Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
E: kabinet@mep.gov.me
www.gov.me/mep

Br. 04/2-905/26-711

23. 2. 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
PRIMLJENO: 23. 02 2026 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 00-72/26-3
VEZA:
EPA: 888 XXVIII
SKRAĆENICA:
PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik Skupštine

Poštovani gospodine Mandiću,

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 12.02.2026. godine usvojila XXIV polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul - decembar 2025.

U skladu sa zaključkom Vlade br. 11-011/26-369/4 od 19.02.2026. godine, Ministarstvo evropskih poslova dostavlja Skupštini nvedeni izvještaj na upoznavanje i razmatranje.

U nadi da će izvještaj doprinijeti boljem sagledavanju obaveza i rezultata Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, Ministarstvo evropskih poslova ostaje na raspolaganju za dalju saradnju i učešće u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja predmetnog izvještaja.

S poštovanjem,

MINISTARKA
Maida Gorčević

Prilog:
- XXIV polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul - decembar 2025.
- Zaključak Vlade br. 11-011/26-369/4 od 19.02.2026. godine

Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova

XXIV POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU

za period jul - decembar 2025.

Podgorica, februar 2026.

S a d r ž a j:

1. Informacija o obavezama izvršenim u kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i napretku ostvarenom u pregovorima 5

1.1 Napredak Crne Gore u pregovaračkom procesu 6

1.2 Poglavlja pravne tekovine Evropske Unije 7

1.3 Pregovori u pregovaračkim poglavljima 23 i 24 14

2. Politički dijalog Crne Gore sa Evropskom unijom 19

REZIME

Na osnovu Rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, koja je usvojena 27. XII 2013. urađen je XXIII polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, kojim Vlada redovno šestomjesečno informiše Skupštinu o aktivnostima realizovanim u ovom procesu. Prema Rezoluciji, Skupština na sjednicama redovnih zasijedanja razmatra polugodišnje izvještaje o toku procesa evropske integracije Crne Gore, a ustaljena je i praksa da isti bude prethodno predmet pažnje skupštinskog Odbora za evropske integracije. Dvadeset četvrti po redu polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju odnosi se na period jul – decembar.

Vlada je 25. XII 2025. usvojila Program ekonomskih reformi za period 2026-2028. godine.

Vlada je 10. XII 2025. usvojila Informaciju o potrebama jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje pravne tekovine Evropske unije do kraja 2025. godine.

Nastavljene su aktivnosti na realizaciji obaveza koje proističu iz pregovora o članstvu Crne Gore u Evropskoj uniji i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

S tim u vezi, osamnaesti sastanak Pododbora za trgovinu, industriju, carinu i poreze održan je u Briselu 7. jula 2025.

Osamnaesti sastanak Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo između Crne Gore i Evropske unije održan je 11. oktobra 2025. godine u Briselu.

Osamnaesti sastanak Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku je održan u Podgorici 20. XI 2025.

Dvadesetprvi sastanak Zajedničkog konsultativnog odbora između Evropske unije i Crne Gore (ZKO) održan je 16. XII 2025. u Podgorici.

XXIV Sastanak Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje je održan 18 – 19. IX 2025. u Podgorici.

XIII sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave (PAR SG) između Evropske komisije i Crne Gore održan je 20. XI 2025, u Podgorici u hibridnom formatu.

U izvještajnom periodu ostvaren je opipljiv napredak u velikom broju pregovaračkih poglavlja kroz donošenje zakonodavnih i strateških akata, s ciljem ispunjenja završnih mjerila te zatvaranje poglavlja.

Na Međuvladinoj konferenciji između Crne Gore i Evropske komisije, održanoj 16. XII 2025. godine Crna Gora je privremeno zatvorila 5 pregovaračkih poglavlja: poglavlje 3 - Pravo poslovnog nastanjivanja i sloboda pružanja usluga, poglavlje 4 - Slobodno kretanje kapitala, poglavlje 6 - Privredno pravo, poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj i poglavlje 13 – Ribarstvo.

U poglavljima koja se odnose na usluge, privredno pravo, intelektualnu svojinu, konkurenciju i finansijske usluge ostvaren je značajan napredak kroz usvajanje i izmjene ključnih zakona, čime su ispunjena završna mjerila i omogućeno privremeno zatvaranje poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga. U poglavlju intelektualne svojine nastavljeno je praćenje nakon zatvaranja, uz ocjenu Evropske komisije o veoma dobrom napretku i nastavak implementacije preporuka. U oblasti finansijskih usluga usvojeni su ključni zakoni o pokrivenim obveznicama i osiguranju, kao i širi zakonodavni paket kojim se jača stabilnost finansijskog sistema i unapređuje usklađenost sa pravnom tekovinom EU, što je ključno za napredak ka zatvaranju poglavlja.

U domenu saobraćajne politike i trans-evropskih mreža, donijeto je značajno zakonodavstvo kojim se ispunjavaju mjerila i vrši dalje usklađivanje s pravnom tekovinom EU: Zakon o željeznici, Zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena i uređajima za evidentiranje u drumskom saobraćaju, Zakon o ugovoru o prevozu putnika morem, Zakon o sigurnosti pomorske plovidbe, Zakon o sprečavanju zagađenja mora sa brodova i Zakon o lukama. Vlada je utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, Predlog zakona o ugovorenim odnosima u željezničkom saobraćaju, Predlog zakona o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima. Pripremljeni su: izmjene i dopune Zakona o putevima, Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju i novi Zakon o vazdušnom saobraćaju. Usvojena je Mapa puta za jačanje administrativnih kapaciteta za poglavlje 21.

U oblasti životne sredine i klimatskih promjena usvojen je Državni plan upravljanja otpadom 2025–2029, planovi upravljanja rizicima od poplava, kao i niz uredbi i pravilnika u oblasti otpada, hemikalija i zaštite prirode, uz napredak u uspostavljanju Natura 2000 mreže. Postignut je dogovor o upravljanju Parkom prirode Ulcinjska solana, čime je ojačana zaštita jednog od najvrednijih prirodnih područja u zemlji. Usvajanjem Zakona o klimatskim promjenama, Nacionalnog energetskog i klimatskog plana do 2030. i Plana prilagođavanja klimatskim promjenama 2025–2035, unaprijeđen je strateški i regulatorni okvir za ublažavanje i prilagođavanje klimatskim promjenama u skladu sa politikama EU.

U oblasti carinske unije i vanjskih odnosa, Crna Gora je nastavila s kontinuiranim sprovođenjem Panevromediteranskih pravila o porijeklu (PEM pravila), kao i CEFTA 2006 Sporazuma, usvajanjem Zakona o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku, Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti, Zakona o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu, Uredbe o carinskoj tarifi za 2026, kao i Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026 – 2028.

U drugoj polovini 2025. godine Crna Gora je nastavila **reformu javne uprave** kroz niz institucionalnih, normativnih i operativnih mjera usmjerenih na modernizaciju, digitalizaciju i profesionalizaciju administracije. Uspostavljanjem Savjeta za informacionu bezbjednost ojačan je institucionalni okvir za sajber i informacionu bezbjednost i povjerenje u digitalne javne servise, dok su procjena e-uprave na lokalnom nivou i usvajanje Izvještaja o finansijskoj podršci reformi za 2024. doprinijeli unapređenju digitalnih kapaciteta i transparentnosti finansiranja reformi.

U poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u oblasti reforme pravosuđa, Vlada je 25. XII 25. utvrdila niz predloga zakona kojima je propisano da se sudijama i tužiocima pravo na dodatak na funkciju produžava do 31. decembra 2026. godine. U izvještajnom periodu, među odlukama Vlade ističe se usvajanje Informacije o prostornim kapacitetima pravosudnih organa u Podgorici sa predlogom lokacije za izgradnju „Pravosudnog kompleksa" kojom se precizira lokacija predmetnog kompleksa kao prvi korak u realizaciji projekta. Cilj projekta je adresiranje problema neadekvatnih i nedovoljnih prostornih kapaciteta u pravosuđu što predstavlja jednu od obaveza predviđenu završnim mjerilima u poglavljima 23 i 24. U oblasti temeljnih prava treba istaći donošenje Strategije zaštite prava žrtava 2025-2029 propratnim akcionim planom za period 2025-2027. godina kojom se sistemski unapređuju zaštita i podrška žrtvama i njihov pristup pravdi, obezbjeđuje usaglašavanje sa relevantnim međunarodnim standardima, te dodatno skreće pažnja stručne i opšte javnosti na ranjivost žrtava, njihove potrebe i mehanizme zaštite njihovih prava. Nadalje, na zakonodavnom planu treba istaći usvajanje novog Zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije od strane Skupštine na sjednici od

31. XII 25. godine radi daljeg usklađivanja sa EU acquis-om u ovoj oblasti. Obje aktivnosti povezane su sa završnim mjerilima u poglavlju 23 dok je druga važna i za poglavlje 19.

Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, u poslednjih šest mjeseci donosi nekoliko značajnih odluka. U oblasti migracija, usvojen je Akcioni plan za implementaciju Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika do 2025. godine. Takođe, povećana je kvota za dozvole za privremeni boravak i rad stranaca na 28.988 dozvola za 2026. godinu, dok su pooštreni uslovi za privremeni boravak kroz izmjene Zakona o strancima. U borbi protiv organizovanog kriminala, otkrivena je najveća plantaža marihuane u zemlji, uništeno je skoro tri tone narkotika, a usvojeni su Akcioni planovi za razvoj Uprave policije i borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala. U okviru međunarodne saradnje, usvojen je Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći i predložen zakon o potvrdi dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu, čime se poboljšava pravna saradnja u krivičnim stvarima.

U oblasti vizne politike, Crna Gora je privremeno obustavila bezvizni režim za Tursku, a potom ukinula ovu obustavu. Takođe, obustavljen je bezvizni režim za Jermeniju, Uzbekistan i Egipat, dok su izvršene izmjene u spisku zemalja koje ne trebaju vizu za Crnu Goru, uključujući Nauru.

Tokom izvještajnog perioda Crna Gora je intenzivirala **politički dijalog sa Evropskom unijom** i ostvarila vidljiv napredak u procesu evropskih integracija. Realizovan je veliki broj susreta na visokom i najvišem nivou, uključujući sastanke predsjednika Crne Gore i predsjednika Vlade sa ključnim evropskim zvaničnicima, učešće na samitima EU, Zapadnog Balkana i Evropske političke zajednice, kao i održavanje Međuvladine konferencije na kojoj je Crna Gora privremeno zatvorila pet pregovaračkih poglavlja. Poseban akcenat stavljen je na reformski zamah, Plan rasta EU, ekonomsku i bezbjednosnu saradnju, kao i jačanje investicionog potencijala Crne Gore.

Na bilateralnom i multilateralnom planu, Crna Gora je nastavila da jača odnose sa državama regiona i ključnim međunarodnim partnerima, uz punu usklađenost sa zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom EU. Posebno se ističu unapređenje odnosa sa Republikom Hrvatskom, aktivno učešće u radu Ujedinjenih nacija, OEBS-a, Savjeta Evrope i regionalnih inicijativa, kao i snažan angažman u oblasti ljudskih prava, mira i bezbjednosti, održivog razvoja i kontrole naoružanja. Crna Gora je zadržala stoprocentnu usklađenost sa stavovima EU u multilateralnim forumima i dala značajan doprinos međunarodnim inicijativama.

U oblasti bezbjednosti i vanjske politike, Crna Gora je nastavila aktivnu saradnju sa NATO-om i potvrdila status pouzdanog saveznika, uz učešće u misijama i inicijativama Alijanse. Paralelno, nastavljen je proces usklađivanja sa viznom politikom Evropske unije i dosljedna primjena restriktivnih mjera EU, uključujući jačanje institucionalnih kapaciteta za njihovu implementaciju. Sve navedene aktivnosti potvrđuju stratešku opredijeljenost Crne Gore ka punopravnom članstvu u Evropskoj uniji i aktivnoj ulozi u regionalnim i globalnim okvirima saradnje.

1. Informacija o obavezama izvršenim u kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i napretku ostvarenom u pregovorima

Osamnaesti sastanak **Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo** između Crne Gore i Evropske unije održan je 11. oktobra 2025. godine u Briselu. Na sastanku je razmotren godišnji napredak u okviru pregovaračkih poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor i 13 – Ribarstvo. S tim u vezi, konstatovan je

značajan napredak Crne Gore u navedenim oblastima, posebno kroz ispunjenje završnih mjerila i privremeno zatvaranje poglavlja 11 i 13. Potvrđeno je da su uspostavljeni ključni institucionalni i zakonodavni mehanizmi za sprovođenje Zajedničke poljoprivredne i Zajedničke ribarske politike, uključujući jačanje administrativnih kapaciteta. Zaključeno je da Crna Gora nastavlja dosljedno sprovođenje reformi i ostaje posvećena daljem usklađivanju sa pravnom tekovinom EU, naročito u pogledu preostalih obaveza u okviru poglavlja 12.

Osamnaesti sastanak **Podobora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku** između Crne Gore i Evropske unije održan je 20. novembra 2025. godine u Podgorici. Na sastanku je razmotren godišnji napredak u okviru pregovaračkih poglavlja 17 – Ekonomska i monetarna unija, 18 – Statistika, 32 – Finansijski nadzor i 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Na ovom sastanku razmatrani su ostvareni napredak u ključnim ekonomskim oblastima, fiskalnim pitanjima i statistici, te razmatrano o daljim koracima usklađivanja sa evropskim standardima i reformama.

Dvadeset prvi sastanak **Zajedničkog konsultativnog odbora EU–Crna Gora** održan je 16. decembra 2025. u Briselu. Na sastanku su razmatrane ocjene iz Izvještaja Evropske komisije za 2025, sprovođenje Reformske agende u okviru *EU Plana rasta za Zapadni Balkan*, mapu puta za ispunjavanje kriterijuma za završetak pregovora, stanje civilnog društva i socijalnog dijaloga u Crnoj Gori.

Dvadeset četvrti sastanak **Parlamentarnog odbora Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje** je održan 18 – 19. IX 2025. u Podgorici.

Trinaesti sastanak **Posebne grupe za reformu javne uprave (PAR SG)** između Evropske komisije i Crne Gore održan je 20. XI 2025, u Podgorici u hibridnom formatu. Tokom sastanka razmatran je napredak u sprovođenju operativnih zaključaka sa prošlog sastanka ovog tijela, kao i nacrt novog Akcionog plana za period 2025–2026, u okviru Strategije reforme javne uprave 2022–2026. Razmatrani su izazovi I korektivne mjere za poboljšanje učinka sektorskih politika, napredak ka profesionalnoj državnoj upravi kao osnovi izgradnje administrativnih kapaciteta I razvoja nove politike za unapređenje administrativnih kapaciteta kao buduće države članice. Među ostalim temama sastanka bila je odgovornost administracije, te pružanje usluga građanima i preduzećima.

1.1 Napredak Crne Gore u pregovaračkom procesu

Ukupan bilans rezultata Crne Gore u dosadašnjem toku pregovaračkog procesa su otvorena sva 33 pregovaračka poglavlja, od kojih je 12 privremeno zatvoreno do kraja ovog izvještajnog perioda.

Vlada je 25. XII 2025. usvojila Program ekonomskih reformi za period 2026-2028. godine.

U oblasti reforme javne uprave, Crna Gora je u drugoj polovini 2025. godine nastavila sprovođenje strukturnih mjera usmjerenih na modernizaciju i profesionalizaciju državne administracije. Vlada je uspostavila Savjet za informacionu bezbjednost, čime je formiran institucionalni okvir za koordinaciju politika sajber i informacione bezbjednosti, ključan za jačanje povjerenja u digitalne javne servise. Razmotrena je procjena e-uprave i elektronskih usluga na lokalnom nivou, što doprinosi unapređenju digitalizacije javnih usluga i procjeni kapaciteta jedinica lokalne samouprave, dok je usvajanjem Izvještaja o finansijskoj podršci reformi javne uprave za 2024. potvrđena posvećenost Vlade praćenju i transparentnom finansiranju reformskih procesa. Donošenjem uredbi o izmjenama u organizaciji i sistematizaciji državne uprave stvoreni su uslovi za racionalnije upravljanje, efikasnije donošenje odluka i bolje usklađivanje administrativnih struktura sa reformskim ciljevima, dok je usvajanjem Dinamičkog plana mjera za unapređenje kapaciteta administracije za period

2025–2026 definisan operativni okvir za jačanje kadrovskih potencijala, digitalizaciju procesa, reorganizaciju i profesionalizaciju javne uprave u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.

U nastavku reformskih aktivnosti, 16. X 2025. utvrđen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, dok je 30. X 2025. donijeta Odluka o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini.

Dana 27. XI 2025. Vlada je usvojila Izvještaj o radu Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države za period jun–oktobar 2025. godine, kojim su predstavljeni rezultati aktivnosti usmjerenih na racionalizaciju angažovanja po osnovu ovih ugovora i unapređenje upravljanja ljudskim resursima u javnom sektoru. Istog dana Vlada je usvojila Izvještaj sa XIII sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave (PAR SG) sa predlogom usaglašenih operativnih zaključaka, čime je nastavljen dijalog sa Evropskom komisijom i praćenje realizacije obaveza u okviru reforme javne uprave.

U nastavku reformskih aktivnosti, Vlada je 10. XII 2025. usvojila Predlog nacionalnog akcionog plana za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori za period 2026–2029, kao i Izvještaj o radu IV saziva Koordinacionog tijela za upravljanje procesom digitalne transformacije, čime se potvrđuje nastavak aktivnosti na unapređenju transparentnosti, otvorenosti i digitalizacije javne uprave. Dana 11. XII 2025. usvojena je Informacija o zaključivanju Sporazuma o saradnji između Uprave za ljudske resurse i Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA), sa ciljem jačanja kapaciteta državnih službenika kroz regionalnu saradnju i programe obuke. Vlada je 15. XII 2025. utvrdila Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, dok je 23. XII 2025. utvrdila Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa, čime se nastavlja normativno unapređenje institucionalnog i finansijskog okvira za efikasnije funkcionisanje javne uprave i saradnju sa civilnim sektorom.

1.2 Poglavlja pravne tekovine Evropske Unije

U izvještajnom periodu, Vlada je nastavila da ispunjava obaveze koje proističu iz pregovaračkih poglavlja pravne tekovine EU, čiji je pregled dat u nastavku.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 1 - Sloboda kretanja roba,** Vlada je 25. IX 2025. utvrdila Predlog uredbe o dopunama Uredbe o kriterijumima za formiranje maksimalnih cijena ljekova, koja predstavlja dio obaveze iz prvog završnog mjerila u ovom poglavlju.

U okviru pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika, Vlada je 31. X 2025. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, dok je 27. XI 2025. utvrdila Predlog odluke o objavljivanju Administrativnog sporazuma za sprovođenje Sporazuma između Crne Gore i Bosne i Hercegovine o socijalnom osiguranju. Dana 4. XII 2025. utvrđen je Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku, kao i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova, a istog dana Vlada je prihvatila i utvrdila Predlog mišljenja na amandmane na Predlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Vlada je 15. XII 2025. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o radu, dok je 16. XII 2025. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju. Dana 25. XII 2025. Vlada je usvojila Predlog akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028. godine, kao i Predlog akcionog plana za jačanje kapaciteta inspekcije rada za period 2025–

2027. godine, dok je istog dana utvrđen i Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Vlada je 29. XII 2025. utvrdila Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju, čime je nastavljen zakonodavni i institucionalni rad u oblasti socijalne i radne politike.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga,** Skupština je 10. VII 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama, što je u vezi sa trećim završnim mjerilom u ovom poglavlju. Skupština je 30. VII 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu i Zakon o posredovanju u prometu i zakupu nepokretnosti. Na liniji sa četvrtim završnim mjerilom, istog dana, Skupština je donijela Zakon o dopunama Zakona o zaštiti lica i imovine, kao i Zakon o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju. Kako bi se ispunilo drugo završno mjerilo u ovom poglavlju, Skupština je 31. VII 2025. donijela Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izgradnji objekata i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu. Izmjene Zakona o zdravstvenoj zaštiti Skupština je usvojila 14. X 2025. godine, čime su se stvorili uslovi za privremeno zatvaranje ovog poglavlja. **Na Međuvladinoj konferenciji održanoj 16. XII 2025. u Briselu, poglavlje 3 je i privremeno zatvoreno.**

U okviru **poglavlja 4 – Sloboda kretanja kapitala**, Vlada je 27. XI 2025. utvrdila posljednji zakon iz paketa zakona relevantnih za zatvaranje poglavlja 4, odnosno, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju. **Poglavlje je privremeno zatvoreno 16. decembra 2025. godine na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.**

U okviru **poglavlja 5 – Javne nabavke**, Ministarstvo finansija nastavilo je sa ulaganjem napora u pogledu jačanja sistema javnih nabavki. Vlada je 25. XII 2025. usvojila Završni izvještaj o realizaciji Strategije unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine s Izvještajem o evaluaciji učinka Strategije, a istog dana Vlada je usvojila i Strategiju unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2026-2030. s Akcionim planom za implementaciju strategije za 2026. godinu. Tokom izvještajnog perioda, poglavlje je u monitoring fazi, pri čemu je prva monitoring tabela dostavljena Evropskoj komisiji u decembru 2025.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 6 – Privredno pravo**, u cilju privremenog zatvaranja poglavlja, Skupština je 25. VII 2025. donijela Zakon o reviziji i Zakon i računovodstvu, dok je 31. VII 2025. donijela Zakon i privrednim društvima i Zakon i registraciji privrednih i drugih subjekata, što je u direktnoj vezi sa ispunjenjem četvrtog i drugog završnog mjerila. Takođe, Skupština je 14. X 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima i Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata. Pored toga, u cilju privremenog zatvaranja poglavlja, Skupština je 28. XI 2025. donijela Zakon o dopuni Zakona o notarima, Zakon o dopuni Zakona o tumačima i Zakon o dopuni Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa.

Pregovaračko poglavlje 7 – Pravo intelektualne svojine je u monitoring fazi, pri čemu je u ovom izvještajnom periodu Evropskoj komisiji dostavljena nova monitoring tabela za izvještajni period jul – decembar. Nakon ocjene Evropske komisije u godišnjem izvještaju za 2025. godine, konstatovan je veoma dobar napredak u poglavlju i nakon zatvaranja, te je nastavljen je rad na aktivnostima koje obezbjeđuju realizaciju daljih preporuka.

U okviru **poglavlja 8 – Konkurencija,** Skupština je 30. VII 2025. donijela Zakon o kontroli državne pomoći.

U okviru pregovaračkog **poglavlja 9 – Finansijske usluge**, Skupština je 25. VII 2025. usvojila Zakon o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica što predstavlja regulatorni okvir za pokrivene obveznice, što jača otpornost bankarskog sistema i usklađuje pravila sa Direktivom (EU) 2019/2162, što je ključno mjerilo za Poglavlje 9. Skupština je 27. XII 2025. usvojila izmjene i dopune Zakona o osiguranju kako bi se izvršilo potpuno usklađivanje sa Direktivom Solventnost II. Krajem 2025. godine, Vlada je usvojila veliki paket zakona u oblasti finansijskih usluga i osiguranja, koji su potom upućeni u skupštinsku proceduru. Ovi zakoni predstavljaju ključne korake ka **usklađivanju crnogorskog zakonodavstva sa evropskim pravnom tekovinama** i implementaciji EU standarda u bankarstvu, osiguranju, tržištu kapitala i finansijskoj otpornosti. Donošenje i priprema ovog paketa zakona podržava **EU agendu** zemlje i omogućava napredak u procesu zatvaranja **Poglavlja 9 – Finansijske usluge** u pregovorima o pristupanju Evropskoj uniji.

U okviru **poglavlja 10 – Informatičko društvo i mediji,** nastavljen je rad na izradi monitoring tabela (tabela za praćenje usklađivanja s pravnom tekovinom i ispunjavanja drugih obaveza iz članstva EU). Najveći fokus je proces međuresorskih konsultacija, kao i konsultacija sa EK, u vezi sa koordinacijom daljeg usklađivanja sa paketom DSA (Digital Services Act) i DMA (Digital Market Act) i njegovom implementacijom.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj,** Vlada je 17. VII 2025. usvojila Implementacioni plan za uspostavljanje Agencije za plaćanja i IAKS-a, kao ključni dokument za ispunjenje završnih mjerila u ovom poglavlju. Dodatno, u vezi sa završnim mjerilima, Skupština je 31. VII 2025. usvojila Zakon o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva, kojim se uspostavlja pravni okvir za rad Agencije za plaćanja. Tokom istog perioda intenziviran je proces usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU, pa je Vlada 24. VII 2025. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju. Skupština je 30. VII 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vinu, 31. VII 2025. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju, a 25. XI 2025. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šemama kvaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda. U dijelu daljeg usklađivanja sa zakonodavstvom EU, Vlada je 25. XII 2025. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda.

U cilju ispunjenja svih obaveza i stvaranja formalnih preduslova za zatvaranje ovog poglavlja, Vlada je, nakon ispunjenja uslova iz završnih mjerila, 18. IX 2025. usvojila Pregovaračku poziciju i Izvještaj o ispunjenju obaveza iz pregovaračkog poglavlja 11. U skladu sa tim, **pregovaračko poglavlje 11 privremeno je zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 16. XII 2025. u Briselu.**

U okviru **pregovaračkog poglavlja 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika**, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, nastavila je na pripremi seta zakona kojim se nacionalno zakonodavstvo usklađuje sa pravnom tekovinom EU u oblasti službenih kontrola. Vlada je 16. X 2025. usvojila Informaciju o neophodnosti izgradnje graničnih kontrolnih mjesta za veterinarske i fitosanitarne preglede na šest lokacija u Crnoj Gori, shodno obavezama koje proizilaze iz završnih mjerila. Vlada je 18. XII 2025. usvojila Inovirani plan upravljanja nusproizvodima životinjskog porijekla koji nisu namijenjeni ishrani ljudi sa Predlogom akcionog plana 2025-2030.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 13 – Ribarstvo**, Skupština je 31. VII 2025. ratifikovala ICCAT konvenciju. Nakon ispunjenja uslova propisanih završnim mjerilima, Vlada je 18. IX 2025. usvojila Pregovaračku poziciju i Izvještaj o ispunjenju obaveza, čime su završeni svi neophodni koraci i stvoreni uslovi za privremeno zatvaranje poglavlja. Na toj osnovi,

pregovaračko poglavlje 13 – Ribarstvo privremeno je zatvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 16. XII 2025. u Briselu

U okviru **poglavlja 14 – Saobraćajna politika**, u oblasti socijalnog zakonodavstva, Skupština je 31. XII 2025. donijela Zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena i uređajima za evidentiranje u drumskom saobraćaju („Sl. list CG", broj 2/26). Podzakonski akti iz ove oblasti su pripremljeni iusaglašeni s EK. U oblasti prevoza u drumskom saobraćaju, Vlada je 19. XII 2025. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona prevozu u drumskom saobraćaju. Kad je riječ o oblasti državnih puteva, pripremljen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima koji se trenutno usaglašava s EK, uključujući i prateće podzakonske akte. Navedene aktivnosti se odnose na ispunjavanje prvog završnog mjerila. Skupština je 30. VII 2025. donijela Zakon o željeznici („Sl. list CG", broj 89/25) i 27. XII 2025. Zakon o bezbjednosti i interoperabilnosti željeznice čime su stvoreni su uslovi za uspostavljanje nezavisnog regulatornog tijela i tijela za bezbjednost. S tim u vezi, Vlada je 31. XII 2025. donijela Odluku o osnivanju Agencije za željeznice („Sl. list CG", broj 164/25). Ovim aktivnostima se ispunjava drugo završno mjerilo. U odnosu na treće završno mjerilo koje se odnosi na prava putnika, u oblasti željezničkog saobraćaja i drumskog saobraćaja, Vlada je 18. XII 2025. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, a 19. XII 2025. Predlog zakona o ugovorenim odnosima u željezničkom saobraćaju (Skupština donijela 2. II 2026). U oblasti pomorskog saobraćaja, Skupština je 31. XII 2025. donijela novi Zakon o ugovoru o prevozu putnika morem („Sl. list CG", broj 2/26). Nastavljeno je dalje usklađivanje donošenjem podzakonskih akata u oblasti upravljanja vazdušnim saobraćajem, donijet je set podzakonskih akata i pripremljen je novi Zakon o vazdušnom saobraćaju koji se usaglašava s EK. Dalje usklađivanje s pravnom tekovinom nastavljeno je donošenjem: Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe („Sl. list CG", broj 160/2025), Zakon o sprečavanju zagađenja mora sa brodova („Sl. list CG", broj 160/25) i Zakon o lukama („Sl. list CG", broj 2/26).

U okviru **poglavlja 15 – Energetika**, realizovane su ključne zakonodavne i strateške aktivnosti u cilju ispunjenja završnih mjerila. U odnosu na drugo završno mjerilo, Vlada je 10. XII 2025. godine usvojila Nacionalni energetski i klimatski plan (NECP), kao glavni strateški dokument u oblasti energetike i klimatske politike do 2030. godine, kojim se definišu ciljevi i mjere u oblasti energetske efikasnosti, obnovljivih izvora energije, smanjenja emisija i sigurnosti snabdijevanja, u skladu sa pravnom tekovinom EU. Takođe, Skupština Crne Gore je 31. XII 2025. godine donijela Zakon o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa („Sl. list CG", broj 2/2026), kojim je izvršeno usklađivanje sa Regulativom (EU) 2019/943 o unutrašnjem tržištu električne energije. Ovim zakonom se uspostavlja pravni okvir za transparentnu i nediskriminatornu prekograničnu trgovinu električnom energijom i prirodnim gasom, uređuju pravila za dodjelu prekograničnih prenosnih kapaciteta, saradnju operatora prenosnih sistema i regulatornih tijela, kao i integraciju crnogorskog tržišta sa regionalnim i EU tržištima. Donošenjem ovog zakona stvaraju se preduslovi za dalju integraciju u jedinstveno evropsko tržište električne energije, uključujući tržišno spajanje (market coupling), povećanje konkurencije i sigurnosti snabdijevanja. U okviru trećeg završnog mjerila, Skupština je 31. XII 2025. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije („Sl. list CG", broj 165/25), čime je dodatno unaprijeđen pravni okvir kroz jačanje usklađenosti sa EU zakonodavstvom i stvaranje osnova za dalju implementaciju i unapređenje podzakonskih akata, posebno u oblasti energetske efikasnosti zgrada.

U okviru **poglavlja 16 - Porezi**, Skupština je 27. XII 2025. donijela Zakon o potvrđivanju Multilateralne konvencije za primjenu mjera koje se u cilju sprječavanja erozije poreske osnovice i premještanja dobiti odnose na poreske ugovore, kao i Zakon o izmjenama i

dopunama Zakona o poreskoj administraciji i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama. Takođe, Vlada je 18. XII 2025 utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 17 – Ekonomska i monetarna unija**, Vlada je 17. VII 2025. usvojila Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025-2027. One predstavljaju ključni strateški dokument kojim Vlada definiše pravce ekonomskog razvoja i upravljanja javnim finansijama u srednjem roku. Skupština je 17. XI 2025. izabrala **dva viceguvernera CBCG.** Na sjednici 31. XII 2025, Skupština je izabrala **četiri člana Savjeta CBCG** što predstavlja ključni korak u jačanju nezavisnosti i kredibiliteta centralne banke, što je važan zahtjev međunarodnih institucija, naročito MMF-a i Evropske komisije, za stabilno upravljanje monetarnom i finansijskom politikom i dalji napredak Crne Gore u procesu evropskih integracija. Vlada je 25. XII 2025. usvojila **Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2026-2028. godine.** Ovo je najvažniji dokument u ispunjavanju ekonomskih kriterijuma u pristupnim pregovorima.

U okviru **pregovaračkog poglavlja 18 – Statistika**, u kontekstu definisanja nadležnosti i razvoja statistike, Uprava za statistiku, Ministartsvo finansija i Centralna banka Crne Gore su potpisali **Memorandum o saradnji** 31. X 2025. Ovo predstavlja korak ka unapređenju institucionalne koordinacije u oblasti makroekonomskih i fiskalnih statistika. Njime se jačaju kvalitet, konzistentnost i usklađenost podataka sa statističkim standardima EU, čime se obezbjeđuje pouzdana osnova za izradu izvještaja, praćenje fiskalne održivosti i vođenje ekonomskih politika u kontekstu procesa pristupanja EU. Skupština je donijela **Zakon o klasifikaciji djelatnosti** 27. XII 2025. Zakonom se ostvaruje harmonizacija klasifikacije djelatnosti sa regulativom **EU 2023/137**, odnosno međunarodnom klasifikacijom **NACE Rev.2.1,** čime se omogućava usklađivanje zvaničnih podataka Crne Gore sa evropskim i međunarodnim standardima. Vlada je 24. XII 2025, usvojila **Godišnji plan zvanične statistike za 2026. godinu,** kojim se definišu prioritetne statističke aktivnosti i prikupljanje podataka u narednoj godini.

U okviru poglavlja **19 – Socijalna politika i zapošljavanje**, Vlada je 31. VII 2025. donijela Nacionalnu strategiju rodne ravnopravnosti za period 2025. – 2029. sa pratećim Akcionim planom za 2025. – 2026. Zakon o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije usvojen je 31. XII 2025. U oblasti strateškog okvira, 19. XII 2025. usvojeni su ključni strateški dokumenti relevantni za sprovođenje politika iz nadležnosti Poglavlja 19: Strategija razvoja sistema socijalne i dječije zaštite za period 2025–2028, Strategija deinstitucionalizacije za period 2025–2028 sa Akcionim planom za 2025. godinu, kao i Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja za period 2025–2029 sa Akcionim planom za 2025–2026. godinu.

U okviru **poglavlja 20 – Preduzetništvo i industrijska politika**, Skupština je 2025. donijela ključne zakone za privremeno zatvaranje poglavlja: **u julu** -Zakon o Kreditno-garantnom Fondu Crne Gore, i **u novembru** - izmjene Zakona o razvojnoj banci.

U okviru poglavlja 21 - Trans – evropske mreže, Vlada je 25. XII 2025. usvojila Informaciju o ažuriranju Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035 – faza I, sa izvještajem o sprovođenju Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035 (za period 2021-2025) i preliminarnim Akcionim planom za 2026-2027. U okviru drugog završnog mjerila, u oblasti trans-evropskih saobraćajnih mreža, Crna Gora i EK su se dogovorile o listi prioritetnih projekata na osnovnoj i sveobuhvatnoj TEN-T mreži, u skladu s Regulativom 2024/1679.

Kad je riječ o trans-evropskim energetskim mrežama, Vlada je 25. XII 2025. utvrdila Predlog zakona o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima koji je usklađen s

Regulativom o Trans-evropskoj energetskoj mreži. Takođe, Vlada je 10. XII 2025. godine usvojila Nacionalni energetski i klimatski plan (NECP) za period do 2030.

U skladu s preporukama EK, Crna Gora je izradila Mapu puta/Akcioni plana za jačanje administrativnih kapaciteta u oblasti sprovođenja CEF Regulative, koji obuhvata procjenu postojećih kapaciteta, identifikaciju potreba i plan mjera za njihovo jačanje, uključujući vremenski okvir i pokazatelje napretka. Nakon usaglašavanja s EK, Vlada je usvojila Mapu puta 4. XII 2025, čime je ispunjeno treće završno mjerilo.

Crna Gora je pripremila dva pregovaračka dokumenta za zatvaranje poglavlja: Završni izvještaj o ispunjenju obaveza u poglavlju 21 – Trans-evropske mreže koji je Vlada usvojila 25. XII 2025. i usaglasila Pregovaračku poziciju za Međuvladinu konferenciju za zatvaranje poglavlja (usvojena u januaru 2026).

U okviru **poglavlja 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata,** Vlada Crne Gore je 2. oktobra 2025. godine usvojila Plan aktivnosti za ispunjavanje zahtjeva kohezione politike u okviru Pregovaračkog poglavlja 22, koji je podijeljen u dva dijela: Mapa puta za ispunjavanje završnih mjerila (Odjeljak I) i Dugoročni plan aktivnosti (Odjeljak II). Plan obuhvata sve aspekte pripreme i sprovođenja kohezione politike, uključujući period nakon pristupanja, sa odgovarajućim prilozima. U skladu sa Planom aktivnosti, u IV kvartalu 2025. izrađena je Analiza najboljih praksi država članica u oblasti upravljanja evropskim fondovima, sa predlogom institucionalnog i programskog okvira nakon pristupanja Crne Gore EU, dok se donošenje Odluke na Vladi planira u I kvartalu 2026. godine, čime će biti ispunjeno završno mjerilo 4.

U periodu od septembra do decembra 2025. održano je više sastanaka sa predstavnicima Evropske komisije, sa ciljem dogovora o daljoj dinamici rada u okviru Poglavlja 22, uz poseban akcenat na aktivnosti predviđene Akcionim planom. Evropska komisija je u novembru 2025. dostavila reinterpretaciju završnih mjerila u svijetlu nacrta nove Regulative za period 2028-2034. Nacrt regulative predviđa značajne promjene u odnosu na prethodna finansijska razdoblja: umjesto dosadašnjeg Partnerskog sporazuma uvodi se Nacionalni i regionalni partnerski plan (NRPP), koji je obimniji i značajniji dokument, dok se umjesto Operativnih programa predviđaju poglavlja manjeg obima. NRPP je zamišljen da obuhvati sve dostupne fondove, izuzev kohezionih i fondove za ribarstvo, poljoprivredu, šengenski instrument, migracije i vize.

VI sjednica Pregovaračke radne grupe za ovo Poglavlje održana je 26. decembra 2025. godine, kada su predstavljeni novi zahtjevi EK spram završnih mjerila, te dogovorena dinamika narednih intenzivnih aktivnosti u okviru ovog Poglavlja u cilju ispunjenja 6 završnih mjerila.

U okviru **poglavlja 25 – Nauka i istraživanje**, Vlada je 31. VII 2025. utvrdila Predlog plana implementacije pametne specijalizacije u Crnoj Gori za 2025.

U okviru **poglavlja 26 - Obrazovanje i kultura**, Vlada je 31.VII 2025. utvrdila predlog Strategije karijernog vođenja i savjetovanja 2025-2030, sa Predlogom akcionog plana za implementaciju Strategije karijernog vođenja i savjetovanja 2025-2030, za period 2025-2026. Takođe, Vlada je 25. IX 2025. utvrdila Predlog zakona o visokom obrazovanju, a 30. X 2025. Predlog zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju.

U okviru **poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene**, u odnosu na završno mjerilo 3, Vlada je 23. X 2025. usvojila Državni plana upravljanja otpadom za period 2025 – 2029 s Akcionim planom. Na osnovu Zakona o upravjanju otpadom donijeta je Uredba o bližim uslovima sprovođenja programa proširene odgovornosti proizvođača proizvoda koji nakon upotrebe postaju otpad (Sl. list CG", br. 99/25) i Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema

preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električne i elektronske opreme (Sl. list CG", br. 99/25). U odnosu na završno mjerilo 4, Vlada je 31. XII 2025. donijela Planove upravljanja rizicima od poplava za vodna područja Dunavskog i Jadranskog sliva. U odnosu na završno mjerilo 5, u decembru 2025. postignut je konačan dogovor između Vlade i Opštine Ulcinj o formiranju upravljača jednim od najvrednijih resursa u zemlji – Parkom prirode Ulcinjska solana, dok je u okviru Natura 2000 mreže, do kraja 2025 mapirano 100% kopnene i 10% morske teritorije Crne Gore. U odnosu na završno mjerilo 6, donijet je Pravilnik o načinu klasifikacije, pakovanja i označavanja hemikalije u skladu sa globalno harmonizovanim sistemom UN ("Sl. list CG", br. 116/25) i Uredba o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu (Sl. list CG", 112/2025). U cilju ispunjenja sedmog završnog mjerila, Skupština je 10. XII 2025. usvojila Predlog zakona o klimatskim promjenama. Predlogom zakona unapređuje se regulatorni okvir i stvaraju uslovi za efikasniju primjenu postojećih i uvođenje novih mehanizama za uspostavljanje održivog sistema za ublažavanje i prilagođavanje klimatskim promjenama, uz dalju harmonizaciju sa zakonodavstvom EU u ovoj oblasti. Vlada Crne Gore je 10. XII 2025. godine usvojila Nacionalni energetski i klimatski plan (NECP), kao glavni strateški dokument u oblasti energetike i klimatske politike do 2030. godine, kojim se definišu ciljevi i mjere u oblasti energetske efikasnosti, obnovljivih izvora energije, smanjenja emisija i sigurnosti snabdijevanja, u skladu sa pravnom tekovinom EU. Dodatno, Vlada je 3. VII 2025. usvojila Plan prilagođavanja na klimatske promjene za period 2025. – 2035. sa Akcionim planom za period 2025. – 2027, koji ima za cilj smanjenje negativnih uticaja klimatskih promjena na društvo, privredu i životnu sredinu, i fokusira se na izgradnju otpornosti i jačanje institucionalnih kapaciteta za adaptaciju.

U okviru **poglavlja 28 - Zaštita potrošača i zdravlja**, Skupština je 27. XII 2025. donijela Zakon o kolektivnim tužbama, Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda, kao i Zakon za sprovođenje Regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda. Skupština je 31. XII 2025. donijela Zakon o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih tkiva i ćelija u svrhu liječenja, dok je Vlada 25. XII 2025. usvojila Akcioni plan za prevenciju i pripremu odgovora na prekogranične prijetnje zdravlju, a 19. IX 2025. utvrdila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja.

U okviru **poglavlja 29 – Carinska unija**, Konvencija o zajedničkom trazitu i Konvencija o pojednostavljivanju formalnosti u trgovini robom, potvrđene su u Skupštini 20. VII 2025, a stupile na snagu u VIII 2025. Vlada je donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti 31. VII 2025 (Sl. list CG, br.104/25), koja je stupila na snagu 27. IX 2025.

Crna Gora je nakon potvrđivanja Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku (CTC) i Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom zvanično i pristupila CTC konvencijama I XI 2025. godine. O Uredbi o carinskoj tarifi za 2026. godinu odlučeno je na sjednici Vlade 15 XII 2025 (Sl. CG br. 157/25). Što se tiče legislativnih obaveza u ovom poglavlju, usvojeni su Carinski zakon (27 XII 2025., Sl CG br. 160/25), Zakon o ograničenju upotrebe duvanskih proizvoda (27 XII 2025, Sl CG br. 160/25), i Zakon o nadzoru I kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (31 XII 2025). Pored toga, Uprava carina je nastavila sa odobravanjem AEO statusa pouzdanim privrednim subjektima, da promjenjuje Revidiranu Regionalnu Konvenciju o Pan-euromediteranskim preferencijalnim pravilima porijekla, GŠP i odredbe o nepreferencijalnom porijeklu.Kontinuirana je i selektivnost kontrolr i analize rizika (uključujući automatsku analizu rizika prije dolaska/otpremanja robe u svim vidovima prevoza).

U okviru poglavlja 30 – Vanjski odnosi, uvažavajući izmijene do kojih je došlo u okviru nadležnih institucija, na sjednici od 31. VII 2025, Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 30. Takođe, u okviru ovog poglavlja, Crna Gora je nastavila s kontinuiranim sprovođenjem Panevromediteranskim pravila o porijeklu (PEM pravila), kao i CEFTA 2006 Sporazuma. Stoga, Skupština je 30. VII 2025, donijela Zakon o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku *(„Službeni list CG" – Međunarodni ugovori, broj 10/25),* dok je na sjednici Vlade od 31. VII 2025, donijeta Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti. Takođe, Vlada je 25. XII 2025, donijela Program međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026 – 2028.

U okviru poglavlja 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, Crna Gora je nastavila trend potpune usklađenosti sa zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom EU. U Budvi je, 24. IX 2025, održana regionalna konferencija „Žene, mir i bezbjednost", s ciljem razmjene najboljih iskustava i mišljenja o izazovima u sprovođenju Rezolucije 1325 Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija, na nacionalnom i regionalnom nivou, kao i o njenim međunarodnim uticajima. Takođe, Crna Gora je u potpunosti posvećena ispunjavanju međunarodnih obaveza koje proizilaze iz multilateralnih sporazuma o kontroli naoružanja, razoružanja i neproliferacije i aktivno učestvuje u međunarodnim naporima da se određene kategorije naoružanja ograniče ili potpuno zabrane. Stoga, Crna Gora se, 4. VIII 2025, jednostrano pridružila Australijskoj grupi za neproliferaciju biološkog i hemijskog oružja, čime se potvrđuju napori Crne Gore za kontinuirano usklađivanje sa standardima u oblasti neproliferacije oružja za masovno uništenje. U periodu koji predstoji, Crna Gora će raditi na ispunjavanju uslova za punopravno članstvo u ovom međunarodnom kontrolnom režimu.

U domenu **poglavlja 32 – Finansijski nadzor**, Crna Gora je intenzivno radila na aktivnostima koje su dovele do ispunjavanja završnih mjerila. U tom kontekstu, Skupština je 14. X 2025. donijela Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, a 31. XII 2025. i Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o budžetskoj inspekciji.

Veoma značajno je notirati da je izabran Predsjednik senata Državne revizorske institucije, kao i nedostajući član Senata Državne revizorske institucije.

U okviru **poglavlja 33 – Finansijske i budžeteske odredbe**, Vlada je 17. XI 2025. utvrdila Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2026, dok je 25. XII 2025. u skladu s članom 10 Uredbe o Vladi, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, utvrdila Amandmane na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2026.

1.3 Pregovori u pregovaračkim poglavljima 23 i 24

1.3.1. Pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

U oblasti **pravosuđa**, u odnosu na strateško planiranje, Vlada je 11. IX 2025. usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2023. – 2026. za 2023. i 2024. kao i novi Akcioni plan za period 2025-2026, čime se obezbjeđuje kontinuitet u jačanju sistema izvršenja kazni. Ovi dokumenti obezbjeđuju nastavak reformi u sistemu izvršenja sankcija, s posebnim fokusom na standarde tretmana osuđenih lica i smanjenje prenatrpanosti zatvora.

Na zakonodavnom planu, Vlada je 25. XII 25. utvrdila predloge zakona o izmjeni Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Državnom tužilaštvu i Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore kojima je propisano da se sudijama i tužiocima pravo na dodatak na funkciju produžava do 31. decembra 2026. godine. S druge strane, Skupština je 25. XI 25. usvojila Zakon o

izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu povodom izmjena Krivičnog zakonika Crne Gore, kao i iz potrebe otklanjanja određenih nejasnoća, odnosno nedostataka koji su uočeni u dosadašnjoj praksi primjene zakona. Istog dana usvojen je i Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti koji uvodi dodatne normativne razrade i preciziranja pravnih instituta koji su već uspostavljeni važećim zakonodavstvom, kao i unapređenja postojećih zakonskih rješenja u cilju stvaranja uslova za efikasnije vršenje poslova iz nadležnosti Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, jačanje institucionalnih kapaciteta Uprave, resocijalizaciju pritvorenih lica i osuđenika, jačanje prevencije i zaštite od zlostavljanja i poštovanja ljudskih prava i u krajnjem smanjenja stope povratništva. Vlada je 10. XII 25. utvrdila i Predlog zakona o javnim izvršiteljima kojem se pristupilo sa ciljem postizanja veće efikasnosti i pravne sigurnosti u postupku izvršenja. Skupština je 14. X 2025. usvojila Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, radi usklađivanja sa Direktivom (EU) 2017/1371 Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. jula 2017. godine o borbi protiv prevara učinjenih na štetu finansijskih interesa Unije krivičnopravnim sredstvima. S ciljem adresiranja problema neadekvatnih i nedovoljnih prostornih kapaciteta u pravosuđu (završna mjerila u poglavljima 23 i 24), Vlada je 7. X 25. odlučila o Informaciji o prostornim kapacitetima pravosudnih organa u Podgorici sa predlogom lokacije za izgradnju „Pravosudnog kompleksa" što predstavlja prvi korak u realizaciji predmetnog projekta. Nadalje, Vlada je 18. IX 2025. razmotrila Informaciju o završnom izvještaju o sprovođenju Programa razvoja alternativnog rješavanja sporova 2023. – 2025. koji je pružio pregled postignutih rezultata i izazova u implementaciji, posebno u pogledu rasterećenja sudova i jačanja pristupa pravdi kroz medijaciju i druge vanparnične mehanizme. U odnosu na obavezu jačanja kapaciteta organa značajnih za borbu protiv korupcije, Tužilački savjet je na sjednici od 11. IX 2025. donio Odluku o izmjeni Odluke o broju državnih tužilaca kojom je u Specijalnom državnom tužilaštvu povećan broj specijalnih državnih tužilaca sa 16 na 20.

U **oblasti temeljnih prava**, na strateškom planu, Vlada je 25. XII 25. donijela Strategiju zaštite prava žrtava 2025-2029 sa propratnim akcionim planom za period 2025-2027. godina. Strategijom se sistemski unapređuju zaštita i podrška žrtvama i njihov pristup pravdi, obezbjeđuje usaglašavanje sa relevantnim međunarodnim standardima, te dodatno skreće pažnja stručne i opšte javnosti na ranjivost žrtava, njihove potrebe i mehanizme zaštite njihovih prava. Vlada je u septembru donijela i novu Nacionalnu strategiju rodne ravnopravnosti za period 2026-2029 koja predstavlja peti strateški dokument u ovoj oblasti dok su prethodna četiri (za periode 2007-2013, 2013-2017, 2017-2021 i 2021-2025) pokazali da stepen rodne ravnopravnosti još uvijek nije na zadovoljavajućem nivou. Novim strateškim dokumentom teži se uspostaviti sveobuhvatna mapa puta za pokretanje i nastavak značajnih i mjerljivih društvenih promjena u ovoj oblasti. Vlada je 10. VII 2025. usvojila i Završni izvještaj o sprovođenju Nacionalne strategije rodne ravnopravnosti 2021. – 2025. sa osvrtom na Akcioni plan 2023. – 2024. za 2024. koji sumira rezultate i izazove u oblasti politike rodne ravnopravnosti.

U odnosu na zakonska rješenja, Skupština je 31. XII 25. usvojila Zakon o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije radi daljeg usklađivanja sa EU acquis-om u ovoj oblasti i time ispunila jedno od značajnijih mjerila u poglavljima 19 i 23. Dan ranije, na sjednici od 30. XII 25, Vlada je utvrdila i Predlog zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom. Predmetno pravo koju ima korisnik lične invalidnine, korisnik dodatka za njegu i pomoć i djeca i mladi koji su ostvarili pravo na pomoć za vaspitanje i obrazovanje djece i mladih sa posebnim obrazovnim potrebama, u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita i korisnik njege i pomoći drugog lica, koji je to pravo ostvario u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje. Vlada je 30. X 25. donijela Odluku o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija

u 2026. godini. Donošenjem ove odluke, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama stvoriće se preduslov za raspisivanje javih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini. Skupština je 17. X 25. usvojila Zakon o jedinstvenom vještačenju invaliditeta, koji uspostavlja jedinstveni sistem procjene invaliditeta na nacionalnom nivou. Donošenje ovog zakona zahtijevalo je prilagođavanje i u drugim propisima te su usvojene izmjene i dopune Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom, Zakona o boračko-invalidskoj i socijalnoj zaštiti, Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama. Vlada je 31. VII 2025. usvojila i Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Medijske strategije 2023. – 2027. za 2024. te donijela novi Akcioni plan za period 2025. – 2026. što osigurava kontinuitet rada na unapređenju slobode i pluralizma medija.

1.3.2. Pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost

U oblasti **policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala**, Vlada je 24. VII 2025. donijela Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za 2025. a usvojen je i izvještaj o realizaciji ove Strategije za 2024. Time se nastavlja implementacija Strategije 2023 – 2026, sa fokusom na modernizaciju rada policije, povećanje operativnih kapaciteta i jačanje povjerenja javnosti u policijske službe. Istog dana usvojen je i Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024. – 2027. za 2024. Akcioni plan pokazao je da je sprovođenje planiranih mjera u većini oblasti u toku, uz djelimično ostvarene rezultate u jačanju profesionalnih i tehničkih kapaciteta policije. Ostvareni su značajni pomaci u digitalizaciji, unapređenju komunikacije sa građanima i razvoju sistema upravljanja učinkom policije, dok su pojedine aktivnosti ostale djelimično realizovane zbog organizacionih promjena i ograničenih finansijskih resursa.

Kada je u pitanju ilegalna trgovina oružjem, Vlada je 24. VII 2025. razmotrila i usvojila Informacije o uništavanju i prodaji viška naoružanja i vojne opreme Vojske Crne Gore, što doprinosi smanjenju rizika od nelegalnog prometa oružja i jačanju kontrole naoružanja u skladu sa međunarodnim obavezama Crne Gore.

Poseban značaj imao je i proces uništavanja zaplijenjenih duvanskih proizvoda iz Slobodne zone Luke Bar zaplijenjenih još 2022. Naime, Vlada je 12. VI 2025. donijela odluku o njihovom trajnom uništavanju, a postupak je završen 16. IX 2025. čime je završeno uništenje zaplijenjenih cigareta ukupne vrijednosti oko 200 miliona dolara.

Kada je u pitanju **pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima**, Vlada je utvrdila 4. IX 2025. a Skupština Crne Gore je 25. XI 2025 usvojila Zakon o potvrđivanju Trećeg i Četvrtog dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji, čime je dodatno unaprijeđen normativni okvir za međunarodnu saradnju u oblasti izručenja. Takođe, Vlada je 11. IX 2025. utvrdila Predlog zakona o potvrđivanju Ljubljansko-haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istragama i krivičnom gonjenju za najteže međunarodne zločine, što predstavlja važan korak u jačanju međunarodne pravne saradnje. godine usvojila, Vlada je 25. XII 2025. godine utvrdila i Predlog zakona o potvrđivanju Drugog dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu, kojim se uspostavljaju novi standardi direktne međunarodne saradnje u pribavljanju i razmjeni elektronskih dokaza, uz puno poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Takođe, Vlada je 16. X 2025. godine utvrdila Predlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, kao lex specialis koji modernizuje i unapređuje sistem međunarodne saradnje u krivičnim postupcima. Novi zakon precizira nadležnosti organa, unapređuje

proceduralna rješenja i obezbjeđuje da pritvor u cilju izručenja ostaje na snazi tokom cijelog ekstradicionog postupka, čime se jača efikasnost i pravna sigurnost u sprovođenju međunarodnih obaveza Crne Gore. Skupština je 27. XII 2025. godine usvojila i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima.

U oblasti **vanjskih granica, migracija i azila,** na strateškom planu, Vlada je 3. VII 2025. donijela Akcioni plan za implementaciju Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021 - 2025. godine, za 2025. godinu, s Izvještajem o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za 2024. godinu. Mjere iz Akcionog plana direktno su povezane sa ispunjavanjem završnih mjerila u poglavlju 24, ovi dokumenti imaju poseban značaj jer se odnose na jačanje kapaciteta države u upravljanju migracionim procesima, kao i na efikasniju reintegraciju povratnika, u skladu sa EU standardima u oblasti azila i migracija. Dana 4. IX 2025. Vlada je razmotrila i usvojila Izvještaj o radu Koordinacionog tijela za nadzor nad sprovođenjem odluke o privremenoj zaštiti licima iz Ukrajine, uz zaduženje da tijelo nastavi sa radom i dostavi novi izvještaj u novembru 2025. Mjere zaštite raseljenih lica iz Ukrajine u skladu s s pristupom EU u pogledu međunarodne zaštite i azila, potvrđujući sposobnost države da primijeni evropske standarde privremene zaštite u vanrednim okolnostima.

Na zakonodavnom planu, Vlada je utvrdila amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima 12. XI 2025. kojima se dodatno pooštravaju uslovi za regulisanje privremenog boravka, pa se očekuje njegovo donošenje u Skupštini. Ovim zakonom se modernizuje postupak izdavanja boravišnih i radnih dozvola kroz uvođenje elektronskog sistema, omogućava produženje boravka i u slučaju isteka putne isprave, te uvode posebne povoljnosti za zapošljavanje stranaca u IT sektoru, zdravstvu i domaćinstvima. Takođe, zakon detaljnije uređuje postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, u skladu s preporukama UNHCR-a i TAIEX misije Evropske komisije, čime se uklanjaju procesne slabosti uočene od 2018.

U oblasti **vizne politike** Vlada je 27. X 2025. godine donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o viznom režimu kojom je uvedena privremena obustava bezviznog režima za državljane Republike Turske. Nakon unapređenja saradnje sa nadležnim organima Republike Turske i sprovođenja pojačanih bezbjednosnih i migracionih provjera, Vlada je 23. XII 2025. godine donijela novu Uredbu kojom se ukida privremena obustava bezviznog režima za državljane Turske, uz istovremeno smanjenje dozvoljenog boravka sa 90 na 30 dana, kao preventivnu mjeru protiv nelegalnih migracija i u cilju daljeg usaglašavanja sa viznom politikom EU. Odlukom je predviđena i mogućnost ponovnog uvođenja viznog režima u slučaju procjene bezbjednosnih rizika.

U kontekstu **usklađivanja vizne politike** sa pravnom tekovinom EU, Vlada je 9. X 2025. godine donijela odluke o izmjenama odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije, Republike Uzbekistan i Arapske Republike Egipat, kojima se obustavlja bezvizni režim za državljane ovih zemalja. Takođe, usvojena je Uredba o izmjenama Uredbe o viznom režimu kojom se Kuvajt uklanja sa liste zemalja čiji državljani ne trebaju vizu za ulazak u Crnu Goru, dok se Republika Nauru uvrštava na ovu listu, u skladu sa Uredbom (EU) 2018/1806. Dodatno, Uredba je tehnički usklađena sa činjenicom da su Bugarska i Rumunija postale punopravne članice Šengen zone.

Takođe, Vlada je 18. XII 2025. godine donijela Odluku o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu, kojom je utvrđena ukupna kvota od 28.988 dozvola. Najveći broj dozvola opredijeljen je za sektore usluga smještaja i ishrane,

građevinarstva, ostalih uslužnih djelatnosti i trgovine, što odražava stvarne potrebe tržišta rada u Crnoj Gori.

U **oblasti borbe protiv trgovine ljudima**, Vlada je 18. XII 2025. godine usvojila Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025–2028, sa Akcionim planom za 2025. godinu, čime se dodatno jačaju institucionalni kapaciteti, prevencija, zaštita žrtava i krivično gonjenje počinilaca, u skladu sa evropskim i međunarodnim standardima.

Borba protiv organizovanog kriminala

U domenu bilansa rezultata u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala u trećem kvartalu 2025. zabilježeni su važni rezultati. Naime, crnogorska policija je u avgustu sprovela akciju „Trnovo" kojom je otkrivena najveća ilegalna plantaža marihuane ikada zabilježena u zemlji, pronađeno je oko 13.100 stabala kanabisa na području Bara, uhapšene su dvije osobe i protiv njih pokrenut postupak zbog neovlašćene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga. U oblasti sprečavanja zloupotrebe droga, 24. i 25. VI 2025. Međuresorska komisija je uništila skoro tri tone narkotika (oko 2.900 kg kanabisa, 35 kg kokaina i manje količine heroina i sintetičkih droga), što je prva ovakva akcija nakon 2022. i važan rezultat u bezbjednom upravljanju zaplijenjenim drogama. U oblasti borbe protiv trgovine ljudima, tokom septembra realizovana je akcija "Stranac" u okviru koje je izvršeno preko 1.021 provjera stranaca. Kao rezultat, doneseno je 119 rješenja o povratku i 20 o protjerivanju, ukinuto je 126 privremenih boravaka, dok je 40 lica prinudno udaljeno iz Crne Gore. U Prihvatilište za strance smješteno je osam osoba, a 30 je vraćeno susjednim državama po osnovu readmisije. Krajem septembra, zajedničkom akcijom policija Crne Gore i Bosne i Hercegovine, spriječeno je krijumčarenje devet maloljetnih migranata iz Egipta, a državljanin BiH koji ih je prevozio uhapšen je i protiv njega podnijeta krivična prijava za krijumčarenje ljudi.

U izvještajnom periodu sprovedene su intenzivne aktivnosti koje su rezultirale konkretnim procesuiranjima i mjerama usmjerenim na suzbijanje organizovanog kriminala u Crnoj Gori.

Tokom novembra, službenici Sektora granične policije realizovali su 2.407 represivnih mjera, uključujući 197 rješenja o povratku, 204 rješenja o otkazu boravka do 90 dana, 22 rješenja o protjerivanju, 22 prinudna udaljenja i 1.022 inicijative za prekid privremenog boravka. U decembru realizovano je dodatnih 669 mjera, iniciran prestanak boravka za 199 stranih državljana, donijeto 101 rješenje o povratku, otkazan boravak za 43 lica, 6 lica je protjerano, 11 prinudno udaljeno, uz izdavanje 309 prekršajnih naloga. U dodatnim aktivnostima u istom mjesecu sprovedene su 292 mjere, uz 41 rješenje o povratku, otkaz boravka za 31 lice, 12 prinudnih udaljenja i 10 protjerivanja, dok je ukupno 17 stranaca udaljeno iz države.

U **dijelu finansijskih istraga** u je oktobru pokrenut krivični postupak protiv lica A.M., Z.L., R.U., V.I. i V.K., kao i dva pravna lica, zbog sumnje na pranje novca. U decembru, u okviru akcije „Baku", lišen je slobode policijski službenik Đ.B. zbog zloupotrebe službenog položaja u vezi sa nezakonitim omogućavanjem boravka i rada stranim državljanima.

U novembru pravosnažno je procesuirana organizovana kriminalna grupa koja je krijumčarila 743 kg kokaina, a više članova grupe osuđeno je na kazne zatvora od 11 do 16 godina. Tokom novembra i decembra sprovedeni su brojni pretresi na više lokacija širom Crne Gore oduzeto je više desetina komada vatrenog oružja uključujući puškomitraljez, automatsko oružje, puške i pištolje, preko 1.500 komada municije, 5 kg eksploziva, kao i narkotici i tablete sa liste opijata.

U novembru, u regionalnoj akciji na sjeveru, oduzeto je 9 pušaka, 5 pištolja i 240 komada municije, uz pronalazak marihuane. U drugoj akciji zaplijenjeno je 7 komada oružja i 341 komad municije. Krajem novembra lišeno je slobode lice M.J., operativno interesantno lice povezano sa organizovanom kriminalnom grupom, uz zapljenu 60 kg marihuane.

U okviru višemjesečne operacije „Lugansk", realizovane u saradnji sa nadležnim tužilaštvima i službama bezbjednosti, lišena su slobode lica D.S. i D.B., a ukupno je obuhvaćeno 12 lica.

Pretresima na 13 lokacija u gradovima Danilovgrad, Nikšić i Podgorica oduzeto je 24 komada vatrenog oružja, preko 1.000 komada municije, hladno oružje, uniforme, zastave i druga oprema. U nastavku akcije lišen je slobode i Ž.O., kod kojeg je pronađen pištolj, 50 komada municije i dva okvira u ilegalnom posjedu.

U decembru granična policija je zaplijenila preko 300 kg rezanog duvana, pri čemu je lišeno slobode jedno lice, dok je protiv državljanina Albanije P.B. podnijeta krivična prijava.

2. Politički dijalog Crne Gore sa Evropskom unijom

Tokom izvještajnog perioda, u okviru političkog dijaloga između Crne Gore i Evropske unije, realizovane su brojne aktivnosti koje se odnose na sprovođenje evropske agende i dalji napredak Crne Gore u procesu pristupanja EU. Ove aktivnosti uključivale su susrete na visokom nivou.

Predsjednik Crne Gore Jakov Milatović sastao se s predsjednikom Evropskog savjeta Antoniom Koštom, 1. septembra, na marginama Bledskog strateškog foruma. Na marginama generalne debate 80. zasijedanja Generalne skupštine UN u Njujorku, predsjednik Milatović je učestvovao na neformalnom ručku lidera Zapadnog Balkana koji je organizovala visoka predstavnica EU za vanjsku politiku i bezbjednost Kaja Kalas. Tokom radne posjete Belgiji, 16. oktobra 2025. godine predsjednik Milatović se sastao u Briselu sa predsjednikom Evropskog savjeta A. Koštom, dok je takođe učestvovao i na okruglom stolu organizacije "Friends of Europe" u Briselu, posvećenom budućnosti Evropske unije i njenom razvoju u narednim decenijama. Dodatno, 13. oktobra predsjednik Milatović se sastao sa predsjednicom Evropske komisije Ursulom fon der Lajen tokom njene posjete Crnoj Gori. Pored toga, predsjednik Crne Gore Jakov Milatović učestvovao je 6. oktobra i na sastanku lidera Brdo - Brioni procesa koji je održan u Albaniji na temu evropske integracije, Plana rasta EU, odlaska mladih iz regiona i regionalne saradnje i bezbjednosti.

Takođe, predsjednik Milatović je 1. i 2. oktobra prisustvovao sedmom Samitu Evropske političke zajednice u Kopenhagenu u Danskoj i govorio na plenarnoj sesiji i na okruglom stolu na temu ekonomske bezbjednosti Evrope. Na marginama Samita predsjednik se sastao i sa brojnim evropskim liderima.

Predsjednik Crne Gore Jakov Milatović boravio je u Briselu 17. decembra 2025, na poziv predsjednika Evropskog savjeta Antonija Košte, gdje je učestvovao na Samitu Evropske unije i Zapadnog Balkana, zajedno sa evropskim liderima. Uoči Samita, predsjednik Milatović održao je sastanak sa predsjednikom Evropskog savjeta, Antoniom Koštom.

Predsjednik Vlade Crne Gore Milojko Spajić sastao se 1. oktobra sa generalnim direktorom Generalnog direktorata za proširenje i istočno susjedstvo u Evropskoj komisiji Gert Janom Kopmanom. Generalni direktor Kopman osim sa predsjednikom Vlade, sastao se i sa potpredsjednikom Vlade za ekonomsku politiku i ministrom za ekonomski razvoj Nikom Đeljošajem, ministarkom evropskih poslova Maidom Gorčević, ministrom pravde Bojanom Božovićem, ministrom unutrašnjih poslova Danilom Šaranovićem. Predsjednik Vlade bio je domaćin i radne večere sa delagacijom EK, kojoj su prisustvovali i potpredsjednik Vlade za međunarodne odnose i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović, ministarka evropskih poslova Gorčević, ministar finansija Novica Vuković, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Vladimir Joković i glavni savjetnik predsjednika Vlade Branko Krvavac.

Na Luštici je održana i investiciona konferencija EU–Crna Gora: „Pametan rast, zelena budućnost – Ubrzanje investicija u Crnoj Gori". Konferenciju su 14. oktobra otvorili predsjednik Vlade Milojko Spajić i predsjednica Evropske komisije Ursula fon der Lajen, a na njoj je predstavljen rastući potencijal Crne Gore za strateške, zelene i održive investicije kroz nova partnerstva između vodećih crnogorskih i evropskih kompanija.

Predsjednik Vlade je 18. novembra učestvovao na Forumu o proširenju Evropske unije koji je pod nazivom "Dovršavanje Unije, obezbjeđivanje naše budućnosti" održan u Briselu. Na panelu su pored predsjednika Vlade govorili i komesarka za proširenje Marta Kos, komesar za odbranu Andrijus Kubilijus, šefica evropske diplomatije Kaja Kalas i premijer Moldavije Aleksandru Munteanu. Takođe, predsjednik Vlade se 18. novembra u Briselu sastao sa predsjednikom Evropskog savjeta Antoniom Koštom i razgovarao o zamahu reformi i daljim koracima Crne Gore na evropskom putu.

Predsjednik Vlade M. Spajić učestvovao je 22. novembra 2025. na Samitu lidera Zapadnog Balkana posvećenom Planu rasta, koji je održan u Tirani. Domaćini Samita bili su predsjednik Vlade Albanije Edi Rama i evropska komesarka za proširenje Marta Kos.

Predsjednik Vlade Crne Gore Milojko Spajić predvodio je delegaciju Crne Gore u Briselu 16. decembra 2025. godine i govorio na Međuvladinoj konferenciji o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, na kojoj je Crna Gora privremeno zatvorila pet pregopvaračkih poglavlja (3, 4, 6, 11 i 13).

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova, mr Ervin Ibrahimović, na marginama generalne debate 80. zasijedanja Generalne skupštine UN-a u Njujorku učestvovao je na Ministarskom sastanku Grupe prijatelja Zapadnog Balkana čiji je domaćin bio potpredsjednik Vlade Italije i šef diplomatije Antonio Tajani, a u prisustvu predsjednice Evropskog parlamenta Roberte Metsole.

Potpredsjednik Vlade Crne Gore i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović održao je 3. oktobra 2025. godine sastanak sa zamjenikom generalnog direktora i direktorom za Zapadnu Evropu u Evropskoj službi za spoljne poslove (EEAS) Emanueleom Žofreom, tokom njegove posjete Crnoj Gori.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović, na poziv visoke predstavnice EU za vanjske poslove i politiku bezbjednosti Kaje Kalas, učestvovao je na sastanku ministara vanjskih poslova država članica EU u okviru zasijedanja Savjeta za vanjske poslove (FAC) u proširenom formatu, održanom u Briselu, 19. novembra 2025. godine.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović predvodio je delegaciju Crne Gore na Prvom dijalogu EU – Crna Gora u oblasti bezbjednosti i odbrane, održanom u Briselu 2. decembra 2025. godine, u čijem sastavu je bio i ministar odbrane Dragan Krapović. Ministri su se, na marginama Dijaloga, sastali i sa visokom predstavnicom EU za vanjsku i bezbjednosnu politiku i potpredsjednicom Evropske komisije Kajom Kalas, kao i sa evropskim komesarom za odbranu Andriusom Kubilijusom.

Tokom boravka u Beču, potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović učestvovao je 4. decembra 2025. godine na sastanku ministara vanjskih poslova Grupe prijatelja Zapadnog Balkana i šefova diplomatija država regiona, na poziv austrijske ministarke vanjskih poslova Beate Majn Rajzinger. Sastanku Grupe prijatelja prisustvovala je i Visoka predstavnica EU za vanjsku politiku i bezbjednost Kaja Kalas. Ministri su razmijenili mišljenja o budućnosti politike proširenja Evropske unije, ulozi regiona u kontekstu savremenih

geopolitičkih izazova, kao i potrebi daljeg jačanja političkog dijaloga između EU i Zapadnog Balkana.

Potpredsjednik Vlade Crne Gore za vanjske i evropske poslove Filip Ivanović učestvovao je na sastanku lidera Zapadnog Balkana posvećenog Planu rasta, u Skoplju, Republika Sjeverna Makedonija, 30. juna i 1. jula 2025. godine.

Potpredsjednik Ivanović sastao se 18. septembra 2025. godine u Podgorici sa delegacijom Evropskog parlamenta na čelu sa predsjedavajućim Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, Tomasom Vajcom.

Učestvovao je i na Samitu o proširenju EU održanom u Briselu, 5. novembra 2025. godine.

Bilateralni odnosi

Republika Hrvatska

- Bilateralne političke konsultacije između dva MVP održane u prvoj polovini 2025. Godine rezultirale su intenzivnim radom na planu rješavanja otvorenih pitanja između dvije države. Ugovor između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o poklanjanju nepokretnosti – Doma kulture "Josip Marković" u Donjoj Lastvi, Tivat potpisan je 21. jula 2025. godine od strane potpredsjednika Vlade za međunarodne odnose i ministra vanjskih poslova mr Ervina Ibrahimovića i ministra vanjskih i evropskih poslova Republike Hrvatske Gordana Grlića Radmana. Na ovaj način biće omogućena nesmetana okupljanja i promocija kulturnih sadržaja, uz očuvanje nasljeđa autohtone hrvatske manjine u Crnoj Gori, čime se dodatno jačaju bilateralni odnosi između dvije prijateljske države i njihovih građana.
- Od 27. do 29. avgusta 2025. godine na Ivanovim Koritima organizovana je ljetnja škola hrvatskog jezika – Hrvatski ljetni kampus. Organizacija ljetnje škole još je jedna potvrda spremnosti Crne Gore da ojača položaj hrvatske zajednice i pruži podršku aktivnostima usmjerenim na očuvanje hrvatskog identiteta.
- Tokom izvještajnog perioda održan je i niz sastanaka između crnogorskih i hrvatskih zvaničnika. Premijer Crne Gore Milojko Spajić sastao se sa predsjednikom Vlade Republike Hrvatske Andrejom Plenkovićem na marginama Bledskog strateškog foruma 2. septembra 2025. godine.
- Ministar vanjskih i evropskih poslova Republike Hrvatske Gordan Grlić Radman boravio je u radnoj posjeti Crnoj Gori 4. X 2025. tokom koje je, sa ppv i mvp mr Ervinom Ibrahimovićem, položio cvijeće u bivšem logoru Morinj, i učestovao na 2BS Forumu u Bečićima, Budva. Tokom bilateralnog sastanka dvojice ministara, održanog na 2BS Forumu istaknuta je važnost regionalnog dijaloga i suočavanja s prošlošću kao temelja za buduću saradnju i stabilnost.

Multilateralni odnosi

Saradnja sa Ujedinjenim nacijama (UN)

Crna Gora je nastavila trend potpune usklađenosti sa zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom EU kroz pridruživanje svim zajedničkim izjavama i pozicijama Evropske unije u svim UN forumima.

Snaženje partnerstva Vlade Crne Gore sa UN sistemom, kako u zemlji tako i kroz saradnju sa specijalizovanim organizacijama, programima, fondovima i agencijama širom svijeta, nastavak političkog dijaloga na najvišem nivou i aktivno učešće u promociji i ispunjavanju zajedničkih ciljeva, u osnovi su multilateralnog djelovanja Crne Gore.

Saradnja Vlade Crne Gore i UN sistema u zemlji u potpunosti je usklađena sa nacionalnim prioritetima zemlje – ispunjenju Agende održivog razvoja 2030 i pridruživanju Evropskoj uniji.

Ljudska prava

Crna Gora je nastavila da aktivno učestvuje u zasijedanjima Generalne skupštine Ujedinjenih nacija, s posebnim akcentom na rad Trećeg komiteta, kao i zasijedanjima Savjeta za ljudska prava. Zadržana je 100% usklađenost sa zajedničkim pozicijama EU, sa fokusom na stanje u Ukrajini i Gazi, i podrškom svim tematskim inicijativama zaštite, promocije i ispunjavanja ljudskih prava vođenim od strane EU ili pojedinačnih EU država. Podrška EU i dominantnom opredjeljenju EU članica bila je izazovna u kontekstu izmijenjenih pozicija SAD u odnosu na pitanja ljudskih prava u segmentu rodne ravnopravnosti i rodnog identiteta, klimatskih promjena i Agende 2030.

Održan je kontinuitet dijaloga o ljudskim pravima sa EU i njenim državama članicama i Ujedinjenim Kraljevstvom, uključujući okvir Opšteg periodičnog pregleda stanja ljudskih prava u državama članicama (UPR), koji je u izvještajnom periodu obuhvatio EU članice Hrvatsku i Bugarsku.

U dijelu stanja ljudskih prava u pojedinačnim zemljama, Crna Gora je kao članica grupe država podnosila rezolucije (core group) i bila inicijator rezolucije Savjeta za ljudska prava o ljudskim pravima, tranziciji i pomirenju u Šri Lanci.

Na inicijativu Italije, Crna Gora je u decembru postala ko-predsjedavajuća zemlja Grupi prijatelja za kulturna prava osoba s invaliditetom, zajedno sa Italijom, Kiprom, Meksikom i Irakom.

U okviru generalne debate 80. zasijedanja Generalne skupštine UN u Njujorku, potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović učestvovao je na:

- sastanku na visokom nivou povodom obilježavanja 30. godišnjice 4. Svjetske konferencije o ženama, 22. septembra,

- panel diskusiji na visokom nivou o nestalim licima u oružanim sukobima, 24. septembra, u organizaciji Republike Hrvatske i uz ko-sponzorstvo Crne Gore, Poljske i Kuvajta,

Crna Gora je učestvovala, 24. septembra, u Njujorku, na zvaničnom pokretanju kampanje "Prove it Matters", u svojstvu države prijatelja inicijative koju je pokrenula specijalna predstavnica generalnog sekretara Ujedinjenih nacija za pitanja djece u oružanim sukobima.

Crna Gora je održala dijalog sa ekspertima Komiteta za prisilne nestanke (CED) u Ženevi, 22. septembra.

Mir i bezbjednost

Crna Gora se odgovorno odnosi prema ključnim međunarodnim ugovorima i konvencijama o razoružanju, ne-proliferaciji i kontroli naoružanja, i dosljedno promoviše univerzalno pristupanje ovim instrumentima, njihovu efikasnu implementaciju i dalje snaženje na globalnom i regionalnom nivou.

Nacionalno zakonodavstvo za kontrolu izvoza naoružanja i vojne opreme usklađeno je sa svim relevantnim međunarodnopravnim instrumentima, a Crna Gora svoju odgovornost u ovoj osjetljivoj oblasti pokazuje i kroz ažurnu primjenu restriktivnih mjera SB UN i EU. Kada je u pitanju proces pristupanja Vasenarskom aranžmanu, Crna Gora vodi redovnu komunikaciju s predstavnicima izvjestilaca (Bugarske, Njemačke i Slovenije) o svim aktuelnostima na nacionalnom nivou koji su od značaja za status naše aplikacije. Tokom sastanaka održanih na ovu temu u novembru 2025, dogovorena naredna posjeta izvjestilaca Crnoj Gori u 2026. godini. Dodatno, Crna Gora redovno ažurira nacionalne kontrolne liste naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene s listama EU, u koje su transponovane liste Vasenarskog aranžmana.

Crna Gora se 18. septembra 2025. jednostrano pridružila Australijskoj grupi (AG) za neproliferaciju hemijskog i biološkog oružja, što predstavlja novi korak u daljem snaženju kontrole izvoza. U novembru 2025. Crna Gora je pripremila odgovore na Upitnik Australijske grupe u kontekstu zahtjeva za punopravno članstvo Grupi, i dostavila ih Sekretarijatu AG i državama članicama.

Nastavljena je saradnja s Centrom izvrsnosti Evropske unije za hemijsko, biološko, radiološko i nuklearno oružje s ciljem jačanja nacionalnih kapaciteta. Predstavnici Ministarstva vanjskih poslova, Uprave carina i Centra za ekotoksikološka istraživanja učestvovali su na simulacionoj vježbi prekograničnog incidenta trovanja hemijskim i biološkim oružjem (1-3. oktobar 2025. Moldavija), dok su predstavnici ministarstava vanjskih poslova, odbrane i unutrašnjih poslova učestvovali na sastanku EU HBRN projekta 101 u Taškentu u periodu 1–3. decembar 2025, kada je dogovorena posjeta Projektnog tima Crnoj Gori i održavanje nacionalne radionice u junu 2026. s fokusom na kritičnu infrastrukturu i sajber bezbjednost.

Održivi razvoj

Nastavljena je redovna aktivnost koordinacije saradnje sa UN timom u zemlji, kroz praćenje implementacije Okvira saradnje za održivi razvoj Vlade Crne Gore i UN sistema u zemlji (UNSDCF) za period 2023 - 2027. U cilju konstruktivnog nastavka koordinacije ovog procesa u 2026, MVP je, tokom decembra 2025, koordiniralo organizaciju sastanaka, na nivou kosazivača rezultatskih grupa za tri stuba saradnje: inkluzivan ekonomski razvoj i održivost životne sredine; razvoj ljudskog kapitala, smanjenje ranjivosti i socijalna inkluzija; socijalna kohezija, upravljanje usmjereno na ljude, vladavina prava i ljudska prava. Na sastancima su predstavljeni predlozi planova rada za period 2026-2027. i, imajući u vidu visok stepen komplementarnosti UN Agende održivog razvoja 2030. i pregovaračkog procesa sa EU, dogovoren novi modalitet sastanaka rezultatskih grupa, uz prisustvo predstavnika pregovaračke strukture Crne Gore.

Imajući u vidu završnu fazu sprovođenja Okvira saradnje za održivi razvoj i aktuelnu dinamiku pregovora Crne Gore sa EU, započeti su razgovori o ključnim prioritetima Crne Gore u pogledu evropske integracije, i s tim u vezi podrške UN sistema, kao i o budućnosti prisustva UN agencija u zemlji na stalnoj osnovi.

Osim snažnog partnerstva Vlade Crne Gore i UN Agencija na nacionalnom nivou, kontinuirano se unapređuje politički dijalog i održavaju sastanci sa zvaničnicima sistema Ujedinjenih nacija. Tokom Generalne debate 80. zasijedanja Generalne skupštine UN u Njujorku, održani su sastanci predsjednika Milatovića sa vršiocem dužnosti glavnog administratora UNDP Haoliangom Sjuom, kao i potpredsjednika Vlade i ministra vanjskih poslova mr Ervina Ibrahimovića sa pomoćnicom generalne sekretarke UN i direktoricom Regionalne kancelarije za Evropu i Zajednicu nezavisnih država (ZND) UNDP Ivanom Živković. V.d. glavnog

administratora UNDP Haoliang Sju bio je u radnoj posjeti Podgorici u oktobru 2025. u okviru koje su održani sastanci sa predsjednikom Jakovom Milatovićem, predsjednikom Vlade Milojkom Spajićem i zvaničnicima relevantnih ministarstava. Na sastancima je pohvaljeno dugogodišnje partnerstvo UNDP i Crne Gore koje kontinuirano doprinosi evropskoj integraciji zemlje, unapređenju javne administracije i institucionalnih kapaciteta.

Partnerstvo Crne Gore i UN dodatno je osnaženo realizacijom prijekata iz Fonda za ubrzani razvoj Crne Gore (Montenegro Acceleration Fund - MAF), mehanizma udruženog finansiranja i platforme za strateška i inovativna partnerstva, koji ima za cilj ubrzanje sprovođenja Agende za održivi razvoj do 2030. ostvarivanja ciljeva održivog razvoja (SDGs) u Crnoj Gori i procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 25. IX 2025. usvojila Informaciju o aktivnostima finansiranim iz Fonda UN za ubrzani razvoj Crne Gore, kojom je Ministarstvo vanjskih poslova zaduženo da izvrši redovnu godišnju uplatu sredstava u iznosu od 200.000,00 eura za 2025. i time nastavi da doprinosi funkcionisanju ovog važnog instrumenta finansiranja. Ministarstvo je izvršilo pomenutu uplatu 22. oktobra 2025.

U okviru Generalne debate 80. zasijedanja Generalne skupštine Ujedinjenih nacija, 24. IX 2025. Crna Gora je, zajedno sa Francuskom i uz podršku Australijske akademije nauka, Instituta Burnet i Univerziteta Braun, organizovala međunarodni događaj „Healthy Indoor Air – A Global Call to Action" na kojem je potpisana Globalna povelja o zdravom vazduhu u unutrašnjim prostorima.

Odlukom Vlade Crne Gore od 31. VII 2025. revitalizovan je rad nekadašnjeg Nacionalnog savjeta za održivi razvoj kroz obrazovanje Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem koje predstavlja savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore.

Državni sekretar MVP Periša Kastratović učestvovao je 27. novembra 2025. na redovnom godišnjem sastanku UN sistema u Crnoj Gori (*UN Retreat*), na sesiji – Prioriteti vanjske politike Crne Gore, kojoj su prisustvovali i glavni pregovarač Crne Gore sa EU Predrag Zenović, rezidentna koordinatorka UN sistema u zemlji Karolin Tiso i šefovi rezidentnih i nerezidentnih UN agencija i programa u Crnoj Gori. Sastanak je bio prilika za analiziranje aktuelnih prioriteta vanjske politike Crne Gore, razvoja regionalne i globalne dinamike, kao i razgovor o ulozi i podršci UN sistema nakon isteka aktuelnog integrisanog programa saradnje između Vlade Crne Gore i UN sistema 2023-2027. (Okvira za održivi razvoj). Dodatno, bilo je riječi i o reformskoj agendi i važnosti sprovođenja ključnih reformi nakon pristupanja EU, podršci UN sistema evropskoj integraciji, te identifikovanju prioritetnih oblasti za djelovanje UN sistema kako tokom procesa pristupanja, tako i nakon članstva u EU.

Ministarstvo vanjskih poslova i Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) organizovali su, 1. decembra 2025. u Podgorici (Hotel Hilton), radni doručak povodom 60 godina od uspostavljanja UNDP, tokom kojeg je razgovarano o dosadašnjim rezultatima i perspektivama za saradnju sa UNDP i iskazana zahvalnost ključnim zemljama donatorima za uspješna partnerstva u proteklom periodu. Događaj, kojem su prisustvovali i predstavnici diplomatskog kora i UN sistema u zemlji, bio je prilika za sagledavanje rezultatata postignutih tokom šest decenija djelovanja UNDP i isticanje doprinosa UNDP u pogledu realizacije nacionalnih razvojnih prioriteta. Potvrđena je posvećenost Crne Gore multilateralnoj saradnji i njenom strateškom partnerstvu sa UNDP u oblastima pristupanja EU, reforme upravljanja, rodne ravnopravnosti, inovacija i socijalne inkluzije.

Pojedinačne aktivnosti u širem sistemu UN

Crna Gora aktivno učestvuje u aktivnostima Organizacije za obrazovanje, nauku i kulturu (UNESCO) i posvećena je dostizanju najviših standarda iz domena njenog mandata. Predstavnici MVP učestvovali su na 43. zasijedanju Generalne konferencije UNESCO, održane u Samarkandu, Uzbekistan, u periodu od 30. oktobra do 13. novembra 2025, na kojem je izabran novi generalni direktor UNESCO i izabrani članovi glavnih i supsidijarnih tijela organizacije. Posvećenost snaženju političkog dijaloga sa UNESCO, na najvišem nivou, potvrđena je nedavnom posjetom predsjednika Vlade Milojka Spajića sjedištu UNESCO, u periodu od 18. do 20. decembra 2025, u Parizu, Republika Francuska. U okviru radne posjete, predsjednik Vlade je održao sastanke sa generalnim direktorom UNESCO Kaledom El Enanijem i direktorom Centra za svjetsku baštinu UNESCO Lazarom Elunduom Asomom, na kojima su istaknuti pozitivni pomaci i napori koje Crna Gora preduzima u pogledu zaštite svjetske baštine, kao i potvrđena spremnost UNESCO da pruži podršku Crnoj Gori u procesu izrade izvještaja za nacionalna dobra upisana na listu svjetske baštine.

Saradnja sa OEBS-om

Tokom izveštajnog perioda nastavljena je konstruktivna i produktivna saradnja sa OEBS-om, uz posvećenost Crne Gore da se u istupanjima i svom djelovanju u potpunosti usklađuje sa ZVBP EU.

Crna Gora je aktivno učestvovala na Konferenciji „Helsinki 50+" povodom obilježavanja pola vijeka od potpisivanja Helinškog završnog akta (31. jula 2025), a 24. jula se pridružila grupi od 41 države učesnice OEBS-a u pokretanju petog Moskovskog mehanizma za Ukrajinu u odnosu na postupanje sa ukrajinskim ratnim zarobljenicima i kršenje ljudskih prava od strane Ruske Federacije. Realizovana je radna posjeta delegata OEBS-ovog Komiteta za finansije i menadžment (ACMF) iz Beča Misiji OEBS-a Crnoj Gori 26. 09. 2025. godine, i upriličeni sastanci sa predstavnicima Skupštine Crne Gore i Skupštine Glavnog grada kao korisnicima projektne saradnje sa OEBS-om.

Od oktobra 2025. godine, Crna Gora, kao članica *Grupe prijatelja Helsinki +50*, inicijative koju je pokrenula Finska kao predsjedavajuća OEBS-u, rukovodi jednom od osam grupa u okviru kojih se razmatraju teme o budućnosti i oporavku OEBS-a.

U koordinaciji sa MVP, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava je bilo domaćin Regionalne konferencije o saradnji sa nacionalnim manjinama u Jugoistočnoj Evropi, koja je održana 21. novembra 2025. godine, u Podgorici, a na kojoj je učešće uzeo Visoki komesar OEBS-a za nacionalne manjine (HCNM).

Ppv i mvp mr Ervin Ibrahimović predvodio je delegaciju Crne Gore na 32. Ministarskom savjetu OEBS-a, u periodu 4-5. decembra, u Beču, potvrđujući svoju posvećenost konstruktivnom dijalogu i revitalizaciji OEBS-a kao najveće regionalne bezbjednosne organizacije.

Crna Gora je u izvještajnom periodu ispunila sve obaveze iz godišnjeg kalendara Foruma za bezbjedonosnu saradnju OEBS-a za 2025. U skladu sa Sporazumom o podregionalnoj kontroli naoružanja, Član IV Aneks 1-B Okvirnog sporazuma za mir u BiH, Crna Gora je učestvovala na 39. sastanku Stalne radne grupe Podregionalne konsultativne komisije (PRKK) u periodu 6-9. septembra (Ruma, R. Srbija), kao i na 75. sastanku Podregionalne konsultativne komisije (PRKK) u periodu 6-9. oktobra (Beč, R. Austrija).

Saradnja sa Savjetom Evrope

Intenzivna saradnja sa Savjetom Evrope nastavljena je i tokom ovog izvještajnog perioda, uz punu posvećenost izvršavanju obaveza koje proizilaze iz članstva u ovoj međunarodnoj organizaciji, kako na ekspertskom tako i na političkom nivou, kao i očuvanju kredibiliteta Crne Gore u multilateralnim okvirima. U ovom periodu je nastavljeno pružanje podrške naporima

Savjeta Evrope u procesu uspostavljanja međunarodnih kompenzacionih mehanizama za Ukrajinu – Specijalnog tribunala za agresiju u Ukrajini i Međunarodne komisije za potraživanja. MVP je koordinisalo učešće Crne Gore na Diplomatskoj konferenciji u Hagu, 15-16. decembra, kada je Crna Gora potpisala Konvenciju o osnivanju Međunarodne komisije za zahtjeve za Ukrajinu.

Treći godišnji sastanak Upravnog odbora zajedničkog programa Savjeta Evrope i Evropske unije "Horizontalni mehanizam III za Zapadni Balkan i Tursku" održan je 30. IX 2025. godine, na kojem su predstavljeni ostvareni rezultati u domenu osnaživanja pravde, suzbijanja korupcije, borbe protiv diskriminacije i promovisanje i zaštita slobode izražavanja i slobode medija i predstavljeni planovi za naredni period.

Ppv i mvp mr Ervin Ibrahimović je učestvovao, u periodu 10-11. oktobra 2025. godine, na ceremoniji obilježavanja 35. godišnjice od osnivanja Venecijanske komisije, u Veneciji, na kojoj je, pored Deklaracije o ljudskim pravima i ključnih dokumenata od značaja za vladavinu prava, bio izložen i Ustav Crne Gore iz 2007. godine, koji predstavlja najuspješniji primjer konstruktivne saradnje koja se odvijala u periodu obnove crnogorske nezavisnosti.

U periodu 19-27. novembra 2025. godine, delegacija Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) boravila je u periodičnoj posjeti Crnoj Gori, dok je 1. decembra 2025. godine organizovana posjeta delegacije u okviru post-monitoring dijaloga sa Crnom Gorom Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope.

MVP je u izvještajnom periodu nastavilo da sprovodi aktivnosti u cilju pripreme Crne Gore za šestomjesečno predsjedavanje Komitetu ministara Savjeta Evrope koje počinje 10. novembra 2026. godine. Crna Gora će tokom predsjedavanja biti posvećena pitanjima Ukrajine, Novog demokratskog pakta za Evropu, obrazovanja u digitalnom dobu, jačanja efikasnosti sistema Evropske konvencije za ljudska prava kao i promocije prava djeteta i pristupa pravdi djece i borbe protiv rodno zasnovanog i seksualnog nasilja.

Saradnja u okviru regionalnih inicijativa i organizacija

U izvještajnom periodu, Crna Gora je nastavila sa unapređivanjem regionalne saradnje i, kao pouzdan i konstruktivan partner, aktivno učestvovala u radu brojnih regionalnih organizacija i inicijativa: Berlinski proces, Jadransko-jonska inicijativa, Strategija EU za Dunavski region, Proces saradnje u jugoistočnoj Evropi (SEECP), Savjet za regionalnu saradnju RCC), Centralnoevropska inicijativa (CEI), Centar za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), Fond za Zapadni Balkan, Regionalna organizacija sa saradnju mladih (RYCO) i drugih.

Crna Gora je u prethodnom periodu dobila dvije čelne pozicije u regionalnim organizacijama, što predstavlja dodatni doprinos posvećenosti regionanoj sradnji kao jednom od vanjskopoliičkih prioriteta.

Predstavnik Crne Gore imenovan je početkom avgusta 2025. godine za novog generalnog sekretara Regionalne organizacije za saradnju mladih (RYCO) sa sjedištem u Tirani na period od 4 godine.

Dodatno, kandidat Crne Gore izabran je u septembru 2025. godine za poziciju direktora Centar za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC) i rukovodiće ovom organizacijom u periodu od 2026. do 2029. godine.

U periodu 22-24. septembar 2025. godine, uspješno je organizovana posjeta posmatračke misije Međunarodne organizacije za Frankofoniju (OIF) Crnoj Gori u cilju procjene aplikacije Crne Gore za unaprijeđeni status za OIF o čemu će se odlučivati na Samitu OIF u Kambodži,

polovinom novembra 2026. Crna Gora je na jesen 2024. godine zvanično podnijela zahtjev za promjenu statusa iz posmatrača u pridruženog člana OIF-a.

Predsjednik Vlade Milojko Spajić učestvovao je na Samitu Berlinskog procesa, u Londonu 22. oktobra 2025. godine kada je i zvanično Crna Gora preuzela predsjedavanje Berlinskim procesom 2026. godine.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović, na marginama generalne debate 80. zasijedanja Generalne skupštine UN-a u Njujorku učestvovao je na radnom doručku Jadransko-jonske inicijative.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović učestvovao je na sastanku ministara vanjskih poslova Berlinskog procesa, u Belfastu, 8. oktobra.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović učestvovao je na sastanku Dunavske strategije u Sarajevu, 5. novembra i sastao se za generalnim sekretarom Savjeta za regionalnu saradnju (RCC) Amerom Kapetanovićem, 6. novembra.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović učestvovao je na 10. Regionalnom forumu Unije za Mediteran (UzM), 28. novembra 2025. godine u Barseloni.

Ambasador Crne Gore u Republici Hrvatskoj Dejan Vuković učestvovao je na Konferenciji o bezbjednosnim izazivima za Evropu koja se održala od 25. do 26. novembra 2025. u Zagrebu u organizaciji Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC).

Crna Gora je na sastanku Komiteta visokih zvaničnika, u decembru 2025. godine, u Tirani preuzela predsjedavanje Fondu za Zapadni Balkan (WBF), koje će trajati do kraja 2026.

Na nivou generalnog direktora za multilateralne poslove uzeto je učešće na Sastanku ministra vanjskih poslova Centralnoevropske inicijative (CEI) 25. i 26. novembra 2025. godine u Beogradu.

Saradnja Crne Gore i NATO

Tokom zvanične posjete Republici Finskoj, 29-30. avgusta 2025. godine, predsjednik Crne Gore Jakov Milatović posjetio je i Evropski centar izvrsnosti za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama, čiji je Crna Gora član od 2019. godine. Tokom razgovora sa rukovodstvom Centra, Predsjednik je naglasio da aktivnim učešćem u radu Centra, Crna Gora jača svoje kapacitete u oblasti bezbjednosti, kroz razmjenu iskustva i najboljih praksi sa 35 država članica NATO i EU. On je naglasio da ekspertiza Centra može biti od posebnog značaja i za Regionalni centar za sajber kapacitete Zapadnog Balkana (WB3C) sa sjedištem u Podgorici, te su u tom kontekstu razgovarali o konkretnim modelima buduće saradnje.

Na marginama generalne debate 80. zasijedanja GS UN u Njujorku, potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova mr Ervin Ibrahimović učestvovao je na radnom doručku Američko-jadranske povelje (A5) koji je organizovala Bosna i Hercegovina u svojstvu predsjedavajućeg Poveljom. Ppv i mvp Ibrahimović je ukazao na važnost intenziviranja političkog dijaloga, jačanja međusobonog povjerenja i praktične saradnje u cilju daljeg napretka u evro-atlantskoj integraciji regiona. Posebno je istakao da za Crnu Goru članstvo u NATO predstavlja ključni stub bezbjednosti, te da naša zemlja ostaje pouzdan saveznik koji aktvno doprinosi jačanju evroatlantske bezbjednosti.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova Crne Gore, mr Ervin Ibrahimović učestvovao je 3. decembra 2025. godine u Briselu na sastanku šefova diplomatija država članica NATO-a. Ministar Ibrahimović je ukazao na strateški značaj Zapadnog Balkana za Alijansu i istakao je potrebu pojačanog, proaktivnog i koordinisanog pristupa NATO-a i Evropske unije, posebno

u kontekstu rastućih hibridnih prijetnji. Istakao je da će Crna Gora ostati aktivan i pouzdan partner u naporima da se očuva mir i stabilnost regiona i ojača ukupna bezbjednost evroatlantske zajednice. Dodatno, podvukao je našu posvećenost sprovođenju odluka donesenih na Samitu u Hagu, posebno u pogledu povećanja ulaganja u odbranu i jačanja sposobnosti odvraćanja.

Potpredsjednik Vlade za vanjske i evropske poslova dr Filip Ivanović učestvovao je na Varšavskom bezbjednosnom forumu koji je održan 29-30. septembra 2025. godine. Ppv Ivanović je bio govornik na panelu na temu "Nedovršena EU: sljedeće poglavlje proširenja".

Državni sekretar Periša Kastratović učestvovao je na sastanku Partnerske komisije Američko-jadranske povelje, 9-10. decembra 2025.godine koji je organizovala Bosna i Hercegovina u svojstvu predsjedavajućeg Poveljom. Državni sekretar MVP Periša Kastratović je istakao da posvećenost evropskim i evro-atlantskim standardima najbolji način za sprovođenje reformskih procesa i jačanje stabilnosti i sigurnosti regiona ZB. Ukazao je i na doprinos koji Crna Gora kroz aktivno angažovanje u okviru NATO daje ZB, jačajući njegovu vidljivost i otpornost, kao strateški važnog regiona za Alijansu.

Ostale NATO aktivnosti

Posljednja, šesta rotacija u okviru borbene grupe fIF (Isturene kopnene snage – Forward Land Forces) u Bugarskoj, pod komandom Italije, realizovana je u avgustu 2025. godine.

U decembru 2025. izvršena je 15. rotacija pripadnika Vojske Crne Gore u okviru NATO Isturenog prisustva (Forward Presence) u Letoniji.

Restriktivne mjere

U okviru **poglavlja 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika,** Crna Gora je nastavila trend potpune usklađenosti sa zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom EU. Tokom izvještajnog perioda je održano šest redovnih i jedna elektronska sjednica Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (SKT), tokom kojih su, između ostalog, razmatrani postojeći izazovi u primjeni sankcionih režima na snazi u Crnoj Gori, održane prezentacije o Instrumentu za tehničku pomoć i razmjenu informacija (TAIEX) od strane predstavnika Ministarstva evropskih poslova, kao i o postupku vršenja pretrage sankcionih režima na snazi u Crnoj Gori od strane predstavnika Ministarstva vanjskih poslova, inicirana organizacija obuke na temu ciljanih finansijskih sankcija od strane predstavnika Trezora Ujedinjenog Kraljevstva, podnesen zahtjev za održavanje obuke na temu zaobilaženja sankcija preko TAIEX-a i usvojeni: 1) Opšte smjernice o primjeni restriktivnih mjera; 2) Opšti program obuke o primjeni restriktivnih mjera i 3) Obrazac o evidenciji primjene restriktivne mjere.

Preko Ministarstva vanjskih poslova, u saradnji s Ambasadom Sjedinjenih Američkih Država, za članice i članove SKT-a, kao i druge zainteresovane zaposlene u javnom i privatnom sektoru, održana je dvodnevna radionica pod nazivom *Buidling Balkan and Cypriot Capacities to Mitigate Complex Sanctions Risks*, u organizaciji *Financial Services Volunteer Corps*-a (FSVC).

Imajući u vidu da je Akcioni plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028, na sjednici održanoj 26. juna 2025. godine, usvojen od strane Vlade Crne Gore, od jula 2025. se pristupilo njegovoj implementaciji, a izvještavanje o statusu realizacije propisanih aktivnosti je postalo redovna tačka dnevnog reda na sjednicama SKT-a, koje je nadležno za za praćenje i kontrolu primjene ovog strateškog dokumenta. Do kraju 2025. godine, realizovan je veći broj aktivnosti, dok se ključna nerealizovana aktivnost odnosi na izradu Informacionog sistema za restriktivne mjere za koji nijesu pribavljena neophodna finansijska sredstva.

Crna Gora je nastavila da se stoprocentno usklađuje sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom Evropske unije, što uključuje i kontinuirano pridruživanje odlukama o restriktivnim mjerama usvojenim od strane Savjeta Evropske unije i njihovo pravno transponovanje u naš pravni sistem.

Lista odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera koje je Vlada Crne Gore usvojila u izvještajnom periodu:

1. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na djelovanja koja destabilizuju Republiku Moldaviju, „Službeni list CG", broj 87/25, od 4.8.2025. godine;
2. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na situaciju u Ruskoj Federaciji, „ Službeni list CG", broj 88/25, od 28.5.2025. godine;
3. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na destabilizujuće aktivnosti Ruske Federacije, „Službeni list CG", broj 88/25, od 9.10.2025. godine;
4. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije zbog sajber napada koji predstavljaju prijetnju Evropskoj uniji i njenim državama članicama, „Službeni list CG", broj 116/25, od 14.10.2025. godine;
5. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na situaciju u Sirijskoj Arapskoj Republici, „Službeni list CG", broj 116/25, od 14.10.2025. godine;
6. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na destabilizujuće aktivnosti Ruske Federacije, „Službeni list CG", broj 116/25, od 14.10.2025. godine;
7. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na situaciju u Ruskoj Federaciji, „Službeni list CG", broj 116/25, od 14.10.2025. godine;
8. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na djelovanja Ruske Federacije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini, „Službeni list CG", broj 116/25, od 14.10.2025. godine;
9. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije u odnosu na djelovanja koja podrivaju ili ugrožavaju teritorijalni integritet, suverenitet i nezavisnost Ukrajine, „Službeni list CG", broj 119/25, od 17.10.2025. godine;
10. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije protiv širenja i upotrebe hemijskog oružja, „Službeni list CG", broj 124/25, od 24.10.2025. godine;
11. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije protiv Islamske Republike Iran i o stavljanju van snage zajedničke pozicije 2007/140/ZVBP, „Službeni list CG", broj 130/25, od 7.11.2025. godine;
12. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na vojnu podršku Islamske Republike Iran ruskoj agresiji na Ukrajinu i oružanim grupama i subjektima na Bliskom istoku i području Crvenog mora, „Službeni list CG", broj 130/25, od 7.11.2025. godine;

13. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije protiv određenih lica, subjekata i tijela s obzirom na situaciju u Islamskoj Republici Iran, „Službeni list CG", broj 130/25, od 7.11.2025. godine;
14. Odluka o izmjenama Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije kao odgovor na nezakonitu aneksiju Krima i Sevastopolja, „Službeni list CG", broj 130/25, od 7.11.2025. godine;
15. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije zbog teških kršenja i povreda ljudskih prava, „Službeni list CG", broj 131/25, od 11.11.2025. godine;
16. Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije povodom situacije u Ukrajini, „Službeni list CG", broj 135/25, od 25.11.2025. godine;
17. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije vezi sa situacijom u Republici Bjelorusiji i umiješanost Republike Bjelorusije u agresiju Ruske Federacije na Ukrajinu, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
18. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije u odnosu na djelovanja koja podrivaju ili ugrožavaju teritorijalni integritet, suverenitet i nezavisnost Ukrajine, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
19. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na djelovanja Ruske Federacije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
20. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na aktivnosti koje podrivaju stabilnost i političku tranziciju Republike Sudan, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
21. Predlog odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na stanje u Republici Gvineji Bisao i o stavljanju van snage Odluke 2012/237/ZVBP, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
22. Predlog odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na stanje u Republici Nikaragvi, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
23. Predlog odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na stanje u Republici Gvineji, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
24. Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije protiv širenja i upotrebe hemijskog oružja, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
25. Predlog odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije s obzirom na stanje u regiji Pridnjestrovlje u Republici Moldaviji, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;
26. Predlog odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na stanje u Republici Gvatemali, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine;

27. Predlog odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije i regulativama Evropske unije s obzirom na stanje u Republici Burundi, „Službeni list CG", broj 163/25, od 31.12.2025. godine.

Vizna politika

Na početku izvještajnog perioda, neusklađenost između viznog režima EU i Crne Gore činilo je 13 zemalja, od čega 9 na cjelogodišnjem nivou:

Azerbejdžan, Bahrein, Katar, Kuvajt, Saudijska Arabija i Turska (čiji su državljani u Crnoj Gori, po članu 1 Uredbe o viznom režimu, mogli boraviti do 90 dana), Bjelorusija i Rusija (čiji su državljani po članu 3 Uredbe u Crnoj Gori mogli boraviti do 30 dana) i Kina (čiji državljani su po članu 6 mogu boraviti do 30 dana),

odnosno 4 čiji su državljani bili privremeno izuzeti obaveze pribavljanja vize:

Egipat, Jermenija, Kazahstan, Uzbekistan (boravak do 30 dana), kao i rezidenti Ujedinjenih Arapskih Emirata (boravak do 10 dana). Riječ je o sezonskom, osmomjesečnom bezviznom režimu koji je trebao biti okončan 1. XI 2025.

Ministarstvo je po završetku ljetnje turističke sezone 2025. godine pristupilo izradi detaljne evaluacije postojećeg bezviznog režima. U cilju pripreme detaljne analize poslat je zahtjev za dostavu podataka relevantnim podataka zaključno sa 31. avgustom 2025. godine (evidencija prelaza državne granice, broj turista, ostvarenih noćenja, investicije itd.). Na osnovu raspoloživih podataka, urađena je analiza o benefitima, odnosno ekonomskoj saradnji, stranim direktnim investicijama, kao i mobilnosti državljana zemalja koje čine razliku u stalnoj listi sa Evropskom unijom.

Prvi korak ka usklađivanju sa viznim režimom EU preduzet je 9. oktobra 2025. godine, kada je sa liste zemalja za koje nije potrebna viza uklonjen Kuvajt, odnosno dodat Nauru (shodno izmjeni viznog režima EU prema ovoj zemlji).

Takođe, na istoj sjednici, Vlada Crne Gore je izmjenila odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja viza za državljane Jermenije, Uzbekistana i Egipta, na način što je važenje odluka skraćeno na 29. oktobar 2025. godine, dok je 1. novembra istekao period za privremeno oslobađanje od viza za državljane Kazahstana i rezidente UAE, čime je dodatno smanjena razlika u listama i učinjen iskorak ka harmonizaciji sa viznom politikom EU.

Nakon toga, na sjednici od 27. oktobra 2025. godine Vlada Crne Gore je donijela odluku o privremenoj obustavi bezviznog režima za državljane Republike Turske, sa ciljem procjene bezbjednosne situacije. Ova odluka bila je privremenog karaktera, stupila je na snagu 30. oktobra 2025. i važila do 25. decembra 2025. godine, kada je na snagu stupila Uredba o izmjeni i dopunama Uredbe o viznom režimu (usvojena 23. decembra 2025), prema kojoj je državljanima Republike Turske omogućen boravak bez vize, ali do 30, a ne 90 dana. Umanjenje dozvoljenog boravka bez vize odnosi se i na državljane Kraljevine Bahrein, Katara i Kraljevine Saudijske Arabije.

Dodatni korak preduzet na putu ka potpunoj harmonizaciji crnogorskog sa viznim režimom EU predstavlja i ukidanje bezviznog režima za državljane Republike Azerbejdžan, kojima je shodno odredbi Uredbe omogućen boravak bez vize, do 30 dana zaključno sa 15. januarom 2026. godine.

Dakle, u ovom trenutku razliku u listi zemalja koji mogu boraviti u Crnoj Gori bez vize, dok im je ista neophodna za ulazak na teritoriju EU, čini 7 zemalja, i to:

Bahrein, Bjelorusija, Katar, Kina, Saudijska Arabija, Rusija i Turska, čiji državljani u Crnoj Gori, mogu boraviti bez vize, do 30 dana.

U kontekstu usklađivanja sa legislativom EU koja uređuje ovu oblast, od velikog značaja je usvajanje izmjena i dopuna Zakona o strancima. Inovirani Zakon postavio je osnov za uvođenje sistema e-vize i prikupljanja biometrijskih podataka aplikanta i proširio spektar razloga izdavanja vize za duži boravak (vize D). Takođe, u skladu sa standardima EU, umjesto dosadašnjeg rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje vize, diplomatsko-konzularna predstavništva će izdavati odluku o odbijanju zahtjeva.

U cilju ispunjavanja obaveza iz Reformske agende I PP 24, uspostavljena je komunikacija između modula "Granica" i Viznog informacionog sistema, čime je ostvaren određeni stepen ispunjenosti jedne od obaveza iz Reformske agende - uspostavljanja interoperabilnosti između sistema i baza podataka organa uključenih u proces izdavanja vize, ali i omogućena efikasnija provjera vjerodostojnosti izdatih viza i praćenje migracionih tokova. Dodatno, u ovom periodu otpočela je saradnja MVP sa eksternim partnerom u procesu izdavanja vize – VFS Global, posredstvom sigurne mreže, čime se nastoje minimizirati negativne konsekvence ukidanja bezviznog režima, kroz širenje dostupnosti crnogorske vize.

U izvještajnom periodu okončana je i nadležnim institucijama predstavljena sveobuhvatna analiza KPMG-a, kompanija koju je angažovao IOM (partner MVP u procesu reforme VIS-a), koja je ukazala na nedostatke aktuelnog VIS-a i naznačila da je neophodno uspostavljanje potpuno novog sistema, koji je preduslov za ostvarivanje pune interoperabilnosti između nacionalnih sistema i baza podataka, ali i budućeg povezivanja na sisteme EU LISA-e, kao i za prikupljanje biometrijskih podataka i u krajnjem za potpunu harmonizaciju sa viznom politikom EU.

Zahvaljujući saradnji sa VFS Global, apliciranje za crnogorska vizu je dostupno u Kirgistanu, Indiji, Pakistanu i Bangladešu, a uskoro će u Kini (Šangaj).

PP30

U okviru **poglavlja 30 – Vanjska politika,** Radna grupa za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026. - 2028. je, početkom jula, izradila prvi nacrt Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći (2026. – 2028).

Nakon što je MVP Crne Gore, uz podršku MVEP Republike Hrvatske, u prvom kvartalu ove godine realizovalo posjetu hrvatskih eksperata Crnoj Gori koji su predstavili iskustva Republike Hrvatske u izradi strateškog i institucionalnog okvira u oblasti razvojne saradnje i humanitarne pomoći, u septembru 2025. nastavljene su aktivnosti za razmatranje daljih modaliteta saradnje dvije zemlje u navedenim oblastima.

Predstavnici MVP Crne Gore su imali razgovor sa predstavnicima Sektora za implementaciju razvojne saradnje i humanitarne pomoći u MVEP Republike Slovenije, sa ciljem pripreme posjete njihovih predstavnika Crnoj Gori i planiranja održavanja konsultacija dva ministarstva na temu razvojne saradnje i humanitarne pomoći, koje su održane 5. novembra 2025, na nivou generalnih direktora.

Radna grupa za izradu Programa je, takođe, imala sastanak 5. novembra 2025, u čijem dijelu je prisustvovala i delegacija MVEP Slovenije, na čelu sa GD za razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć, kada su održane konsultacije sa predstavnicima Radne grupe u cilju razmjene iskustva i dobrih praksi.

Početkom decembra 2025, Radna grupa je finalizovala Nacrt Programa i MVP je, kao koordinator, sproveo proceduru prema Vladi Crne Gore, koja je na sjednici od 25. decembra 2025. donijela Program međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći (2026-2028), sa Akcionim planom za 2026. godinu.

Imajući u vidu da je Radna grupa za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći („Službeni list CG", br. 59/25), realizovala svoj primarni zadatak koji se odnosi na izradu Programa, MVP je započelo proceduru izmjene Odluke o obrazovanju Radne grupe, koja je u toku. Predložene izmjene odnose se na: naziv Radne grupe, sprovođenje Programa (umjesto izrade) i sastav Radne grupe.

Ostale nadležnosti Radne grupe, koje ostaju nepromijenjene, obuhvataju vođenje evidencije o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći u skladu sa Zakonom o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći, uspostavljanje baze podataka o projektima donatorske podrške, planiranje, koordinaciju i praćenje sprovođenja programa i projekata razvojne saradnje i humanitarne pomoći, korišćenje ekspertske pomoći EU partnera radi ispunjavanja obaveza iz pregovaračkog procesa.

Prepoznajući značaj zaštite nacionalnih interesa i ekonomske bezbjednosti, Vlada Crne Gore je usvojila Informaciju o značaju uspostavljanja mehanizma skrininga stranih direktnih investicija. Ministarstvo ekonomskog razvoja formiralo je međuresornu Radnu grupu sa zadatkom da razmotri uspostavljanje efikasnog mehanizma skrininga stranih direktnih investicija, u skladu sa standardima i zakonodavnim okvirom Evropske unije. Rok za izradu predloga je I kvartal 2027. godine. Prvi sastanak radne grupe održan je 23. decembra 2025, a tokom 2026. fokus će biti na jačanju institucionalnih kapaciteta, proširenje sastava Radne grupe dodatnim nadležnim organima kao i završetak izrade samog Predloga.

Investiciona konferencija EU-Crna Gora: "Pametni rast, Zelena budućnost: Ubrzavanje investicija u Crnoj Gori " održana je 14. i 15. oktobra 2025. na Luštici, pod pokroviteljstvom Vlade Crne Gore i Evropske komisije, a u organizaciji Agencije za investicije Crne Gore i Generalnog direktorata za susjedstvo i pregovore proširenja (ENEST) Evropske komisije. Konferencija je okupila vodeće domaće i međunarodne aktere, investitore, institucije i kompanije i bila je dio projekta „Accelerating Investment in Montenegro (AIM)" i predstavlja dio šire vizije integracije Crne Gore u evropske investicione tokove. Konferenciju su svečano otvorili predsjednik Vlade Crne Gore mr Milojko Spajić i predsjednica Evropske komisije Ursula fon der Lajen, koji su u svojim obraćanjima istakli važnost održivog razvoja, inovacija i zelene tranzicije kao pokretača budućeg ekonomskog rasta Crne Gore, i naglasili da su zajedničke evropske investicije najbolji put za stvaranje novih radnih mjesta i jačanje konkurentnosti države.

Ispred Vlade Crne Gore, panelisti su bili: predsjednik Vlade mr Milojko Spajić, ministar energetike i rudarstva Admir Šahmanović, ministarka prosvjete, nauke i inovacija Anđela Jakšić-Stojanović, ministarka saobraćaja Maja Vukićević, ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama Ernad Suljević, dok je ministarka javnih radova Majda Adžović bila ko-moderator strateškog investicionog okruglog stola.

Vasenarski aranžman i Australijska grupa

Na sastancima, koji su u novembru 2025. održani s predstavnicima izvjestilaca za našu aplikaciju za Vasenarski aranžman, dogovorena je ekspertsko-evaluacijska posjeta Crnoj Gori u 2026. Crna Gora se 18. septembra 2025. jednostrano pridružila Australijskoj grupi (AG) za neproliferaciju hemijskog i biološkog oružja, što predstavlja novi korak u daljem snaženju

kontrole izvoza. U novembru 2025. Crna Gora je pripremila odgovore na Upitnik Australijske grupe u kontekstu zahtjeva za punopravno članstvo Grupi, i dostavila ih Sekretarijatu AG i državama članicama.

Kabinet
GP Zvonko
SM Bodulović

Crna Gora
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
Podgorica

Primljeno: 19.02.2026.				
Org. jed.	Broj iz upisnika klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
04/2-905/26-507/3				

Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 11-011/26-369/4

Podgorica, 19. februar 2026. godine

Na sjednici održanoj 12. februara 2026. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **XXIV Polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul–decembar 2025**, koji je dostavilo Ministarstvo evropskih poslova.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore donijela je

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila XXIV Polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul–decembar.

2. Zadužuje se Ministarstvo evropskih poslova da Skupštini Crne Gore dostavi izvještaj iz tačke 1. ovih zaključaka.

3. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja ovog izvještaja određeni su **Maida Gorčević**, ministarka evropskih poslova, i **doc. dr Predrag Zenović**, glavni pregovarač Crne Gore sa Evropskom unijom – rukovodilac Nacionalne kancelarije za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

GENERALNI SEKRETAR
Mr Dragoljub Nikolić

VLADA CRNE GORE
1
PODGORICA

Dostavljeno:
- Maida Gorčević, ministarka evropskih poslova
- Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
- Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku