


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-7444
Podgorica, 9. decembra 2019. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9. 12. 2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/19-9
VEZA:	
EPA:	886XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. novembra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **MEVLUDIN NUHODŽIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i **DRAGAN PEJANOVIĆ**, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU

Član 1

U Zakonu o javnom redu i miru ("Službeni list CG", broj 64/11) u članu 4 stav 2 poslije riječi „mreža” tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „kao i putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa.”

Član 2

Poslije člana 19 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 19a

„Pravno lice koje na javnom mjestu, putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa, objavljuje neprimjerene i obmanjujuće sadržaje koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana, kazniće se za prekršaj kaznom od 2.500 eura do 15.000 eura.

Pod neprimjerenim i obmanjujućim sadržajima koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se propagiranje narušavanja teritorijalnog integriteta Crne Gore ili zastupanje fašističkih, šovinističkih ili nacističkih ideja i ideologija.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.”

Član 3

U članu 21 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Fizičko lice koje prilikom izvođenja državne himne, u slučajevima kada je izvođenje predviđeno važećim propisima, sjedenjem, zviždanjem, stvaranjem buke ili na drugi način ne oda počast himni kazniće se novčanom kaznom od 700 do 2.000 eura.”

Član 4

U članu 23 stav 1 mijenja se i glasi:

„Pravno lice koje na javnom mjestu istakne ili upotrijebi zastavu, grb ili drugi simbol druge države, osim ako je zastava, grb ili drugi simbol druge države istaknut kao simbol pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u skladu sa posebnim zakonom ili ako je zastava, grb ili drugi simbol druge države istaknut prilikom održavanja sportske priredbe, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 2.500 eura do 5.000 eura.”

Stav 5 briše se.

Član 5

U članu 38 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za prekršaj iz člana 19a ovog zakona, pored kazne, izreći će se i zaštitna mjera uklanjanja objavljenog sadržaja.”

U stavu 4 riječi: „st. 1, 2 i 3” zamjenjuju se riječima: „st. 1, 2, 3 i 4”.

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona javnom redu i miru sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog Zakona je potreba usaglašavanja s Predlogom zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola. Takođe, javila se i potreba za dodatnim normativnim uređenjem u oblasti javnog reda i mira u dijelu dosadašnjih problema koji su se pojavili u praksi.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđenih međunarodnih konvencija sa kojima je potrebno izvršiti usaglašavanje.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 predlaže se dopuna važećeg člana 4 na način da se prekršajem kojim se narušava javni red i mir smatra i radnja učinjena putem oglasnih i reklamnih objekata i panoa.

U članu 2 predlaže se dodavanje novog člana 19a kojim se omogućava sankcionisanje za isticanje bilo kog vida neprimjernog i obmanjujućeg sadržaja koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana.

U stavu 2 istog člana propisuje se da se: „Pod neprimjerenim i obmanjujućim sadržajima koji izazivaju uznemirenost i negodovanje građana u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se: propagiranje narušavanja teritorijalnog integriteta Crne Gore ili zastupanje fašističkih, šovinističkih i nacističkih ideja i ideologija”.

Za pojam iznošenje činjenica kojima se narušava teritorijalni integritet, možemo naći osnov u članu 1 Ustava Crne Gore gdje je propisano da je: „Crna Gora nezavisna i suverena država, republikanskog oblika vladavine.”

Takođe pored Ustava CG, član 10 stav 2 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i sloboda predviđa da: „Pošto korišćenje ovih sloboda povlači za sobom dužnosti i odgovornosti, ono se može podvrgnuti formalnostima, uslovima, ograničenjima ili kaznama propisanim zakonom i neophodnim u demokratskom društvu u interesu nacionalne bezbjednosti, teritorijalnog integriteta ili javne bezbednosti, radi sprečavanja nereda ili kriminala, zaštite zdravlja ili morala, zaštite ugleda ili prava drugih, sprečavanja otkrivanja obavještenja dobijenih u povjerenju, ili radi očuvanja autoriteta i nepristrasnosti sudstva.”

Obzirom na navedeno stav 2 člana 10 Konvencije dozvoljava ograničavanje slobode izražavanja ako je to u interesu teritorijalnog integriteta čime na ovaj način je dozvoljeno ograničenje slobode izražavanja u dijelu kada se narušava teritorijalni integritet Crne Gore kroz iznošenje određenih činjenica.

U članu 3 propisuje se kazna za fizičko lice koje prilikom izvođenja državne himne, u slučajevima kada je izvođenje predviđeno važećim propisima, sjedenjem, zviždanjem, stvaranjem buke ili na drugi način ne oda počast himni.

U članu 4 predlaže se izmjena člana 23 u smislu usaglašavanja sa Predlogom zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola kojim se uređuje pravo na izbor, upotrebu i javno isticanje nacionalnih simbola pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Crnoj Gori i kojim je propisan način javnog isticanja simbola nacionalnih manjina.

U članu 5 predlaže se da se za prekršaj iz člana 19 stav 1 ovog zakona, pored kazne, izrekne i zaštitna mjera uklanjanja objavljenog sadržaja.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH JE NEOPHODNO DA SE ZAKON DONESE PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, a imajući u vidu da je potrebno odredbe važećeg Zakona o javnom redu i miru uskladiti sa predloženim rješenjima u Predlogu zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola, kao i da je potrebno u što kraćem roku normativno urediti dosadašnje probleme u praksi koji su se javili u primjeni važećeg Zakona o javnom redu i miru predlagač je mišljenja da se Predlog zakona o izmjeni Zakona o javnom redu i miru donese po skraćenom postupku.

... ODREDBE ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU KOJE SE MIJENJAJU

Član 4

Prekršaji kojima se narušava javni red i mir su radnje kojima se na nedozvoljen način remeti mir, rad ili normalan način života građana, stvara nemir, neraspoloženje, uznemirenost ili ometa kretanje građana na ulicama i drugim javnim mjestima ili ometa ostvarivanje njihovih prava i obaveza, vrijeđa moral, ometa rad državnih organa i službenih lica u vršenju ovlašćenja, ugrožava opšta bezbjednost ljudi i imovine, kao i druge radnje utvrđene ovim zakonom.

Prekršaji kojima se narušava javni red i mir, u smislu stava 1 ovog člana, su i radnje učinjene posredstvom elektronskih komunikacionih mreža.

Član 21

Pravno lice koje ne istakne zastavu ili grb ili upotrijebi himnu Crne Gore, u slučajevima kad je isticanje predviđeno važećim propisima, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 2.500 eura do 15.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

Član 23

Pravno lice koje na javnom mjestu, bez odobrenja ili javnog poziva, istakne ili upotrijebi zastavu, grb ili drugi simbol druge države, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 2.500 eura do 5.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 100 eura do 500 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

Upotreba i javno isticanje nacionalnih simbola, nakon njihovog izbora, u Crnoj Gori se vrši na način i pod uslovima propisanim posebnim zakonom.

Član 38

Za prekršaj iz čl. 13, 15, 23, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34 i 35 ovog zakona, pored kazne, izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja predmeta koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni ili su nastali izvršenjem prekršaja.

Za prekršaj iz člana 18 ovog zakona, pored kazne, može se izreći zaštitna mjera oduzimanja predmeta koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.

Licu koje je prekršaj iz ovog zakona učinilo usljed zavisnosti od upotrebe alkohola ili opojnih droga ili drugih psihoaktivnih supstanci, a postoji opasnost da će ponovo učiniti prekršaje, može se izreći i zaštitna mjera obaveznog liječenja alkoholičara i narkomana od zavisnosti.

Zaštitne mjere u skladu sa st. 1, 2 i 3 ovog člana mogu se izreći iako kazna za prekršaj nije izrečena.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV. UNUTRAŠNJI POSLOVI	2. Unutrašnja bezbjednost
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.30.10 Policajska saradnja [19.30.10]
Ključni termini - eurovok deskriptori		