



Crna Gora
Ministarstvo pomorstva

Adresa: Rimski trg 16,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 209
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11. 03	20 26	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-4/26-1/4		
VEZA:			
EPA:	893 XXVIII		
SKRAĆENICA:	Podgorica, 10. mart	PRILOG:	2026. godine

Broj: 02/1-345/26-510/1

SKUPŠTINA CRNE GORE
Boban Stanišić, generalni sekretar

PREDMET: Dopuna materijala uz Predlog zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi

Uvaženi,

U prilogu Vam dostavljamo dopunu akta broj 11-011/26-627/4 od 26. februara 2026. godine, koja se odnosi na Predlog zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi.

Molimo da navedenu dopunu uzmete u obzir prilikom razmatranja Predloga zakona u okviru nadležnih skupštinskih odbora i na plenumu, kako bi se obezbijedila potpuna usklađenost i preciznost predloženog teksta.

S poštovanjem,

MINISTAR

Filip Radulović



Dostavljeno:

- Skupštini Crne Gore
- a/a



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-01-041/26-5128/4

Podgorica, 11.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi

Veza: Vaš akt br. 02-345/26-342/1 od 18.02.2026. godine i dopuna RIA-e od 11.03.2026. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Kako je naznačeno u dostavljenom materijalu, Zakonom se uređuje radno vrijeme mobilnih radnika na plovilu za privredne djelatnosti u unutrašnjoj plovidbi, noćni rad, pravo na odmor, odgovornost poslodavca, odnosno brođara i zapovjednika plovila i druga pitanja od značaja za radno vrijeme i odmor mobilnih radnika u unutrašnjim plovnim putevima.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom predmetnog Zakona ostvariće se prihod za budžet Crne Gore po osnovu primjene kaznenih odredbi.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Donošenje zakona uslovljeno je Programom za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji. Neophodno je da se crnogorski zakonski okviri u oblasti prava radnika u potpunosti uskladi sa <u>Direktivom 2014/112/EU</u> od 19. decembra 2014. o sprovođenju Evropskog sporazuma o utvrđivanju određenih vidova organizacije radnog vremena u plovidbi unutrašnjim vodnim putovima, sklopljenoga između Evropskog saveza za plovidbu unutrašnjim vodama (EBU), Evropske organizacije zapovjednika plovila (ESO) i Evropske federacije radnika u transportu (ETF)</p> <p>Međutim, radi potpune usklađenosti sa <u>Direktivom 2014/112/EU</u> pristupilo se izradi novog zakona.</p> <p>Ovim zakonom uređuje se radno vrijeme mobilnih radnika na plovilo za privredne djelatnosti u unutrašnjoj plovidbi, noćni rad, pravo na odmor, odgovornost poslodavca, odnosno broдача i zapovjednika plovila i druga pitanja od značaja za radno vrijeme i odmor mobilnih radnika u unutrašnjim plovim putevima.</p> <p>Ovaj zakon primjenjuje se na mobilne radnike koji su zaposleni kao članovi nautičkog osoblja (posada) ili u drugom svojstvu (brodsko osoblje) na plovilu koje saobraća u unutrašnjoj plovidbi za obavljanje komercijalne djelatnosti.</p> <p>Ovaj zakon ne primjenjuje se na prevoznika u unutrašnjoj plovidbi i ako ima status zaposlenog u privrednom društvu čiji je osnivač i/ili vlasnik.</p> <p>Ukoliko novi zakon ne bude donešen to bi prouzrokovalo prije svega problem za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 19.</p> <p>Prilikom primjene Zakona neće biti oštećenih subjekata.</p> <p>Opcija „status quo“ nije prihvaćena, imajući u vidu razloge zbog kojih se Zakon donosi i koje bi trebale da se riješe, a koje nijesu mogle biti otklonjeni bez izmjena regulatornog okvira.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj koji se postiže ovim zakonom je usklađivanje sa EU propisima i međunarodnim standardima i preporukama čime će se zakonodavstvo u oblasti radnog prava pomoraca u potpunosti uskladiti sa pravnim okvirom EU i drugim relevantnim međunarodnim obavezama te se zahtijevati maksimalno poštovanje propisanog.</p> <p>Imajući u vidu pravnu tekovinu EU u dijelu koji se odnosi na radno pravo, a u vezi poglavlja 19, Ministarstvo je u obavezi da izvrši usklađivanje oblasti koje se odnose na prava o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi, čime se postiže osnovni cilj da se uskladi pravni okvir Crne Gore sa propisima EU i omoguće isti uslovi za sve učesnike u koji učestvuju u prevozu unutrašnjim plovim putevima.</p> <p>Obaveza donošenja ovog zakona proizilazi iz Programa pristupanja Crne Gore EU 2025-2026 .</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

Obrazložiti preferiranu opciju?

"Status quo" opcija nije prihvatljiva, a ovo iz razloga što postojeće stanje ne bi doprinijelo ispunjavanju obaveza koje proističu iz Programa pristupanja Crne Gore EU 2025-2026

Imajući u vidu potrebu da se izvrši usklađivanje zakonskog okvira Crne Gore sa pravnom tekovinom EU to je uslovilo izradu novog Zakona o kojim će se stvoriti osnova da se isti primijeni i osiguraju prava mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi.

Ovim zakonom uređuje se radno vrijeme mobilnih radnika na plovilo za privredne djelatnosti u unutrašnjoj plovidbi, noćni rad, pravo na odmor, odgovornost poslodavca, odnosno broдача i zapovjednika plovila i druga pitanja od značaja za radno vrijeme i odmor mobilnih radnika u unutrašnjim plovim putevima.

Ovaj zakon primjenjuje se na mobilne radnike koji su zaposleni kao članovi nautičkog osoblja (posada) ili u drugom svojstvu (brodsko osoblje) na plovilu koje sarađuje u unutrašnjoj plovidbi za obavljanje komercijalne djelatnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će pozitivno uticati na prava mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi, jer će se uspostaviti dobra praksa u dijelu uspostavljanja procedura koja se tiču radnog vremena i odmora radi usklađivanja istih sa međunarodnim i evropskim standardima i pravilima.

Donošenjem zakona osiguraće se rješenja za sva lica navedena u propisu.

Primjenom Zakona nijesu uvedene bilo kakve obaveze koje se odnose na naknade koje bi izazvale građanima i privredi troškove.

Ovaj propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Nema administrativnih opterećenja i zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na prijedlog/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava niti jednokratno niti tokom određenog vremenskog perioda.

Predlog zakona ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžeta Crne Gore.

Donošenjem zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom zakona ostvariće se određeni prihodi za budžet Crne Gore po osnovu primjene kaznenih odredbi, ukoliko lica na koja se odnosi zakon ne budu se pridržavali rješenja iz Zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Obezbijeđena je ekspertska podrška na izradi Predloga Zakona u okviru obaveza proisteklih iz Pregovaračkog poglavlja 19.

Predlog zakona je proizišao kao obaveza Pregovaračkog poglavlja 19, u cilju realizacije prvog završnog mjerila i iz razloga hitnog postupanja nije sprovedena javna rasprava.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Ministarstvo pomorstva će pratiti izvršavanje odredbi Zakona, a vršiće se i izvještavanje u vezi napretka, Vladi i međunarodnim partnerima.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva postavljenih Zakonom su:

- broj podnijetih prigovora od strane mobilnih radnika.

Ministarstvo pomorstva će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analizu ispunjenosti uslova.

Za sprovođenje ovog propisa zaduženo je Ministarstvo pomorstva.

Datum i mjesto

Podgorica, 10. mart 2026. godine

MINISTAR

Filip Radulović



Filip Radulović