za potrebe nabavke novih vozova koji bi se koristili u lokalnom prevozu putnika, u iznosu do 14.000.000,00 eura.

Država će izdati pismo o potvrđivanju državne garancije na iznos od 12.000.000,00 eura, za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana između JP Regionalni Vodovod Crnogorsko primorje i Evropske banke za obnovu i razvoj, čija je ukupna vrijednost 24.000.000,00 eura.

Postupak davanja garancija iz st. 1 i 2 ovog člana, sprovodi Vlada, na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi davanja garancija za kredite iz st. 1 i 2 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 i 2 ovog člana.

Član 3

Država može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti budžeta, nezavisno od granice godišnjeg iznosa zaduživanja, uzimati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i vršiti emisiju kratkoročnih hartija od vrijednosti.

Postupak zaduživanja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora se vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

Član 4

Država može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ako su uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospeljeća i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Postupak refinansiranja ili reprogramiranja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

Član 5

Sredstva za vraćanje kredita iz člana 1 st. 1 do 9, člana 3 stav 1 i člana 4 stav 1 ove odluke, obezbijediće se u budžetu prema dinamici otplate utvrđenoj ugovorima, sporazumima ili drugim aktima iz člana 1 stav 12, člana 3 stav 3 i člana 4 stav 3 ove odluke, sa pripadajućim kamatama i drugim predviđenim troškovima kreditiranja.

Član 6

Ugovore, sporazume i druga akta za sprovođenje ove odluke potpisuje ministar finansija.

Član 7

Za sprovođenje ove odluke nadležno je Ministarstvo finansija.

Član 8

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica,2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

**Predsjednik,
Ivan Brajović**

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov za donošenje Odluke

Donošenje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu, predlaže se na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore kojim je definisano da o zaduživanju Crne Gore, odlučuje Skupština Crne Gore. Odlukom je definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o budžetu za 2020. godinu, kolika su nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta u 2020. godini, kao i da se može zadužiti za potrebe refinansiranja duga i stvaranje rezerve, zadužiti se za potrebe održavanja tekuće likvidnosti, nezavisno od granice godišnjeg porasta duga, kao i za refinansiranje i reprogramiranje kratkoročnih pozajmica i hartija od vrijednosti.

II. Razlozi za donošenje Odluke

Država Crna Gora, kreditima za projekte: „Regulacija Lima (sa Grnčarom) u cilju borbe sa klimatskim promjenama i integralnog upravljanja prirodnim resursima“, „Drugi projekat energetske efikasnosti u Crnoj Gori (MEEP2)“, „Rast i zapošljavanje“, „Nabavka medicinske opreme i izgradnje i rekonstrukcije objekata u oblasti zdravstva“, „Sanacija puteva i obilaznica oko gradova“, „Rekonstrukcija magistralnih puteva u Crnoj Gori“, „Izgradnja kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu“ za potrebe Ministarstva pravde, „Rekonstrukcija i unapređenje lokalnih puteva – projekat rekonstrukcije puta Berane Kolašin, dionica Lubnice-Jezerine“, „Projekat za izgradnju postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i rehabilitaciju vodovodne i kanalizacione mreže u Opštini Danilovgrad“, „Rekonstrukcija magistralnih puteva“ „Generalni remont pruge, sanacija mostova i modernizacija depoa i radionica“, „Nabavka medicinske opreme i opremanje“, „Nadogradnja lako-oklopnih vozila“, „Izgradnja objekata u oblasti pravosuđa i tužilaštva“ i realizacija kapitalnih projekata, obezbjeđuje neophodna sredstva od međunarodnih multilateralnih i bilateralnih finansijskih institucija za važne infrastrukturne projekte. Nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta u 2020. godini obezbijediće se iz depozita, dok su sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, obezbijedena kroz zaključeni aranžman sa Kineskom Exim bankom, dok će za dalju realizaciju pomenutog projekta biti obezbijedena kroz kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta. Izuzetno Vlada može u 2020. godini obezbijediti kreditna sredstva za finansiranje budžeta u cilju otplate duga i obaveza iz prethodnog perioda; finansiranja kapitalnog budžeta i izgradnje prioriteta dionice autoputa, do visine izvršenja; finansiranja budžetske potrošnje i stvaranja rezerve, putem zaključenja kreditnog aranžmana sa finansijskim institucijama, sa ili bez garancije Svjetske banke (Policy Based Guarantee – PBG), kao i/ili kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu.

Garancijama za kredite za potrebe nabavke mehanizacije za održavanje pruga (građevinsko i elektrotehničko) i nove opreme za pomoćni voz, za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture Crne Gore i Evropske banke za obnovu

i razvoj (EBRD), za potrebe nabavke novih vozova koji bi se koristili u lokalnom prevozu putnika, za kreditni aranžman Željezničkog prevoza Crne Gore i za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana, između JP Regionalni Vodovod Crnogorsko Primorje i Evropske banke za obnovu i razvoj, Država podržava investiranje u značajne kapitalne projekte.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 propisuje se zaduženje Crne Gore kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB) sa sjedištem u Parizu; Evropske investicione banke (EIB) sa sjedištem u Luksemburgu; Evropske banke za obnovu i razvoja (EBRD) sa sjedištem u Londonu i kod Svjetske banke sa sjedištem u Vašingtonu.

Takođe odredbom člana 1 propisuje se zaduženje za projekte za koji će se kreditori naknadno utvrditi, zaduženje u cilju otplate duga i obaveza iz prethodnog perioda; finansiranja kapitalnog budžeta i izgradnje prioritetne dionice autoputa, do visine izvršenja; finansiranja budžetske potrošnje i stvaranja rezerve, putem zaključenja kreditnog aranžmana sa finansijskim institucijama, sa ili bez garancije Svjetske banke (Policy Based Guarantee – PBG), kao i/ili kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom. Sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ obezbijedena su kroz kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom, a za dalju re realizaciju projekta kroz kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom.

Dalje odredbama člana 1 definisano je da će postupak zaduživanja, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 2 propisuje se davanje garancije Crne Gore za kredite kod Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) sa sjedištem u Londonu.

Takođe odredbama člana 2 definisano je da će postupak izdavanja državnih garancija, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija, kao i da će se način i uslovi davanja garancija za kredite urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 3 predviđa se mogućnost da Država Crna može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti, uzeti kratkoročne domaće ili inostrane kredite ili vršiti emisiju dugoročnih ili kratkoročnih hartija od vrijednosti, shodno odredbama člana 15 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18 i 55/18), u iznosu nezavisno od granice godišnjeg porasta duga.

Takođe, odredbama člana 3 definisano je da će postupak zaduživanja za tekuću likvidnost, sprovođiti Ministarstvo finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da se ukupan dug po ovom osnovu mora vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

Odredbom člana 4 predviđa se mogućnost da Država Crna može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne

hartije od vrijednosti, ukoliko su iste uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospijeca i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Takođe, odredbama člana 4 definisano je da će postupak zaduživanja za prethodno pomenutu namjenu, sprovoditi Ministarstvo finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da ukupan dug po ovom osnovu mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

Odredbom člana 5 uređuje se način obezbjeđivanja sredstava za vraćanje zajmova i dugova.

Odredbom člana 6 propisuje se ko potpisuje ugovore, sporazume ili druga akta za sprovođenje odluke.

Odredbom člana 7 propisuje se ko se stara o realizaciji odluke.

Odredbom člana 8 propisano je stupanje na snagu predmetne odluke.

IV. Finansijska sredstva koje je potrebno obezbjediti u budžetu Crne Gore

Budžetom Crne Gore za 2020. godinu planirana su sredstva za otplatu kredita.