



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	31. VII 2015. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	20-3/15-1
VEZA:	
EPA:	895 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-1433
Podgorica, 8. jul 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. juna 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **VLADIMIR KAVARIĆ**, ministar ekonomije i **GORAN ŠČEPANOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose s inostranstvom.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

Član 1

U Zakonu o slobodnim zonama ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", br. 11/07 i 76/08), član 5 mijenja se i glasi:

„U zoni i skladištu se mogu obavljati privredne djelatnosti koje ne predstavljaju rizik za zdravlje ljudi i/ili životnu sredinu, materijalna dobra i bezbjednost države, u skladu sa zakonom.“

Član 2

U članu 9 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Radi davanja mišljenja nadležnog organa državne uprave, zainteresovano lice podnosi inicijativu za osnivanje zone ili skladišta Ministarstvu, koja sadrži nacrt akta o osnivanju iz člana 10 ovog zakona i nacrt elaborata ekonomske opravdanosti iz člana 11 stav 2 tačka 2 ovog zakona.“

Ako Ministarstvo ocijeni da je inicijativa prihvatljiva odrediće rok podnosiocu inicijative za dostavljanje i drugih dokaza u skladu sa članom 11 st. 1 i 2 ovog zakona.“

Član 3

U članu 11 stav 6 riječi: "godine dana" zamjenjuju se riječima: "dvije godine".

U stavu 8 riječi: „stav 2“ zamenjuju se riječima: „ st. 1 i 2 ovog zakona“.

Član 4

U članu 12 stav 2 poslije riječi „rješenja“ dodaju se riječi „ iz stava 1 ovog člana“.

Član 5

Član 18 mijenja se i glasi:

„Za robu unesenu u slobodnu zonu i skladište upotrijebljenu ili potrošenu u skladu sa ovim zakonom ne plaća se carina, carinske dažbine i porez na dodatu vrijednost.“

Roba iz stava 1 ovog člana može u zoni ili skladištu ostati vremenski neograničeno.

Član 6

Član 20 mijenja se i glasi:

„Na unos robe iz inostranstva u zonu ili skladište i na njeno iznošenje u inostranstvo, ne primjenjuju se kvantitativna ograničenja spoljnotrgovinskog režima.“

Član 7

Član 31 mijenja se i glasi:

„Korisnik zone i skladišta - strano lice može steći pravo svojine na objektu u zoni za obavljanje djelatnosti u skladu sa zakonom.“

Član 8

Član 32 mijenja se i glasi:

„Operator obezbjeđuje preko nadležnih organa državne uprave i organa lokalne samouprave planska dokumenta za područje zone i skladišta, izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, uređivanje građevinskog zemljišta, izdavanje građevinske dozvole, rješenje o upotrebnoj dozvoli i vrši druge potrebne radnje vezane za planiranje i korišćenje prostora zone i skladišta i izgradnju objekata u zoni.“

Član 9

Član 33 mijenja se i glasi:

„Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa, donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje inspekcijski nadzor.“

Nadležni organ za poslove uređenja prostora vrši nadzor zakonitosti u sprovođenju operatorovih ovlašćenja iz člana 32 ovog zakona“.

Član 10

Član 38 mijenja se i glasi:

“ Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice , ako:

- 1) zona ili skladište počne sa radom prije dobijanja rješenja iz člana 12, stav 1 ovog Zakona, od strane Uprave carina, (član 12, stav 2);
- 2) ne propiše opšta pravila poslovanja i tarife u zoni ili skladištu (član 16, stav 1, tačka 1);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 eura do 1.000 eura.“

Član 11

Član 39 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) ne omogući sprovođenje mjera carinskog nadzora ili ako ne vodi propisanu evidenciju o robi, koja ulazi u zonu ili skladište ili o robi koja izlazi iz zone ili skladišta (član 19 stav 1);
- 2) robu iz zone ili skladišta stavlja u promet na ostali dio državne teritorije bez prijavljivanja nadležnoj carinarnici (član 21);
- 3) izvrši privremeno iznošenje, odnosno unošenje robe iz člana 22 stav 1 ovog Zakona, bez prijavljivanja nadležnoj carinarnici (član 22 stav 2);
- 4) robu koja je privremeno iznijeta iz zone ili skladišta ne vrati, najkasnije u roku od godinu dana od dana njenog iznošenja iz zone ili skladišta (član 22 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 200 eura do 700 eura.”

Član 12

Poslije člana 42 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 42a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 185 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11).“

Član 13

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore”.

LAW

ON CHANGES AND AMENDMENTS TO THE LAW ON FREE ZONES

Article 1

Article 5 of the Law on Free Zones (Official Gazette of the Republic of Montenegro 42/04 and Official Gazette of Montenegro 11/07 and 76/08) is hereby amended as follows:

"Business activities which do not pose a risk to human health and/or the environment, material goods and the country's safety may be conducted in the zone and the warehouse, in accordance with the Law."

Article 2

After paragraph 2 of Article 9 two new paragraphs shall be added, worded as follows:

"For the purpose of giving opinion by the competent state administration authority, an interested person shall file with the Ministry an initiative for the establishment of the zone or the warehouse, which includes Draft Articles of Incorporation referred to in Article 10 and Draft Study on the Economic Justification referred to in Article 11 paragraph 2 point 2 of this Law.

If the Ministry determines that the initiative is acceptable, it shall set a deadline for the initiator to provide other evidence as well, in accordance with Article 11 paragraphs 1 and 2 of this Law."

Article 3

In Article 11 paragraph 6, the words: "a year" shall be replaced by the words: "two years".

In paragraph 8 the words: "paragraph 2" shall be replaced by the words: "par. 1 and 2 of this Law".

Article 4

In Article 12 paragraph 2, after the word "act", the words "referred to in paragraph 1 of this Article" shall be inserted.

Article 5

The Article 18 is hereby amended as follows:

" The goods entered into the zone and the warehouse and used for production or stored , shall not be subject to customs duties, customs charges and value added tax.

The goods referred to in paragraph 1 of this Article may remain in the zone or the warehouse for an indefinite period".

Article 6

Article 20 is hereby amended as follows:

"Quantitative restrictions on foreign trade regime shall not apply to goods imported from abroad into the zone or the warehouse and to export thereof abroad".

Article 7

Article 31 is hereby amended as follows:

"The user of the zone and the warehouse - a foreign person, may acquire the ownership right in a facility in the zone for conducting business activities in accordance with the Law".

Article 8

Article 32 is hereby amended as follows:

"The Operator shall provide, through competent state administration authorities and local self-government authorities, planning documents for the territory of the zone and the warehouse, issuance of urban-technical requirements, development of construction land, issue of building permit, decision on exploitation permit, and perform other necessary activities with regard to planning and using the territory of the zone and the warehouse and building of facilities in the zone."

Article 9

Article 33 is hereby amended as follows:

"Supervision of the implementation of this Law and regulations adopted under this Law shall be conducted by the Ministry, in accordance with provisions of the Law regulating inspection supervision.

The authority competent for spatial planning shall supervise lawfulness in the implementation of the Operator's authorizations referred to in Article 32 of this Law."

Article 10

Article 38 is hereby amended as follows:

The legal entity - Operator shall be fined with the amount ranging from 2.000 EUR to 20.000 EUR if:

- 1) the zone or the warehouse starts operating before obtaining the decision from Custom Administration, referred to in Article 12, paragraph 1 of this Law (Article 12, paragraph 2);
- 2) fails to prescribe general rules for conducting business and tariffs in the zone or the warehouse (Article 16, paragraph 1, point 1);

In the event referred to in paragraph 1 of this Article, the responsible person in the legal entity shall be fined as well with the amount ranging from 300 EUR to 1.000 EUR."

Article 11

Article 39 is hereby amended as follows:

The User shall be fined with the amount ranging from 1.500 EUR to 15.000 EUR if:

- 5) fails to allow the implementation of the customs supervision measures or fails to keep, the records of the goods, entering into the zone or the warehouse or of the goods, coming out of the zone or warehouse (Article 19, paragraph 1);
- 6) puts into circulation the goods from the zone or the warehouse in another part of the national territory without notifying the competent customs point thereof (Article 21);
- 7) exports temporarily the goods from the zone or the warehouse without notifying the competent customs point thereof (Article 22, paragraph 2, point 4);
- 8) fails to return such goods at the latest, within the one year from the date of its export from the zone or warehouse (Article 22, paragraph 3).

In the event referred to in paragraph 1 of this Article, the responsible person in the legal entity shall also be fined with the amount ranging from 200 EUR to 700 EUR.

Article 12

A new Article shall be inserted after Article 42 as follows:

"Article 42a

Article 185 of the Law on Changes and Amendments to the Law prescribing fines for offences (Official Gazette of Montenegro 40/11) shall be repealed on the day of entry into force of this Law."

Article 13

This Law shall enter into force on the eight day following that of its publication in the Official Gazette of Montenegro."

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori".

OBRAZLOŽENJE

I. OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o slobodnim zonama ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", br. 11/07 i 76/08) uređena su pitanja osnivanja slobodnih zona i skladišta, upravljanje i uslovi za obavljanje privrednih djelatnosti u njima, kao i uslovi za prestanak rada zone i skladišta.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama unaprijeđene su odredbe, kojim se regulišu privredne djelatnosti, u smislu njihovog dodatnog usaglašavanja sa ostalim propisima kojima se uređuje zaštita životne sredine i druge vrijednosti od javnog interesa. Takođe je unaprijeđen postupak inicijative za osnivanje slobodnih zona, čime je potencijalnim osnivačima omogućeno da podnesu inicijativu za osnivanje slobodne zone ili skladišta, iako nemaju pripremljenu cjelokupnu dokumentaciju, pod uslovom da dostave podatke, koji nedostaju u dodatnim rokovima, propisanim ovim zakonom.

Navedenim izmjenama i dopunama, produženi su rokovi za početak rada zone ili skladišta, jer je praksa pokazala da su rokovi od godinu dana isuviše kratki i da se u okviru istih ne može izgraditi infrastruktura i izvesti druge radnje, neophodne za otpočinjanje njihovog rada. S toga se, pomenutim izmjenama, rok za otpočinjanje rada zone ili skladišta, produžava na 2 godine, što će istovremeno uticati na smanjenje troškova i vremena osnivanja istih.

Imajući u vidu da se primjenom člana 18 Zakona o slobodnim zonama narušavaju pravila konkurencije i da slobodne zone treba da budu tranzitne, Predlog izmena i dopuna navedenog zakona ukida poreske i carinske olakšice za svu robu koja se unosi u zonu ili skladište i zadržava iste, samo za robu koja se skladišti ili koristi u proizvodne svrhe, radi izvoza.

Navedenim izmjenama i dopunama, takođe se mijenja član 20 Zakona o slobodnim zonama, da bi se obezbijedila kontrola spoljno-trgovinskog prometa naoružanja i vojne opreme u zoni ili skladištu i propisala njihova izuzeća iz režima slobodnog poslovanja u okviru istih.

U Predlogu izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama brišu se odredbe o reciprocitetu, kako bi se isti pravno i tehnički usaglasio sa članom 61 Ustava Crne Gore, koji napušta koncept reciprociteta i propisuje da strano lice može biti subjekat prava svojine u skladu sa zakonom i Zakonom o svojinsko pravnim odnosima, koji detaljno uređuje mogućnost i ograničenja sticanja prava svojine od strane stranih lica (čl. 412 do 418).

Pored obaveze organa uprave nadležnog za poslove uređenja prostora da nadzire zakonitost u sprovođenju operatorovih ovlaštenja, Predlogom izmjena i dopuna zakona o slobodnim zonama dodatno se reguliše obaveza organa uprave nadležnog za poslove spoljne trgovine da nadzire sprovođenje ovog zakona i drugih propisa, kako bi se obezbijedila potpuna kontrola nad procesom uspostavljanja slobodnih zona i njihovim radom.

U cilju usaglašavanja odredbi Zakona o slobodnim zonama, kojim se reguliše prekršajna odgovornost korisnika i operatora zone, sa Zakonom o prekršajima, propisane su kazne u određenom iznosu, a ne u rasponu, kako je do sad bilo predviđeno.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U pripremi ovog zakona korišćena su iskustva zemalja Evropske Unije, kao i zemalja iz regiona. Takodje su konsultovani eksperti Evropske komisije, koji su dali izvjesne preporuke, u cilju usaglašavnaja navedenog zakona sa evropskim zakonodavstvom.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o biznis zonama predviđa sljedeće izmjene:

Odredbom člana 1, mijenja se član 5 Zakona o slobodnim zonama ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", broj 11/07 i 76/08) kojim se reguliše obavljanje privrednih djelatnosti u zoni ili skladištu u cilju njegovog dodatnog usaglašavanja sa propisima, kojima se uređuje zaštita životne sredine i druge vrijednosti, od javnog interesa.

Odredbom člana 2 mijenja se naziv Ministarstva za ekonomske odnose sa inostranstvom, koje je prestalo da postoji u nadležni državni organ nadležan za poslove spoljne trgovine.

Odredbom člana 3, u cilju unaprijeđenja postupka inicijative za osnivanje slobodnih zona, potencijalnim osnivačima se omogućava podnošenje inicijative za osnivanje zone i dobijanje mišljenje od nadležnih institucija, bez prethodno sakupljene kompletne dokumentacije, pod uslovom da se podaci, koji nedostaju, dostave u dodatnim rokovima, propisanim ovim zakonom. Pomenutim izmjenama se takođe smanjuju troškovi i vrijeme osnivanja zona ili skladišta.

Odredbom člana 4, Rok za otpočinjanje rada zone ili skladišta je prema dosadašnjem Zakonu o slobodnim zonama, iznosio godinu dana, od dana izdavanja saglasnosti na uspostavljanje zone ili skladišta. Praksa je pokazala da je taj rok isuviše kratak, jer izgradnja infrastrukture (uključujući npr. i procjenu uticaja na životnu sredinu) i vršenje drugih radnji, neophodnih za otpočinjanje rada istih realno zahtijeva duži vremenski period. S toga smo predložili da se pomenuti rok produži na 2 godine.

Odredbom člana 5, članu 12 stav 2 poslije riječi „rješenja“ dodaju se riječi, „iz stava 1 ovog člana“, čime je pojašnjeno na koje se rješenje misli.

Odredbom člana 6, mijenja se član 18 Zakona o slobodnim zonama ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", broj 11/07 i 76/08), koji propisuje carinske i poreske olakšice za svu robu koja se unese u slobodnu zonu i skladište i upotrijebi ili potroši u

skladu sa ovim zakonom, bez obzira na njenu vrstu ili namjenu, uključujući i robu koju operator i korisnik uveze radi izgradnje i održavanja objekata, infrastrukture i opreme i uopšte stvaranja uslova za rad i razvoj zone i skladišta.

Imajući u vidu da slobodne zone treba da budu tranzitne i da se primjenom istog narušavaju pravila konkurencije, predloženim izmjenama su definisane poreske i carinske olakšice samo za robu koja se unosi u slobodnu zonu i skladište i upotrebljava ili troši u skladu sa ovim zakonom.

Odredbom člana 7 se mijenja član 20 Zakona o slobodnim zonama ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", broj 11/07 i 76/08,,)koji tretira naoružanje i vojnu opremu kao realizovani izvoz, čijim izlaskom sa teritorije zone ili skladišta se gubi svaka evidencija o njihovom daljem kretanju, bez obzira što se i dalje nalaze u Crnoj Gori.

U cilju obezbjeđenja kontrole spoljno-trgovinskog prometa naoružanjem i vojnom opremom, navedenim izmjenama i dopunama su propisana njihova izuzeća iz režima slobodnog poslovanja u zoni ili skladištu, a na njihov unos i iznos iz inostranstva u zonu ili skladište se primjenjuju odredbe odgovarajućeg zakona kojim se reguliše spoljnotrgovinski promet navedene robe.

Odredbom člana 8, se mijenja Član 31 Zakona o slobodnim zonama kojim je propisano je da korisnik zone i skladišta - strano lice može steći pravo svojine na objektu u zoni za obavljanje djelatnosti, bez obzira na načelo reciprociteta.

S obzirom da član 61 Ustava Crne Gore, napušta koncept reciprociteta i propisuje da strano lice može biti subjekat prava svojine u skladu sa zakonom i da se mogućnost i ograničenja sticanja prava svojine od strane stranih lica (čl. 412 do 418) detaljno uređuje Zakonom o svojinsko pravnim odnosima, odredba o reciprocitetu se briše, kako bi Predlog izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama, pravno i tehnički usaglasili sa gore navedenim propisima.

Odredbom člana 9, se mijenja Član 32 Zakona o slobodnim zonama koji sadrži staru terminologiju Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, koju je neophodno usaglasiti sa važećom terminologijom istog tj. sa novim zakonskim rješenjima.

Odredbom člana 10, se mijenja Član 33 Zakona o slobodnim zonama kojim se propisuje obavezu organa nadležnog za poslove uređenja prostora, da nadzire zakonitost pri sprovođenju operatorovih urbanističkih ovlašćenja. U cilju obezbjeđivanja potpune kontrole nad procesom uspostavljanja slobodnih zona, kao i njihovim radom, smatramo da je istim neophodno dodatno regulisati obavezu nadzora nad sprovođenjem ovog zakona i drugih propisa od strane Ministarstva nadležnog za poslove spoljne trgovine.

Odredbom člana 11, mijenjaju se čl. 38 i 39 Zakona o slobodnim zonama, kojima se reguliše prekršajna odgovornost operatora i korisnika zone, na način da je neophodno usaglasiti se sa odredbama Zakona o prekršajima, u smislu propisivanja kazni u određenom iznosu, a ne u rasponu, kao što je bilo do sada.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA Ovaj Predlog izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama ne zahtijeva posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. TEKST ODREDAVA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", broj 11/07 i 76/08),) **KOJE SE MIJENJAJU**

Član 5

U zoni i skladištu se mogu obavljati privredne djelatnosti kojima se ne ugrožavaju životna sredina, zdravlje ljudi, materijalna dobra i bezbjednost zemlje, u skladu sa zakonom.

Član 7

Zone i skladišta se osnivaju uz prethodnu saglasnost Vlade Republike Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Član 9

Zona i skladište se osnivaju ako je to ekonomski opravdano i ako su zadovoljeni ili će biti zadovoljeni potrebni fizički preduslovi (prostorni, infrastrukturni itd.), uz prethodno mišljenje nadležnih organa državne uprave.

Osnivanje zone i skladišta je ekonomski opravdano ako se može realno očekivati da će se njima postići značajni efekti u pogledu izvoza, zapošljavanja, transfera savremenih tehnologija, privrednog restrukturiranja itd.

Član 11

Osnivač podnosi zahtjev za osnivanje zone, odnosno skladišta Ministarstvu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana podnose se:

- 1) akt o osnivanju zone ili skladišta;
- 2) elaborat o ekonomskoj opravdanosti za osnivanja zone ili skladišta od interesa za državu;
- 3) dokaz da jedan od osnivača ima pravo svojine na zemljištu buduće zone ili skladišta ili pravo njegovog korišćenja po nekom drugom osnovu i da će ga koristiti saglasno namjenama datim u prostorno-planskoj dokumentaciji.

Sadržinu elaborata iz stava 2 tačka 2 ovog člana propisuje Vlada.

O zahtjevu iz stava 1 ovog člana Vlada odlučuje u roku od 60 dana.

Odluka o saglasnosti Vlade iz stava 4 ovog člana se objavljuje u "Službenom listu Republike Crne Gore".

Saglasnost prestaje da važi ako zona ili skladište ne počne sa radom u roku od godine dana od njenog izdavanja.

U opravdanim slučajevima, u skladu sa opštim propisima, rok iz stava 6 ovog člana može biti produžen.

Evidenciju akata o osnivanju zona i skladišta kao i ugovora iz člana 10 stav 2 i njihovih osnivača vodi Ministarstvo.

Osnivači su dužni da u roku od 15 dana od promjene statusa osnivača obavijeste Ministarstvo.

Član 12

Osnivač podnosi Upravi carina Crne Gore (u daljem tekstu: Uprava carina) zahtjev za dobijanje rješenja o početku rada zone ili skladišta.

Zona ili skladište počinju sa radom po dobijanju rješenja od strane Uprave carina.

Uprava carina je dužna da rješenje iz stava 1 ovog člana donese u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana.

Uprava carina izdaje rješenje o početku rada zone ili skladišta ako su ispunjeni uslovi za sprovođenje carinskog nadzora na njenom području predviđeni u članu 2 ovog zakona.

Član 18

Za robu unesenu u slobodnu zonu i skladište upotrijebljenu ili potrošenu u skladu sa ovim zakonom ne plaća se carina, carinske dažbine i porez na dodatu vrijednost.

Roba iz stava 1 ovog člana može u zoni ili skladištu ostati vremenski neograničeno.

Odredba stava 1 ovog člana primjenjuje se bez obzira na vrstu uvezene robe i njenu namjenu u zoni ili skladištu, uključujući i robu koju operator i korisnik uvoze radi izgradnje i održavanja objekata, infrastrukture i opreme u zoni ili skladištu i uopšte stvaranja uslova za rad i razvoj zone i skladišta.

Član 20

Na uvoz robe iz inostranstva u zonu i skladište i na njen izvoz u inostranstvo ne primjenjuju se dozvole ili eventualna druga ograničenja spoljnotrgovinskog prometa. Upućivanje robe iz zone i skladišta na ostali dio teritorije Republike

Član 31

Korisnik zone i skladišta - strano lice može steći pravo svojine na objektu u zoni za obavljanje djelatnosti bez obzira na načelo reciprociteta.

Član 32

Operator obezbjeđuje preko nadležnih republičkih organa i organa lokalne samouprave prostorne i urbanističke planove za područje zone i skladišta, urbanističko-tehničke uslove, rješenja o lokaciji, građevinskoj dozvoli i upotrebnoj dozvoli i vrši druge potrebne radnje vezane za planiranje i korišćenje prostora zone i skladišta i izgradnju objekata u zoni.

Član 33

Nadležni republički organ za poslove uređenja prostora nadzire zakonitost u sprovođenju operatorovih ovlašćenja iz člana 32 ovog zakona.

Član 38

Novčanom kaznom u iznosu od dvadesetostrukog do stostrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaj operator, ako:

- 1) u zoni ili skladištu omogućiti obavljanje djelatnosti kojima se ugrožava životna sredina, zdravlje ljudi, materijalna dobra i bezbjednost zemlje (član 5);
- 2) zona ili skladište počne sa radom prije dobijanja rješenja za početak rada (član 12);
- 3) ne propiše opšta pravila poslovanja u zoni ili skladištu (član 16);
- 4) omogućiti obavljanje djelatnosti u zoni ili skladištu suprotno zakonu i opštim pravilima.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice operatora novčanom kaznom od dvostrukog do desetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici.

Član 39

Novčanom kaznom u iznosu od desetostrukog do pedesetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaj korisnik, ako:

- 1) ne omogućiti carinskim organima sprovođenje mjera carinskog nadzora ili ako ne vodi ili neuredno vodi evidenciju o robi u zoni ili skladištu (član 19);
- 2) robu iz zone ili skladišta štavlja u promet na ostali dio teritorije Republike bez prijavljivanja nadležnoj carinarnici (član 21);
- 3) izvrši privremeni iznos robe iz zone ili skladišta bez prijavljivanja nadležnoj carinarnici ili ako tu robu ne vrati u propisanom roku (član 22).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice korisnika novčanom kaznom od jednostrukog do petostrukog iznosa minimalne zarade u Republici.



Crna Gora

Sekretarijat za zakonodavstvo

17.12.2014

Министарство економије и трговине ПОДГОРИЦА			
Примљено:	17.12.2014		
Обр. бр.	Сачи	Повод	Врлозак
1001 - 1705/9			

Broj: 03-1016
Podgorica, 17. decembra 2014. godine

MINISTARSTVU EKONOMIJE

PODGORICA

Na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.



SEKRETAR
Dušan Janković



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-02-03-6467/1

Podgorica, 17.06.2015. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića-

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *izveštaj o analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Zakona* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o
slobodnim zonama

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama ukida poreske i carinske olakšice na robu koja se unosi u zonu ili skladište i propisuju ih samo za robu koja se skladišti ili koristi u proizvodne svrhe, radi izvoza, u cilju njegovog usaglašavanja sa relevantnom pravnom legislativom EU.

Izmjene i dopune predloženog zakona takođe propisuju izuzeća naoružanja i vojne opreme iz režima slobodnog poslovanja u okviru zone ili skladišta, kako bi se obezbijedila kontrola njihovog spoljno-trgovinskog prometa.

Navedenim izmjenama su unaprijeđene odredbe, kojim se regulišu privredne djelatnosti u zoni ili skladištu, postupak inicijative za osnivanje slobodnih zona i prekršajna odgovornost, u smislu njihovog dodatnog usaglašavanja sa relevantnim propisima EU-a i produženi su rokovi za početak rada zone ili skladišta.

Usvajanjem navedenog zakona će se obezbijediti potpuna integracija Crne Gore u svjetsku ekonomiju, kroz uvođenje samo onih ograničenja na spoljnu trgovinu, spoljnu ekonomsku aktivnost i strana ulaganja koja su konzistentna sa opšte primjenjivom i prihvaćenom međunarodnom praksom i standardima i omogućiti kretanje roba uz određene carinske olakšice i pogodnosti.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenjivo.

Cilj predloženih izmjena i dopuna je uklanjanje odredbi Zakona o slobodnim zonama, koje nisu usaglašene sa relevantnom EU legislativom, kako bi se omogućio slobodan promet robama unutar zone ili skladišta i obezbijedila potpuna integrisanost Crne Gore u svjetsku ekonomiju.

Nije primjenjivo.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Izmjene i dopune predloženog propisa će biti usaglašene sa EU legislativom, uklanjanjem odredbi Zakona o slobodnim zonama, kojim se regulišu izuzeća od carinskih i poreskih obaveza.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovedenje izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama će pozitivno uticati na privrednike i privredni razvoj uopšte, jer se njime regulišu spoljna trgovina i ekonomska aktivnost, na način konzistentan sa opšte prihvaćenom međunarodnom praksom i omogućava kretanje roba uz određene carinske olakšice i pogodnosti.

- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja ovog Zakona.

- Primjena Zakona ne stvara troškove.

- Zakonom se podržava kako stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu tako i tržišna konkurencija, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.

- Primjena Zakona ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere u poslovanju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Obrazložiti.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama nije potrebno izdvajati finansijska sredstva.
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva nisu planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se ne očekuje ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.
- Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo finansija su zajednički ocijenili potrebu da se navedenim Zakonom izmjene odredbe Zakona o slobodnim zonama, koje nisu u saglasnosti sa relevantnom pravnom legislativom EU. S tim u vezi, izmijenjen je član 18 Zakona o slobodnim zonama i definisan na način konzistentan sa relevantnim međunarodnim propisima.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama konsultovana je ekspertska pomoć Evropske komisije, čija je preporuka otklanjanje određenih izuzeća od carinskih i poreskih obaveza i usaglašavanje navedenog zakona sa pravnom legislativom EU.

Sve sugestije koje je Evropske komisija dala na tekst navedenog Zakona su unijete u isti.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

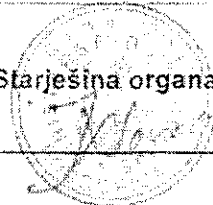
- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- U skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje inspeksijski nadzor, Ministarstvo ekonomije vrši nadzor nad primjenom ovog zakona i ispunjenjem ciljeva utvrđenih istim.
- Ne postoje indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije.

Datum i mjesto

20. maj 2015. godine, Podgorica

Starješina organa predlagača





Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2/65

Podgorica, 17. VI 2015.

MINISTARSTVO EKONOMIJE

Dopisom broj 1002-189/2 od 15. VI 2015. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



MINISTAR

dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		ME/IU/PZ/15/07
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Free Zones	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomije	
- Sektor/odsjek	Direktorat za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom / Direkcija za ekonomske odnose sa inostranstvom	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Goran Šćepanović, generalni direktor goran.scepanovic@mek.gov.me tel: 020 482 115	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jovana Krunic jovana.krunic@mek.gov.me tel: 020 482 241	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomije	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	08. Konkurencija, 2.2. Zakonodavni okvir, B) Državna pomoć	
- Rok za donošenje propisa	I Kvartal 2015	
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama pomjereno je za II kvartal zbog međuresorskog usklađivanja	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

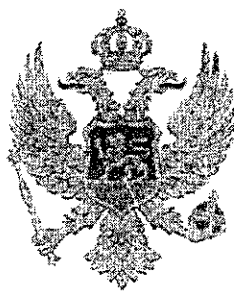
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama je preveden na engleski jezik	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U pripremi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama učestvovali su eksperti Evropske komisije.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 15.06.2015 godine	Datum: 15.06.2015 godine

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
ME/TU/PZ/15/07		ME/IU/PZ/15/07		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Nema pravne tekovine EU sa kojom bi trebalo uskladiti Predlog izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama.				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Free Zones		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbenacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



REPUBLIC OF MONTENEGRO	
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	
Broj: 1001-1705/5	D. 12
Podgorica, 12. 12. 2014.	

1001-1705/5

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Broj: 01-011/14-60051/2
Podgorica, 12. 12. 2014. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE

-Gospodinu Goranu Šćepanoviću, generalnom direktoru-

PODGORICA

Rimski trg 46

Veza: Vaš akt broj 1001-1705/5 od 2. decembra 2014. godine

Poštovani,

Ministarstvo unutrašnjih poslova, razmotrilo je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama i, sa aspekta nadležnosti Ministarstva, daje sljedeće mišljenje:

U članu 7 treba dodati: »Na unos robe iz inostranstva u zonu ili skaladište i na njeno iznošenje u inostanstvo, ne primjenju se dozvole ili eventualno druga ograničenja spoljnotrgovinskog režima, izuzev unošenja i iznošenja naoružanja i vojne opreme i nevojnih ubojnih sredstava, u skladu sa zakonom«.

S poštovanjem,

SEKRETAR MINISTARSTVA

Dragan Pejanović
Dragan Pejanović



12.12.2014

1002 - 1705/6			
---------------	--	--	--

CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

Broj: 03 - 19787/14

Podgorica, 12. decembar 2014. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama* koji je dostavljen aktom broj: 1002 - 1705/6 od 11. decembra 2014. godine i s tim u vezi obavještavamo vas da, u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi, budući da su u neposrednoj saradnji sugestije ovog Ministarstva ugrađene u tekst predloženog zakona.

MINISTAR,
Duško Marković