



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	23.02	20 26. GOD.
KLASIFIKACIONI	00-31/26-1	
BROJ:		
VEZA:		
EPA:	885 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 11-011/26-467/5

20. februar 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 19. februara 2026. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O VLADI CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr MARASH DUKAJ, ministar javne uprave i JELENA PEJOVIĆ, vršiteljka dužnosti generalne direktorice Direktorata za državnu upravu u Ministarstvu javne uprave.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON O VLADI CRNE GORE

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuju se pitanja koja se odnose na sastav Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), njen mandat, organizaciju, način rada, odlučivanje, odnos sa drugim državnim organima i druga pitanja od značaja za rad Vlade.

Član 2

Vlada vrši izvršnu vlast u skladu sa Ustavom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima i zakonom.

Član 3

Vlada je u okviru svojih nadležnosti samostalna.

Član 4

Sjedište Vlade je u Glavnom gradu Podgorica.

Član 5

Vlada raspolaže državnom imovinom, u skladu sa propisima kojima se uređuje raspolaganje državnom imovinom.

Član 6

Rad Vlade je po pravilu javan.

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. SASTAV VLADE

Član 8

Vladu čine predsjednik Vlade, jedan ili više potpredsjednika i ministri (u daljem tekstu: članovi Vlade).

Najmanje 40% članova Vlade su iz reda manje zastupljenog pola.

Ako Vlada ima više od jednog potpredsjednika, najmanje jedan potpredsjednik će biti iz reda manje zastupljenog pola.

Ako Vlada ima više od dva potpredsjednika, najmanje jedan potpredsjednik će biti iz reda manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Vlada može imati najviše dva ministra bez portfelja.

Predsjednik i članovi Vlade moraju biti crnogorski državljani.

Član 9

Predsjednik Vlade predstavlja Vladu i rukovodi njenim radom, obezbjeđuje jedinstvo političkog djelovanja Vlade, saziva i predsjedava sjednicama Vlade, potpisuje akte koje ona donosi, usklađuje rad članova Vlade i vrši druge poslove utvrđene Ustavom i zakonom.

Predsjednik Vlade na početku svog mandata određuje potpredsjednika Vlade koji ga zamjenjuje za vrijeme njegovog odsustva ili spriječenosti, u okviru ovlaštenja koja mu prenese.

U slučaju odsustva ili spriječenosti potpredsjednika Vlade da mijenja predsjednika Vlade za vrijeme njegovog odsustva ili spriječenosti, predsjednika Vlade zamjenjuje drugi potpredsjednik Vlade kojeg predsjednik Vlade odredi, u okviru ovlaštenja iz stava 2 ovog člana.

Predsjednik Vlade za svoj rad odgovara Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština).

Član 10

Predsjednik Vlade može članovima Vlade davati obavezna uputstva i posebna zaduženja i ovlaštenja, shodno programu i politici Vlade, odnosno zaključcima Vlade i Skupštine i preuzetim međunarodnim obavezama Crne Gore.

Član 11

Potpredsjednik Vlade usmjerava i usklađuje rad ministarstava u oblastima za koje je zadužen i stara se o sprovođenju politike Vlade u tim oblastima.

Potpredsjednik Vlade za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade i Skupštini.

Potpredsjednik Vlade može biti ministar.

Član 12

Vlada obavezno ima ministre za sljedeće upravne oblasti:

- 1) pravosuđe;
- 2) odbrana;
- 3) unutrašnji poslovi;
- 4) finansije;
- 5) vanjski poslovi;
- 6) zdravlje;
- 7) javna uprava.

Upravne oblasti iz stava 1 ovog člana ne mogu se spajati sa drugim upravnim oblastima.

Pored ministara iz stava 1 ovog člana, Vlada može imati ministre i za druge upravne oblasti.

Član 13

Ministar je starješina ministarstva.

Ministar predstavlja ministarstvo, upravlja i rukovodi njegovim radom.

Ministar za svoj rad, rad ministarstva, kao i za stanje u upravnoj oblasti za koju je ministarstvo osnovano odgovara potpredsjedniku Vlade koji je zadužen za oblast kojom rukovodi ministar, predsjedniku Vlade i Skupštini.

Član 14

Ministar je dužan da sprovodi program i politiku Vlade u upravnoj oblasti za koju je ministarstvo osnovano, odnosno da sprovodi program i politiku Vlade za koju je zadužen, u skladu sa zakonom.

Ministar je politički odgovoran za odluke i mjere koje je donio, odnosno preduzeo ili propustio da donese, odnosno preduzme u upravnoj oblasti za koju je ministarstvo osnovano, kao i za izvršavanje obaveznih uputstava i zaduženja i ovlaštenja koje mu je dao predsjednik Vlade.

Ministar je dužan da obavještava Vladu o svim pitanjima iz okvira svojih ovlašćenja koja su od značaja za vođenje politike i odlučivanje Vlade.

Član 15

Predsjednik, odnosno član Vlade može podnositi Vladi predloge za uređivanje pitanja iz nadležnosti Vlade i zahtijevati da Vlada zauzme stav o pitanju iz okvira njegovih ovlašćenja.

Član 16

Ministar bez portfelja obavlja poslove koje mu povjeri predsjednik Vlade, a koji se odnose na pojedine oblasti rada i politike Vlade.

Član 17

Članu Vlade izdaje se službena legitimacija na propisanom obrascu.

Službena legitimacija sadrži podatke o identitetu i imunitetskim pravima člana Vlade.

Službenu legitimaciju potpisuje predsjednik Vlade.

Obrazac službene legitimacije propisuje Vlada.

Član 18

Vlada donosi Etički kodeks predsjednika i članova Vlade i funkcionera izvršne vlasti (u daljem tekstu: Etički kodeks) koji sadrži etičke standarde i pravila ponašanja kojih treba da se pridržavaju predsjednik i članovi Vlade, kao i šef Kabineta predsjednika Vlade, zamjenik šefa Kabineta predsjednika Vlade, generalni sekretar Vlade, zamjenik generalnog sekretara Vlade, glavni savjetnik predsjednika Vlade, posebni savjetnik predsjednika i potpredsjednika Vlade i državni sekretari u ministarstvu (u daljem tekstu: funkcioneri izvršne vlasti), u toku obavljanja svoje funkcije i dvije godine po prestanku funkcije.

Za praćenje poštovanja Etičkog kodeksa, Vlada obrazuje Etički odbor za praćenje primjene Etičkog kodeksa.

Sastav i mandat Etičkog odbora iz stava 2 ovog člana urediće se Etičkim kodeksom.

Etički odbor iz stava 2 ovog člana donosi poslovnik o svom radu kojim se bliže uređuje način rada i odlučivanja.

III. MANDAT VLADE

Član 19

Prilikom utvrđivanja predloga za sastav Vlade, mandatar je dužan da vodi računa o rodnoj ravnopravnosti i zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Član 20

Predsjednik i članovi Vlade, odmah nakon izbora u Skupštini, polažu zakletvu pred poslanicima u Skupštini.

Tekst zakletve glasi: "Zaklinjem se da ću dužnost vršiti po Ustavu i zakonu, časno, odgovorno i savjesno".

Član 21

Predsjedniku i članu Vlade prestaje mandat prestankom mandata Vlade ili prestankom funkcije.

Predsjedniku i članu Vlade funkcija prestaje:

- 1) izborom Vlade u novom sastavu;
- 2) podnošenjem ostavke;
- 3) razrješenjem;
- 4) ako je pravosnažnom odlukom suda osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci;
- 5) ako je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- 6) prestankom crnogorskog državljanstva.

Član Vlade ostavku podnosi predsjedniku Vlade, koji o tome obavještava Skupštinu.

U slučaju prestanka funkcije ili spriječenosti člana Vlade da vrši funkciju, radom ministarstva rukovodi predsjednik Vlade ili član Vlade koga on odredi.

Član 22

Predsjednik Vlade je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije člana Vlade u slučajevima iz člana 21 stav 2 tač. 2 do 6 ovog zakona, Skupštini predloži kandidata za novog člana Vlade.

U slučaju da Skupština ne izabere predloženog kandidata, predsjednik Vlade dužan je da, u roku od 30 dana od dana kad Skupština nije izabrala predloženog kandidata za člana Vlade, predloži drugog kandidata.

IV. NAČIN RADA I ODLUČIVANJE

Član 23

Prvu sjednicu Vlade saziva predsjednik Vlade u roku od tri dana od dana izbora Vlade.

Član 24

Vlada radi i odlučuje na sjednici.

Sjednicu Vlade saziva predsjednik Vlade.

Predlog za sazivanje sjednice Vlade može podnijeti stalno radno tijelo Vlade ili najmanje pet članova Vlade.

Sjednici Vlade prisustvuju predsjednik i članovi Vlade, generalni sekretar Vlade, a po pozivu i druga lica.

Član 25

Vlada donosi Poslovnik o radu Vlade.

Poslovnikom iz stava 1 ovog člana bliže se uređuju organizacija, način rada i odlučivanja Vlade.

Član 26

Vlada ima Uži kabinet.

Uži kabinet koordinira ostvarivanje utvrđene politike i programa rada Vlade, razmatra određena pitanja iz nadležnosti Vlade, planira rad sjednica Vlade i usklađuje rad članova Vlade.

Član 27

Uži kabinet čine predsjednik i potpredsjednici Vlade.

U radu sjednice Užeg kabineta mogu, po pozivu predsjednika Vlade, učestvovati i ministri.

Sjednice Užeg kabineta saziva i njima predsjedava predsjednik Vlade.
Generalni sekretar Vlade i šef Kabineta predsjednika Vlade prisustvuju sjednicama Užeg kabineta.

Djelokrug rada, organizaciju poslova i druga pitanja od značaja za rad Užeg kabineta propisuje Vlada.

Član 28

Vlada radi i odlučuje ako sjednici prisustvuje više od polovine članova Vlade.

Vlada odluke donosi većinom glasova prisutnih članova Vlade.

U slučaju jednakog broja glasova, odluka se smatra donijetom ako je za nju glasao predsjednik Vlade.

Za vrijeme proglašenog ratnog ili vanrednog stanja odluke se donose većinom glasova svih članova Vlade.

Član 29

U slučaju odsustva ili spriječenosti ministra da prisustvuje sjednici Vlade ili stalnom radnom tijelu Vlade, može ga, bez prava glasa, zamijeniti državni sekretar kojeg on ovlasti.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, ako u ministarstvu nije imenovan državni sekretar ili je spriječen, ministra, bez prava glasa, zamjenjuje lice iz kategorije visoki rukovodni kadar koje on ovlasti.

Član 30

Vlada može, na predlog predsjednika Vlade, u hitnim slučajevima, na telefonskoj sjednici odlučiti o pojedinim pitanjima, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade.

Na sjednici iz stava 1 ovog člana ne može se odlučivati o:

- 1) predlogu Vlade o skraćanju mandata Skupštini;
- 2) predlogu za raspuštanje Skupštine;
- 3) predlogu za raspisivanje državnog referenduma;
- 4) postavljanju pitanja povjerenja Vladi;
- 5) podnošenju ostavke Vlade;
- 6) podnošenju predloga za promjenu Ustava;
- 7) utvrđivanju predloga zakona o budžetu i završnom računu budžeta;
- 8) predlogu zakona za čije je usvajanje u Skupštini predviđena dvotrećinska većina glasova svih poslanika.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, u slučaju ratnog ili vanrednog stanja ili objektivne nemogućnosti da se održi sjednica, na telefonskoj sjednici Vlade može se odlučivati o pitanjima iz stava 2 ovog člana.

Odluka iz st. 1 i 3 ovog člana verifikuje se na prvoj narednoj sjednici Vlade.

Način održavanja telefonske sjednice Vlade uređuje se Poslovníkom o radu Vlade.

V. JAVNOST RADA VLADE

Član 31

Vlada ima svoju internet stranicu na kojoj objavljuje informacije i podatke o radu Vlade.

Vlada je dužna da javnosti omogućiti uvid u svoj rad, u skladu sa zakonom kojim se uređuje slobodan pristup informacijama.

Član 32

Sjednice Vlade mogu biti otvorene za javnost, osim rasprave o tačkama dnevnog reda koje su označene stepenom tajnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Na internet stranici Vlade objavljuju se:

- 1) dnevni red sjednica Vlade u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka;
- 2) materijali koji su predloženi za svaku tačku dnevnog reda sjednice, osim označenih odgovarajućim stepenom tajnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka i odluke koje je Vlada donijela;
- 3) materijali i odluke koje je Vlada donijela na telefonskoj sjednici;
- 4) zapisnici sa sjednica Vlade.

VI. AKTI VLADE

Član 33

U vršenju svojih nadležnosti Vlada donosi uredbe, odluke, strategije, programe, deklaracije, rješenja, zaključke i druge akte.

Uredbom se razrađuje odnos uređen zakonom, uređuju odnosi od značaja za ostvarivanje ustavnih i zakonskih funkcija Vlade, osnivaju organi uprave i utvrđuje organizacija i način rada državne uprave, u skladu sa zakonom.

Odlukom se preduzimaju mjere i uređuju pitanja od opšteg interesa, uređuju pojedina pitanja i mjere iz nadležnosti Vlade i odlučuje o drugim pitanjima za koja je zakonom ili uredbom određeno da ih Vlada uređuje odlukom.

Strategija je dokument javne politike kojim se utvrđuju strateški ciljevi za unapređenje stanja u određenoj oblasti i operativni ciljevi za njihovo dostizanje.

Program je dokument javne politike kojim se utvrđuju operativni ciljevi i aktivnosti za rješavanje određenog pitanja u određenoj oblasti, koje nije obuhvaćeno strategijom iz te oblasti.

Deklaracijom se izražava stav Vlade o nekom pitanju.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima, postavljenjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za sprovođenje politike i u slučajevima kad Vlada ne donosi druge akte.

Član 34

Uredbe, odluke, poslovnik, rješenja o imenovanju, postavljenju i razrješenju, kao i drugi akti za koje odluči Vlada, objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore" i na internet stranici Vlade.

VII. PROGRAM RADA VLADE

Član 35

Program rada Vlade je dokument kojim se utvrđuju prioriteti Vlade i rokovi za njihovu realizaciju.

Član 36

Vlada donosi srednjoročni i godišnji program rada.

Srednjoročni program rada Vlade donosi se za period do četiri godine, a najduže za period mandata Vlade koja ga donosi.

Polazne osnove za pripremu srednjoročnog programa rada Vlade su program predsjednika Vlade koji je prihvatila Skupština, mjere ekonomske politike za srednjoročni period i obaveze koje proizilaze iz zakona, strateških dokumenata i procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 37

Godišnji program rada Vlade donosi se do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, novoizabrana Vlada može revidirati postojeći godišnji i srednjoročni program rada ili donijeti novi, u roku od 30 dana od dana njenog izbora.

Polazne osnove za pripremu godišnjeg programa rada Vlade su srednjoročni program rada Vlade i mjere ekonomske politike za tekuću godinu.

Godišnjim programom rada Vlade utvrđuju se osnovni zadaci, nosioci tih zadataka i rokovi za njihovo izvršenje.

Godišnji program rada Vlade sastoji se od tematskog i normativnog dijela.

Član 38

Realizaciju srednjoročnog i godišnjeg programa rada Vlade prati Generalni sekretarijat Vlade (u daljem tekstu: Generalni sekretarijat) i priprema izvještaje o njihovoj realizaciji koje dostavlja Vladi na usvajanje.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se na upoznavanje Skupštini.

VIII. GENERALNI SEKRETARIJAT

Član 39

Vlada ima Generalni sekretarijat, koji vrši stručne i druge poslove za potrebe Vlade.

Generalnim sekretarijatom rukovodi generalni sekretar Vlade (u daljem tekstu: generalni sekretar).

Djelokrug rada, organizaciju poslova i druga pitanja od značaja za rad Generalnog sekretarijata propisuje Vlada.

Član 40

Generalnog sekretara imenuje i razrješava Vlada, na predlog predsjednika Vlade.

Za generalnog sekretara može biti imenovano lice koje je crnogorski državljanin.

Generalni sekretar odgovoran je predsjedniku Vlade i Vladi.

Generalnom sekretaru mandat prestaje prestankom mandata Vlade ili prestankom funkcije.

Generalnom sekretaru Vlade funkcija prestaje:

- 1) izborom Vlade u novom sastavu;
- 2) podnošenjem ostavke;
- 3) razrješenjem;

- 4) ako je pravosnažnom odlukom suda osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci;
- 5) ako je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti;
- 6) prestankom crnogorskog državljanstva.

IX. RADNA TIJELA VLADE

Član 41

Vlada obrazuje stalna radna tijela (komisije) radi razmatranja pitanja iz nadležnosti Vlade i davanja mišljenja i predloga o tim pitanjima, praćenja izvršavanja akata Vlade i usklađivanja stavova organa državne uprave u pripremi akata za sjednicu Vlade.

Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga.

Stalno radno tijelo obrazuje se Poslovníkom o radu Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuju njegov sastav i zadatak.

Stalnim radnim tijelima, po pravilu, predsjedava potpredsjednik Vlade.

Radnim tijelima iz st. 1 i 2 ovog člana može predsjedavati ministar.

X. KABINET PREDSEDNIKA VLADE

Član 42

Za vršenje savjetodavnih, analitičkih, stručnih i drugih poslova za potrebe predsjednika Vlade obrazuje se Kabinet predsjednika Vlade, na čijem čelu je šef Kabineta.

Djelokrug rada, organizaciju poslova i druga pitanja od značaja za rad Kabineta predsjednika Vlade propisuje Vlada.

XI. PROVJERA INTEGRITETA

Član 43

Prije predlaganja kandidata za mandataru za sastav Vlade, članova Vlade i funkcionera izvršne vlasti, sprovodi se postupak provjere integriteta u cilju utvrđivanja i upravljanja mogućim rizicima od sukoba interesa (u daljem tekstu: provjera integriteta).

Postupak provjere integriteta vrši se popunjavanjem upitnika i davanjem izjave na propisanom obrascu, od strane kandidata za funkcije iz stava 1 ovog člana i provjerom tih podataka kod nadležnih organa iz člana 44 stav 3 ovog zakona.

Upitnik iz stava 2 ovog člana sadrži ime i prezime, jedinstveni matični broj i druge lične podatke kandidata i članova njegove porodice, podatke o obrazovanju i zanimanju kandidata i podatke o postojanju sukoba interesa kandidata i članova njegove porodice.

Članovi porodice, u smislu stava 3 ovog člana, su bračni ili vanbračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola, dijete i usvojenik.

Obrazac i sadržaj upitnika i izjave iz stava 2 ovog člana propisuje Vlada.

Član 44

Prije nego što predloži mandataru za sastav Vlade, Predsjednik Crne Gore sprovodi postupak provjere integriteta kandidata za mandataru.

Kandidat za mandatar za sastav Vlade popunjava upitnik i daje izjavu iz člana 43 stav 2 ovog zakona, koje dostavlja Predsjedniku Crne Gore.

Predsjednik Crne Gore, bez odlaganja, dostavlja popunjeni upitnik iz stava 2 ovog člana na provjeru organu državne uprave nadležnom za poslove javnih nabavki, organu uprave nadležnom za naplatu poreza i Agenciji za sprečavanje korupcije.

Organi iz stava 3 ovog člana dužni su da, u roku od tri radna dana od dana prijema upitnika iz stava 2 ovog člana, dostave mišljenje o tačnosti podataka iz upitnika.

Predsjednik Crne Gore, uz predlog za mandatar, dostavlja Skupštini popunjeni upitnik i izjavu iz stava 2 ovog člana i mišljenje organa iz stava 3 ovog člana o tačnosti podataka iz upitnika.

Kandidat za potpredsjednika Vlade, odnosno ministra popunjava upitnik i daje izjavu iz člana 43 stav 2 ovog zakona, koje mandatar za sastav Vlade zajedno sa programom i predlogom za sastav Vlade dostavlja Skupštini.

Skupština, bez odlaganja, dostavlja popunjene upitnike iz stava 6 ovog člana na provjeru organima iz stava 3 ovog člana.

Organi iz stava 3 ovog člana dužni su da, u roku od pet radnih dana od dana prijema upitnika iz stava 6 ovog člana, dostave mišljenje o tačnosti podataka iz upitnika.

Član 45

Prije predlaganja kandidata za funkcionera izvršne vlasti, Vlada sprovodi postupak provjere integriteta tog kandidata.

Kandidat za funkcionera izvršne vlasti popunjava upitnik i daje izjavu iz člana 43 stav 2 ovog zakona, koje dostavlja stalnom radnom tijelu Vlade nadležnom za kadrovska pitanja.

Radno tijelo iz stava 2 ovog člana, bez odlaganja, dostavlja popunjeni upitnik iz stava 2 ovog člana na provjeru organima iz člana 44 stav 3 ovog zakona.

Organi iz člana 44 stav 3 ovog zakona dužni su da, u roku od pet radnih dana od dana prijema upitnika iz stava 2 ovog člana, dostave mišljenje o tačnosti podataka iz upitnika.

XII. ODNOS PREMA ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE

Član 46

Vlada će poništiti propis ministarstva kojim se povređuju slobode i prava fizičkih i pravnih lica, kao i u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.

Vlada će ukinuti propis ministarstva koji je u suprotnosti sa propisom Vlade.

Predlog za poništenje ili ukidanje propisa mogu podnijeti predsjednik ili član Vlade.

Prije odlučivanja o predlogu iz stava 3 ovog člana, Vlada će pribaviti mišljenje ministarstva čiji je propis predložen za poništavanje ili ukidanje.

XIII. ODNOS SA PREDSJEDNIKOM CRNE GORE

Član 47

Odnos između Vlade i Predsjednika Crne Gore zasniva se na saradnji i ostvaruje se saglasno njihovim pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom, zakonom i drugim opštim aktima.

XIV. ODNOS SA SKUPŠTINOM CRNE GORE

Član 48

Vlada predlaže zakone i druge akte Skupštini.

Vlada daje mišljenje o predlozima zakona i drugih akata koje je Skupštini predložio drugi ovlašćeni predlagač, na način i u roku propisanim zakonom i drugim aktom.

Član 49

Kad je predlagač zakona ili drugog akta, Vlada određuje predstavnike koji učestvuju u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

Predstavnici Vlade iz stava 1 ovog člana dužni su da učestvuju u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

Predstavnici Vlade, po pozivu, mogu učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela kad se razmatra predlog zakona ili drugog akta koji je Skupštini predložio drugi ovlašćeni predlagač.

