

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-7304  
Podgorica, 9. decembra 2019. godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	13.12.	20 19. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/19-8	
VEZA:		
EPA:	89/XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. novembra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA PORODIČNOG ZAKONA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORAN PAŽIN**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i ministar pravde i **IBRAHIM SMAILOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

## Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

### Ministarstvo pravde

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakona o izmjenama Porodičnog zakona	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	1. Građanskopravni odnosi
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	24 Pravda, sloboda i bezbjednost	
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	Medijator, postupak medijacije u porodičnim odnosima, najbolji interes djeteta.	

**ZAKON O IZMJENAMA PORODIČNOG ZAKONA**

**Član 1**

U Porodičnom zakonu („Službeni list RCG“, broj 1/07 i „Službeni list CG“, broj 53/16) u članu 14 riječi: „lice ovlašćeno za posredovanje“ zamjenjuju se riječju „medijator“.

**Član 2**

U članu 63b stav 5 riječ „posredniku“ zamjenjuje se riječju „medijatoru“.

Stav 6 mijenja se i glasi:

„Ako se lica iz stava 5 ovog člana ne sporazumiju ni uz pomoć medijatora, način održavanja ličnih odnosa uređuje sud.“

**Član 3**

U članu 316a stav 3 mijenja se i glasi:

„Pored obaveznog upućivanja na prvi sastanak sa medijatorom iz člana 326 ovog zakona, sud može uputiti roditelje na prvi sastanak sa medijatorom radi pokušaja rješavanja spora u postupku medijacije i u drugim postupcima u vezi sa porodičnim odnosima ako ocijeni da je to u najboljem interesu djeteta.“

**Član 4**

Čl. 326 do 334 mijenjaju se i glase:

**„Član 326**

Sud upućuje stranke na prvi sastanak sa medijatorom radi mirenja ili postizanja sporazuma bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava poslije razvoda braka i sporazuma o podjeli zajedničke imovine.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, sud neće uputiti stranke na prvi sastanak sa medijatorom u slučajevima u kojima zbog sumnje na postojanje nasilja u porodici medijacija ne bi bila svrsishodna.

**Član 327**

Kad sud donese rješenje o upućivanju stranaka na prvi sastanak sa medijatorom, dužan je da to rješenje dostavi Centru za alternativno rješavanje sporova (u daljem tekstu: Centar).

Uz rješenje iz stava 1 ovog člana, Centru se dostavljaju tužba, podaci o ličnim imenima i adresama bračnih supružnika, njihovih punomoćnika i zajedničkoj djeci, ako ih imaju, kao i drugi podaci od značaja za medijaciju.

**Član 328**

Postupak medijacije iz člana 326 ovog zakona mora se sprovesti u roku od 90 dana od dana početka postupka medijacije.

O početku postupka medijacije iz člana 326 ovog zakona Centar, bez odlaganja, obavještava sud.

**Član 329**

Postupak medijacije za pokušaj mirenja bračnih supružnika sprovodi se bez prisustva punomoćnika.

### **Član 330**

Medijator je dužan da o uspjehu medijacije obavijesti Centar i da mu dostavi zapisnik o poravnanju koji sadrži sporazum bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava i diobi zajedničke imovine, odnosno obavještenje da taj sporazum nije postignut ili da su se stranke pomirile u toku postupka medijacije.

Zapisnik i obavještenja iz stava 1 ovog člana Centar, bez odlaganja, dostavlja sudu.

### **Član 331**

Ako se bračni supružnici pomire u toku medijacije smatraće se da je tužba povučena.

### **Član 332**

Poravnanje bračnih supružnika o podjeli zajedničke imovine zaključeno u postupku medijacije unosi se u izreku presude o razvodu braka.

Poravnanje bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava zaključeno u postupku medijacije unosi se u izreku presude o razvodu braka, ako sud procijeni da je to poravnanje u najboljem interesu djeteta.

### **Član 333**

Ako se jedan ili oba bračna supružnika, iako su uredno pozvani, ne odazovu pozivu Centra za postizanje poravnanja o vršenju roditeljskog prava i podjeli zajedničke imovine, a izostanak ne opravdaju, smatraće se da medijacija nije uspjela i nastaviće se postupak po tužbi za razvod braka.

### **Član 334**

Postupak medijacije za postizanje poravnanja o vršenju roditeljskog prava i podjeli zajedničke imovine nakon poništenja braka završiće se u roku od 60 dana od dana početka postupka medijacije."

### **Član 5**

Čl. 335 i 337 brišu se.

### **Član 6**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se danom stupanja na snagu Zakona o alternativnom rješavanju sporova.

# O B R A Z L O Ž E N J E

## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Porodičnog zakona („Sl. list RCG“, broj 1/07 i „Sl. list CG“, broj 53/16), sadržan je u članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, nadležnost i postupak pred organima javne vlasti, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i druga pitanja od interesa za državu.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama Porodičnog zakona pristupilo se zbog potrebe usaglašavanja Porodičnog zakona sa zakonom kojim se uređuje alternativno rješavanje sporova, koji propis je u proceduri donošenja. Naime, zakonom kojim se uređuje alternativno rješavanje sporova, a čijim donošenjem će prestati da važi Zakon o posredovanju, predviđeni su medijacija i rana neutralna ocjena spora kao alternativni načini rješavanja sporova, dok je Porodičnim zakonom predviđeno posredovanje kao način vansudskog rješavanja sporova za oblast porodičnopravnih odnosa, iz kojeg razloga je bilo neophodno usaglasiti ova dva zakona, kako terminološki, tako i u pogledu postupanja suda prilikom upućivanja stranaka na alternativno rješavanje spora.

## III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nema propisa Evropske unije sa kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog zakona.

## IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Ovim zakonom izvršeno je usaglašavanje Porodičnog zakona sa zakonom kojim se uređuje alternativno rješavanje sporova. U tom pravcu, pored neophodnog terminološkog usaglašavanja ova dva zakona, izvršeno je njihovo usaglašavanje i u odnosu na postupanje suda prilikom upućivanja stranaka na alternativno rješavanje sporova – medijaciju. Propisana je obaveza suda da uputi bračne supružnike na prvi sastanak sa medijatorom radi sprovođenja postupka medijacije i, s tim u vezi, pokušaja mirenja ili postizanja sporazuma bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava nakon razvoda braka i podjeli zajedničke imovine, propisani su rokovi za preduzimanje pojedinih radnji od strane suda, rok u kome se postupak medijacije mora sprovesti, pravne posljedice mirenja bračnih supružnika u toku medijacije, kao i pravne posljedice zaključenog poravnanja bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava nakon razvoda braka i podjeli zajedničke imovine, sprovođenje medijacije nakon poništenja braka, te stupanje na snagu ovog zakona.

## V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje Zakona nijesu potrebna posebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJANJU

### Član 14

Za pružanje stručne pomoći i zaštite prava i interesa djeteta i ostalih članova porodice, za rješavanje sporova između članova porodice, kao i u svim slučajevima poremećenih porodičnih odnosa nadležan je organ starateljstva, sud i lice ovlašćeno za posredovanje.

### Član 63b

Dijete ima pravo da održava lične odnose sa srodnicima i drugim licima sa kojima ga vezuje posebna bliskost, ako je to u njegovom najboljem interesu.

Srodnicima i drugim licima iz stava 1 ovog člana smatraju se braća i sestre, babe i djedovi, bivši hranitelji, raniji ili sadašnji bračni odnosno vanbračni supružnik roditelja i druga lica sa kojima dijete vezuje posebna bliskost.

Lica iz stava 2 ovog člana imaju pravo da sa djetetom održavaju lične odnose.

Način održavanja ličnih odnosa sporazumno određuju roditelji, dijete, ako je u stanju da shvati značaj sporazuma, i lica iz stava 2 ovog člana.

Ako se lica iz stava 2 ovog člana ne sporazumiju sa roditeljima djeteta i djetetom, ako je u stanju da shvati značaj sporazuma, mogu se radi postizanja sporazuma obratiti posredniku.

Ako se lica iz stava 2 ovog člana ne sporazumiju ni uz pomoć posrednika, način održavanja ličnih odnosa uređuje sud.

Tužbu za uređivanje načina održavanja ličnih odnosa mogu podnijeti dijete, roditelji i lica iz stava 2 ovog člana.

Prije donošenja odluke, sud je dužan da zatraži mišljenje organa starateljstva o tome da li je održavanje ličnih odnosa u najboljem interesu djeteta.

Ako podnosilac tužbe iz stava 7 ovog člana nije samo dijete, sud će omogućiti da dijete slobodno izrazi svoje mišljenje i uzeće ga u obzir, u skladu sa ovim zakonom.

Prilikom uređivanja načina održavanja ličnih odnosa sa djetetom koje je navršilo 15 godina života i koje je sposobno za rasuđivanje sud donosi odluku u skladu sa željom djeteta, osim ako je to suprotno njegovom najboljem interesu.

### Član 316a

U postupcima u vezi sa porodičnim odnosima sud će nastojati da se stranke sporazumiju.

Sud može uputiti roditelje da se obrate porodičnom savjetovaništu ili drugoj stručnoj instituciji ili stručnom licu odgovarajuće specijalističke profesije koje se bavi porodičnim pitanjima, ako ocijeni da je to u najboljem interesu djeteta.

Pored obaveznog posredovanja iz člana 326 ovog zakona, sud može uputiti roditelje na posredovanje i u drugim postupcima u vezi sa porodičnim odnosima ako ocijeni da je to u najboljem interesu djeteta.

### Član 326

U sporovima za razvod braka po tužbi jednog od bračnih supružnika sprovodi se postupak posredovanja u skladu sa Zakonom o posredovanju i ovim zakonom, osim u slučajevima kad postoje okolnosti koje ukazuju na postojanje bilo kojeg oblika nasilja u porodici.

Po prijemu tužbe sud će zakazati ročište i zatražiti od bračnih supružnika da se odmah izjasne kojem posredniku se žele obratiti radi pokušaja mirenja, odnosno postizanja sporazuma o uređivanju pravnih posljedica razvoda braka.

Ako bračni supružnici ne postignu sporazum o posredniku njega će odrediti sud.

### **Član 327**

Sud će bez odlaganja dostaviti posredniku tužbu, akt o njegovom određivanju za posrednika, imena i adrese bračnih supružnika i podatke o zajedničkoj djeci, ako ih imaju.

### **Član 328**

Posrednik će, u roku od osam dana od prijema akta o određivanju, pozvati bračne supružnike, po pravilima o ličnom dostavljanju, da bez punomoćnika prisustvuju postupku mirenja u kome će pokušati da poremećene odnose razriješe bez konflikta i bez razvoda braka.

### **Član 329**

Ako se bračni supružnici pomire smatraće se da je tužba povučena.

### **Član 330**

Ako se jedan ili oba bračna supružnika, iako su uredno pozvani, ne odazovu pozivu posrednika za mirenje, a izostanak ne opravdaju, smatraće se da mirenje nije uspjelo i nastaviće se postupak posredovanja radi postizanja sporazuma bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava poslije razvoda braka i sporazuma o podjeli zajedničke imovine.

Na sastanak radi postizanja sporazuma iz stava 1 ovog člana pozivaju se bračni supružnici i njihovi punomoćnici.

### **Član 331**

Postupak posredovanja za pokušaj mirenja bračnih supružnika mora se sprovesti u roku od mjesec dana od dana dostavljanja tužbe posredniku, a postupak posredovanja za postizanje sporazuma o posljedicama razvoda braka u roku od 60 dana od dana okončanja postupka mirenja.

### **Član 332**

Posrednik je dužan da o uspjehu posredovanja obavijesti sud kojem je podnijeta tužba i da mu dostavi zapisnik o mirenju i zapisnik koji sadrži sporazum bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava i o diobi zajedničke imovine, odnosno izjave bračnih supružnika da sporazum nije postignut.

### **Član 333**

Sporazum bračnih supružnika o podjeli zajedničke imovina unosi se u izreku presude o razvodu braka.

Sporazum bračnih supružnika o vršenju roditeljskog prava unosi se u izreku presude o razvodu braka, ako sud procijeni da je taj sporazum u najboljem interesu djeteta.

#### **Član 334**

Ako se jedan ili oba bračna supružnika, iako su uredno pozvani, ne odazovu pozivu posrednika za postizanje sporazuma o vršenju roditeljskog prava i podjeli zajedničke imovine, a izostanak ne opravdaju, smatraće se da posredovanje nije uspjelo i nastaviće se postupak po tužbi za razvod braka.

#### **Član 335**

Postupak posredovanja za postizanje sporazuma o vršenju roditeljskog prava i sporazuma o podjeli zajedničke imovine nakon poništenja braka okončaće se u roku od 60 dana od dana dostavljanja sudske odluke o poništenju braka posredniku.

#### **Član 337**

Ročište za glavnu raspravu ne može se zakazati prije isteka roka od mjesec dana od dana neuspjelog mirenja ili od odluke suda da se mirenje neće preduzimati zato što je nemoguće ili zato što je povezano sa izuzetnim teškoćama.

---





Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81.000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kel.gov.me

Br. 01-004-3160/2

20. novembar 2019.

Za: **MINISTARSTVO PRAVDE**  
ministru Zoranu Pažinu

Veza: Dopis br. 01-019-12557/19-2

Predmet: **Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Porodičnog zakona s  
pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 01-019-12557/19-2 od 20. novembra 2019. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Porodičnog zakona s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2. Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNI PREGOVARAG  
Aleksandar Driljević

Priilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Porodičnog zakona s pravnom tekovinom EU

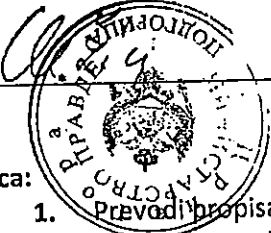
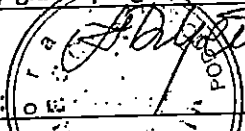
Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde;
- a/a

Kontakt osoba: Nevenka Vučićević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU N.V.  
tel: 020 481 312  
email: [nevenka.vucicevic@gsv.gov.me](mailto:nevenka.vucicevic@gsv.gov.me)

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MP-IU/PZ/19/10</b>
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Porodičnog zakona	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Family law	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
<b>a) Organ državne uprave koji priprema propis</b>		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ibrahim Smailović, generalni direktor 020 407 507, <a href="mailto:Ibrahim.smailovic@mpa.gov.me">Ibrahim.smailovic@mpa.gov.me</a>	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jelena Dragičević, 020 407 523 <a href="mailto:Jelena.dragicevic@mpa.gov">Jelena.dragicevic@mpa.gov</a>	
<b>b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa</b>		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	sudovi	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
<b>a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis</b>		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
<b>b) Stepennost ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
<b>c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2019-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje		
- Rok za donošenje propisa		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Porodičnog zakona nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
<b>a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>		

/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Porodičnog zakona nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Porodičnog zakona nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevod propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

### TABELA USKLAĐENOSTI

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MP-TU/PZ/19/10		MP-TU/PZ/19/10		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Porodičnog zakona		Proposal for the Law on amendments to the Family Law		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti