



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIJENO:	9. 12.	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-5/19-2		
VEZA:			
EPA:	888 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-7660
Podgorica, 9. decembra 2019. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 9. decembra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU „MONTENEGRO AIRLINES“ A. D. PODGORICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **OSMAN NURKOVIĆ**, ministar saobraćaja i pomorstva i **BOJAN PAUNOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

Z A K O N
O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT
PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU "MONTENEGRO
AIRLINES" A.D. PODGORICA

Predmet

Član 1

Radi osiguravanja likvidnosti, održivosti i stabilnosti poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica (u daljem tekstu: Društvo), kao društva od posebnog značaja za državu, ovim zakonom se uređuju uslovi, način i postupak izmirivanja obaveza koje Društvo ima prema državi i trećim licima, izvor i način obezbjeđivanja sredstava za ove namjene, kao i druga pitanja od značaja za razvoj Društva, koje svojim poslovanjem utiče na ekonomski razvoj države.

Shodna primjena drugih zakona

Član 2

Na postupak izmirenja poreskog i drugog duga Društva i pretvaranja duga u akcionarski kapital, propisanog ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje poreski postupak i upravni postupak, u dijelu u kojem ova pitanja nijesu uređena ovim zakonom.

Izmirenje obaveza Društva po osnovu poreza, doprinosa i obaveza prema
Budžetu

Član 3

Društvo će pretvaranjem duga u akcionarski kapital Društva izmiriti:

- dug na ime poreza i doprinosa Društva utvrđen od organa uprave nadležnog za poslove poreza u iznosu do 25.000.000,00 € i
- dug Društva prema državi po osnovu već izvršenih plaćanja iz Budžeta Crne Gore (u daljem tekstu: Budžet) u iznosu do 9.000.000,00 €.

Dug iz stava 1 ovog člana izmiriće se uvećan za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja od dana stupanja na snagu ovog zakona do dana donošenja odluke Skupštine akcionara Društva o pretvaranju duga u akcionarski kapital Društva.

**Izmirenje obaveza Društva prema "Aerodromi Crne Gore" AD
Član 4**

Država će isplatiti sredstva Društvu na ime izmirenja dospjelih obaveza za račun Društva koje Društvo ima prema Akcionarskom društvu za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "Aerodromi Crne Gore" Podgorica po osnovu zaključenih ugovora o pružanju usluga sa Društvom, po kojima obaveze dopijevaju do dana stupanja na snagu ovog zakona, u ukupnom iznosu do 32.000.000,00 €, uvećanom za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja, do kraja budžetske 2020. godine, a Društvo je u obavezi da izmiri dugovanja po ovom osnovu, bez odlaganja.

**Izmirenje obaveza Društva prema privrednom društvu
Kontrola letenja Srbije i Crne Gore "SMATSA" DOO Beograd
Član 5**

Država preuzima dospjele obaveze koje Društvo ima prema privrednom društvu Kontrola letenja Srbije i Crne Gore "SMATSA" DOO Beograd, po osnovu zaključenih ugovora o pružanju usluga sa Društvom do dana stupanja na snagu ovog zakona, u ukupnom iznosu do 6.500.000,00 €, uvećanom za druga eventualna sporedna potraživanja do dana donošenja odluke Skupštine akcionara Društva o pretvaranju tog duga u akcije Društva.

**Preuzimanje i izmirenje obaveza Društva prema Hipotekarnoj banci AD
Član 6**

Država preuzima dospjele obaveze koje Društvo ima prema Hipotekarnoj banci AD Podgorica, po osnovu zaključenih ugovora o kreditu sa Društvom do dana stupanja na snagu ovog zakona, u ukupnom iznosu do 6.800.000,00 €, uvećanom za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja od dana stupanja na snagu ovog zakona do dana donošenja odluke Skupštine akcionara Društva o pretvaranju tog duga u akcije Društva.

**Obezbjeđenje sredstava Društvu za izmirenje obaveza prema dobavljačima
Član 7**

Država će obezbijediti sredstva u godišnjem zakonu o budžetu i prenijeti ih Društvu za izmirenje dospjelih obaveza za račun Društva koje Društvo ima prema dobavljačima po osnovu izvršenih usluga i isporučenih roba i radova, i po kojima obaveze dopijevaju do dana stupanja na snagu ovog zakona, u ukupnom iznosu do 6.000.000,00 €, uvećanom za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja od dana stupanja na snagu ovog zakona do dana donošenja odluke Skupštine akcionara Društva o pretvaranju tog duga u akcije Društva.

Način izmirenja duga

Član 8

Potraživanje države prema Društvu po osnovu čl. 3,4,5, 6 i 7 ovog zakona, Društvo će izmiriti pretvaranjem duga Društva u akcionarski kapital Društva.

Visinu i strukturu duga koje se izmiruje po osnovu čl. 3,4,5, 6 i 7 ovog zakona pretvaranjem duga u akcionarski kapital Društva, utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove saobraćaja i pomorstva (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Evidentiranje emisije akcija po osnovu pretvaranja duga u akcionarski kapital

Član 9

Dug Društva po osnovu preuzimanja duga i/ili prenosa sredstava na način propisan čl. 3,4,5, 6 i 7 ovog zakona, u iznosu do 85.300.000,00 € prema državi, uvećan za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja od dana stupanja na snagu ovog zakona do dana preuzimanja ovog duga i/ili prenosa sredstava, biće pretvoren u akcionarski kapital Društva u skladu sa odredbama ovog zakona, kao i zakona kojim se uređuje poslovanje privrednih društva i propisa kojim se uređuje poslovanje tržišta kapitala.

Preuzimanje duga Društva od strane države odobrava se pod odložnim uslovom da Skupština Društva najkasnije do 31. decembra 2020.godine:

- donese odluku o pretvaranju duga Društva u akcionarski kapital kojim Društvo za ukupan iznos preuzetog duga emituje državi kao unaprijed poznatom sticaocu obične akcije sa pravom glasa pojedinačne nominalne vrijednosti 8,855 € po akciji;
- donese odluku o emisiji akcija po osnovu pretvaranja duga u akcionarski kapital i odluku o povećanju kapitala Društva.

Ako Skupština Društva do 31. decembra 2020. godine donese odluke u skladu sa stavom 3 ovog člana, smatra se da ugovori o preuzimanju duga i odluke Vlade donijete po osnovu ovog zakona proizvode pravno dejstvo od dana njihovog zaključenja, odnosno donošenja.

Pravna dejstva preuzimanja i isplate duga Društva od strane države prema povjeriocima

Član 10

Davanjem saglasnosti na preuzimanje duga iz čl. 5 i 6 ovog zakona povjerioci daju saglasnost na preuzimanje dugova Društva od strane države pod uslovom utvrđenim u članu 9 stav 3 ovog zakona i odriču se prava da prema državi ističu

bilo koje prigovore koji se odnose na uslove, način i dinamiku preuzimanja duga, a koji proističu iz njihovih dotadašnjih pravnih odnosa sa Društvom.

Prenosom sredstava Društvu na ime izmirenja obaveza u skladu sa čl. 3, 4 i 7. ovog zakona iz Budžeta se vrši isplata duga u ime i za račun Društva najviše do iznosa izvršenog prenosa i ne nastaje obaveza bilo kakvih budućih plaćanja iz Budžeta po ovom osnovu.

Postupak preuzimanja duga Član 11

Povjerioci Društva iz čl. 5 i 6 ovog zakona dostavljaju izjavu iz člana 10 stav 1 ovog zakona, Društvu i preko društva Ministarstvu u kojoj su navedeni osnovni podaci o povjeriocu, vrsti i strukturi duga, koji izričito daje izjavu o saglasnosti na preuzimanje duga, koja je neopoziva.

Povjerioci iz čl. 5 i 6 ovog zakona su obavezni da izjavu o saglasnosti za preuzimanje duga iz člana 10 stav 1 ovog zakona dostave Društvu najkasnije 20 dana prije dana održavanja Skupštine akcionara Društva i da uz izjavu dostave odluku nadležnog organa povjerioca o davanju saglasnosti na preuzimanje duga u skladu sa odredbama i uslovima utvrđenim ovim zakonom, kao i na dinamiku i način izmirenja duga.

Registracija povećanja kapitala Društva Član 12

Povećanje kapitala Društva kod Centralnog klirinško depozitarnog Društva i u Centralnom registru privrednih subjekata izvršiće se najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja odluke Skupštine akcionara Društva.

Izmirenje obaveza Društva po osnovu preuzimanja duga od strane Države i prenosa sredstava Član 13

Sredstva potrebna za izvršenje obaveza iz čl. 3, 4, 5, 6, i 7 ovog zakona i eventualna sporedna potraživanja, obezbijediće se u godišnjim zakonima o budžetu.

Država će isplatiti Društvu iz Budžeta sredstva na ime izmirenja obaveza iz čl. 3, 4, 5, 6 i 7 ovog zakona, do kraja budžetske 2020. godine, a Društvo je u obavezi da izmiri obaveze po navedenom osnovu, bez odlaganja.

Obezbjeđenje sredstava za izmirenje obaveza Društva u 2020. godini Član 14

Država će Zakonom o budžetu za 2020. godinu obezbijediti iznos do 11.000.000,00 € i prenijeti ih Društvu za iznajmljivanje vazduhoplova i motora, izmirenje ukupnih obaveza Društva po pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama, a u kojima se predmet spora odnosi na isplatu otpremnine po osnovu proglašenja zaposlenih tehnološkim viškom i drugih obaveza po osnovu radnog odnosa, kao i ostale troškove iz tekućeg poslovanja.

Međusobna prava i obaveze između države i Društva, u smislu stava 1 ovog člana, urediće se ugovorom.

Sredstva iz stava 1 ovog člana se mogu koristiti isključivo za namjene propisane ovim zakonom.

Finansiranje nabavke vazduhoplova

Član 15

Država će u periodu od 2021. do 2024. godine obezbijediti sredstva Društvu u neto iznosu do 50.000.000,00 € za nabavku vazduhoplova, uvećanom za iznos pripadajućih poreza u skladu sa zakonom.

Nabavka vazduhoplova iz stava 1 ovog člana će započeti tokom 2020. godine, a postupak nabavke će sprovoditi Društvo.

Finansiranje restauracije motora

Član 16

Država će Zakonom o budžetu za 2020. godinu obezbijediti sredstva u iznosu od 8.800.000,00 € za restauraciju motora na vazduhoplovima u svojini i/ili korišćenju Društva, po planu koji usvoji Odbor direktora Društva.

Sredstva iz stava 1 ovog člana se mogu koristiti isključivo za namjene propisane ovim zakonom.

Način izmirenja budućih potraživanja

Član 17

Potraživanje države prema Društvu po osnovu obezbjeđenja sredstava iz člana 15 stav 1 i člana 16 ovog zakona izmiriće se pretvaranjem duga Društva po ovom osnovu u akcionarski kapital Društva, u skladu sa odredbama ovog zakona.

Izvještavanje

Član 18

Društvo je dužno da kvartalno, do konsolidacije u skladu sa ovim zakonom, Ministarstvu dostavlja izvještaj o aktivnostima koje su preduzete radi konsolidacije i razvoja Društva u skladu sa ovim zakonom.

Bliži način i sadržaj izvještaja iz stava 1 ovog člana urediće se propisom Ministarstva.

Stupanje na snagu

Član 19

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovaj Zakon donosi se radi osiguravanja likvidnosti, održivosti i stabilnosti poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica, kao društva od posebnog značaja za državu. U tom cilju uređuju se uslovi, način i postupak izmirivanja obaveza koje Društvo ima prema državi i trećim licima, izvor i način obezbjeđivanja sredstava za ove namjene, kao i druga pitanja od značaja za razvoj Društva, koje svojim poslovanjem utiče na ekonomski razvoj države.

Opravdanost finansijske konsolidacije i ulaganje u razvoj kroz dokapitalizaciju kompanije Montenegro Airlines ogleda se u činjenici da postoji tražnja za ovom vrstom proizvoda na poslovnom i turističkom tržištu i da se kroz proces unutrašnjeg jačanja može osposobiti Društvo za uspješno tržišno nadmetanje, a što doprinosi ukupnom razvoju nacionalne ekonomije.

Relevantne prognoze od strane IATA, referentnih avio kompanija i drugih subjekata iz avio industrije, pokazuju da će obim avio-prevoza u budućem periodu imati znatno veće stope rasta nego opšti ekonomski razvoj, a da obim avio-prevoza znatno brže raste u saobraćajnim oblastima i zemljama koje su u ekonomskoj ekspanziji. Montenegro Airlines je u prethodnom periodu izgradio pozitivan imidž i već stekao zavidne potencijale i iskustvo, a u prethodnih nekoliko godina stabilizovao poslovanje, što predstavlja preduslov za ulazak u novu razvojnu fazu Društva. Poseban značaj Montenegro Airlines ima u potpunijoj valorizaciji strateškog cilja Crne Gore kao turističke destinacije, pri čemu je, kada je razvoj turizma u pitanju, težište na sledećim ciljevima:

- potpunije korišćenje raspoloživih prirodnih i ostalih resursa kroz dinamiziranje razvoja selektivnih, masovnom turizmu alternativnih, vidova turističkog prometa,
- intenziviranje ino-turizma s obzirom na neophodnost većeg uključivanja na ovom polju i povezanih pozitivnih efekata kroz „tihu izvoz“ i valutne tokove;
- srazmjerno dinamiziranju turističke ponude ostvariće se obimniji turistički promet, posebno inostrani i

- ukupna turistička potrošnja ostvarena je u iznosu od preko 1 milijardu eura u 2018. i 2019. godini, uz projektovane stabilne stope rasta u narednom periodu.

Pored toga, u jednom od ključnih dokumenata za razvoj crnogorske ekonomije, a to je „Inovirana strategija razvoja turizma do 2020. godine“, u dijelu studije koji se odnosi na SWOT analizu (analiziraju se interne i eksterne jake i slabe strane ove grane), direktno se ukazuje na potencijalne opasnosti koje mogu usporiti taj razvoj, kao što su: a) nedovoljna dostupnost putem avio saobraćaja, b) povećanje troškova prevoza i sl., što nedvosmisleno upućuje na važnost koji saobraćaj, a posebno avio saobraćaj i privredno društvo Montenegro Airlines ima vezano za razvoj turizma u narednom periodu.

Ključni benefiti poslovanja Društva:

➤ Montenegro Airlines (MA) godišnje preveze cca 645.000 putnika u 2018. godini što je skoro pa jednako broju stanovnika Crne Gore od čega oko 2/3 su turisti koji ostvaruju direktan prihod crnogorskoj ekonomiji od cca 180 - 200 mil.eura godišnje;

➤ Na osnovu procijenjenog prihoda crnogorske ekonomije od djelatnosti MA, direktan poreski prihod državnog budžeta procjenjuje se u iznosu od 25 – 30 miliona € godišnje;

➤ Montenegro Airlines je drugo po veličini preduzeće u vlasništvu države (uz CGES, a poslije EPCG), koje ima godišnji prihod od preko 70 mil.eura; Istovremeno, MA preveze između 1/4 i 1/3 ukupnog broja putnika Aerodroma Crne Gore.

➤ MA ima više od 350 zaposlenih. Značajan broj zaposlenih je licencirano vazduhoplovno osoblje, za potrebe licenciranja i obuka po međunarodnim standardima su uložena značajna sredstava i ovo predstavlja izuzetno vrijedan resurs kompanije;

➤ Obaveze MA po osnovu poreza i doprinosa godišnje iznosi cca 4 mil.eura godišnje;

➤ MA godišnje izdvaja cca 3,9 mil.eura za troškove aerodromskih usluga kod privrednog društva u državnom vlasništvu, Aerodroma Crne Gore;

➤ Obaveze MA prema dobavljačima u Crnoj Gori, odnosno prihodi dobavljača MA u Crnoj Gori, isključujući gorivo i ACG, iznose oko 1.5 mil.eura;

➤ MA održava cjelogodišnje avio linije sa najznačajnijim evropskim prijestonicama: Beč, Pariz, Frankfurt, Ciri, Moskva, Beograd, Rim, Ljubljana, na taj način ostvarujući direktnu povezanost sa ovim destinacijama. Tokom ljetnje (visoke) sezone, aktivno

je oko 30 destinacija u 15 država. Učestvuje u ukupnom avio saobraćaju tokom ljetnje sezone iznosi od 25%, odnosno do 33% tokom zimske sezone (pojedinih mjesecima zimi i do 45% u ukupnom broju putnika na destinacijama koje leti MA).

➤ Brend Montenegro Airlines je postao prepoznatljiv na evropskom avio tržištu. Procjena je da samo tokom ljetnje sezone milioni avio putnika na najvećim evropskim aerodromima vidi logo Montenegro Airlines-a i zastavu Crne Gore. Cijena promotivne kampanje koja bi ciljano obuhvatila veličinu sličnog tržišnog segmenta potencijalnih turista u razdoblju od jedne godine mjeri se sa više desetina miliona eura.

Potencijalne štete od likvidacije Društva

➤ U slučaju likvidacije kompanije Montenegro Airlines, svi prethodno pomenuti pozitivni efekti su eliminisani. Samo u prvoj godini, po prestanku operacija MA, očekuje se da bi došlo do značajnog negativnog uticaja na turističku privredu i ekonomiju zemlje. Direktni efekti ogledaju se u nenaplaćenim prihodima budžeta države po osnovu aktivnosti MA u vrijednosti od preko 20 mil €,

➤ U kratkom roku nije moguće supstituisati avio linije od strane drugih kompanija. Taj se negativni uticaj godinama smanjuje, ali je procjena da je potrebno 2-3 godine da bi se značajan dio poslovanja MA supstituisao, posebno tokom ljetnje sezone. Indirektna šteta po ovom osnovu procjenjuje se u iznosu od okvirno 120 miliona eura. Očekivano je da bi kroz nekoliko godina avio-saobraćaj koji je pokrivalo Društvo bio supstituisan od strane drugih prevoznika, ali ne na način koji u potpunosti odgovarao interesima Crne Gore. Dodatno, slična iskustva upućuju da bi došlo do rasta tržišnih cijena avio prevoza prema i iz Crne Gore.

➤ Značajan resurs Društva predstavljaju slotovi na svim značajnim destinacijama MA. Vrijednost slotova ogleda se kako u mogućnosti da se uspostavi direktna avio-linija sa određenom destinacijom, tako i vremenska uslađenost, tj pogodni vremenski intervali. Likvidacijom kompanije slotovi bi bili izgubljeni, koje kasnije ne bi bilo moguće povratiti, imajući u vidu prirodu i istorijski aspekt postignutih ugovora o slotovima koji bi brzo bili popunjeni od strane drugih kompanija na tržištu.

➤ Potraživanje privrednog društva u državnom vlasništvu Aerodroma Crne Gore u iznosu od cca 32 mil.eura ne bi bilo moguće naplatiti, što bi uticalo na finansijski rezultat Aerodroma CG

➤ Neizmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih u Društvu predstavljalo bi, svakako obavezu izmirivanja od strane države. Predmetni iznos od cca 23 mil € imalo bi neutralan fiskalni uticaj na Budžet. Međutim, kao posljedica značajnog povećanja broja nezaposlenih, došlo bi do povećanja korisnika socijalnih davanja, što bi dodatno povećalo budžetska izdvajanja po ovom osnovu;

➤ Ugovori za finansijski i operativni lizing aviona bili bi predmet tužbi pred inostranim sudovima, sa neizvjesnim epilogom i iznosima obeštećenja i troškova postupaka. Shodno postojećim ugovorima o zajmu, izvjesno bi došlo do pokretanja sudskih postupaka za nadoknadu štete za izgublenu dobit, ukoliko bi postojeći ugovor bio prekinut prije isteka roka, odnosno 2024. godine. Za period 2020-2024.g., ta obaveza iznosila bi 17 mil.eura.

➤ Ugovor o finansijskom lizingu za postojeći vazduhoplov u floti Društva, koji ističe 2022.g., bio bi prekinut i do sada uplaćena sredstva u iznosu od 32,13 mil.USD bila bi izgubljena uz preuzimanje vazduhoplova od strane povjerioca;

➤ Privatna potrošnja ekonomije Crne Gore po osnovu zarade zaposlenih bila bi smanjena za oko 5,4 mil.eura godišnje, dok prihodi budžeta po osnovu poreza na dohodak i doprinosa u iznosu od 3,8 mil.eura godišnje nebi bili naplaćeni.

➤ Dobavljači koji posluju sa MA u Crnoj Gori u obimu od cca 13 mil. € ovaj nebi više ostvarivali, što bi potencijalno multiplikovalo negativne efekte na ekonomiju.

➤ Aerodromi Crne Gore bi vremenom supstituisali obim saobraćaja a time i prihode, ali ostaje upitnost potencijala valorizacije i razvoja aerodromskog poslovanja bez matične avio kompanije, kojoj Aerodromi Crne Gore predstavljaju bazu, sa svim pratećim pozitivnim efektima;

➤ Ponovo matična luka za putovanje iz Crne Gore postaje neki od gradova susjednih država, budući da bi svi avio prevoznici red letjenja prilagođavali svojim potrebama. Red letjenja i izbor destinacija u ljetnjem periodu više se ne bi postavljao na način da odgovara turističkoj privredi Crne Gore već isključivo komercijalnim interesima svakog avio prevoznika;

Uzimajući u obzir navedene pozitivne i negativne posljedice i projekciju prihoda i rashoda na srednji i dugi rok, analiza ukazuje da nastavak poslovanja daje sveobuhvatno bolje rezultate u odnosu na alternativne scenarije.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Evropska komisija je kroz Obavještenje o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01) dodatno pojasnila ključne koncepte povezane s pojmom državne pomoći, u cilju jednostavnije, transparentnije i dosljednije primjene ovog pojma u praksi.

Kroz odjeljak 4.2 Obavještenja, razrađuje se Načelo subjekta u tržišnoj ekonomiji (Market Economy Operator MEO) koje govori o ekonomskim transakcijama koje realizuje država, državna institucija ili privredno društvo u vlasništvu države, u skladu

sa uobičajenim tržišnim uslovima i koji se ne smatraju dodjeljivanjem državne pomoći

Da bi se ocijenilo da li javni subjekt ispunjava načelo subjekta u tržišnoj ekonomiji treba uporediti ponašanje države sa ponašanjem uporedivog privatnog subjekta u istoj ili sličnoj situaciji, pod uobičajenim tržišnim uslovima. Profitabilnost ili neprofitabilnost korisnika sama po sebi nije odlučujući pokazatelj za utvrđivanje da li je predmetna ekonomska transakcija u skladu sa tržišnim uslovima, već je odlučujući element da li je država djelovala kao što bi to učinio subjekt u tržišnoj ekonomiji u istoj ili sličnoj situaciji. Ukoliko test pokazuje da je privatni subjekat mogao opravdano da donese istu odluku, činjenje države nije obezbijedilo tržišnu prednost subjektu i stoga nije predmet razmatranja dodjeljenje državne pomoći.

Da li je transakcija u skladu s tržišnim uslovima mora se utvrditi opštom procjenom učinaka transakcije na predmetno preduzeće, te razmatranje da li bi primjenjeni instrument podrške za izvršavanje te transakcije bio dostupan subjektima u tržišnoj ekonomiji nije relevantan i ne uzima se u obzir. Primjera radi, primjenjivost testa subjekta u tržišnoj ekonomiji ne može se isključiti samo zato što su sredstva kojima se koristi država fiskalne prirode.

Polazeći od navedenog principa, neophodno je utvrditi opravdanost navedene transakcije, uzimajući u obzir specifične okolnosti predmetne transakcije. Naime, kroz navedenu finasijsku intervenciju i izmirivanje obaveza Društva, ostvaruju se rashodi državnog budžeta, ali takođe i prihodi kroz, između ostalog, naplatu poreskih potraživanja, što čini okolnost specifičnu i u toj ulozi privredni subjekt ne može da se nađe u uobičajenim tržišnim okolnostima. Ali, navedena okolnost, shodno postavljenim principima MEO testa nije isključena kao moguća.

Dodatno, neophodno je uzeti u obzir i činjenicu da je najveći povjerilac Društava MA takođe kompanija u vlasništvu Države, Aerodromi Crne Gore, te da izmirivanje ove obaveze od strane Društva direktno utiče na poslovni rezultat Aerodroma, a indirektno i na prihod državnog budžeta po osnovu raspodijeljene dopiti, odnosno dividende.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Zakona definisan je predmet zakona i precizirano da se ovaj zakon kao poseban zakon donosi radi osiguravanja likvidnosti, održivosti i stabilnosti poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica, kao društva od posebnog značaja za državu. Njim se uređuju uslovi, način i postupak izmirivanja obaveza koje Društvo ima prema državi i trećim licima, izvor i način obezbjeđivanja sredstava za ove namjene, kao i druga pitanja od značaja za razvoj Društva, koje svojim poslovanjem utiče na ekonomski razvoj države.

Članom 2 Zakona uređuje se shodna primjena zakona kojim se uređuje poreski postupak i upravni postupak na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom.

Članom 3 Zakona propisuje se da će Društvo pretvaranjem duga u akcionarski kapital Društva izmiriti:

- dug na ime poreza i doprinosa Društva utvrđen od organa uprave nadležnog za poslove poreza u iznosu do 25.000.000€ i
- dug Društva prema državi po osnovu već izvršenih plaćanja iz Budžeta Crne Gore u iznosu do 9.000.000€.

Dug iz stava 1 ovog člana izmiriće se uvećan za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja od dana stupanja na snagu ovog zakona do dana donošenja odluke Skupštine akcionara Društva o pretvaranju duga u akcionarski kapital Društva.

U članu 4 Zakona se definiše da će država isplatiti sredstva Društvu na ime izmirenja dospjelih obaveza za račun Društva koje Društvo ima prema Akcionarskom društvu za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "Aerodromi Crne Gore" Podgorica po osnovu zaključenih ugovora o pružanju usluga sa Društvom, po kojima obaveze dospijevaju do dana stupanja na snagu ovog zakona, u ukupnom iznosu do 32.000.000,00 €, uvećanom za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja, do kraja budžetske 2020. godine, a Društvo je u obavezi da izmiri dugovanja po navedenom osnovu, bez odlaganja. Potraživanje države prema Društvu, nastalo po ovom osnovu, će biti izmireno pretvaranjem potraživanja države po ovom osnovu u akcionarski kapital Društva.

U članu 5 Zakona definiše se izmirenje obaveza Društva prema privrednom društvu Kontrola letenja Srbije i Crne Gore "SMATSA" doo Beograd, po osnovu zaključenih ugovora o pružanju usluga sa Društvom do dana stupanja na snagu ovog zakona, u ukupnom iznosu do 6.500.000,00 €, uvećanom za druga eventualna sporedna potraživanja do dana donošenja odluke Skupštine akcionara društva o pretvaranju tog duga u akcije društva Potraživanje Države prema Društvu, nastalo preuzimanjem ovih obaveza, će biti izmireno pretvaranjem potraživanja Države po ovom osnovu u akcionarski kapital Društva.

U članu 6 Zakona definiše se izmirenje obaveza Društva prema Hipotekarnoj banci AD i to na način što će Država po osnovu ovog zakona preuzeti navedene dugove Društva po osnovu ugovora o kreditu, u ukupnom iznosu do 6.800.000,00 €, uvećanom za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja od dana stupanja na snagu ovog zakona, do dana donošenja odluke Skupštine akcionara društva o pretvaranju tog duga u akcije društva. Potraživanje Države prema Društvu, nastalo preuzimanjem ovih obaveza, će biti izmireno pretvaranjem potraživanja Države, odnosno duga Društva po ovom osnovu u akcionarski kapital Društva.

U članu 7 Zakona definiše se izmirenje obaveze prema Društvu na ime obaveza prema dobavljačima u ukupnom iznosu do 6.000.000,00 €, uvećanom za kamate i druga eventualna sporedna potraživanja od dana stupanja na snagu ovog zakona do dana donošenja odluke Skupštine akcionara Društva o pretvaranju tog duga u akcije

Društva. Potraživanje Države prema Društvu, nastalo preuzimanjem ovih obaveza, će biti izmireno pretvaranjem potraživanja Države po ovom osnovu u akcionarski kapital Društva.

U članu 8 Zakona propisuje se način utvrđivanja visine duga i strukture duga koji je predmet ovog zakona, i koji se izmiruje po osnovu čl. 3,4,5,6, i 7 ovog zakona, pretvaranjem duga u akcionarski kapital Društva, što utvrđuje Vlada na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove pomorstva i saobraćaja.

Članom 9 Zakona uređuje se evidentiranje emisije akcija po osnovu pretvaranja duga u akcionarski kapital, koje će se sprovesti u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima i Zakona o tržištu kapitala. Ovim članom se utvrđuje da je rok za ispunjenje odložnog uslova 31.12. 2020. godine, koji rok je potreban s obzirom na gore propisani predmet zakona i razloge za donošenje ovog zakona.

Članom 10 Zakona regulišu se pravna dejstva preuzimanja duga Društva od strane Države prema povjeriocima s obzirom da je za preuzimanje duga potrebna saglasnost povjerilaca u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima. Radi obezbjeđenja pravne sigurnosti Države u pogledu visine potraživanja, odnosno da bi Država bila sigurna da povjerioci neće kasnije potraživati iznose sporednih potraživanja mimo iznosa koji je predmet preuzimanja duga kao i da bi Država imala pravnu sigurnost da će sve obaveze prema povjeriocima biti regulisane na pravno izvjestan način, ovom odredbom se propisuje da se povjerioci utvrđeni u čl. 5 i 6 ovog zakona odriču prava da prema Državi kao novom povjeriocu ističu bilo koje prigovore koji se odnose na uslove, način, dinamiku i pravni osnov preuzimanja duga, a koji proističu iz njihovih dotadašnjih pravnih odnosa sa Društvom.

Takođe se reguliše da prenosom sredstava Društvu na ime izmirenja obaveza po čl. 3,4 i 7. ovog zakona iz Budžeta se vrši isplata duga u ime i za račun Društva najviše do iznosa izvršenog prenosa i ne nastaje obaveza bilo kakvih budućih plaćanja iz Budžeta po ovom osnovu.

Članom 11 Zakona uređuje se postupak preuzimanja duga, sa procesno-pravnog aspekta, kako bi se utvrdio način iniciranja ovog postupka od strane povjerioca koji pokreću postupak predlogom za pokretanje postupka preuzimanja duga u skladu sa odredbama ovog zakona, koji se dostavlja Društvu i preko Društva nadležnom državnom organu za oblast saobraćaja i pomorstva, u kojoj su navedeni osnovni podaci o povjeriocu, vrsti i strukturi duga, koji podnošenjem predloga izričito daje saglasnost na preuzimanje duga, koja je neopoziva.

U članu 12 Zakona propisano je da se postupak evidentiranja povećanja kapitala kod Centralnog klirinško depozitarnog Društva i u Centralnom registru privrednih subjekata, izvršiti najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja Odluke Skupštine akcionara Društva.

U članu 13 Zakona propisano je da se sredstva za potrebe izvršenja obaveza iz člana 3,4,5,6, i 7 ovog zakona obezbijavaju u godišnjim zakonima o budžetu. Preuzeti dug Društva prema SMATSA DOO Beograd, će biti isplaćen u 4 (četiri)

godišnje rate, od čega iznos duga od 2.000.000 eura do 31. marta 2020. godine, a preostali iznos duga u tri jednake godišnje rate od kojih svaka dopijeva 31.marta, počev od 31. marta 2021. godine.

Članom 14 Zakona je propisan način obezbjeđenja sredstava za izmirenje obaveza po osnovu obaveza iz poslovanja dok se ne izvrši nabavka 4 aviona, čime će prestati potreba za finansijskom podrškom od strane države. Propisano je da će Država obezbijediti u budžetu za 2020. iznos do 11.000.000,00 € i prenijeti ih Društvu za izmirenje obaveza Društva za iznajmljivanje vazduhoplova i motora, izmirenje ukupnih obaveza Društva po pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama, a u kojima se predmet spora odnosi na isplatu otpremnine po osnovu proglašenja tehnološkim viškom i drugih obaveza po osnovu radnog odnosa, kao i ostale troškove iz tekućeg poslovanja. Uslove i način korišćenja ovih sredstava država i Društvo urediće posebnim ugovorom.

Članom 15 Zakona propisuju se uslovi finansiranja nabavke vazduhoplova i to četiri korišćena aviona kapaciteta 100-145 sjedišta, sa tim da se nabavka izvrši tokom 2020.godine, a vrijednost nabavke bude u neto iznosu do 50.000.000,00 €, uvećanom za iznos pripadajućih poreza u skladu sa zakonom. Država će obezbijediti sredstva društvu u periodu od 2021. - 2024. godine.

U članu 16 Zakona propisani su uslovi za finansiranje restauracije motora i ovom odredbom je Država preuzala obavezu da finansira restauraciju motora u iznosu do 8.800.000 eura, na avionima u svojini i/ili korišćenju Društva, po Planu koji usvoji Odbor direktora Društva. Sredstva za ove namjene, u ukupnom iznosu do 8.800.000,00€, obezbjeđuju se u okviru budžeta Ministarstva saobraćaja i pomorstva, pozicija Transferi. Nakon što sredstva budu uplaćena, ona će biti konvertovana u kapital društva.

Članom 17 Zakona propisano je da će potraživanje Države prema Društvu po osnovu obezbjeđenja sredstava iz čl. 15 st. 1 i čl. 16 ovog zakona, biti izmireno pretvaranjem duga Društva po ovom osnovu u akcionarski kapital Društva, u skladu sa odredbama ovog zakona.

Članom 18 Zakona propisana je obaveza od strane Društva o izvještavanju resornog ministarstva kako bi država na redovnoj osnovi mogla pratiti realizaciju i rezultate svog ulaganja, u duhu "principa privatnog investitora".

Članom 19 Zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovog zakona po skraćenom postupku, saglasno članu 151. Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Sl. list CG ", br. 52/17 - prečišćen tekst), proizlaze iz činjenice da je neophodno što prije započeti sa izmirenjem dugovanja "Montenegro airlines" AD, radi obezbjeđenja kontinuiteta poslovanja ovog društva,

likvidnosti i solvenosti istog, ovo posebno sa aspekta uticaja ovog Društva na turizam kao stratešku granu razvoja Države, a naročito u susret zimskoj turističkoj sezoni

VI. RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU PRIJE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA

Stupanje na snagu ovog zakona prije osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" određeno je u članu 146. stav 2. Ustava Crne Gore ("Sl. list Crne Gore", br. 1/2007 i 38/2013), kojim je predviđeno da, ako za to postoje razlozi utvrđeni u postupku donošenja, zakon i drugi propis može stupiti na snagu najranije danom objavljivanja.