Član 50

Predsjednik Vlade, odnosno član Vlade prisustvuju sjednici Skupštine na kojoj se predsjedniku Vlade, odnosno članu Vlade postavlja poslaničko pitanje.

Predsjednik Vlade, odnosno član Vlade dužni su da daju odgovor na pitanje iz stava 1 ovog člana, na način i u roku propisanim zakonom i drugim aktom.

Član 51

Predstavnici Vlade koji učestvuju u radu Skupštine i njenih radnih tijela dužni su da zastupaju stavove Vlade.

Predstavnici Vlade mogu tražiti odlaganje razmatranja, odnosno donošenja zakona ili drugog akta, radi zauzimanja stava Vlade.

Član 52

Vlada, odnosno nadležno ministarstvo dužni su da dostave Skupštini službene materijale, dokumenta, podatke i informacije radi sprovođenja parlamentarne istrage, odnosno kontrolnog saslušanja, u skladu sa zakonom.

Vlada, odnosno nadležno ministarstvo dužni su da, na zahtjev poslanika, učine Skupštini dostupnim službene materijale, dokumenta i podatke, odnosno da dostave obavještenja i objašnjenja koji su potrebni radi obavljanja poslaničke funkcije, u skladu sa zakonom.

XV. ODNOS SA DRUGIM INSTITUCIJAMA

Član 53

Odnos između Vlade i Državne revizorske institucije zasniva se na saradnji i ostvaruje se saglasno njihovim pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom, zakonom i drugim opštim aktima.

Član 54

Odnos između Vlade i Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore zasniva se na saradnji i ostvaruje se saglasno njihovim pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom, zakonom i drugim opštim aktima.

XVI. PRELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Član 55

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 56

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se narednog dana od dana proglašenja konačnih rezultata prvih narednih parlamentarnih izbora.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o Vladi sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore, kojima je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to naophodno za njihovo funkcionisanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Imajući u vidu da u Crnoj Gori ne postoji Zakon o Vladi, pristupilo se izradi istog budući da je bio planiran Srednjoročnim programom rada Vlade 2022-2024.

Donošenjem ovog zakona sistemski će se urediti sva pitanja od značaja za sastav, njen mandat, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za rad Vlade, što će biti osnov i svakoj budućoj izvršnoj vlasti da, u skladu sa najboljim praksama i principima dobrog upravljanja, vrši svoju funkciju.

Ovim zakonom stvoren je normativni okvir za otklanjanje postojećih slabosti u ovoj oblasti, u mjeri u kojoj to dozvoljava Ustav, a u cilju unapređenja rada javne uprave, efikasnije javne potrošnje i djelotvornije institucionalne koordinacije.

Napominjemo da je Radno tijelo za pripremu Predloga zakona o Vladi, koje je formirano sredinom juna 2022., pripremilo Nacrt zakona sa kojim se Vlada upoznala u julu 2022. godine.

Nacrt zakona je 21. septembra 2022. godine stavljen na javnu raspravu koja je trajala 40 dana, a tokom koje je pristiglo 15 komentara od strane zainteresovane javnosti i Izvještaj sa javne rasprave objavljen na sajtu ministarstva, na sljedećem linku: <https://www.gov.me/dokumenta/4fbd1160-3059-4a6a-9692-93514c9c90fa>. U okviru javne rasprave organizovan je i okrugli sto.

Tekst zakona unaprijeđen je sa komentarima dobijenim sa javne rasprave, kao i komentarima nadležnih organa tokom sprovedenih dodatnih međuresorskih konsultacija.

Nacrt zakona o Vladi dostavljen je i SIGMI na uvid i komentare, a nakon određenih usaglašavanja sa komentarima dobijenim od njihovih predstavnika, tekst ovog Nacrta dostavljen i Evropskoj komisiji, a zatim Venecijanskoj komisiji koja je na plenarnom zasijedanju u oktobru 2023, usvojila mišljenje o Nacrtu zakona, u kojem je ovaj zakonski tekst dobio pozitivnu ocjenu sa određenim sugestijama i preporukama za dalje poboljšanje.

U decembru 2023. Ministarstvo javne uprave organizovalo je Okrugli sto pod nazivom „Zakon o Vladi - otvorena pitanja“. Nacrt zakona dalje je unaprijeđen nakon dobijenih komentara sa okruglog stola, kao i sa mišljenjem Venecijanske komisije.

Na okrogлом stolu iznijet je i stav da će se Nacrt zakona uskladiti i sa GRECO preporukama. S tim u vezi, u saradnji sa Kancelarijom Savjeta Evrope u Crnoj Gori, pripremljen je dokument u okviru Horizontalnog programa Evropske unije i Savjeta Evrope za Zapadni Balkan i Tursku, pod nazivom „Vodič za Ministarstvo javne uprave za formulisanje članova Zakona o Vladi koji se tiču provjere integriteta i

kodeksa ponašanja". Nacrt zakona inoviran je i u skladu sa preporukama iz ovog dokumenta.

Ovako inoviran tekst dostavljen je ponovo Evropskoj komisiji, a zatim i Venecijanskoj komisiji koja je na plenarnom zasijedanju u junu 2025, usvojila mišljenje o ovom Nacrtu zakona. Mišljenje je u načelu pozitivno, uz određene sugestije, od kojih su neke inkorporirane u tekst Nacrta zakona, dok pojedine sugestije nije moguće inkorporirati iz razloga ustavno-pravnog uređenja Crne Gore.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj zakon.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Poglavlje I – Osnovne odredbe – Ovim poglavljem određen je predmet zakona, kao i da Vlada u okviru svojih nadležnosti samostalna. Takođe propisano je da je sjedište Vlade u Podgorici i da je njen rad javan.

Poglavlje II – Sastav Vlade – Ovim poglavljem utvrđeno je da Vladu čine predsjednik Vlade, jedan ili više potpredsjednika i ministri, a najviše dva ministra bez portfelja. Propisuje se da predsjednik, potpredsjednik i ministri moraju biti crnogorski državljani. Nadalje, ako Vlada ima više od jednog potpredsjednika, najmanje jedan potpredsjednik će biti iz redova manje zastupljenog pola, dok ako Vlada ima više od dva potpredsjednika najmanje jedan potpredsjednik će biti iz reda manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Ovim poglavljem je propisano i da najmanje 40% članova Vlade su iz reda manje zastupljenog pola.

Posebno, propisano je da Vlada obavezno ima ministre za sljedeće upravne oblasti: pravosuđe; odbrana; unutrašnji poslovi; finansije; vanjski poslovi; zdravlje; javna uprave, te da se iste ne mogu spajati sa drugim upravnim oblastima.

Takođe, detaljnije se razrađuju prava i obaveze predsjednika i potpredsjednika Vlade, kao i ministara. Na kraju, propisano je Vlada donosi Etički kodeks, dok za praćenje poštovanja Etičkog kodeksa Vlada obrazuje Etički odbor.

Poglavlje III – Mandat Vlade – Ovim poglavljem utvrđuju se obaveze mandatar za sastav Vlade, koji je shodno ovom zakonu dužan da vodi računa o rodnoj ravnopravnosti i zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Ovim poglavljem propisana je i zakletva koju polažu članovi Vlade pred poslanicima u Skupštini. Posebne odredbe uređuju prestanak mandata Vlade, dok se određenim odredbama propisuje se prestanak mandata i prestanak funkcije člana Vlade i s tim u vezi obaveze predsjednika Vlade.

Poglavlje IV – Način rada i odlučivanje – Ovim poglavljem precizira se način rada i odlučivanja Vlade, način i rok za sazivanje prve sjednice Vlade. Takođe, propisano je ko može dati predlog za sazivanje sjednice Vlade i ko prisustvuje istoj. Vlada radi i odlučuje ako sjednici prisustvuje više od polovine članova Vlade. Vlada odluke donosi većinom glasova prisutnih članova Vlade. Na kraju, uređeno je pitanje odlučivanja na telefonskim sjednicama Vlade.

Poglavlje V – Javnost rada Vlade – Ovim poglavljem propisuju se otvorenost Vlade u odnosu na njen rad.

Poglavlje VI – Akti Vlade – Ovim poglavljem se propisuju akti koje Vlada donosi, i to: uredbe, odluke, strategije, programi, deklaracije, rješenja i zaključci.

Poglavlje VII – Program rada Vlade – Ovim poglavljem se definiše program rada Vlade kao dokument kojim se utvrđuju prioriteti Vlade kao i rokovi za njihovu realizaciju. Takođe, propisano je da Vlada donosi srednjoročni i godišnji program rada, period za koji se isti donose i polazne osnove za njihovu pripremu. Na kraju definisano je i da izvještaj o realizaciji srednjoročnog i godišnjeg programa rada Vlade prati Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore i priprema izvještaje o njihovoj realizaciji koje dostavlja Vladi na usvajanje i Skupštini na upoznavanje.

Poglavlje VIII – Generalnih sekretarijat – Ovim poglavljem propisuje se da Vlada ima Generalni sekretarijat, te da istim rukovodi generalni sekretar, način njegovog imenovanja, razrješenja, odgovornost i razlozi za prestanak funkcije. Propisan je pravni osnov za donošenje podzakonskog akta, kojim će se bliže urediti djelokrug rada, organizacija poslova i druga pitanja značajna za rad Generalnog sekretarijata.

Poglavlje IX – Radna tijela Vlade – Ovim poglavljem propisano je da Vlada može obrazovati stalna i privremena radna tijela, akti kojima se ista obrazuju, te djelokrug poslova koje obavljaju.

Poglavlje X – Kabinet predsjednika Vlade – Radi obavljanja određenih poslova za potrebe predsjednika Vlade obrazuje se Kabinet predsjednika na čijem čelu je šef Kabineta, dok se njegov djelokrug rada, organizacija i druga pitanja uređuju propisom Vlade.

Poglavlje XI – Provjera integriteta – Ovim poglavljem propisane su odredbe u cilju ispunjenja GRECO preporuka za Crnu Goru, shodno kojima se prije predlaganja članova Vlade, kao i funkcionera izvršne vlasti, sprovodi postupak provjere integriteta. Takođe, propisano je da se postupak provjere integriteta vrši popunjavanjem upitnika i davanjem propisane izjave od strane kandidata za članove Vlade i funkcionere izvršne vlasti, i provjerom tih podataka kod nadležnih organa.

Poglavlje XII – Odnos prema organima državne uprave – Ovim poglavljem propisuje se odnos Vlade prema organima državne uprave tj. postupak poništenja i ukidanja propisa koja donose ministarstva, a koji su u suprotnosti sa propisom Vlade.

Poglavlje XIII – Odnos sa predsjednikom Crne Gore – Ovim poglavljem uređuje se odnos između Vlade i Predsjednika Crne Gore.

Poglavlje XIV – Odnos sa Skupštinom Crne Gore – Ovim poglavljem se detaljnije razrađuju odnosi između Vlade i Skupštine u dijelu predlaganja zakona i drugih akata Skupštini. Takođe, propisuje se prisustvo predsjednika i članova Vlade sjednicama Skupštine, kao i njihovo postupanje. Propisana je obaveza Vlade,

odnosno nadležnog ministarstva da dostave Skupštini službene materijale, dokumenta, podatke i informacije radi sprovođenja parlamentarne istrage, odnosno kontrolnog saslušanja, u skladu sa zakonom.

Poglavlje XV – Odnos sa drugim institucijama – Ovim poglavljem definiše se odnos Vlade sa Državnom revizorskom institucijom i Zaštitnikom ljudskih parava i sloboda.

Poglavlje XVI – Prelazne i završene odredbe – Ovim poglavljem se propisuju rokovi za donošenje podzakonskih akata, stupanje na snagu zakona, kao i početak primjene ovog zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijaska sredstva u Budžetu Crne Gore.



Crna Gora

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Naziv propisa	Predlog zakona o Vladi Crne Gore	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	1. Državna uprava
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini - eurovok deskriptori		

Potpis





Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/25-784/2

Podgorica, 03.02.2025.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, Rimski trg br. 45, Podgorica
gospodinu, mr Marash Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o Vladi Crne Gore

Veza: Vaš akt br.01-040/24-177 od 22.01.2025. godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga zakona o Vladi Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom zakona o Vladi Crne Gore sistemski će se urediti sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o Vladi Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Irena Đurićanin, Direktorat za državni budžet, irena.djuricanin@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o Vladi Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora nema Zakon o Vladi Crne Gore, koji bi na jednom mjestu, sistemski uredio sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za njen rad.

Trenutno, prethodno navedena pitanja uređena su nizom podzakonskih akata, kao što su Uredba o Vladi Crne Gore, Uredba o Generalnom sekretarijatu Vlade, Uredba o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, a koji podzakonski akti nemaju pravni osnov u aktu više pravne snage, odnosno u zakonu.

Posljedice nepostojanja Zakona o Vladi Crne Gore ogledala su se u tome da neka od značajnih pitanja za funkcionisanje i rad Vlade nijesu bila uređena ili nijesu bila uređena u dovoljnoj mjeri.

Zakon o Vladi Crne Gore treba da riješi sve gore navedene probleme, a što će biti osnov i svakoj budućoj izvršnoj vlasti da, u skladu sa najboljim praksama i principima dobrog upravljanja, vrši svoju funkciju.

Takođe, Zakon o Vladi Crne Gore je pravni akt čijim odredbama će se izvršiti usklađivanje sa GRECO preporukama broj 1, 2 i 6 [GRECO \(coe.int\)](http://www.coe.int).

Preporuka I - GRECO je preporučio utvrđivanje pravila koja zahtijevaju da se provjere integriteta vrše prije imenovanja ministara i državnih sekretara kako bi se identifikovali i riješili mogući rizici od sukoba interesa prije njihovog imenovanja.

Preporuka II - GRECO je preporučio utvrđivanje pravila koja zahtijevaju da se vrši provjera integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera, kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade, kao dio njihovog zapošljavanja, u cilju izbjegavanja i rješavanja mogućih rizika sukoba interesa.

Preporuka VI - GRECO je preporučio da bude uspostavljen i objavljen etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima sa najvišim izvršnim funkcijama (LNIF), koji pokriva relevantna pitanja integriteta (npr. sprečavanje i rješavanje sukoba interesa, kontakte sa lobistima i drugim trećim stranama, postupanje sa povjerljivim informacijama, ograničenja nakon prestanka zaposlenja, itd.), dopunjen odgovarajućim uputstvima i konkretnim primjerima i u kombinaciji sa mehanizmom nadzora i sankcija.

Bez donošenja ovog propisa ("status quo" opcija), ostaće neriješena gore navedena pitanja i pravne praznine koje ovaj Predlog zakona treba da uredi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je da se donošenjem ovog zakona na jednom mjestu sistemski urede sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima, kao i druga pitanja od značaja za njen rad, a što će biti osnov i svakoj budućoj izvršnoj vlasti da, u skladu sa najboljim praksama i principima dobrog upravljanja, vrši svoju funkciju.

Takođe, cilj je da se izvrši kodifikacija propisa iz oblasti državne uprave i smanjiti broj propisa koji uređuju određena, međusobno povezana pitanja što će olakšati rad samoj Vladi, državnim organima, ali i građanima.

Naime, ova oblast trenutno je uređena velikom brojem propisa, kao što su: Ustav Crne Gore, Zakon o državnoj upravi, Uredba o Vladi Crne Gore, Uredba o Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore, Uredba o Kabinetu

predsjednika Vlade Crne Gore, Poslovnik Vlade Crne Gore. Cilj je da se ova pitanja urede jednim propisom, odnosno Zakonom o Vladi Crne Gore.

Između ostalog, cilj donošenja Zakona o Vladi Crne Gore je ispunjenje GRECO preporuka.

Imajući u vidu navedeno, Srednjoročnim programom rada Vlade 2022-2024 i Programom rada Vlade za ovu godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga ovog zakona.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa. Naime, ukoliko se ovaj propis ne donese, sva pitanja od značaja za organizaciju i rad Vlade i dalje će biti razučena kroz veliki broj propisa.

Ukoliko se ne donese Zakon o Vladi Crne Gore, GRECO preporuke I, II i VI (navedene u dijelu 1) neće biti ispunjene.

U GRECO Izvještaju o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru V evaluacione runde, koji je razmatran i usvojen na 97. plenarnoj sjednici Grupe zemalja Savjeta Evrope protiv korupcije (GRECO), održanoj od 17. do 21. juna u Strazburu, u tački 103, između ostalog, navodi se: "U vezi sa licima na najvišim izvršnim funkcijama, iako su u toku značajne zakonodavne i druge inicijative, dosadašnji napredak je veoma ograničen. Uvođenje provjera integriteta za kandidate koji će biti imenovani za šefa kabineta premijera i savjetnike premijera i potpredsjednika Vlade je za pohvalu. Međutim, provjere integriteta za kandidate za ministre i državne sekretare prije njihovog imenovanja tek treba da budu uvedene(.....) Koordinisana strategija za prevenciju korupcije u vrhu izvršne vlasti na osnovu odgovarajućih procjena rizika nije usvojena, a kodeks etike primjenjiv na LNIF tek treba da bude usvojen. Potrebno je sprovesti obuku za LNIF o etici i integritetu, i omogućiti povjerljivo savjetovanje o ovim pitanjima(....)"

Nadalje, u tački 105 pomenutog izvještaja, navedeno je: "U svjetlu navedenog, GRECO konstatuje da će biti potrebno ostvariti dalji napredak u narednih 18 mjeseci kako bi se postigao adekvatan nivo usaglašenosti sa preporukama."

S tim u vezi, potrebno je sprovesti sve aktivnosti, uključujući i zakonodavne, na ispunjenu preporuku.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ne postoje negativni uticaji ovoga propisa, a pozitivni se, u bitnom ogledaju u sljedećem:

- urediće se sva pitanja od značaja za organizaciju Vlade, njen mandat, sastav, način rada, odlučivanja, odnosa sa drugim organima;
- izvršiće se kodifikacija propisa iz oblasti državne uprave i smanjiti broj propisa koji uređuju određena, međusobno povezana pitanja što će olakšati rad samoj Vladi, državnim organima, ali i građanima;
- Crna Gora ispuniće GRECO preporuke koje se odnose na ovu oblast;
- postizanju boljih rezultata i ostvarivanja postavljenih strateških ciljeva.

Ovaj propis neće izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa iz budžeta Crne Gore nisu potrebna dodatna finansijska sredstva. Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Implementacijom ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovog propisa nije korišćenja eksterna ekspertska podrška.

Radno tijelo za pripremu Predloga zakona o Vladi, činili su predstavnici relevantnih organa državne uprave, Skupštine CG, akademske zajednice i nevladinog sektora. Nacrt zakona prošao je faze javnih konsultacija i javne rasprave koja je trajala 40 dana <https://www.gov.me/clanak/program-javne-rasprave-o-tekstu-nacrta-zakona-o-vladi>, a tokom koje je pristiglo 15 komentara od strane zainteresovane javnosti. U okviru javne rasprave organizovan je i okrugli sto. Tekst zakona unaprijeđen je sa komentarima dobijenim sa javne rasprave, kao i komentarima nadležnih organa tokom sprovedenih dodatnih međuresorskih konsultacija.

Nadalje, Nacrt zakona o Vladi dostavljen je i SIGMI na uvid i komentare, a nakon određenih usaglašavanja sa komentarima dobijenim od njihovih predstavnika, tekst ovog Nacrta dostavljen i Evropskoj komisiji, a zatim Venecijanskoj komisiji koja je na plenarnom zasijedanju usvojila mišljenje o Nacrtu zakona, u kojem je ovaj zakonski tekst dobio pozitivnu ocjenu sa određenim sugestijama i preporukama za dalje poboljšanje.

U decembru 2023. godine, Ministarstvo javne uprave organizovalo je još jedan Okrugli sto pod nazivom „Zakon o Vladi - otvorena pitanja“. Nacrt zakona dalje je unaprijeđen nakon dobijenih komentara sa okruglog stola, kao i sa mišljenjem Venecijanske komisije.

Takođe, Nacrt zakona usklađen je i sa GRECO preporukama. U tom cilju pripremljen je "Vodič za Ministarstvo javne uprave za formulisanje članova Zakona o Vladi koji se tiču provjere integriteta i kodeksa ponašanja", koji dokument je pripremljen od strane Kancelarije Savjeta Evrope u Crnoj Gori u okviru Horizontalnog programa Evropske unije i Savjeta Evrope za Zapadni Balkan i Tursku.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju ovog propisa.

Ispunjenje ciljeva će se postići kodifikacijom propisa iz oblasti državne uprave, kao i donošenjem podzakonskih akata koji se odnose na ispunjenje GRECO preporuka.

Monitoring i evaluacija ovoga zakona vršiće Vlada Crne Gore.

Podgorica, 22.01.2025. godine



MINISTAR
mr Marash Dukaj



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Primljeno: 11. 07. 2025				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Radni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/25-2869/2				

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-13-040/25-1058/2

10. jul 2025. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
Gospodin Marash Dukaj, ministar

Predmet: mišljenje na Prijedlog Zakona o Vladi Crne Gore

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (*br. 01-040/25-2869 od 4. 07. 2025. god.*) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog Zakona o Vladi Crne Gore, uvažavajući vaše obrazloženje da nije postojala potreba za izradom SPSD obrazca u skladu sa članom 33b Poslovnika o radu Vlade (Sl. CG, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) i nakon uvida u tekst Prijedloga Zakona, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst predmetnog dokumenta.

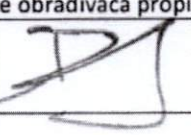
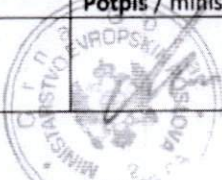
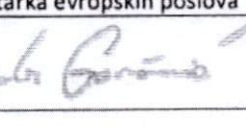
S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAAR VLADE
mr Dragoljub Nikolić



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MJU-IU/PZ/26/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o Vladi Crne Gore	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on the Government of Montenegro	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo javne uprave	
- Sektor/odsjek	Direktorat za državnu upravu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jelena Pejović, v.d. generalne direktorice Direktorata za državnu upravu, tel. 067/585-148	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jelena Pejović, v.d. generalne direktorice Direktorata za državnu upravu, tel. 067/585-148	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Vlada Crne Gore	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2026-2027	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o Vladi Crne Gore nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvorimeđunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenostipreveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o Vladi Crne Gore nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o Vladi Crne Gore nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 	 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MJU-TU/PZ/26/02		MJU-IU/PZ/26/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o Vladi Crne Gore		Proposal for the Law on the Government of Montenegro		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbenacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti