

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-7591
Podgorica, 6. decembra 2019. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9. 12. 20. 19. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/19-8
VEZA:	
EPA:	885 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. decembra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, v. d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA**

Član 1

U Zakonu o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga ("Službeni list CG", broj 46/19), u članu 32 riječi: "2020. godine" zamjenjuju se riječima: "2021. godine".

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga uređuje se postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga, sadržaj fiskalnog računa, određuju se obveznici fiskalizacije i druga značajna pitanja vezana za fiskalizaciju.

Navedenim zakonom je definisan veliki broj poreskih obveznika koji će biti obavezni da pristupe praksi fiskalizacije u momentu početka primjene.

Uvažavajući potrebe privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije, kao i preporuke Evropske komisije o važnosti punog uključivanja i podrške privrede ovom procesu, predloženo je odlaganje početka primjene Zakona za godinu dana. Navedeno potvrđuju inicijative za odlaganje primjene Zakona podnesene od strane više udruženja privatnog sektora, i to: Unije poslodavaca Crne Gore, Instituta računovođa i revizora Crne Gore, Telekomu i drugih. S tim u vezi, predlaže se da početak primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga bude od 1. januara 2021. godine.

Kako je u pitanju projekat od izuzetne važnosti za Crnu Goru, to je neophodno kvalitetno sprovesti tenderski postupak koji, između ostalog, podrazumijeva nabavku hardvera i softvera, da bi budući sistem bio funkcionalan u punom kapacitetu.

U cilju prilagođavanje postojećih programskih rješenja novom sistemu, kao i za nova programska rješenja predviđa se testni period. Planirano je da ovaj period bude tri mjeseca prije puštanja sistema u produkciju (go-live faza).

U interesu je i državnih organa koji će sprovoditi navedeni propis i privrede da novi sistem funkcioniše u punom kapacitetu, kako bi se ostvarili projektovani ciljevi navedenog zakona. Posljednje će se postići samo ako sve zainteresovane strane budu potpuno spremne za primjenu Zakona.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona. Zakonodavstvo EU nema ograničenja, niti obavezujućih odredbi koje se odnose na postupak evidentiranja prometa dobara i usluga.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 – Ovom odredbom se vrši odlaganje početka primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga. U važećem zakonu je predviđeno da se početkom primjene smatra 1. januar 2020. godine, dok se ovom izmjenom taj rok prolongira za godinu dana.

Član 2 - Ovom odredbom predlaže se stupanje na snagu navedenog rješenja narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, imajući u vidu da se Zakon o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga primjenjuje od 1. januara 2020. godine.

V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. Razlozi hitnosti za donošenje zakona po skraćenom postupku

Primjena Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga podrazumijeva, između ostalog, nabavku adekvatnog hardvera i softvera za Poresku upravu, da bi sistem bio funkcionalan u punom kapacitetu. Tenderski postupak oko izbora rješenja za informacioni sistem Poreske uprave je u toku i biće okončan u momentu kada izvještaj Evaluacionog komiteta potvrdi Svjetska banka. Imajući u vidu da tenderski postupak neće biti okončan u planiranom vremenu, predlaže se donošenje Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga po skraćenom postupku, s obzirom da se Zakon o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga primjenjuje od 1. januara 2020. godine.

Pregled odredbe Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga koja se mijenja

Član 32

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2020. godine.



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-sl

Podgorica, 05. decembar 2019. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM
- n/r generalne direktorice, g-dina Biljane Peranović -

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se predložene izmjene donose s ciljem uvažavanja potreba privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije, kao i preporuke Evropske komisije o važnosti punog uključivanja i podrške privrede ovom procesu, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Nemanja Katnić



Nemanja Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga propisano je da će danom početka primjene Zakona prestati da važi Uredba o poreskoj registar kasi. Imajući u vidu da je u važećem zakonu propisano da će se Zakon o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga primjenjivati od 1. januara 2020. godine, to bi značilo da bi Uredba o poreskoj registar kasi od pomenutog datuma prestala da važi što bi onemogućilo evidentiranje prometa preko poreske registar kase.

Osnovni razlozi za predlaganje izmjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga motivisani su uvažavanjem inicijativa privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije, kao i prihvatanjem preporuka Evropske komisije o važnosti punog uključivanja i podrške privrede ovom procesu. Navedeno potvrđuju inicijative za odlaganje primjene Zakona podnesene od strane više udruženja privatnog sektora, i to: Unije poslodavaca Crne Gore, Instituta računovođa i revizora Crne Gore, Telekomu i drugih. S tim u vezi, predlaže se da početak primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga bude od 1. januara 2021. godine. Imajući u vidu da je projekat eFiskalizacije od izuzetne važnosti za Crnu Goru, to je neophodno kvalitetno sprovesti tenderski postupak koji, između ostalog, podrazumijeva nabavku hardvera i softvera, da bi budući sistem bio funkcionalan u punom kapacitetu.

Usvajanje Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga neće imati negativan uticaj na bilo koji subjekt, već se na ovaj način želi udovoljiti zahtjevima privrede i Evropske komisije, a istovremeno i stvoriti sistem koji će funkcionisati u punom kapacitetu kako bi se projektovani ciljevi ostvarili.

U slučaju neusvajanja ovog zakona po skraćenom postupku stvorila bi se nemogućnost evidentiranja prometa preko poreske registar kase, te je neophodno da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predlaže se prolongiranje primjene Zakona za godinu, odnosno kao novi datum početka primjene Zakona predlaže se 1. januar 2021. godine. Implementacijom predložene zakonske norme odložice se datum primjene Zakona, što predstavlja značajan period za pripremu novom sistemu kako

poreskih obveznika tako i organa državne uprave koji će biti zaduženi za njegovo sprovođenje

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju neusvajanja ovog zakona po skraćenom postupku stvorila bi se nemogućnost evidentiranja prometa preko poreske registar kase, imajući u vidu da je važećim Zakonom o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga propisano da danom početka primjene Zakona (1. januar 2020. godine) prestaje da važi Uredba o poreskoj registar kasi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena novih zakonskih rješenja uticaće na:

- poreske obveznike iz člana 4, 5 i 6 Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, fizička i pravna lica koja promet evidentiraju preko poreske registar kase.

Usvajanjem Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga omogućit će se primjena Uredbe o poreskoj registar kasi do 1. januara 2021. godine, što predstavlja dodatni period za prilagođavanje sistemu fiskalizacije poreskih obveznika koji nijesu ili nijesu dovoljno pripremljeni za primjenu Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto:

Podgorica, 5.12.2019.god.

Starješina



Biljana Peranović



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Zakon o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16. Oporezivanje	16.20 Indirektno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		