Razlozi za stupanje na snagu ovog zakona prije osmog dana od dana objavljivanja nalaze se u tome da je u što hitnijem roku potrebno isplatiti zaostale obaveze prema Državi, dobavljačima, Aerodromima Crne Gore, privrednom društvu "SMATSA " AD, kako se ne bi ugrozilo redovno obavljanje djelatnosti Društva koje se odnosi na prevoz putnika i robe i kako bi se nastavio proces konsolidacije i razvoja ovog preduzeća shodno preuzetim obavezama.

VII. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Sredstva potrebna za implementaciju zakona, u višegodišnjem periodu, procjenjuju se u iznosu od 155.100.000,00 €. Predmetna procjena uključuje i izdvajanja za nabavku vazduhoplova u iznosu do 50.000.000,00 €.

Sa druge strane očekuje se povrat sredstava, na osnovu implementacije ovog zakona, u iznosu od cc. 57.300.000,00 €. Ne uzimajući u obzir kupovinu vazduhoplova, neto efekat izdvajanja u Budžetu u narednih pet godina procjenjuje se u iznosu cc 48, miliona €.



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-3341/2

9. decembar 2019.

Za: **MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**
ministru Osmanu Nurkoviću

Veza: Dopis br: 344/19-01-9398/5

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 344/19-01-9398/5 od 9. decembra 2019. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNI PREGOVARAČ
Aleksandar Drljević

Prilog:



- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MSP-IU/PZ/19/12
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on invest in the consolidation and development of the business of the airline company "Montenegro Airlines" joint stock company Podgorica	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	
- Sektor/odsjek	Direktorat za vazdušni saobraćaj	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Zoran Kostić, generalni direktor Direktorata za vazdušni saobraćaj Tel: 068/843- 943 E-mail: zoran.kostic@msp.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Zoran Kostić, generalni direktor Direktorata za vazdušni saobraćaj Tel: 068/843- 943 E-mail: zoran.kostic@msp.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	/	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2019-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim Izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba primarnog izvora prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predlog zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno liče obradivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Datum: 	Datum: 

Prilog obraza

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MSP:JU/PZ/19/12		MSP:JU/PZ/19/12		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica		Proposal for the Law on invest in the consolidation and development of the business of the airline company "Montenegro Airlines" joint stock company Podgorica		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragoljevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 01- 19798/1

Podgorica, 09/12/2019.godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića -

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na Prijedlog zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro airlines" A.D. Podgorica, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst, Zakon se predlaže u cilju zaštite održivosti poslovanja "Montenegro airlines" A.D. Podgorica kao preduzeća od sistemskog značaja za Državu.

Zakonom se predviđaju ulaganja u Društvo, u narednom višegodišnjem periodu u ukupnom iznosu 155,10 mil €. U strukturi, 105,1 mil. € odnosi se na izmirivanje obaveza prema poveriocima u prethodnom periodu, dok se 50 mil. € odnosi na investiciju u vazduhoplove, odnosno u osnovna sredstva i uvećanje vrijednosti imovine.

Od ukupnih obaveza, izmirujući obaveze prema državi i Aerodromima kao privrednom subjektu u državnom vlasništvu, očekivan je direktan prihod državnog budžeta u iznosu od 57,3 mil €. S tim u vezi, neto efekat predmetne investicije na deficit državnog budžeta iznosi ukupno 97,8 mil € u višegodišnjem periodu. Izuzimajući investicije u osnovna sredstva, neto efekat investicije na budžetski deficit u višegodišnjem periodu je 47,8 mil. €.

Razmatrajući dostavljeni tekst Predloga zakona, ukazujemo da su sredstva za predmetne namjene u neto iznosu od 21,3 mil. € planirana Predlogom zakona o budžetu za 2020. godinu u okviru pozicija Ministarstva saobraćaja i pomorstva. Imajući u vidu da se Predlogom zakona izmiruju obaveze po osnovu poreskog duga društva, povrat pozajmica datih društvu iz tekuće budžetske rezerve, kao i preostale obaveze prema Društvu Aerodromi Crne Gore, očekivan je prihod budžeta države po osnovu navedenih transakcija u iznosu od 57,3 mil. €. Imajući prethodno u vidu, neophodno je predložiti amandmane na Predlog zakona o budžetu za 2020. godinu, koji će međutim imati neutralan efekat na planirani deficit, s obzirom da je neto efekat u iznosu od 21,3 mil. € već planiran Predlogom zakona o budžetu za 2020. godinu.

Predlogom zakona, u periodu 2021-2024, planirane su finansijske transakcije po osnovu nabavke vazduhoplova u periodu 2021 – 2024. godina. Očekivano je da će navedene

transakcije imati fiskalni uticaj na budžet u iznosu od cca 15 mil. € godišnje, što bi bilo predmet razmatranja prilikom pripreme godišnjih zakona o budžetu.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno, te da dostavljena analiza ukazuje da nastavak poslovanja Društva daje sveobuhvatno bolje rezultate u odnosu na alternativne scenarije, Ministarstvo finansija podržava donošenje Predloga zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro airlines" A.D. Podgorica.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović