



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	26. 02 20 26 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	12-1/26-1
VEZA:	
EPA:	901 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/26-519/5

26. februar 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. februara 2026. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSTI HRANE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su VLADIMIR JOKOVIĆ, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i VLADIMIR ĐAKOVIĆ, direktor Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

ZAKON O BEZBJEDNOSTI HRANE

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Radi obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi, životne sredine i interesa potrošača u vezi sa hranom uzimajući u obzir posebne razlike u ponudi hrane, uključujući tradicionalne proizvode uz istovremeno obezbjeđivanje efikasnog funkcionisanja unutrašnjeg tržišta, ovim zakonom propisuju se uslovi za bezbjednost hrane i hrane za životinje, obaveze i odgovornosti subjekata u poslovanju hranom i hranom za životinje kao i druga pitanja od značaja za bezbjednost hrane i hrane za životinje.

Cilj

Član 2

Ovim zakonom se utvrđuju zajednička načela i odgovornosti, sredstva za pružanje snažne naučne baze, efikasni organizacioni aranžmani i postupci koji podupiru donošenje odluka u pitanjima bezbjednosti hrane i hrane za životinje.

Primjena

Član 3

- (1) Ovaj zakon primjenjuje se na sve faze proizvodnje, prerade i distribucije hrane i hrane za životinje.
- (2) Ovaj zakon ne primjenjuje se na primarnu proizvodnju hrane u domaćinstvu za ličnu upotrebu ili za pripremu hrane u domaćinstvu, postupanje sa hranom ili njeno skladištenje za ličnu potrošnju.

Definicija hrane

Član 4

- (1) Hrana ili prehrambeni proizvod je svaka supstanca ili proizvod, prerađen, djelimično prerađen ili neprerađen koji je namijenjen za ishranu ljudi ili se može očekivati da će ga ljudi konzumirati.
- (2) Hrana obuhvata i piće, žvakaće gume i svaku drugu supstancu, uključujući i vodu koja se namjenski ugrađuje u hranu tokom njene proizvodnje, pripreme ili obrade i koja ispunjava na kontrolnim tačkama propisane vrijednosti parametara za vodu u skladu sa posebnim zakonom o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za ljudsku upotrebu.
- (3) Hrana ne obuhvata:
 - 1) hranu za životinje;
 - 2) žive životinje, osim ako su pripremljene za stavljanje na tržište za ishranu ljudi;
 - 3) biljke prije žetve, berbe ili sakupljanja;
 - 4) medicinski proizvodi u skladu sa zakonom o lijekovima
 - 5) kozmetički proizvodi u skladu sa zakonom o kozmetičkim proizvodima
 - 6) duvan i duvanski proizvodi u skladu sa zakonom o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda;
 - 7) narkotici ili psihotropne supstance u skladu sa Jedinjenom Konvencijom Ujedinjenih Nacija o narkoticima iz 1961. godine i Konvencije Ujedinjenih Nacija o psihotropnim supstancama iz 1971. godine;
 - 8) rezidue i kontaminanti;
 - 9) medicinski proizvodi u skladu sa zakonom o medicinskim sredstvima.

Značenje izraza

Član 5

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **propisi o hrani (food law)** su zakoni i drugi propisi koji uređuju pitanje hrane uopšteno, a naročito bezbjednost hrane i koji obuhvataju sve faze proizvodnje, prerade i distribucije hrane kao i hrane za životinje koja se proizvodi ili kojom se hrane životinje za proizvodnju hrane;
- 2) **poslovanje hranom (food business)** je svako poslovanje hranom, profitabilno ili neprofitabilno, javno ili privatno, koje obuhvata bilo koju aktivnost povezanu sa bilo kojom fazom proizvodnje, prerade i distribucije hrane;
- 3) **subjekat u poslovanju hranom (food business operator)** je pravno ili fizičko lice ili preduzetnik koje je odgovorno za obezbjeđivanje ispunjavanja zahtjeva propisa o hrani u okviru poslovanja hranom pod njegovom kontrolom;
- 4) **hrana za životinje (feed or feedingstuff)** je svaka supstanca ili proizvod, uključujući i dodatke hrani za životinje, aditive, bilo da je prerađena, djelimično prerađena ili neprerađena, a namijenjena je za ishranu životinja;
- 5) **poslovanje hranom za životinje (feed business)** je svako poslovanje hranom za životinje, profitabilno ili neprofitabilno, javno ili privatno, koje obuhvata bilo koju aktivnost proizvodnje, prerade, skladištenja, transporta ili distribucije hrane za životinje, uključujući i svakog proizvođača koji proizvodi, prerađuje ili skladišti hranu za životinje na sopstvenom gazdinstvu;
- 6) **subjekat u poslovanju hranom za životinje (feed business operator)** je pravno ili fizičko lice ili preduzetnik koje je odgovorno za obezbjeđivanje ispunjavanja zahtjeva propisa o hrani u okviru poslovanja hranom za životinje pod njegovom kontrolom;
- 7) **maloprodaja (retail)** je rukovanje odnosno postupanje hranom i/ili njena prerada i njeno skladištenje na mjestu prodaje ili isporuke krajnjem potrošaču a uključuje distributivne centre/terminale, snabdijevanje pripremljenom hranom (ketering), objekte javne ishrane (fabričke kantine i pripremu ili snabdijevanje hranom u javnim ustanovama), restorane i slične objekte u kojima se poslužuje hrana, prodavnice, supermarkete i veleprodajne objekte;
- 8) **stavljanje na tržište (placing on the market)** je posjedovanje hrane ili hrane za životinje u svrhu prodaje, uključujući i ponude za prodaju ili svaki drugi oblik prenosa uz ili bez naknade, kao i prodaju, distribuciju i drugi oblik prenosa;
- 9) **rizik (risk)** je odnos/funkcija vjerovatnoće za nastajanje štetnog uticaja na zdravlje i težine tog uticaja koji nastupa kao posljedica opasnosti;
- 10) **analiza rizika (risk analysis)** je proces koji se sastoji od procjene rizika, upravljanja rizikom i komunikacije o riziku;
- 11) **procjena rizika (risk assessment)** je naučno zasnovan proces koji se sastoji od četiri koraka: identifikacija opasnosti, opis (karakterizacija) opasnosti, procjena izloženosti i opis (karakterizacija) rizika;
- 12) **upravljanje rizikom (risk management)** je odvojeni proces od procjene rizika kojim se procjenjuju mogućnosti postupanja u vezi sa rizikom, uz konsultacije sa zainteresovanim stranama, uzimajući u obzir i procjenu rizika i druge odgovarajuće faktore a ako je potrebno i proces izbora odgovarajućih preventivnih i kontrolnih mjera;
- 13) **komunikacija o riziku (risk communication)** je interaktivna razmjena informacija i mišljenja tokom procesa analize rizika, u vezi sa opasnostima i rizicima, faktorima i percepciji rizika, između procjenjivača rizika, lica koja upravljaju rizikom, potrošača, subjekata u poslovanju hranom i hranom za životinje, naučnih institucija i drugih zainteresovanih strana, uključujući i tumačenje rezultata procjene rizika, na osnovu kojih se odlučuje o upravljanju rizikom;
- 14) **opasnost (hazard)** je biološki, hemijski ili fizički agens u hrani ili hrani za životinje ili stanje hrane ili hrane za životinje koji može izazvati štetni uticaj na zdravlje;
- 15) **sledljivost (traceability)** je mogućnost praćenja hrane, hrane za životinje, životinje koja se koristi za proizvodnju hrane, sirovina ili supstanci koje su namijenjene ugrađivanju ili se očekuje da će biti ugrađene u hranu ili hranu za životinje kroz sve faze proizvodnje, prerade i distribucije;
- 16) **faza proizvodnje, prerade i distribucije (stages of production, processing and distribution)** je svaka faza, uključujući unos, počevši od primarne proizvodnje hrane i zaključno sa njenim skladištenjem, prevozom, prodajom ili isporukom krajnjem potrošaču, odnosno gdje je

primjenljivo, unos, proizvodnju, manufakturnu izradu, skladištenje, prevoz, distribuciju, prodaju i snabdijevanje hranom za životinje;

- 17) **primarna proizvodnja (primary production)** je proizvodnja i uzgoj primarnih proizvoda uključujući žetvu, berbu i ubiranje plodova, mužu i uzgoj životinja prije klanja, uključujući i lov, ribolov i sakupljanje divljih plodova i biljaka;
- 18) **krajnji potrošač (final consumer)** je krajnji konzument hrane koji tu hranu ne koristi ni u jednoj fazi poslovanja hranom;
- 19) **objekat (establišment)** je bilo koja jedinica preduzeća koja posluje hranom;
- 20) **službeni veterinar (official veterinarian)** je veterinar kojeg imenuje nadležni organ za bezbjednost hrane životinjskog porijekla, hrane za životinje (u daljem tekstu: nadležni organ) kao svog zaposlenog ili u nekom drugom svojstvu i koji ima odgovarajuće kvalifikacije za sprovođenje službenih kontrola i drugih službenih aktivnosti u skladu sa zakonom o službenim kontrolama i ovim zakonom;
- 21) **nadležni organ** je Nadležni organ za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (u daljem tekstu: nadležni organ) koja je odgovorna za obezbjeđivanje usaglašenosti sa zahtjevima utvrđenim ovim zakonom i propisima o hrani i koja je centralni organ i kontakt tačka sa Evropskom komisijom za oblast bezbjednosti hrane;
- 22) **hrana sa tradicionalnim karakteristikama** je hrana koja se u Crnoj Gori tradicionalno proizvodi i koja se:
- 1) istorijski prepoznaje kao tradicionalni proizvod, ili
 - 2) proizvodi primjenom tradicionalnih metoda i postupaka, u skladu sa proizvođačkom specifikacijom tokom cijelog proizvodnog procesa ili određene faza procesa proizvodnje, ili
 - 3) štiti kao tradicionalni prehrambeni proizvod u skladu sa posebnim propisom koji uređuje oznake garantovano tradicionalnih specijaliteta.

II. NADLEŽNI ORGANI

Nadležni organi za bezbjednost hrane

Član 6

Poslove državne nadležnog organa u oblasti bezbjednosti hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom vrše:

- Organ državne nadležnog organa nadležan za bezbjednost hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom (u daljem tekstu: Ministarstvo); i
- Organ državne nadležnog organa nadležan za bezbjednost hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom (u daljem tekstu: nadležni organ).

Nadležnosti Ministarstva

Član 7

Ministarstvo:

- 1) donosi i predlaže politiku iz oblasti bezbjednosti hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom;
- 2) donosi propise o hrani;
- 3) donosi krizni plan, određuje učesnike u sprovođenju plana i utvrđuje organizaciju i način koordinacije pri sprovođenju kriznog plana.

Nadležnosti nadležnog organa

Član 8

(1) Nadležni organ je odgovoran za sprovođenje i izvršavanje upravnih i sa njima povezanih stručnih poslova koji se odnose na:

- 1) učešće u izradi propisa o hrani za izvršavanje ovog zakona i posebnog propisa o službenim kontrolama;

- 2) planiranje, izradu i koordinaciju programa monitoringa u skladu sa propisima o hrani;
 - 3) izradu opšteg kriznog plana upravljanja kriznom situacijom u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje i zakonom o službenim kontrolama;
 - 4) pripremu i sprovođenje opšteg kriznog plana upravljanja kriznom situacijom u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje i zakonom o službenim kontrolama;
 - 4) sprovođenje službenih kontrola u skladu sa ovim zakonom i zakonom o službenim kontrolama;
 - 5) pripremu i koordinaciju u izradi Višegodišnjeg nacionalnog plana službenih kontrola (u daljem tekstu: VNPSK);
 - 6) donošenje godišnjih planova kontrole iz oblasti bezbjednosti hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom u skladu sa zakonom o službenim kontrolama;
 - 7) izradu godišnjih planova i višegodišnjih izvještaja o sprovođenju VNPSK u skladu sa zakonom o službenim kontrolama;
 - 8) odobravanje objekata za obavljanje djelatnosti proizvodnje, prerade i distribucije hrane i hrane za životinje u skladu sa propisima o hrani;
 - 9) registraciju objekata za hranu, hranu za životinje, predmete i materijale koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom u skladu sa propisima o hrani;
 - 10) uspostavljanje i vođenje Centralnog registra odobrenih i registrovanih objekata;
 - 11) organizaciju, koordinaciju i učešće u vježbama simulacije krizne situacije u određenim vremenskim intervalima;
 - 12) organizaciju, koordinaciju i učešće u slučaju aktiviranja kriznog plana;
 - 13) određivanje kontakt tačaka za RASSF i druge sistema u skladu sa zakonom o službenim kontrolama;
 - 13) saradnju sa Evropskom komisijom; i
 - 14) vršenje drugih stručnih i upravnih poslova u skladu sa zakonom o službenim kontrolama u oblastima utvrđenim propisima o hrani.
- (2) Nadležni organ je centralni organ odgovoran za saradnju i komunikaciju sa Evropskom komisijom i drugim državama za oblast bezbjednosti hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom.

Član 9

(1) Radi obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite zdravlja ljudi i efikasnog preduzimanja mjera radi sprječavanja posljedica koje mogu biti izazvane hranom ili hranom za životinje Vlada će donijeti bliže propise o hrani :

- patogenim mikroorganizmima, mikroorganizmima koji nijesu patogeni i parazitima za koje je procjenom rizika utvrđen rizik za zdravlje ljudi, a koje sadrži hrana ili hrana za životinje i drugim posebnim mikrobiološkim kriterijumima;
- mjerama za sprječavanje trovanja ljudi hranom;
- mjerama za sprječavanje štetnog uticaja hrane na zdravlje ljudi i životinja kada je procjenom rizika utvrđeno da određena hrana ili hrana za životinje predstavlja rizik;
- kumulativnom toksičnom dejstvu koje potiče iz hrane ili hrane za životinje;
- hrani namijenjenoj pojedinim kategorijama potrošača sa posebnom zdravstvenom osjetljivošću i koja izaziva posljedice na zdravlje potrošača;
- stranim Supstancama prisutnim u hrani i hrani za životinje ili za koje se sumnja da su prisutne u seriji i u ostatku serije hrane ili hrane za životinje;
- načinu sprječavanja stavljanja na tržište hrane i hrane za životinje koja nije podesna za ishranu ljudi i životinja zbog sadržaja određenih kontaminanata;
- mjerama koje se preduzimaju za uklanjanje nedostataka radi uspostavljanja sistema bezbjednosti hrane i specifičnim zahtjevima za higijenu hrane i hrane za životinje u primarnoj proizvodnji ili nakon primame proizvodnje;

- sprječavanju, uklanjanju ili smanjivanju rizika direktno ili indirektno preko životne sredine na prihvatljiv nivo, kojem su izloženi ljudi i životinje;
- uzročnicima koji mogu uzrokovati ozbiljna oboljenja kod ljudi konzumiranjem kontaminirane hrane ili hrane za životinje;
- mjerama za sprječavanje trihinele kod ljudi prilikom konzumiranja mesa domaćih svinja, divljih svinja, konja i drugih vrsta životinja koje su zaražene trihinelom i načinu uzorkovanja trupova i metodama za otkrivanje trihinele i određivanju statusa gazdinstva i uslove za uvoz mesa i drugih bolesti životinja koje se hranom prenose na ljude;
- uspostavljanju sledljivosti određene hrane ili hrane za životinje i mjerama za sprječavanje i upravljanje rizikom u skladu sa načelom predostrožnosti;
- zahtjevima za proizvode biljnog porijekla (klice), sledljivost klica, sjemeni namijenjenog proizvodnji klica i druge hrane;
- zahtjevima sledljivosti za genetski modifikovanu hranu;
- načinu pokretanja postupaka i povlačenja hrane i hrane za životinje sa tržišta radi sprječavanja nepredviđenih nepovoljnih uticaja na zdravlje ljudi, zdravlje životinja ili okolinu, uključujući ekosisteme;
- zahtjevima za odsutnosti ili smanjivanje prisutnosti glutena u hrani;
- zahtjevima za upotrebu u i na hrani, sastojaka hrane sa osobinama aroma;
- mjerama za sprječavanje i smanjivanje kontaminacije patulinom u sokovima od jabuke i soku od jabuke koji je sastojak drugih pića;
- načinu praćenja nivoa skrivenih (background levels) dioksina, dioksinima sličnim polihlorovanim bifenilima (u daljem tekstu: PCB) i drugim PCB-a u hrani;
- određivanju maksimalno dozvoljene količine kokcidiostatika ili histomonostatika u hrani koji su posljedica prenošenja tih supstanci u nećiljanu hranu za životinje;
- otklanjanju potencijalnih opasnosti za zdravlje ljudi čiji uzrok može biti hrana i hrana za životinje.

(2) Ministarstvo propisuje bliže uslove za:

- hranu i hranu za životinje koja se uvozi ili podliježe jednom od carinskih postupaka (provoz, carinsko skladištenje, unutrašnja proizvodnja, prerada pod carinskim nadzorom, privremeni uvoz);
- hranu koja služi za snabdijevanje posade i putnika u međunarodnim prevoznim sredstvima;
- hranu i hranu za životinje koja se naručuje poštom, telefonski ili putem interneta i isporučuje kupcu;
- hranu za životinje namijenjenu kućnim ljubimcima ili konjima i hranu koju nose putnici i posada međunarodnih prevoznih sredstava;
- pošiljke porijeklom iz Evropske unije koje se vraćaju iz neke treće zemlje; dokumentaciju koja mora pratiti pošiljke pri uzimanju uzoraka;
- obrasce sertifikata i uslove za izdavanje sertifikata određene hrane i hrane za životinje
- i druge akte o mjerama za sprječavanje posljedica koje mogu biti izazvane hranom ili hranom za životinje.

III. PROPISI O HRANI, OPŠTA NAČELA, KOMUNIKACIJA O RIZIKU, TRANSPARENTNOST, OPŠTE OBAVEZE TRGOVINE HRANOM, OPŠTI ZAHTJEVI PROPISA O HRANI

Područje primjene propisa o hrani

Član 10

- (1) Zahtjevi utvrđeni u ovom poglavlju odnose se na sve faze proizvodnje, prerade i distribucije hrane, kao i na hranu za proizvodne životinje koje proizvode hranu ili kojom se hrane te životinje.
- (2) Načela utvrđena u čl. 12 do 17 predstavljaju opšti okvir horizontalne prirode koji se treba slijediti pri preuzimanju mjera.

Opšti cilj

Član 11

- (1) Propisima o hrani obezbjeđuje se jedan ili više opštih ciljeva visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite interesa potrošača uključujući poštene prakse u trgovini hranom uzimajući u obzir tamo gdje je to moguće, zaštitu zdravlja i dobrobiti životinja, zdravlja bilja i zaštitu životne sredine.
- (2) Propisi za hranu imaju za cilj obezbjeđivanje slobodnog kretanja hrane i hrane za životinje, proizvedene ili stavljene na tržište u skladu sa opštim načelima i zahtjevima utvrđenim ovim poglavljem.
- (3) Tamo gdje postoje međunarodni standardi ili je njihovo definisanje neizbježno, uzeće se u obzir pri razvoju ili prilagođavanju propisa o hrani, osim ako takvi standardi ili relevantni djelovi ne bi bili neefikasno ili neprikladno sredstvo za ispunjavanje legitimnih ciljeva propisa o hrani ili ako postoji naučno opravdanje ili ako bi rezultirali drugačijim nivoom zaštite od one koja je utvrđena kao prikladna u Crnoj Gori.

Analiza rizika

Član 12

- (1) Radi postizanja opšteg cilja, visokog nivoa zaštite zdravlja i života ljudi, propisi o hrani se zasnivaju na analizi rizika osim u slučajevima kada to nije primjereno okolnostima ili prirodi mjere.
- (2) Procjena rizika zasniva se na dostupnim naučnim dokazima i obavlja se na nezavisan, objektivian i transparentan način.
- (3) Upravljanje rizikom uzima u obzir rezultate procjena rizika a posebno mišljenja Evropske agencije za bezbjednost hrane (European Food safety authorities - EFSA), druge faktore od značaja za predmetno pitanje i načelo predostrožnosti kada su zahtjevi iz člana 13 stav 1 ovog zakona od posebnog značaja, kako bi se postigli opšti ciljevi propisa o hrani utvrđeni u članu 11 ovog zakona.
- (4) Komunikacija o rizicima treba da obezbijedi ispunjavanje ciljeva i poštovanje opštih načela iz čl. 15 i 16 ovog zakona.
- (5) Procjenu rizika iz stava 2 ovog člana, mogu da vrše naučno-istraživačke ustanove za bezbjednost hrane koje ispunjavaju uslove u pogledu stručnog kadra i koje ovlasti Ministarstvo.
- (6) Ako u Crnoj Gori ne postoje naučno-istraživačke ustanove koje ispunjavaju uslove iz stava 5 ovog člana Ministarstvo može ovlastiti specijalizovanu instituciju države članice Evropske unije za procjenu rizika u hrani i hrani za životinje.
- (7) Ustanove iz stava 5 ovog člana:
 - 1) prikupljaju i analiziraju podatke radi karakterizacije i praćenja rizika koji imaju direktan ili indirektan uticaj na bezbjednost hrane ili hrane za životinje;
 - 2) daju stručne savjete i naučnu podršku za unaprjeđenje bezbjednosti hrane ili hrane za životinje;
 - 3) predlažu preduzimanje mjera za otklanjanje rizika od hrane ili hrane za životinje;
 - 4) sarađuju sa nadležnim državnim organima i organima nadležnog organa u oblasti razmjene informacija;
 - 5) daju predloge za obavješćavanje, učešće javnosti i edukaciju o značaju bezbjednosti hrane ili hrane za životinje;
 - 6) daju naučna mišljenja i pružaju naučnu i tehničku pomoć organima iz člana 6 ovog zakona u oblasti bezbjednosti hrane ili hrane za životinje, ishrane ljudi, stavljanja na tržište nove hrane, hrane za odojčad i malu djecu, hrane za posebne medicinske potrebe i hrane za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti, hrane za životinje za posebne nutritivne namjene i genetski modifikovane hrane i hrane za životinje, zdravlja i zaštite životinja i zdravlja bilja;
 - 7) daju inicijativu za izmjene propisa o bezbjednosti hrane i hrane za životinje;
 - 8) obavješćavaju nadležni organ iz člana 8 ovog zakona o rezultatima izvršene procjene rizika.
- (8) Bliže uslove u pogledu stručnog kadra iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Načelo predostrožnosti

Član 13

- (1) U posebnim okolnostima, kada se na osnovu procjene dostupnih informacija utvrdi mogućnost štetnog djelovanja na zdravlje, ali i dalje postoje naučne nedoumice, mogu se preduzeti privremene mjere upravljanja rizikom potrebne za obezbjeđenje visokog nivoa zaštite zdravlja, do pribavljanja novih, pouzdanijih naučnih informacija potrebnih za sveobuhvatnu procjenu rizika.
- (2) Mjere iz stava 1 ovog člana moraju biti proporcionalne i primjerene kako ne bi ograničavale trgovinu u mjeri većoj od potrebne kako bi se postigao visoki nivo zaštite zdravlja, pri čemu se uzima u obzir tehnička i ekonomska izvodljivost i drugi opravdani faktori koji se smatraju naročito značajnim u razmatranom slučaju, a mjere se preispituju u razumnom vremenskom roku u zavisnosti od prirode utvrđenog rizika za život i zdravlje i vrste naučnih podataka potrebnih za razjašnjenje naučnih nedoumica i sprovođenja sveobuhvatne procjene rizika.

Zaštita interesa potrošača

Član 14

Cilj propisa o hrani je da se zaštite interesi potrošača i da se obezbijede uslovi da potrošači donose informisane odluke koje se odnose na hranu koju konzumiraju radi sprječavanja:

- 1) prevara ili prevencije obmanjujućih postupaka;
- 2) izmjena sastava hrane (falsifikovanje);
- 3) svih drugih postupaka koji mogu potrošače dovesti u zabludu.

Ciljevi komunikacije o riziku

Član 15

Uzimajući u obzir odgovarajuće uloge lica koja procjenjuju i lica koja upravljaju rizikom, komunikacija o riziku ima sljedeće ciljeve:

- 1) povećanje svijesti i razumijevanja o konkretnim pitanjima koja su predmet razmatranja, između ostalog i u slučaju razlika u naučnoj procjeni, tokom cijelog procesa analize rizika;
- 2) obezbjeđivanje dosljednosti, transparentnosti i jasnoće u formulisanju preporuka i odluka za upravljanje rizikom;
- 3) obezbjeđivanje solidne osnove, uključujući, gdje je to primjereno i naučnu osnovu, za razumijevanje odluka o upravljanju rizikom;
- 4) poboljšanje sveukupne efikasnosti i djelotvornosti analize rizika;
- 5) podsticanje razumijevanja analize rizika u javnosti, uključujući zadatke i odgovornosti lica koja procjenjuju i lica koja upravljaju rizikom, kako bi se povećalo povjerenje u njen ishod;
- 6) obezbjeđivanje odgovarajućeg uključivanja potrošača, subjekata u poslovanju hranom i hranom za životinje, akademске zajednice i svih ostalih zainteresovanih strana;
- 7) obezbjeđivanje odgovarajuće i transparentne razmjene informacija sa zainteresovanim stranama u vezi sa rizicima povezanim sa prehrambenim lancem;
- 8) obezbjeđivanje pružanja informacija potrošačima o strategijama sprječavanja rizika; i
- 9) doprinos borbi protiv širenja lažnih informacija i njihovih izvora.

Opšta načela komunikacije o riziku

Član 16

Uzimajući u obzir odgovarajuće uloge lica koje procjenjuju rizik i lica koja upravljaju rizikom, komunikacija o riziku zasniva se na sljedećim opštim načelima i mora:

- 1) da obezbijedi blagovremenu i interaktivnu razmjenu tačnih i svih primjerenih informacija sa svim zainteresovanim stranama, na osnovu načela transparentnosti, otvorenosti i odgovornosti;
- 2) da pruži transparentne informacije u svakoj fazi procesa analize rizika, od formulisanja zahtjeva za naučnim savjetom do pružanja procjene rizika i donošenja odluka o upravljanju

rizikom, uključujući informacije o tome kako su donesene odluke o upravljanju rizikom i koji su faktori uzeti u obzir;

- 3) da uzme u obzir percepciju rizika svih zainteresovanih strana;
- 4) da olakša razumijevanje i dijalog između svih zainteresovanih strana; i
- 5) da pruži jasnoću i dostupnost, uključujući i onim licima koja nijesu direktno uključena u proces ili nemaju naučno iskustvo, uz potpuno poštovanje primjenljivih zakonskih odredbi o povjerljivosti i zaštiti ličnih podataka.

Opšti plan za komunikaciju o riziku

Član 17

- (1) Opštim planom za komunikaciju o riziku podstiče se integrisani okvir za komunikaciju o riziku, kojeg su se lica koja procjenjuju i lica koja upravljaju rizikom dužna da pridržavaju na koherentan i sistematizovan način.
- (2) Opštim planom se:
 - 1) identifikuju ključni faktori koje treba uzeti u obzir pri razmatranju vrste i nivoa potrebnih aktivnosti za komunikaciju o riziku;
 - 2) identifikuju različite vrste i nivoi aktivnosti komunikacije o riziku, kao i odgovarajući glavni alati i kanali koji će se koristiti u svrhu komunikacije o riziku, uzimajući u obzir potrebe naročito značajnih ciljnih grupa;
 - 3) uspostavljaju odgovarajući mehanizmi koordinacije i saradnje radi jačanja koherentnosti komunikacije o riziku među licima koja procjenjuju i licima koja upravljaju rizikom; i
 - 4) uspostavljaju odgovarajući mehanizmi za obezbjeđivanje otvorenog dijaloga među potrošačima, subjektima u poslovanju hranom i hranom za životinje, akademskom zajednicom i svim drugim zainteresovanim stranama, kao i njihovo odgovarajuće uključivanje.
- (3) Opšti plan za komunikaciju o riziku iz stava 1 ovog zakona radi postizanja ciljeva utvrđenih u članu 15 ovog zakona, u skladu sa opštim načelima utvrđenim u članu 16 ovog zakona donosi Ministarstvo.

Javne konsultacije

Član 18

Tokom pripreme, evaluacije i revizije propisa o hrani treba da se sprovode otvorene i transparentne javne konsultacije, direktno ili preko predstavničkih tijela odnosno zainteresovanih strana, osim kada hitnost pitanja ili situacija to ne dozvoljava.

Javne informacije

Član 19

Ako postoji razlozi za opravdanu sumnju da određena hrana ili hrana za životinje može predstavljati rizik po zdravlje ljudi ili životinja tada, u zavisnosti od prirode, ozbiljnosti rizika nadležni organ preduzima odgovarajuće aktivnosti kako bi obavijestio javnost o prirodi, ozbiljnosti i obimu tog rizika za zdravlje i određuje u najvećoj mogućoj mjeri hranu ili hranu za životinje ili vrstu hrane ili hrane za životinje, rizik koji ona može predstavljati i mjere koje se preduzimaju ili će biti preduzete kako bi se taj rizik spriječio, smanjio ili uklanio.

Unos hrane i hrane za životinje

Član 20

- (1) Hrana i hrana za životinje koja se unosi radi stavljanja na tržište na teritoriju Crne Gore mora ispunjavati zahtjeve utvrđene propisima o hrani, odnosno zahtjeve koji su najmanje ekvivalentni zahtjevima utvrđenim propisima o hrani, ako posebnim ugovorom sa zemljom izvoznicom nije drugačije uređeno.

(2) Ekvivalentnim zahtjevima iz stava 1 ovog člana smatraju se zahtjevi za koje nadležni organ države izvoza na objektivan način dokaže da ispunjavaju isti ili viši nivo zaštite zdravlja ljudi u odnosu na nivo koji se zahtijeva ovim zakonom.

(3) Procjenu ekvivalentnosti zahtjeva iz stava 2 ovog člana na zahtjev zainteresovanog lica vrši nadležni organ.

Izvoz hrane i hrane za životinje

Član 21

(1) Hrana ili hrana za životinje koja se izvozi ili se unosi radi izvoza (re-export) mora ispunjavati zahtjeve utvrđene propisima o hrani kao i zahtjeve zemlje uvoza ili zahtjeve utvrđene posebnim ugovorom sa zemljom uvoza.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, hrana ili hrana za životinje ako nije štetna po zdravlje ili bezbjedna, može se izvoziti ili unositi radi izvoza (re-export) sa teritorije Crne Gore, na osnovu saglasnosti nadležnih organa zemlje uvoza i ako su informisani o razlozima i okolnostima zbog kojih se ta hrana ili hrana za životinje ne može stavljati na tržište na teritoriji Crne Gore.

Međunarodni standardi

Član 22

Država Crna Gora se obavezuje u skladu sa međunarodnim standardima, da će:

- 1) doprinijeti razvoju međunarodnih tehničkih standarda za hranu i hranu za životinje, kao i sanitarnih i fitosanitarnih standarda;
- 2) podsticati koordinaciju rada na standardima za hranu i hranu za životinje koji sprovode međunarodne vladine i nevladine organizacije;
- 3) doprinijeti, gdje je to relevantno i primjereno, razvoju sporazuma o priznavanju ekvivalentnosti specifičnih mjera vezanih uz hranu i hranu za životinje;
- 4) dati posebnu pažnju posebnim razvojnim, finansijskim i trgovinskim potrebama zemalja u razvoju, s ciljem obezbjeđivanja da međunarodni standardi ne stvaraju nepotrebne prepreke izvozu iz zemalja u razvoju;
- 5) podsticati dosljednost između međunarodnih tehničkih standarda i propisa o hrani, istovremeno obezbjeđujući da se ne smanji visoki nivo zaštite koji se primjenjuje.

Zahtjevi za bezbjednost hrane

Član 23

- (1) Zabranjeno je stavljati na tržište hranu koja nije bezbjedna.
- (2) Hrana će se smatrati nebezbednom ako se utvrdi:
 - 1) daje štetna za zdravlje;
 - 2) da nije prikladna za ishranu ljudi.
- (3) Pri utvrđivanju bezbjednosti hrane uzima se u obzir sljedeće:
 - 1) normalni uslovi konzumacije hrane i uslovi u svakoj fazi proizvodnje, prerade i distribucije;
 - 2) informacije dostupne potrošaču, uključujući informacije na oznakama i druge informacije o sprječavanju štetnih djelovanja određene hrane ili kategorije hrane na zdravlje ljudi.
- (4) Pri utvrđivanju da li je neka hrana štetna za zdravlje ljudi uzima se u obzir sljedeće:
 - 1) ne samo mogući direktni i/ili kratkoročni i/ili dugoročni efekti te hrane na zdravlje lica koje je konzumira nego i na buduće generacije;
 - 2) mogući i kumulativni toksični efekti;
 - 3) posebna zdravstvena osjetljivost određenih kategorija potrošača u slučaju kada je hrana namijenjena toj kategoriji potrošača.
- (5) Prilikom utvrđivanja da li neka hrana nije prikladna za ishranu ljudi, treba uzeti u obzir je li ta hrana neprihvatljiva za ishranu ljudi za predviđenu upotrebu zbog moguće kontaminacije spoljašnjim uzročnikom ili na neki drugi način, ili zbog truljenja, kvarenja ili raspadanja.
- (6) Kada je nebezbedna hrana dio jedne proizvodne partije, serije (lota) ili pošiljke hrane iste vrste, po opisu i kategoriji, smatra se da je sva hrana iz te proizvodne partije, serije (lota) ili pošiljke takođe

nebezbedna osim ako se na osnovu detaljne procjene ne utvrdi da nema dokaza da je ostatak partije, serije (lota) ili pošiljke nebezbedan.

(7) Usaglašenost hrane sa posebnim propisom koji se primjenjuje na tu vrstu/kategoriju hrane, ne sprječava nadležni organ da preduzima odgovarajuće mjere za ograničavanja njenog stavljanja na tržište ili zahtjeva za njeno povlačenje sa tržišta, u slučaju kada postoje razlozi za sumnju da je, bez obzira na njenu usaglašenost, ta hrana nebezbedna.

Zahtjevi za bezbjednost hrane za životinje

Član 24

- (1) Zabranjeno je stavljati na tržište i hraniti životinje za proizvodnju hrane, hranom za životinje koja nije bezbedna.
- (2) Hrana za životinje će se smatrati nebezbednom za predviđenu namjenu ako:
 - 1) ima štetan uticaj na zdravlje ljudi ili životinja;
 - 2) čini hranu dobijenu od životinja za proizvodnju hrane nebezbednom za ishranu ljudi
- (3) Kada je nebezbedna hrana za životinje dio jedne proizvodne partije, serije (lota) ili pošiljke hrane za životinje iste vrste, po opisu i kategoriji, smatra se da je sva hrana za životinje iz te proizvodne partije, serije (lota) ili pošiljke takođe nebezbedna, osim ako se na osnovu detaljne procjene nadležnog organa ne utvrdi da nema dokaza da ostatak partije, serije (lota) ili pošiljke ne ispunjava zahtjeve bezbjednosti hrane za životinje.
- (4) Hrana za životinje koja je u skladu sa posebnim propisima kojima je definisana bezbjednost hrane za životinje smatraće se bezbednom u onoj mjeri u kojoj se to odnosi na zahtjeve utvrđene tim posebnim propisima.
- (5) Usaglašenost hrane za životinje sa posebnim odredbama koje se na nju primjenjuju ne sprječava nadležni organ da preduzme odgovarajuće mjere za ograničavanje stavljanja na tržište te hrane za životinje ili da zahtjeva njeno povlačenje sa tržišta ako postoje razlozi za sumnju u bezbjednost te hrane za životinje, bez obzira na njenu usaglašenost.

Prezentacija

Član 25

Označavanje, oglašavanje i prezentacija hrane ili hrane za životinje, uključujući njihov oblik, izgled ili pakovanje, korišćene materijale za pakovanje, način na koji je izrađena i okruženje u kojem je izložena i informacije koje su o njoj dostupne putem bilo kojeg medija ne smiju dovoditi potrošače u zabludu.

Obaveze

Član 26

- (1) Subjekti u poslovanju hranom i hranom za životinje u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije unutar poslovanja koje je pod njihovom kontrolom dužni su da obezbijede da hrana ili hrana za životinje ispunjava zahtjeve propisa o hrani koji su posebnog značaja za njihove aktivnosti i dužni su da provjere da li su ispunjeni ti propisani zahtjevi.
- (2) Nadležni organ mora da sprovodi propise o hrani, da prati i provjerava da li subjekti u poslovanju hranom i hranom za životinje ispunjavaju odgovarajuće zahtjeve propisa o hrani u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije.
- (3) Nadležni organ mora da uspostavi i održava sistem službene kontrole i drugih aktivnosti primjerene okolnostima, uključujući obavješćavanje javnosti o bezbjednosti hrane i hrane za životinje i riziku, o nadzoru bezbjednosti hrane i hrane za životinje i drugim aktivnostima praćenja (monitoringa) koje pokrivaju sve faze proizvodnje, prerade i distribucije.
- (4) Nadležni organ utvrđuje pravila o upravnim mjerama i radnjama i novčanim kaznama koje se primjenjuju pri kršenju/povredi propisa o hrani i hrani za životinje a koje moraju biti efektivne, srazmjerne i odvraćajuće.

Sledljivost

Član 27

Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje dužan je da uspostavi sledljivost u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane, hrane za životinje, životinja za proizvodnju hrane i/ili supstanci koje se namijenjene da se dodaju u hranu ili hranu za životinje ili se može očekivati da će se dodati u hranu ili hranu za životinje.

- (1) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje dužan je da uspostavi sistem sledljivosti i postupke na osnovu kojih može identifikovati svako lice od kojeg se snabdijeva hranom, hranom za životinje, životinjama za proizvodnju hrane i svakom drugom supstancom koja je namijenjena, ili se može očekivati da bude ugrađena u hranu ili hranu za životinje i/ili kojima je isporučio svoje proizvode.
- (2) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje iz stava 1 ovog člana dužan je da uspostavi sistem i postupke koji mu omogućavaju da na zahtjev nadležnog organa učini dostupnim sve informacije iz stava 2 ovog člana.
- (3) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje dužan je da hranu ili hranu za životinje koja se stavlja na tržište ili je očekivano da će biti stavljena na tržište označi i identifikuje na odgovarajući način kako bi se omogućila sljedivost putem odgovarajuće dokumentacije ili drugih informacija u skladu sa odgovarajućim zahtjevima utvrđenim posebnim propisima.
- (4) Bliža pravila za sljedivost hrane i hrane za životinje propisuje Ministarstvo.

Obaveze subjekata u poslovanju hranom

Član 28

- (1) Ako subjekt u poslovanju hranom smatra ili ima razloga da sumnja da hrana koju je uvezao, proizveo, preradio, obradio ili distribuirao ne ispunjava zahtjeve bezbjednosti hrane dužan je, da bez odlaganja, pokrene postupak povlačenja te hrane sa tržišta kada ta hrana više nije pod njegovom neposrednom kontrolom i dužan je da o tome obavijesti nadležni organ.
- (2) Ako je hrana iz stava 1 ovog člana, već došla do potrošača, subjekt u poslovanju hranom dužan je da odmah na efikasan način i tačno obavijesti potrošače o razlogu njenog povlačenja i, ako je potrebno, od potrošača traži povraćaj te hrane kojom su već snabdjeveni, ako druge mjere nijesu dovoljne za postizanje visokog nivoa zaštite zdravlja.
- (3) Subjekt u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost u maloprodaji ili distribuciji, koji nema direktnog uticaja na pakovanje, označavanje, bezbjednost hrane ili na cjelovitost hrane, u okviru svog poslovanja, dužan je da pokrene postupak povlačenja sa tržišta proizvoda koji ne ispunjavaju zahtjeve bezbjednosti hrane i da učestvuje u doprinosu bezbjednosti hrane tako što prosljeđuje odgovarajuće informacije za sljedivost hrane nadležnom organu i dužan je da sarađuje u preduzimanju aktivnosti, zajedno sa proizvođačima, prerađivačima i/ili nadležnim organom.
- (4) Subjekt u poslovanju hranom dužan je da bez odlaganja obavijesti nadležni organ ako smatra ili ima razloga da sumnja da hrana koju je stavio na tržište može biti štetna za zdravlje ljudi.
- (5) Subjekt u poslovanju hranom iz stava 4 ovog člana dužan je da bez odlaganja obavijesti nadležni organ o preduzetim aktivnostima za sprječavanje rizika za krajnjeg potrošača i da ne sprječava i ne obeshrabruje druga lica od saradnje sa nadležnim organom u slučaju kada to može spriječiti, smanjiti ili ukloniti rizik koji potiče od te hrane.
- (6) Subjekt u poslovanju hranom dužan je da sarađuje sa nadležnim organom u aktivnostima koje se preduzimaju radi izbjegavanja ili smanjenja rizika koji potiče od hrane kojom on snabdijeva ili je snabdijevao tržište.

Obaveze subjekata u poslovanju hranom za životinje

Član 29

- (1) Ako subjekt u poslovanju hranom za životinje sumnja ili ima razloga da sumnja da hrana za životinje koju je uvezao, proizveo, preradio, manufakturno obradio ili distribuirao ne ispunjava

- zahtjeve za bezbjednost hrane za životinje dužan je, da bez odlaganja, pokrene postupak povlačenja te hrane za životinje sa tržišta i dužan je da o tome obavijesti nadležni organ.
- (2) U slučaju iz stava 1 ili u slučaju iz člana 24 stav 3 ovog zakona, kada serija, lot ili pošiljka ne ispunjava zahtjeve za bezbjednost hrane za životinje dužan je da tu hranu za životinje uništi, osim ako nadležni organ ne odluči drugačije, pri čemu je dužan da odmah na efikasan način i tačno obavijesti potrošače o razlogu njenog povlačenja i, ako je potrebno, od potrošača traži povraćaj te hrane za životinje kojom su već snabdjeveni, ako druge mjere nijesu dovoljne za postizanje visokog nivoa zaštite zdravlja.
 - (3) Subjekt u poslovanju hranom za životinje koji obavlja djelatnost u maloprodaji ili distribuciji, koji nema direktnog uticaja na pakovanje, označavanje, bezbjednost hrane za životinje ili na cjelovitost hrane za životinje, u okviru svog poslovanja, dužan je da pokrene postupak povlačenja sa tržišta proizvoda koji ne ispunjavaju zahtjeve bezbjednosti hrane za životinje i da učestvuje u doprinosu bezbjednosti hrane za životinje, tako što prosljeđuje odgovarajuće informacije za sljedivost hrane za životinje nadležnom organu i dužan je da sarađuje u preduzimanju aktivnosti, zajedno sa proizvođačima, prerađivačima i/ili nadležnim organom.
 - (4) Subjekt u poslovanju hranom za životinje dužan je da bez odlaganja obavijesti nadležni organ ako smatra ili ima razloga da sumnja da hrana za životinje koju je stavio na tržište ne ispunjava zahtjeve bezbjednosti hrane za životinje i dužan je da odmah obavijesti nadležni organ o mjerama preduzetim za sprječavanje rizika koji potiče od upotrebe te hrane za životinje i da ne sprječava i ne obeshrabruje bilo koje drugo lice da sarađuje sa nadležnim organom u slučaju kada to može spriječiti, smanjiti ili ukloniti rizik koji potiče od te hrane za životinje.
 - (5) Subjekt u poslovanju hranom za životinje dužan je da sarađuje sa nadležnim organom u aktivnostima koje se preduzimaju radi izbjegavanja ili smanjenja rizika koji potiče od hrane za životinje kojom on snabdijeva ili je snabdijevao tržište.

Odgovornost

Član 30

- (1) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje odgovara za štetu koju je prouzrokovao hranom i/ili hranom za životinje u skladu sa zakonom o obligacionim odnosima.
- (2) Subjekt u poslovanju hranom i/ili hranom za životinje odgovara i za štetu, u skladu sa zakonom o obligacionim odnosima, ako informacije i podaci o hrani ili hrani za životinje koje je učinio dostupnim potrošaču odnosno kupcu, ne odgovaraju karakteristikama hrane, odnosno hrane za životinje.

IV. MEĐUNARODNA SARADNJA I SISTEM ZA BRZO UZBUNJIVANJE, HITNE MJERE I UPRAVLJANJE KRIZNIM SITUACIJAMA

Saradnja

Član 31

Nadležni organ sarađuje i učestvuje u mrežama kojima upravlja Evropska agencija za hranu (European Food Safety Authority EFSA) u područjima obuhvaćenim propisima o hrani i nadležni organ može biti uključen u listu nadležnih organa kojima EFSA može povjeriti određene zadatke, finansijski doprinos i osoblje.

Sistem brzog uzbunjivanja

Član 32

- (1) Sistem brzog uzbunjivanja za hranu i hranu za životinje (Rapid alert system for food and feed - RASFF) za obavješćavanje o direktnom ili indirektnom riziku za zdravlje ljudi koji potiče od hrane ili hrane za životinje uspostavlja se kao informativna mreža.
- (2) Sistem iz stava 1 ovog člana uspostavlja i vodi nadležni organ koji je kontakt tačka za razmjenu informacija sa RASFF.

- (3) Način uspostavljanja sistema iz stava 1 ovog člana, organe i organizacije nadležne za razmjenu informacija, bliži postupak razmjene i informacije koje se razmjenjuju utvrđuje se propisom Ministarstva.

Hitne mjere

Član 33

- (1) Kada se utvrdi da hrana ili hrana za životinje može da predstavlja ozbiljan rizik za zdravlje ljudi i životinja ili životnu sredinu i ako se rizik ne može spriječiti sprovođenjem odgovarajućih mjera, nadležni organ naređuje sprovođenje jedne ili više sljedećih mjera, u zavisnosti od ozbiljnosti rizika:
- 1) ako je hrana ili hrana za životinje domaćeg porijekla:
 - privremenu zabranu stavljanja na tržište ili upotrebu hrane ili hrane za životinje;
 - posebne uslove za postupanje sa hranom ili hranom za životinje; ili
 - druge odgovarajuće privremene mjere;
 - 1) ako je hrana ili hrana za životinje iz uvoza:
 - privremenu zabranu uvoza hrane ili hrane za životinje iz države ili dijela države izvoznice ili države preko koje se vrši tranzit;
 - posebne mjere za postupanje sa hranom ili hranom za životinje; ili
 - druge odgovarajuće mjere.
 - (2) Nadležni organ u slučaju stavljanja na tržište hrane proizvedene u Crnoj Gori ili hrane koja se unosi u Crnu Goru ili koja je izvezena iz Crne Gore a koja može predstavljati rizik za zdravlje ljudi, zdravlje životinja ili za životnu sredinu obavještava druge zemlje koje mogu biti uključene.

Opšti plan upravljanja kriznom situacijom

Član 34

- (1) U slučaju da hrana ili hrana za životinje predstavlja direktan ili indirektan rizik po zdravlje ljudi, životinja ili životnu sredinu koji nije moguće spriječiti, ukloniti ili smanjiti na prihvatljiv nivo primjenom mjera utvrđenih propisima o hrane (u daljem tekstu: krizna situacija) primjenjuju se mjere utvrđene opštim kriznim planom upravljanja kriznom situacijom u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje (u daljem tekstu: Opšti krizni plan).
- (2) Nadležni organ izrađuje i sprovodi Opšti krizni plan iz stava 1 ovog člana u skladu sa ovim zakonom i zakonom o službenoj kontroli.
- (3) Nadležni organ izrađuje izmjene Opšteg kriznog plana iz stava 1 ovog člana na osnovu promjena nadležnih organa ili organizacija i na osnovu iskustava tokom njegove primjene.
- (4) Nadležni organ priprema isprovodi Plan iz stava 1 ovog člana i organizuje vježbe simulacije za njegovo sprovođenje.
- (5) Opšti krizni plan donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

V. USLOVI ZA STAVLJANJE HRANE I HRANE ZA ŽIVOTINJE NA TRŽIŠTE

Zahtjevi za higijenu hrane

Član 35

- (1) Subjekat u poslovanju hranom dužan je pri poslovanju hranom da ispunjava zahtjeve o higijeni hrane.
- (2) Zahtjevi za higijenu hrane iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.
- (3) Subjekat u poslovanju hranom dužan je da primjereno djelatnosti, uspostavi i sprovodi opšte i posebne zahtjeve za higijenu hrane utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (4) Zahtjevi za higijenu hrane, utvrđeni propisom iz stava 2 ovog člana ne primjenjuju se na:
- 1) primarnu proizvodnju hrane namijenjenu za sopstvenu upotrebu u domaćinstvu;
 - 2) pripremu, rukovanje ili skladištenje hrane namijenjene za sopstvenu potrošnju u domaćinstvu;
 - 3) subjekte u poslovanju hranom koji direktno snabdijevaju malim količinama primarnih proizvoda krajnjeg potrošača ili maloprodajne objekte na lokalnom tržištu koji snabdijevaju krajnjeg potrošača;

- 4) objekte za sakupljanje ili obradu kože (štavljenje) koje rukuju sirovinama za proizvodnju želatina ili kolagena.
- (5) Zahtjeve za higijenu objekata, prostorija i opreme u kojima se proizvode male količine primarnih proizvoda iz stava 4 tačka 3 ovog člana za ishranu ljudi, vrste primarnih proizvoda, kriterijume za određivanje malih količina i lokalnog tržišta propisuje Vlada.
- (6) Subjektu u poslovanju hranom koji ima mali obim proizvodnje, prerade i obrade proizvoda neživotinjskog porijekla i/ili koji koristi tradicionalne metode proizvodnje proizvoda neživotinjskog porijekla radi olakšanja poslovanja mogu se dozvoliti odstupanja u pogledu zahtjeva za izgradnju, uređenje i opremanje objekta, pri čemu se ne smiju dovesti u pitanje ciljevi povezani sa higijenom hrane.
- (7) Bliži uslovi za odstupanja od stava 6 ovog člana i člana 36 ovog zakona utvrđuju se propisom Vlade.

Analiza opasnosti i kritične kontrolne tačke

Član 36

- (1) Subjekt u poslovanju hranom dužan je da uspostavi, primjenjuje i kontinuirano održava postupke zasnovane na principima HACCP-a u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane nakon primame proizvodnje i pratećih djelatnosti.
- (2) Principi HACCP-a obuhvataju:
- identifikaciju opasnosti koja se mora spriječiti, eliminisati ili smanjiti na prihvatljiv nivo;
 - identifikaciju kritičnih kontrolnih tačaka u fazama iz stava 1 ovog člana, kod kojih je kontrola od bitnog značaja, radi sprječavanja, uklanjanja ili smanjivanja rizika na prihvatljiv nivo;
 - uspostavljanje graničnih vrijednosti na kritičnim kontrolnim tačkama, koje razdvajaju prihvatljivu od neprihvatljive vrijednosti, radi sprječavanja, eliminisanja ili smanjivanja rizika na prihvatljiv nivo;
 - uspostavljanje i sprovođenje efikasnih sistema praćenja (monitoringa) kritičnih kontrolnih tačaka;
 - određivanje korektivnih mjera koje se preduzimaju kada sistem praćenja ukaže da kritična kontrolna tačka nije pod kontrolom;
 - određivanje postupaka, koji se redovno sprovode, radi provjere efikasnog funkcionisanja mjera iz al. 1 do 5 ovog stava;
 - evidentiranje i dokumentovanje, primjereno vrsti i obimu djelatnosti koja se obavlja, radi provjere efikasne primjene mjera iz al. 1 do 6 ovog stava.
- (3) Subjekt u poslovanju hranom dužan je da prilikom izmjene proizvoda, procesa ili faze proizvodnje, izvrši i izmjene uspostavljenih postupaka.
- (4) Subjekt u poslovanju hranom dužan je da:
- na zahtjev Nadležnog organa dokaže usaglašenost uspostavljenih postupaka iz stava 1 ovog člana, primjereno vrsti djelatnosti i obimu djelatnosti;
 - obezbijedi hronološko i ažurno dokumentovanje aktivnosti preduzetih u okviru uspostavljenih postupaka; i
 - čuva dokumentaciju i evidencije.
- (5) Izuzetno od stava 1 ovog člana subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost u kojoj se ne mogu identifikovati kritične kontrolne tačke u pripremi, proizvodnji i preradi hrane dužan je da uspostavi dobru higijensku praksu.

Zahtjevi za mikrobiološke kriterijume za hranu

Član 37

- (1) Subjekt u poslovanju hranom dužan je da na tržište stavlja samo hranu koja ispunjava propisane mikrobiološke kriterijume.
- (2) Mikrobiološke kriterijume iz stava 1 ovog člana za hranu, higijenu procesa bezbjednosti hrane, studijska ispitivanja hrane i način uzimanja uzoraka i ispitivanja propisuje Vlada.

Zahtjevi higijene za hranu životinjskog porijekla

Član 38

- (1) Subjekt u poslovanju hranom životinjskog porijekla dužan je da, pored zahtjeva iz čl. 35 i 36 ovog zakona ispunjava i posebne zahtjeve higijene za neprerađene i prerađene proizvode životinjskog porijekla.
- (2) Zahtjevi za higijenu hrane životinjskog porijekla iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.
- (3) Zahtjevi higijene hrane životinjskog porijekla iz stava 1 ovog člana ne primjenjuju se na:
 - 1) primarnu proizvodnju proizvoda životinjskog porijekla namijenjenu za ličnu upotrebu u domaćinstvu;
 - 2) pripremu, rukovanje ili skladištenje proizvoda životinjskog porijekla u domaćinstvu namijenjenih za ličnu upotrebu;
 - 3) subjekta u poslovanju hranom koji direktno snabdijeva malim količinama krajnjeg potrošača ili maloprodajne objekte na lokalnom tržištu koji snabdijevaju krajnjeg potrošača i to:
 - a) mesa živine i lagomorfa zaklanih na gazdinstvu;
 - b) lovne divljači ili mesa lovne divljači kojim lovci snabdijevaju krajnjeg potrošača.
- (4) Pored posebnih higijenskih zahtjeva na proizvode životinjskog porijekla primjenjuju se i propisi koji se odnose na zdravlje ljudi, životinja, dobrobit životinja, identifikaciju životinja i sledljivost proizvoda životinjskog porijekla.
- (5) Zahtjeve za higijenu objekata, prostorija i opreme u kojima se proizvode male količine primarnih proizvoda iz člana 35 stav 4 tačka 3 i stava tačka 3 ovog člana za ishranu ljudi, vrste primarnih proizvoda, kriterijume za određivanje malih količina i lokalnog tržišta propisuje Vlada.
- (6) Subjektu u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost u objektu koji ima mali obim proizvodnje, prerade i obrade proizvoda životinjskog porijekla i/ili koji koristi tradicionalne metode proizvodnje proizvoda životinjskog porijekla ili koji se nalazi u području sa posebnim geografskim ograničenjima, radi olakšanja poslovanja mogu se dozvoliti odstupanja u pogledu zahtjeva za izgradnju, uređenje i opremanje objekta, pri čemu se ne smiju dovesti u pitanje ciljevi povezani sa higijenom hrane.
- (7) U cilju obezbjeđivanja lakšeg poslovanja u područjima u kojima postoje posebna geografska ograničenja, subjekat u poslovanju hranom koji obavlja preradu mlijeka i proizvodi sireve i proizvode od mlijeka (skorup i drugo) sa rokom zrenja dužim od 60 dana, mogu se dozvoliti odstupanja od zahtjeva, pri čemu se ne smiju dovesti u pitanje ciljevi povezani sa higijenom hrane i to:
 - 1) utvrđenih propisom iz stava 2 ovog člana u odnosu na zahtjeve koji se odnose na ukupan broj mikroorganizama i somatskih ćelija u sirovom mlijeku (kvalitet sirovog mlijeka) i
 - 2) zakonom o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za ljudsku upotrebu, u odnosu na obezbjeđivanje dovoljne količine vode koja se ispituje po najnižoj učestalosti radi utvrđivanja ispunjenosti zahtjeva utvrđenih tim zakonom.
- (8) Bliži uslovi za odstupanja iz člana 35 i 36 ovog zakona i st. 6 i 7 ovog člana utvrđuju se propisom Vlade.

VI. MJERE O Odstupnjima i prilagođavanjima zahtjevima higijene hrane

Objekti za proizvodnju hrane sa tradicionalnim karakteristikama

Član 39

- (1) U cilju obezbjeđivanja uslova za nastavak proizvodnje i očuvanja hrane sa tradicionalnim karakteristikama proizvedene primjenom tradicionalnog/ih postupka/aka tokom cijelog proizvodnog procesa ili određene/ih faza proizvodnog procesa, subjektu u poslovanju hranom dozvoljava se odstupanje od zahtjeva utvrđenih propisom iz člana 35 stav 2 ovog zakona, samo u pogledu zahtjeva za izgradnju, uređenje i opremanje objekta a koji uključuju prostorije u kojima su takvi proizvodi izloženi okruženju koje je neophodno za razvoj specifičnih karakteristika tog/ih proizvoda, a uključujući i vrstu materijala od kojih je izrađena prostorija i/ili površine i/ili oprema za proizvodnju proizvoda.

(2) Pri proizvodnji proizvoda iz stava 1 ovog člana, nadležni organ može odobriti subjektu u poslovanju hranom odstupanja od zahtjeva utvrđenih propisom o higijeni hrane iz člana 35 stav 2 ovog zakona i to za:

1) prostorije u kojima su proizvodi izloženi okruženju koje je neophodno za razvoj specifičnih karakteristika određenog tradicionalnog proizvoda, a koje mogu imati:

- a) zidne površine, plafone (ili unutrašnje krovne konstrukcije) i vrata koje nijesu glatke, nepropustljive, neupijajuće ili su izrađene od nerđajućeg materijala, ili
- b) prirodne geološke zidove, plafone i podove.

2) vrstu materijala od kojeg su izrađeni predmeti, pribor i oprema koji dolaze u kontakt sa hranom koji se koriste tokom proizvodnje, prerade ili pakovanja proizvoda.

(3) Subjekt u poslovanju hranom koji želi da koristi mogućnost odstupanja iz st. 1 i 2 ovog člana podnosi nadležnom organu zahtjev za odstupanja od zahtjeva utvrđenih propisom o higijeni hrane iz člana 35 stav 2 ovog zakona za odobravanje proizvodnje hrane sa tradicionalnim karakteristikama proizvedene primjenom tradicionalnog/ih postupka/aka tokom cijelog proizvodnog procesa ili određene/ih faza proizvodnog procesa.

(4) Uz zahtjev za odobravanje odstupanja iz stava 5 ovog člana subjekt dostavlja nadležnom organu dokumentaciju koja treba da sadrži najmanje sljedeće informacije:

- naziv proizvoda;
- geografsko porijeklo proizvoda;
- opis proizvoda, opis tehnološkog procesa proizvodnje, uslova skladištenja i zrenja;
- materijale, predmete, pribor i opremu koji se koriste za proizvodnju tog proizvoda;
- opis objekta ili prostorije/prostora za proizvodnju, skladištenje i zrenje;
- dokaze o istorijatu i tradicionalnim specifičnostima proizvoda i/ili proizvodnje;
- bilo koju drugu informaciju koju subjekt u poslovanju s hranom smatra važnom.

(5) Nadležni organ formira komisiju za pregled dostavljene dokumentacije i neposredni pregled svakog objekta pojedinačno, radi provjere i procjene informacija iz stava 4 ovog člana na osnovu kojeg donosi odluku o odobravanju proizvodnje određenog/ih proizvoda primjenom tradicionalnog postupka tokom proizvodnog procesa ili određene faze proizvodnog procesa.

(6) Subjekt u poslovanju hranom, kojem je nadležni organ odobrio odstupanja iz stava 2 ovog člana, dužan je da uspostavi efikasne postupke čišćenja i dezinfekcije prostorija i/ili opreme iz stava 2 tač. 1 i 2 ovog člana i da učestalost njihovog izvođenja prilagodi aktivnostima, uzimajući u obzir njihovu specifičnu ambijentalnu floru.

(7) Subjekt u poslovanju hranom iz stava 2 ovog člana, dužan je da predmete, pribor i opremu iz stava 2 tačka 2) ovog člana redovno čisti i po potrebi dezinfikuje i verifikuje efikasnost ovih postupaka.

(8) Podaci iz odluke o odobrenju korišćenja mogućnosti odstupanja iz stava 2 ovog člana za proizvodnju određenog/ih proizvoda primjenom tradicionalnog postupka tokom proizvodnog procesa ili određene faze proizvodnog procesa iz stava 5 ovog člana, unose se u odobrenje za obavljanje djelatnosti koje se izdaje u skladu sa članom 44 ovog zakona i kao dodatna napomena u Registar odobrenih objekata u poslovanju hranom.

(9) Nadležni organ dostavlja Evropskoj komisiji Listu objekata iz stava 8 ovog člana, u roku od najduže od 12 mjeseci nakon izdavanja odobrenja subjektu u poslovanju hranom koja sadrži sledeće:

- 1) podatke o dozvoljenim odstupanjima;
- 2) kratak opis zahtjeva koji su prilagođeni;
- 3) opis hrane, objekta(prostorije/opreme ; i
- 4) sve ostale odgovarajuće informacije kojima se potvrđuje obezbijedenost bezbjednosti

prozoda proizvedenog primjenom tradicionalnih postupaka.

(10) Listu objekata iz stava 8 ovog člana nadležni organ objavljuje na svojoj internet stranici.

Zdravstvene i identifikacione oznake

Član 40

(1) Subjekt u poslovanju hranom ne smije stavljati na tržište hranu životinjskog porijekla koja ne potiče iz objekta za proizvodnju hrane životinjskog porijekla koji nije odobren u skladu sa članom 44 stav 13 ovog zakona i koja nije označena propisanom:

- zdravstvenom oznakom, i/ili
- identifikacionom oznakom.

(2) Subjekt u poslovanju hranom može stavljati identifikacionu oznaku na proizvod životinjskog porijekla samo ako je proizvod proizveden u odobrenim objektima za proizvodnju proizvoda životinjskog porijekla iz člana 44 ovog zakona.

Uklanjanje površinske kontaminacije

Član 41

(1) Subjekt u poslovanju hranom sa proizvoda životinjskog porijekla koji su površinski kontaminirani može da uklanja kontaminente samo vodom za piće, čistom vodom i supstancama koje su dozvoljene za smanjivanje površinske kontaminacije u skladu sa propisom iz stava 2 ovog člana.

(2) Vrste supstanci iz stava 1 ovog člana i način njihove primjene za smanjivanje površinske kontaminacije propisuje Vlada.

VII. REGISTRACIJA I ODOBRAVANJE OBJEKATA

Registar objekata

Član 42

(1) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje i predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom dužan je da djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane ili hrane za životinje ili predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom obavlja samo u registrovanim odnosno odobrenim objektima.

(2) Objekti koji su registrovani odnosno odobreni upisuju se u Centralni registar registrovanih, odnosno odobrenih objekata (u daljem tekstu: Registar) koji vodi nadležni organ.

(3) Registar se objavljuje na internet stranici nadležnog organa.

(4) Način upisa i vođenja Registra propisuje Ministarstvo.

Registracija objekata

Član 43

(1) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje ili predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom prije otpočinjanja obavljanja djelatnosti, dužan je da za objekat u kojem obavlja djelatnost koja podliježe registraciji podnese zahtjev za registraciju objekta nadležnom organu.

(2) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje ili predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom dužan je da sarađuje sa nadležnim organom u skladu sa ovim zakonom.

(3) Nadležni organ na osnovu zahtjeva iz stava 1 ovog člana, donosi rješenje o registraciji objekta i upisu u Registar ako je uz zahtjev priložena dokumentacija iz stava 3 ovog člana.

(4) Vrste objekata u kojima se obavljaju djelatnosti koje podliježu registraciji, obrazac zahtjeva za registraciju i dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev propisuje Ministarstvo.

Odobranje objekata

Član 44

(1) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje ne smije započeti obavljanje djelatnosti u objektu u kojem se obavlja djelatnost koja podliježe odobravanju, bez odobrenja za obavljanje djelatnosti u tom objektu (u daljem tekstu: odobrenje).

(2) Subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje dužan je da prije otpočinjanja obavljanja djelatnosti podnese nadležnom organu zahtjev za odobravanje objekta.

(3) Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana dostavlja se:

- skica objekta sa rasporedom prostorija;
- opis tehnološkog postupka, i po potrebi
- obim poslovanja za objekat malog obima proizvodnje, u skladu sa članom 38 st. 6 i 7 ovog zakona ili za objekat koji proizvodi hranu sa tradicionalnim karakteristikama, u skladu sa članom 39 ovog zakona.

(4) Dokaz o registraciji subjekta iz stava 2 ovog člana u Centralnom registru privrednih subjekata pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti.

(5) Nakon podnošenja urednog zahtjeva iz stava 3 ovog člana, nadležni organ obrazuje rješenjem komisiju za pregled objekta (u daljem tekstu: komisija), koju čine predstavnici nadležnog organa od kojih najmanje jedan član mora biti službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla, radi utvrđivanja ispunjenosti zahtjeva utvrđenih ovim zakonom.

(6) Nakon prvog neposrednog pregleda objekta i utvrđivanja ispunjenosti propisanih zahtjeva u pogledu infrastrukture, opreme i odgovarajuće dokumentacije o kontroli koju je uspostavio subjekt, za sprovođenje sistema samokontrole koja omogućava identifikaciju, procjenu i uspostavljanje kontrole nad opasnostima koje su važne za bezbjednost hrane i hrane za životinje (u daljnjem tekstu: HACCP), komisija iz stava 5 ovog člana, sačinjava zapisnik sa predlogom:

- 1) za izdavanje uslovnog odobrenja;
- 2) za odbijanje zahtjeva, u slučaju kada objekat ne ispunjava propisane zahtjeve iz ovog stava.

(7) Nadležni organ, na osnovu predloga:

- 1) iz stava 6 tačka 1 ovog člana donosi rješenje o uslovnom odobrenju na period od tri mjeseca i upisuje objekat u Registar odobrenih objekata ili
- 2) na osnovu predloga iz stava 6 tačka 2 ovog člana donosi rješenje o odbijanju zahtjeva.

(8) Prilikom izdavanja odobrenja iz stava 7 tačka 1 ovog člana objektu koji posluje hranom životinjskog porijekla dodjeljuje se veterinarski kontrolni broj.

(9) Prije isteka roka iz rješenja o uslovnom odobrenja iz stava 7 tačka 1 ovog člana službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla vrši službenu kontrolu objekta u vrijeme obavljanja uslovno odobrene djelatnosti, kao i kontrolu sprovođenja uspostavljenih postupaka samokontrole zasnovanih na HACCP principima.

(10) Ako službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla tokom službene kontrole iz stava 9 ovog člana utvrdi da su ispunjeni svi propisani zahtjevi utvrđeni ovim zakonom, daje predlog Upravi za izdavanje rješenja o odobrenju objekta za obavljanje djelatnosti.

(11) Ako službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla tokom službene kontrole iz stava 9 ovog člana utvrdi da nijesu ispunjeni svi propisani zahtjevi utvrđeni ovim zakonom, daje predlog nadležnom organu za donošenje rješenja o brisanju objekta iz Registra.

(12) Izuzetno od stava 11 ovog člana, ako službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla tokom službene kontrole iz stava 9 ovog člana utvrdi da objekat ispunjava propisane zahtjeve o hrani i hrani za životinje u pogledu infrastrukture i opreme ali sistem sprovođenja postupaka samokontrole subjekta zasnovanih na HACCP principima nije u potpunosti prilagođen, daje predlog nadležnom organu za produženje uslovnog odobrenja, na period najduže, do tri mjeseca, osim za brodove (brod fabrika i brod hladnjača) koji plove pod zastavom Crne Gore, za koje se uslovno odobrenje izdaje na period do jedne godine.

(13) Ako službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla službenom kontrolom, prije isteka roka iz stava 12 ovog člana, utvrdi da su ispunjeni svi zahtjevi daje predlog nadležnom organu za izdavanje odobrenju na osnovu kojeg nadležni organ donosi rješenje za odobrenje obavljanje djelatnosti u objektu.

- (14) Ako službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla službenom kontrolom, prije isteka roka iz stava 12 ovog člana utvrdi da i dalje nijesu ispunjeni zahtjevi, daje predlog nadležnom organu za brisanje objekta iz registra na osnovu kojeg nadležni organ donosi rješenje o brisanju objekta iz Registra odobrenih objekata.
- (15) Subjekt u poslovanju hranom i hranom za životinje može obavljati djelatnost u skladu sa rješenjem iz stava 7 tačka 1 i st. 10, 12 i 13 ovog člana.
- (16) Prilikom sprovođenja službenih kontrola, službeni veterinar (inspektor za hranu životinjskog porijekla) ili inspektor za hranu neživotinjskog porijekla provjerava i preispituje odobrenja objekata iz st. 10 i 13 ovog člana.
- (17) Vrste objekata u kojima se obavljaju djelatnosti koje podliježu odobravanju, obrazac zahtjeva za odobravanje i bliži sadržaj dokumentacije koja se prilaže uz zahtjev propisuje Ministarstvo.
- (18) Nadležni organ obavještava Evropsku komisiju i zemlje članice Evropske unije o odobrenim objektima.

Promjene podataka

Član 45

- (1) Subjekt u poslovanju hranom, hranom za životinje i predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom dužan je da podnese nadležnom organu zahtjev za promjenu podataka u odnosu na izdato rješenje o upisu odnosno o odobravanju djelatnosti objekta u Registar objekata iz člana 42 ovog zakona, najkasnije 30 dana od dana nastanka promjene.
- (2) Ako subjekt u poslovanju hranom ili hranom za životinje ili predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom promjeni lokaciju objekta dužan je nadležnom organu podnijeti zahtjev za registraciju odnosno odobravanje objekta u skladu sa članom 43 odnosno 44 ovog zakona kao i zahtjev za brisanje objekta na prethodnoj adresi.

Brisanje iz Registra

Član 46

Objekat upisan u Registar iz člana 42 ovog zakona, briše se iz Registra na:

- zahtjev subjekta u poslovanju hranom ili hranom za životinje ili predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom;
- osnovu rješenja inspektora o zabrani obavljanja djelatnosti u objektu zbog neispunjavanja propisanih uslova za obavljanje djelatnosti za koju je izdato rješenje o upisu odnosno odobravanju djelatnosti u Registar iz člana 42 ovog zakona;
- osnovu obavještenja subjekta u poslovanju hranom ili hranom za životinje ili predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom ili nadležnog inspektora da je prestalo obavljanje djelatnosti u objektu duže od šest mjeseci.

Uputstva i vodiči za dobru praksu

Član 47

- (1) Radi olakšanja poslovanja i postizanja zahtjeva za bezbjednost hrane utvrđenih propisima o hrani, udruženja subjekata u poslovanju hranom ili hranom za životinje mogu sačinjavati vodiče za dobru higijensku praksu i primjenu principa HACCP-a.
- (2) Pri izradi vodiča iz stava 1 ovog člana za dobru praksu, udruženja subjekata u poslovanju hranom ili hranom za životinje:
- ostvaruju saradnju sa nadležnim organima, udruženjima potrošača i drugim licima koja imaju interes prilikom primjene uputstava i vodiča;
 - uzimaju u obzir odgovarajuća pravila Codex Alimentarius;
 - mišljenja i obavještenja Evropske agencije za bezbjednost hrane; i
 - za primarnu proizvodnju i sa njom povezane prateće djelatnosti uzimaju u obzir uputstva o dobroj higijenskoj praksi za kontrolu opasnosti.

(3) Na vodiče iz stava 1 ovog člana Ministarstvo daje saglasnost ako su vodiči:

- izrađeni u skladu sa stavom 2 ovog člana;
- odgovarajući za sektore za koje su namijenjeni i da se njima obezbjeđuje postizanje usaglašenosti sa zahtjevima za higijenu hrane ili hrane za životinje utvrđenim ovim zakonom.

(4) Vodiči iz stava 1 ovog člana, moraju se redovno revidirati, radi usklađivanja sa propisima o hrani i novim saznanjima o rizicima u hrani ili životnoj sredini.

VIII. PRAVILA BEZBJEDNOSTI HRANE

Informisanje potrošača o hrani

Član 48

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane i koji stavlja na tržište hranu, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve o informisanju potrošača o hrani propisuje Vlada.

Nutritivne i zdravstvene tvrdnje

Član 49

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane i koji stavlja na tržište hranu koja sadrži navode o zdravstvenim ili nutritivnim tvrdnjama, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve za zdravstvene i nutritivne tvrdnje propisuje Vlada.

Oznake serije ili lota

Član 50

- (1) Serija ili lot je serija prodajnih jedinica hrane koja je proizvedena, prerađena ili pakovana pod jednakim uslovima.
- (2) Hrana se ne smije stavljati na tržište ako nije označena oznakom koja omogućava identifikaciju serije ili lota kojem hrana pripada.
- (3) Oznaku serije ili lota određuje i stavlja subjekat u poslovanju hranom koji proizvodi, prerađuje ili pakuje odnosno prepakuje hranu.
- (4) Oznake koje određuju seriju ili lot kojoj hrana pripada i način označavanja propisuje Ministarstvo.

Prehrambeni aditivi

Član 51

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije prehrambenih aditiva i koji stavlja na tržište prehrambene aditiva ili koristi prehrambene aditive za proizvodnju, preradu ili obradu hrane dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve za prehrambene aditive propisuje Vlada.

Prehrambeni enzimi

Član 52

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije prehrambenih enzima i koji stavlja na tržište prehrambene enzime ili koristi prehrambene enzime za proizvodnju, preradu ili obradu hrane, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve za prehrambene enzime propisuje Vlada.

Ekstrakcioni rastvarači

Član 53

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije ekstrakcionih rastvarača i koji stavlja na tržište ekstrakcione rastvarače ili koristi ekstrakcionih rastvarača za proizvodnju, preradu ili obradu hrane, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za ekstrakcione rastvarače propisuje Vlada.

Prehrambene arome

Član 54

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije prehrambenih aroma i koji stavlja na tržište prehrambene arome ili koristi prehrambene arome za proizvodnju, preradu ili obradu hrane, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve za prehrambene arome propisuje Vlada.

Materijali i predmeti koji sunamijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom

Član 55

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije materijala i predmeta koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom i koji stavlja na tržište materijale i predmete koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve za materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom propisuje Vlada.

Suplementi

Član 56

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije suplemenata i koji stavlja na tržište suplemente dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve za suplemente propisuje Vlada.

Dodavanje vitamina, minerala i drugih supstanci hrani

Član 57

- (1) Subjekat u poslovanju hranom može hrani dodavati vitamine, minerale i druge supstance i staviti na tržište hranu sa vitaminima, mineralima i drugim supstancama samo u skladu sa zahtjevima utvrđenim propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Vrste i oblike vitamina, minerala i drugih supstanci koji se mogu dodavati hrani propisuje Vlada.

Hrana za odojčad i malu djecu, hrana za posebne medicinske potrebe i hrana za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti

Član 58

- (1) Subjekat u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane za odojčad i malu djecu, hrane za posebne medicinske potrebe i hrane za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti i koji stavlja na tržište hranu za odojčad i malu djecu, hrane za posebne medicinske potrebe i hrane za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti i koji stavlja na tržište hranu za odojčad i malu djecu, hranu za posebne medicinske potrebe i hranu za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti i koji stavlja na tržište hranu za odojčad i malu djecu, hranu za posebne medicinske potrebe i hranu za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za hranu za odojčad i malu djecu, hranu za posebne medicinske potrebe i hranu za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti propisuje Vlada.

Brzo zamrznuta hrana

Član 59

- (1) Subjekt u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije brzo zamrznute hrane i koji stavlja na tržište brzo zamrznutu hranu, dužan je da ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjeve za brzo zamrznutu hranu propisuje Vlada.

Kontaminenti

Član 60

- (1) Subjekt u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane i koji stavlja na tržište hranu, dužan je da obezbijedi da hrana koju stavlja na tržište ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Maksimalno dozvoljene količine kontaminenata u hrani propisuje Vlada.
- (3) Način uzimanja uzoraka i metode laboratorijskih ispitivanja i način praćenja kontaminenata propisuje Ministarstvo.

Nova hrana

Član 61

- (1) Subjekt u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije nove hrane i koji stavlja na tržište novu hranu, dužan je da obezbijedi da ta hrana ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za novu hranu propisuje Vlada.

Hrana ili sastojci hrane tretirani jonizujućim zračenjem

Član 62

- (1) Subjekt u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane ili sastojaka hrane tretirane jonizujućim zračenjem i koji stavlja na tržište hranu ili sastojake hrane tretirane jonizujućim zračenjem, dužan je da obezbijedi da ta hrana ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za hranu i sastojake hrane tretirane jonizujućim zračenjem propisuje Vlada.

Prirodna mineralna i izvorska voda

Član 63

- (1) Subjekt u poslovanju hranom koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije prirodne mineralne i izvorske vode i koji stavlja na tržište prirodnu mineralnu i izvorsku vodu, dužan je da obezbijedi da prirodna mineralna voda ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za prirodnu mineralnu i izvorsku vodu propisuje Vlada.

Genetski modificovana hrana ili hrana za životinje

Član 64

- (1) Subjekt u poslovanju hranom koji stavlja na tržište genetski modificovana hrana ili hrana za životinje dužan je da obezbijedi da ta hrana ili hrana za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zabranjeno je stavljati na tržište GMO za upotrebu u hrani ili genetski modificovanu hranu ako ne ispunjava uslove iz st. 1 i 3 ovog člana.
- (3) Listu genetski modificovane hrane ili hrane za životinje koja se može stavljati na tržište, način i uslove korišćenja i označavanja propisuje Vlada.

Posebni zahtjevi za stavljanje određene vrste hrane na tržište

Član 65

- (1) Subjekat u poslovanju hranom može stavljati na tržište Crne Gore određene vrste hrane odnosno suplemenata, novu hranu i hranu sa nutritivnim i zdravstvenim tvrdnjama (u daljem tekstu: proizvod) koja je upisana u Registar proizvoda koje vodi Nadležni organ.
- (2) Subjekat u poslovanju hranom iz stava 1 ovog člana dužan je da prije uvoza odnosno stavljanja na tržište proizvoda iz stava 1 ovog člana podnese nadležnom organu zahtjev sa propisanom dokumentacijom za izdavanje odobrenja o upisu proizvoda u Registar.
- (3) Obrazac za podnošenje zahtjeva, vrstu i sadržaj dokumentacije iz stava 2 ovog člana, postupak izdavanja stručnih mišljenja, odobrenja i način upisa u Registar utvrđuje se propisom Vlade.
- (4) Nadležni organ izdaje odobrenje o upisu proizvoda u Registar proizvoda iz stava 1 ovog člana.
- (5) Upis proizvoda u Registar proizvoda vrši se na period od pet godina.

IX. POSEBNA PRAVILA BEZBJEDNOSTI ZA HRANU ZA ŽIVOTINJE

Opšte obaveze

Član 66

- (1) Subjekat u poslovanju hranom za životinje dužan je da obezbijedi da se sve faze proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje, u okviru djelatnosti koju obavlja i koja je pod njegovom kontrolom, vrše u skladu sa propisima o hrani.
- (2) Držalac životinja koje se koriste za proizvodnju hrane dužan je da primjenjuje dobru praksu za ishranu tih životinja.
- (3) Dobra praksa za ishranu životinja utvrđuje se propisom Ministarstva.

Zahtjevi za higijenu hrane za životinje

Član 67

- (1) Subjekat u poslovanju hranom za životinje dužan je da sprovodi mjere, radi ispunjavanja propisanih zahtjeva za higijenu hrane za životinje u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje, počev od primare proizvodnje hrane za životinje do stavljanja na tržište, prilikom ishrane životinja koje se koriste za proizvodnju hrane, kao i pri unosu i izvozu u skladu sa propisom iz stav 2 ovog zakona.
- (2) Bliži zahtjevi za higijenu hrane propisuje Vlada.
- (3) Zahtjevi za higijenu hrane za životinje utvrđeni propisom iz stav 2 ovog člana ne primjenjuju se na:
 - 1) proizvodnju hrane za životinje za potrebe sopstvenog domaćinstva:
 - za životinje koje se koriste za proizvodnju hrane za potrebe sopstvenog domaćinstva,
 - za životinje koje se ne uzgajaju za proizvodnju hrane;
 - 2) ishranu životinja koje se koriste za proizvodnju hrane za potrebe sopstvenog domaćinstva;
 - 3) ishranu životinja koje se ne uzgajaju za proizvodnju hrane;
 - 4) direktno snabdijevanje malim količinama hrane za životinje iz primarne proizvodnje, od strane proizvođača na lokalnom nivou, za upotrebu na lokalnim poljoprivrednim gazdinstvima; i
 - 5) maloprodaju hrane za kućne ljubimce.

Posebne obaveze

Član 68

- (1) Subjekat u poslovanju hranom za životinje dužan je da obezbijedi usaglašenost hrane za životinje sa posebnim mikrobiološkim kriterijumima za hranu za životinje i preduzima mjere i primjenjuje postupke kojima se garantuje bezbjednost hrane za životinje.
- (2) Subjekat u poslovanju hranom za životinje, uključujući i proizvođače hrane za životinje na porodičnim poljoprivrednim gazdinstvima, dužan je da nabavlja i koristi hranu za životinje koja potiče iz objekata koji su registrovani i/ili odobreni u skladu sa ovim zakonom.
- (3) Subjekat u poslovanju hranom za životinje u primarnoj proizvodnji hrane za životinje sa pratećim djelatnostima, dužan je da vodi evidenciju koja se odnosi na mjere za kontrolu opasnosti.

- (4) Subjekt u poslovanju hranom za životinje nakon primame proizvodnje hrane za životinje, uključujući i trgovce koji hranu za životinje ne drže u svojim objektima, dužni su da vode evidenciju o proizvodnji, nabavci i prodaji hrane za životinje, radi obezbjeđivanja sledljivosti od prijema do isporuke, uključujući i izvoz.

Analiza opasnosti i kritične kontrolne tačke

Član 69

- (1) Subjekt u poslovanju hranom za životinje, osim primame proizvodnje hrane za životinje sa pratećim djelatnostima, dužan je da uspostavi, primjenjuje i kontinuirano održava postupke zasnovane na principima HACCP-a u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje.
- (2) Prilikom promjene proizvoda, procesa ili bilo koje faze proizvodnje, prerade, skladištenja i distribucije, subjekt koji posluje hranom za životinje dužan je da preispita uspostavljene postupke iz stava 1 ovog člana, radi njihovog usaglašavanja sa nastalim promjenama.
- (3) Za primjenu postupaka zasnovanih na principima HACCP- a, subjekti u poslovanju hranom za životinje mogu primjenjivati vodiče dobre prakse zajedno sa vodičima o primjeni HACCP-a.

Stavljanje na tržište i korišćenje hrane za životinje

Član 70

- (1) Subjekt u poslovanju hranom za životinje koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje i koji stavlja na tržište hranu za životinje, dužan je da obezbijedi da hrana za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za stavljanje na tržište hrane za životinje propisuje Vlada.
- (3) Katalog hraniva, laboratorijske metode i način uzimanja uzoraka hrane za životinje i program monitoringa određenih nepoželjnih supstanci u hrani za životinje propisuje Ministarstvo.

Stavljanje na tržište hrane za životinje za posebne nutritivne namjene

Član 71

- (1) Subjekt u poslovanju hranom za životinje koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje za posebne nutritivne namjene i koji stavlja na tržište hranu za životinje za posebne nutritivne namjene dužan je da obezbijedi da hrana za životinje za posebne nutritivne namjene ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za stavljanje na tržište hrane za životinje za posebne nutritivne namjene propisuje Vlada.

Označavanje, prezentovanje i pakovanje hrane za životinje

Član 72

- (1) Označavanje i prezentovanje hrane za životinje ne smije kupca, odnosno držaoca životinja dovesti u zabludu, posebno:
 - 1) u odnosu na namjenu korišćenja ili svojstava hrane za životinje, a naročito na prirodu, način obrade ili proizvodnje, osobine, sastav, količinu, rok trajanja, vrstu ili kategoriju životinja kojima je namijenjena;
 - 2) pripisivanjem nepostojećih efekata ili svojstava hrani za životinje ili isticanjem posebnih svojstava hrane za životinje kada hrana za životinje iste vrste posjeduje ta svojstva; ili
 - 3) u odnosu na označavanja sa katalogom hraniva i vodiča za dobru praksu označavanja pojedinih vrsta hrane za životinje.
- (2) Hraniva i krmne smješe koja se stavljaju na tržište moraju biti označene u skladu sa katalogom hraniva iz člana 70 stav 3 ovog zakona.

Tvrđenje

Član 73

- (1) Pri označavanju i prezentaciji hraniva i krmnih smjesa, može se ukazati na prisutnost ili odsutnost pojedinih materija u hrani za životinje, na posebna nutritivna svojstva ili djelovanje ili na posebnu funkciju, pod uslovom da:
 - 1) su tvrdnje objektivne, da se mogu provjeriti, a korisnik hrane za životinje razumjeti (držalac životinje);
 - 2) je tvrdnja naučno dokazana, bilo putem javno dostupnog naučnog dokaza ili putem dokumentovanog istraživanja subjekta u poslovanju hranom.
- (2) Tvrdnja iz stava 1 ovog člana mora biti dostupna u vrijeme stavljanja hrane za životinje na tržište.

Vodiči za dobru praksu označavanja

Član 74

- (1) Vodiči za dobru praksu označavanja mogu se izrađivati posebno za hranu za kućne ljubimce i za krmne smješe za životinje koje se koriste za proizvodnju hrane i krmne smješe za krznašice.
- (2) Korišćenje vodiča je dobrovoljno, a ako subjekat u poslovanju hranom za životinje korišćenje vodiča navodi na oznaci hrane za životinje, mora se pridržavati svih odredbi vodiča.
- (3) Na vodiče iz stava 1 ovog člana saglasnost daje ministarstvo.

Dodaci hrani za životinje

Član 75

- (1) Subjektat u poslovanju hranom za životinje koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije dodataka hrani za životinje i koji stavlja na tržište dodatke hrani za životinje dužan je da obezbijedi da dodaci hrani za životinje ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za dodatke hrani za životinje prirodnu propisuje Vlada.

Nepoželjne supstance u hrani za životinje

Član 76

- (1) Subjektat u poslovanju hranom za životinje koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje i koji stavlja na tržište hranu za životinje dužan je da obezbijedi da hrana za životinje ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Maksimalno dozvoljene količine nepoželjnih supstanci u hrani za životinje propisuje Vlada.

Medicinirana hrana za životinje

Član 77

- (1) Subjektat u poslovanju hranom za životinje koji obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i distribucije medicinirane hrane za životinje i koji stavlja na tržište mediciniranu hranu za životinje dužan je da obezbijedi da medicinirana hrana za životinje ispunjavaju zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 ovog člana.
- (2) Zahtjevi za mediciniranu hranu za životinje prirodnu propisuje Vlada.
- (3) Obrazac i sadržaj recepta za mediciniranu hranu za životinje, obrazac i sadržaj prpratnog dokumenta za mediciniranu hranu za životinje propisuje Ministarstvo.

X. SLUŽBENA KONTROLA I NADZOR

Vršenje službene kontrole i nadzora

Član 78

- (1) Službenu kontrolu i inspekcijski nadzor i nad sprovođenjem ovog zakona, posebnog propisa o službenoj kontroli hrane i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i zakona o službenoj kontroli hrane vrši nadležni organ preko službenih veterinar -inspektora za hranu životinjskog porijekla i inspektora za hranu neživotinjskog porijekla (u daljem tekstu: inspektori za hranu), graničnih službenih veterinar i graničnih fitosanitarnih inspektora, u skladu sa zakonom.

(2) Inspektor za hranu vrši službenu kontrolu i nadzor:

1) Službeni veterinar - inspektor za hranu životinjskog porijekla sprovodi službenu kontrolu i nadzor:

- registrovanih objekata za primarnu proizvodnju proizvoda životinjskog porijekla, sa pratećim djelatnostima;
- registrovanih objekata za preradu primarnih proizvoda životinjskog porijekla na poljoprivrednim gazdinstvima;
- odobrenih objekata za preradu, proizvodnju i distribuciju proizvoda životinjskog porijekla i hrane za životinje životinjskog porijekla;
- GMO hrane i hrane za životinje životinjskog porijekla.

2) Inspektor za hranu neživotinjskog porijekla sprovodi službenu kontrolu i nadzor:

- registrovanih objekata za primarnu proizvodnju proizvoda neživotinjskog porijekla, sa pratećim djelatnostima;
- odobrenih objekata za preradu primarnih proizvoda neživotinjskog porijekla na poljoprivrednim gazdinstvima;
- odobrenih objekata za preradu, proizvodnju i distribuciju proizvoda neživotinjskog porijekla;
- GMO hrane i hrane za životinje neživotinjskog porijekla.
- pošiljki hrane neživotinjskog porijekla koje se unose i koje ne podliježu pojačanim službenim kontrolama na mjestu puštanja u slobodan promet (carinska ispostava), skladištu, poslovnim prostorijama subjekta u poslovanju hranom;
- pri izvozu pošiljki proizvoda neživotinjskog porijekla i hrane za životinje neživotinjskog porijekla.

Uslovi za inspektore za hranu

Član 79

(1) Pored opštih i posebnih uslova propisanih zakonom o državnim službenicima i namještenicima, zdravlju i dobrobiti životinja, inspektori koji vrše službene kontrole hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom treba da:

- 1) su obučeni za obavljanje odgovarajućih službenih kontrola;
- 2) se kontinuirano stručno usavršavaju;
- 3) posjeduju multidisciplinarnu sposobnost saradnje.

(2) Inspektori za hranu u zavisnosti od oblasti nadzora mogu biti lica sa završenim VII stepenom stručne spreme iz oblasti veterine, medicine, biologije, hemije, prehrambene tehnologije, poljoprivrednih nauka iz oblasti biljne proizvodnje i stočarstva koji, pored opštih i posebnih uslova propisanih zakonom o državnim službenicima i namještenicima, imaju i položen stručni ispit za rad u organima državne uprave.

(3) Obuku iz stava 1 tačke 1 ovog člana organizuje nadležni organ.

(4) Program i način sprovođenja obuke iz stava 1 tačke 1 ovog člana utvrđuje nadležni organ.

Obaveze i ovlašćenja inspektora

Član 80

U sprovođenju službenih kontrola inspektori iz člana 78 ovog zakona, pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih zakonom o službenoj kontroli hrane i zakonom o inspeksijskom nadzoru ukoliko odredbe nijesu u suprotnosti sa zakonom o službenim kontrolama i ovim zakonom, inspektor za hranu imaju prava i obaveze da:

- 1) sprovode službene kontrole;
- 2) uzimaju uzorke hrane i hrane za životinje;
- 3) vrše provjeru sledljivosti hrane i hrane za životinje iz člana 27 stav 5 ovog zakona;
- 4) vrše provjeru kontrolnih sistema zasnovanih na HACCP principima koje su uspostavili subjekti u poslovanju hranom i hranom za životinje i dobijenih rezultata iz čl. 36 i 69 ovog zakona;

5) vrše kontrolu radi provjere ispunjenosti zahtjeva bezbjednosti hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom, utvrđenih sledećim propisima o:

- higijeni hrane iz člana 35 st. 2 i 5 ovog zakona;
- mikrobiološkim kriterijumima za hranu iz člana 37 stav 2 ovog zakona;
- posebnim zahtjevima higijene hrane životinjskog porijekla, iz člana 38 st. 2, 5 i 8 ovog zakona;
- zdravstvenim i identifikacionim oznakama iz člana 40 stav 3 ovog zakona;
- smanjenju površinske kontaminacije iz člana 41 stav 2 ovog zakona;
- registraciji objekata iz člana 43 stav 3 ovog zakona;
- odobravanju objekata iz člana 44 stav 17 ovog zakona;
- upotrebi vodiča za dobru higijensku praksu i primjenu principa HACCP-a iz člana 47 ovog zakona;
- informisanju potrošača o hrani iz člana 48 stav 2 ovog zakona;
- nutritivnim i zdravstvenim tvrdnjama iz člana 49 stav 2 ovog zakona;
- oznakama serije ili lota iz člana 50 stav 4 ovog zakona;
- prehranbenim aditivima iz člana 51 stav 2 ovog zakona;
- prehranbenim enzimima iz člana 52 stav 2 ovog zakona;
- ekstrakcionim rastvaračima iz člana 53 stav 2 ovog zakona;
- prehranbenim aromama iz člana 54 stav 2 ovog zakona;
- materijalima i predmetima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa iz člana 55 stav 2 ovog zakona;
- suplementima iz člana 56 stav 2 ovog zakona;
- dodavanju vitamina, minerala i drugih supstanci iz člana 57 stav 2 ovog zakona;
- hrani za odojčad i malu djecu, hrani za posebne medicinske potrebe i hrani za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti iz člana 58 stav 2 ovog zakona;
- brzo zamrznutoj hrani iz člana 59 stav 2 ovog zakona;
- kontaminantima iz člana 60 stav 2 ovog zakona;
- novoj hrani iz člana 61 stav 2 ovog zakona;
- hrani ili sastojcima hrane tretiranim jonizujućim zračenjem iz člana 62 stav 2 ovog zakona;
- prirodnoj mineralnoj i izvorskoj vodi iz člana 63 stav 2 ovog zakona;
- genetski modifikovanoj hrani ili hrani za životinje iz člana 64 stav 3 ovog zakona;
- posebnim zahtjevima za stavljanje određene vrste hrane na tržište iz člana 65 stav 3 ovog zakona;
- dobroj praksi za ishranu životinja iz člana 66 stav 3 ovog zakona;
- zahtjevima higijene hrane za životinje iz člana 67 stav 2 ovog zakona;
- stavljanju na tržište i korišćenju hrane za životinje iz člana 70 st. 2 i 3 ovog zakona;
- stavljanju na tržište hrane za životinje za posebne nutritivne namjene iz člana 71 stav 2 ovog zakona;
- označavanju, prezentovanju i pakovanju hrane za životinje iz člana 72 stav 2 ovog zakona;
- tvrdnjama iz člana 73 stav 2 ovog člana;
- dodacima hrani za životinje iz člana 75 stav 2 ovog zakona;
- nepoželjnim supstancama u hrani za životinje iz člana 76 stav 2 ovog zakona;
- mediciniranoj hrani za životinje iz člana 77 st. 2 i 3 ovog zakona;
- i drugim propisima o hrani donijetim na osnovu ovog zakona, propisa o hrani i zakona o službenim kontrolama.

Upravne mjere i radnje

Član 81

U sprovođenju službenih kontrola inspektori iz člana 80 ovog zakona, pored upravnih mjera i radnji utvrđenih ovim zakonom, zakonom o službenoj kontroli hrane i zakonom o inspeksijskom nadzoru imaju obaveze i ovlašćenja da:

- 1) narede mjere propisane zakonom o službenim kontrolama i posebnim propisima o hrani i hrani za životinje;
- 2) narede privremene mjere na osnovu načela predostrožnosti iz člana 13 ovog zakona;
- 3) narede povlačenje i/ili opoziv sa tržišta nebezbedne hrane ili hrane koja nije pogodna za ishranu ljudi u skladu sa članom 23 ovog zakona;
- 4) narede povlačenje i/ili opoziv sa tržišta nebezbedne hrane za životinje u skladu sa članom 24 ovog zakona;
- 5) narede uspostavljanje sledljivosti u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane, hrane za životinje, životinja za proizvodnju hrane i ili supstanci koje su namijenjene da se dodaju u hranu ili hranu za životinje ili se može očekivati da će se dodati u hranu ili hranu za životinje i druge mjere u skladu sa članom 27 ovog zakona;
- 6) narede efikasno i tačno obavješćavanje odnosno opoziv od svih korisnika hrane ako subjekat u poslovanju hranom ne postupi u skladu sa članom 28 ovog zakona;
- 7) narede efikasno i tačno obavješćavanje odnosno opoziv od svih korisnika hrane za životinje ako subjekat u poslovanju hranom za životinje ne postupi u skladu sa članom 29 ovog zakona;
- 8) narede sprovođenje mjera radi ispunjavanja zahtjeva higijene hrane u skladu sa članom 35 ovog zakona;
- 9) narede uspostavljanje, primjenu i kontinuirano održavanje postupaka zasnovanih na principima HACCP-a za hranu u skladu sa članom 36 ovog zakona;
- 10) narede sprovođenje mjera za mikrobiološke kriterijume za hranu utvrđenih članom 37 ovog zakona;
- 11) narede sprovođenje mjera radi ispunjavanja posebnih zahtjeva higijene za hranu životinjskog porijekla u skladu sa članom 38 ovog zakona;
- 12) narede uspostavljanje efikasnih postupaka čišćenja i dezinfekcije prostorija i opreme u skladu sa članom 39 ovog zakona;
- 13) narede propisano označavanje zdravstvenom i identifikacionom oznakom proizvoda životinjskog porijekla u skladu sa članom 40 ovog zakona;
- 14) narede uklanjanja površinske kontaminacije dozvoljenim supstancama u skladu sa članom 41 ovog zakona;
- 15) zabrane obavljanje djelatnosti u objektima koji nijesu upisani u registar registrovanih objekata u skladu sa članom 43 ovog zakona;
- 16) zabrane obavljanje djelatnosti u objektima koji nijesu odobreni za obavljanje djelatnosti u skladu sa članom 44 ovog zakona;
- 17) zabrane stavljanje na tržište hrane koja nije označena ili je na hrani oznaka koja ne sadrži sve propisane informacije o hrani u skladu sa članom 48 ovog zakona;
- 18) zabrane stavljanje na tržište hrane koja na oznaci sadrži nutritivne i zdravstvene tvrdnje suprotno zahtjevima utvrđenim članom 49 ovog zakona;
- 19) zabrane stavljanje na tržište hrane koja ne sadrži oznaku serije ili lota u skladu sa članom 50 ovog zakona;
- 20) zabrane stavljanje na tržište prehrambenih aditiva i hrane koja sadrži prehrambene aditive ili koriste prehrambene aditive suprotno zahtjevima utvrđenim članom 51 ovog zakona;
- 21) zabrane stavljanje na tržište prehrambenih enzima i hrane koja sadrži prehrambene enzime ili koriste prehrambene enzime suprotno zahtjevima utvrđenim članom 52 ovog zakona;
- 22) zabrane stavljanje na tržište ekstrakcionih rastvarača i hrane koja sadrži ekstrakcione rastvarače ili koriste ekstrakcione rastvarače suprotno zahtjevima utvrđenim članom 53 ovog zakona;
- 23) zabrane stavljanje na tržište prehrambenih aroma i hrane koja sadrži prehrambene arome ili koriste prehrambene arome suprotno zahtjevima utvrđenim članom 54 ovog zakona;
- 24) zabrane stavljanje na tržište materijala i predmeta koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom a koji ne ispunjavaju zahtjeve propisane članom 55 ovog zakona;
- 25) zabrane stavljanje na tržište suplemenata i hrane koja sadrži suplemente suprotno zahtjevima utvrđenim članom 56 ovog zakona;

- 26) zabrane stavljanje na tržište vitamina, minerala i drugih supstanci kao i hrane koja sadrži vitamine, minerale i druge supstance suprotno zahtjevima utvrđenim članom 57 ovog zakona;
- 27) zabrane stavljanje na tržište hrane za odojčad i malu djecu, hrane za posebne medicinske potrebe i hrane za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti koja ne ispunjava zahtjeve propisane članom 58 ovog zakona;
- 28) zabrane stavljanje na tržište brzo zamrznute hrane koja ne ispunjava zahtjeve propisane članom 59 ovog zakona;
- 29) zabrane stavljanje na tržište hrane koja sadrži kontaminante suprotno zahtjevima utvrđenim članom 60 ovog zakona;
- 30) zabrane stavljanje na tržište nove hrane koja ne ispunjava zahtjeve propisane članom 61 ovog zakona;
- 31) zabrane stavljanje na tržište hrane tretirane jonizujućim zračenjem koja ne ispunjava zahtjeve propisane članom 62 ovog zakona;
- 32) zabrane stavljanje na tržište prirodne mineralne i izvorske vode koja ne ispunjava zahtjeve propisane članom 63 ovog zakona;
- 33) zabrane stavljanje na tržište genetski modificovane hrane i hrane za životinje koja ne ispunjava zahtjeve propisane članom 64 ovog zakona;
- 34) zabrane stavljanje na tržište određene vrste hrane koja ne ispunjava zahtjeve propisane članom 65 ovog zakona;
- 35) naredbe sprovođenje mjera radi ispunjavanja zahtjeva higijene hrane za životinje u skladu sa članom 67 ovog zakona;
- 36) naredbe uspostavljanje, primjenu i kontinuirano održavanje postupaka zasnovanih na principima HACCP-a za hranu za životinje u skladu sa članom 69 ovog zakona;
- 37) zabrane stavljanje na tržište hrane za životinje koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene članom 70 ovog zakona;
- 38) zabrane stavljanje na tržište hrane za životinje za posebne nutritivne namjene koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene članom 71 ovog zakona;
- 39) zabrane stavljanje na tržište hrane za životinje koja nije označena ili je na hrani oznaka koja ne sadrži sve propisane informacije o hrani za životinje u skladu sa članom 72 ovog zakona;
- 40) zabrane stavljanje na tržište hrane za životinje koja na oznaci sadrži tvrdnje navedene suprotno zahtjevima utvrđenim članom 73 ovog zakona;
- 41) zabrane stavljanje na tržište dodataka hrani za životinje suprotno zahtjevima utvrđenim članom 75 ovog zakona;
- 42) zabrane stavljanje na tržište dodataka hrane za životinje koja sadrži nepoželjne supstance suprotno zahtjevima utvrđenim članom 76 ovog zakona;
- 43) zabrane stavljanje na tržište medicinirane hrane za životinje suprotno zahtjevima utvrđenim članom 77 ovog zakona;

XI. KAZNE NE ODREDBE

Novčane kazne

Član 82

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne obezbijedi da hrana ili hrana za životinje koja je unutar poslovanja koje je pod njihovom kontrolom ispunjava zahtjeve propisa o hrani propisa o hrani za životinje koji su posebnog značaja za njihove aktivnosti u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije ili ne vrše provjere da li su ispunjeni ti propisani zahtjevi (član 26 stav 1);
- 2) ne uspostavi sledljivost u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane, hrane za životinje, životinja za proizvodnju hrane i/ili supstanci koje se namijenjene da se dodaju u hranu ili hranu za životinje ili se može očekivati da će se dodati u hranu ili hranu za životinje (član 27 stav 1);

- 3) ne uspostavi sistem sledljivosti i postupke na osnovu kojih može identifikovati svako lice od kojeg se snabdijeva hranom, hranom za životinje, životinjama za proizvodnju hrane i svakom drugom supstancom koja je namijenjena, ili se može očekivati da bude ugrađena u hranu ili hranu za životinje i/ili kojima je isporučio svoje proizvode (član 27 stav 2);
- 4) ne uspostavi sistem i postupke koji mu omogućavaju da na zahtjev nadležnog organa učini dostupnim sve informacije o uspostavljenom sistemu sledljivosti (član 27 stav 3);
- 5) ne označi i ne identifikuje na odgovarajući način hranu ili hranu za životinje koja se stavlja na tržište ili je očekivano da će biti stavljena na tržište, kako bi se omogućila sljedivost putem odgovarajuće dokumentacije ili drugih informacija u skladu sa odgovarajućim zahtjevima utvrđenim posebnim propisima (član 27 stav 4);
- 6) bez odlaganja, ne pokrene postupak povlačenja hrane sa tržišta kada ta hrana više nije pod njegovom neposrednom kontrolom, a kada smatra ili ima razloga da sumnja da hrana koju je uvezao, proizveo, preradio, obradio ili distribuirao ne ispunjava zahtjeve bezbjednosti hrane, i o tome ne obavijesti nadležni organ nadležnog organa (član 28 stav 1);
- 7) ne obavijesti potrošače o razlogu povlačenja hrane koja nije bezbjedna i, ako je to potrebno od potrošača ne zatraži povraćaj te hrane kojom su već snabdjeveni, (član 28 stav 2);
- 8) ne pokrene postupak povlačenja sa tržišta proizvoda koji ne ispunjavaju zahtjeve bezbjednosti hrane iz maloprodaje ili distribucije i ne učestvuje u doprinosu bezbjednosti hrane tako što prosljeđuje odgovarajuće informacije za sljedivost hrane nadležnom organu nadležnog organa (član 28 stav 3);
- 9) ne sarađuje u preduzimanju aktivnosti, zajedno sa proizvođačima, prerađivačima i/ili nadležnim organom (član 28 stav 3);
- 10) ne obavijesti nadležni organ nadležnog organa ako smatra ili ima razloga da sumnja da hrana koju je stavio na tržište može biti štetna za zdravlje ljudi (član 28 stav 4);
- 11) ne obavijesti nadležni organ nadležnog organa o preduzetim aktivnostima za sprječavanje rizika za krajnjeg potrošača (član 28 stav 5);
- 12) sprječava i obeshrabruje druga lica od saradnje sa nadležnim organom nadležnog organa u slučaju kada to može spriječiti, smanjiti ili ukloniti rizik koji potiče od te hrane (član 28 stav 5);
- 13) ne sarađuje sa nadležnim organom nadležnog organa u aktivnostima koje se preduzimaju radi izbjegavanje ili smanjenje rizika koji potiče od hrane kojom on snabdijeva ili je snabdijevao tržište (član 28 stav 6);
- 14) ne pokrene postupak povlačenja hrane za životinja sa tržišta, bez odlaganja, i o tome ne obavijesti nadležni organ nadležnog organa, ako sumnja ili ima razloga da sumnja da hrana za životinje koju je uvezao, proizveo, preradio, manufakturno obradio ili distribuirao ne ispunjava zahtjeve za bezbjednost hrane za životinje (član 29 stav 1);
- 15) ne uništi hranu za životinje, kada serija, lot ili pošiljka ne ispunjava zahtjeve za bezbjednost hrane za životinje (član 29 stav 2);
- 16) ne obavijesti potrošače o razlogu povlačenja hrane za životinje i, ako je potrebno, od potrošača traži povraćaj te hrane za životinje kojom su već snabdjeveni, ako druge mjere nijesu dovoljne za postizanje visokog nivoa zaštite zdravlja, ako je nadležni organ nadležnog organa odlučio drugačije (član 29 stav 2);
- 17) ne pokrene postupak povlačenja sa tržišta proizvoda koji ne ispunjavaju zahtjeve bezbjednosti hrane za životinje iz maloprodaje ili distribucije i ne učestvuje u doprinosu bezbjednosti hrane za životinje tako što prosljeđuje odgovarajuće informacije za sljedivost hrane za životinje nadležnom organu nadležnog organa (član 29 stav 3);
- 18) ne sarađuje u preduzimanju aktivnosti, zajedno sa proizvođačima, prerađivačima i/ili nadležnim organom (član 29 stav 3);
- 19) ne obavijesti nadležni organ nadležnog organa bez odlaganja, ako smatra ili ima razloga da sumnja da hrana za životinje koju je stavio na tržište ne ispunjava zahtjeve bezbjednosti hrane za životinje i odmah ne obavijesti nadležni organ nadležnog organa o mjerama preduzetim za sprječavanje rizika koji potiče od upotrebe te hrane za životinje (član 29 stav 4);

- 20) sprječava i obeshrabruje bilo koje drugo lice da sarađuje sa nadležnim organom nadležnog organa u slučaju kada to može spriječiti, smanjiti ili ukloniti rizik koji potiče od te hrane za životinje (član 29 stav 4);
- 21) ne sarađuje sa nadležnim organom nadležnog organa u aktivnostima koje se preduzimaju radi izbjegavanja ili smanjenja rizika koji potiče od hrane za životinje kojom on snabdijeva ili je snabdijevao tržište (član 29 stav 5);
- 22) ne ispunjava zahtjeve o higijeni hrane (član 35 stav 1);
- 23) ne uspostavi i ne sprovodi opšte i posebne zahtjeve za higijenu hrane, primjereno djelatnosti (član 35 stav 3);
- 24) ne uspostavi, ne primjenjuje i kontinuirano ne održava postupke zasnovane na principima HACCP-a u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane nakon primame proizvodnje i pratećih djelatnosti (član 36 stav 1);
- 25) ne izvrši i ne izmjeni uspostavljene postupake prilikom izmjene proizvoda, procesa ili faze proizvodnje (član 36 stav 3);
- 26) ne dokaže usaglašenost uspostavljenih postupaka iz člana 35 stava 1 ovog zakona, primjereno vrsti djelatnosti i obimu djelatnosti na zahtjev Organa nadležnog organa (član 35 stav 4);
- 27) ne obezbijedi hronološko i ažurno dokumentovanje aktivnosti preduzetih u okviru uspostavljenih postupaka iz člana 36 stav 1 (član 36 stav 4);
- 28) ne čuva dokumentaciju i evidencije iz člana 36 stava 1 (član 36 stav 4);
- 29) ne uspostavi dobru higijensku praksu za djelatnost u kojoj se ne mogu identifikovati kritične kontrolne tačke u pripremi, proizvodnji i preradi hrane (član 36 stav 5);
- 30) stavlja na tržište hranu koja ne ispunjava propisane mikrobiološke kriterijume (član 37 stav 1);
- 31) ne ispunjava posebne zahtjeve higijene za neprerađene i prerađene proizvode životinjskog porijekla (član 38 stav 1);
- 32) stavi na tržište hranu životinjskog porijekla koja ne potiče iz objekta koji nije odobren u skladu sa članom 44 stav 13 ovog zakona a koja nije označena propisanom zdravstvenom oznakom, i/ili identifikacionom oznakom (član 40 stav 1);
- 33) ne uklanja kontaminante samo vodom za piće, čistom vodom i supstancama koje su dozvoljene za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla koji su površinski kontaminirani (član 41 stav 1);
- 34) ne obavlja djelatnost proizvodnje, prerade i/ili distribucije hrane ili hrane za životinje ili predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom u registrovanim odnosno odobrenim objektima (član 42 stav 1);
- 35) ne podnese zahtjev nadležnom organu za registraciju objekta u kojem obavlja djelatnost koja podliježe registraciji prije otpočinjanja obavljanja djelatnosti (član 43 stav 1);
- 36) započne obavljanje djelatnosti u objektu u kojem se obavlja djelatnost koja podliježe odobravanju bez odobrenja za obavljanje djelatnosti u tom objektu (član 44 stav 1);
- 37) ne podnese zahtjev za promjenu podataka nadležnom organu u odnosu na izdato rješenje o upisu odnosno odobravanju djelatnosti objekta u Registar objekata iz člana 42 ovog zakona, najkasnije 30 dana od dana nastanka promjene (član 45 stav 1);
- 38) promjeni lokaciju objekta a ne podnese zahtjev nadležnom organu za brisanje objekta na prethodnoj adresi (član 45 stav 2);
- 39) ne podnese zahtjev nadležnom organu za brisanje objekta upisanog u registar iz člana 42 ovog zakona u slučaju da je u objektu prestao sa obavljanjem djelatnosti duže od šest mjeseci (član 46 stav 2);
- 40) stavlja na tržište hranu, koja ne ispunjava propisane zahtjeve o informisanju potrošača (član 48);
- 41) stavlja na tržište hranu, koja ne ispunjava propisane zahtjeve za zdravstvene i nutritivne tvrdnje (član 49);
- 42) stavlja na tržište hranu koja nije označena oznakom koja omogućava identifikaciju serije ili lota kojem hrana pripada (član 50 stav 1);

- 43) stavlja na tržište aditive koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za prehrambene aditive (član 51 stav 1);
- 44) stavlja na tržište prehrambene enzime, koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za prehrambene enzime (član 52 stav 1);
- 45) stavlja na tržište ekstrakcione rastvarače, koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za ekstrakcione rastvarače (član 53 stav 1);
- 46) stavlja na tržište prehrambene arome, koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za ekstrakcione rastvarače prehrambene arome (član 54 stav 1);
- 47) stavlja na tržište materijale i predmete koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za materijale i predmete koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa (član 55 stav 1);
- 48) stavlja na tržište suplemente, koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za suplemente (član 56 stav 1);
- 49) stavlja na tržište vitamine, minerale i druge supstance hrani koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za vitamine, minerale i druge supstance hrani (član 57 stav 1);
- 50) stavlja na tržište hranu za odojčad i malu djecu, hranu za posebne medicinske potrebe i hranu za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionalnoj dijeti koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za hranu za odojčad i malu djecu, hranu za posebne medicinske potrebe i hranu za zamjenu za cjelodnevnu ishranu (član 58 stav 1);
- 51) stavlja na tržište brzo zamrznutu hranu koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za brzo zamrznutu hranu (član 59 stav 1);
- 52) stavlja na tržište kontaminante koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za kontaminante (član 60 stav 1);
- 53) stavlja na tržište novu hranu koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za novu hranu (član 61 stav 1);
- 54) stavlja na tržište hranu ili sastojke hrane tretirane jonizujućim zračenjem koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za hranu ili sastojke hrane tretirane jonizujućim zračenjem (član 62 stav 1);
- 55) stavlja na tržište prirodnu mineralnu i izvorsku vodu koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za prirodnu mineralnu i izvorsku vodu (član 63 stav 1);
- 56) stavlja na tržište genetski modificovanu hranu ili hranu za životinje koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve za genetski modificovanu hranu ili hranu za životinje (član 64 stav 1);
- 57) ne podnese nadležnom organu zahtjev sa propisanom dokumentacijom za izdavanje odobrenja o upisu proizvoda u Registar prije unosa odnosno stavljanja na tržište proizvoda iz stava 1 člana 65 ovog zakona (član 65 stav 2);
- 58) ne obezbijedi da se sve faze proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje, u okviru djelatnosti koju obavlja i koja je pod njegovom kontrolom, vrše u skladu sa propisima o hrani (član 66 stav 1);
- 59) ne sprovodi mjere, radi ispunjavanja propisanih zahtjeva za higijenu hrane za životinje u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje, počev od primame proizvodnje hrane za životinje do stavljanja na tržište, prilikom ishrane životinja koje se koriste za proizvodnju hrane, kao i pri uvozu i izvozu (član 67 stav 1);
- 60) ne obezbijedi usaglašenost hrane za životinje sa posebnim mikrobiološkim kriterijumima za hranu za životinje i ne preduzima mjere i ne primjenjuje postupke kojima se garantuje bezbjednost hrane za životinje (član 68 stav 1);
- 61) ne nabavi i ne koristi hranu za životinje koja potiče iz objekata koji su registrovani i/ili odobreni u skladu sa ovim zakonom, uključujući i porodična poljoprivredna gazdinstva (član 68 stav 2);
- 62) ne vodi evidenciju koja se odnosi na mjere za kontrolu opasnosti u primarnoj proizvodnji hrane za životinje sa pratećim djelatnostima (član 68 stav 3);
- 63) ne vode evidenciju o proizvodnji, nabavci i prodaji hrane za životinje, nakon primame proizvodnje hrane za životinje, uključujući i trgovce koji hranu za životinje ne drže u svojim

objektima, radi obezbjeđivanja sledljivosti od prijema do isporuke, uključujući i izvoz (član 68 stav 4);

- 64) ne uspostavi, ne primjenjuje i kontinuirano ne održava postupke zasnovane na principima HACCP-a u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane za životinje u skladu sa članom 41 ovog zakona, osim primame proizvodnje hrane za životinje sa pratećim djelatnostima (član 69 stav 1);
 - 65) ne preispita uspostavljene postupke iz stava 1 člana 69 ovog zakona, prilikom promjene proizvoda, procesa ili bilo koje faze proizvodnje, prerade, skladištenja i distribucije radi njihovog usaglašavanja sa nastalim promjenama (član 69 stav 2);
 - 66) ne obezbijedi da hrana za životinje koja je stavljena na tržište ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 člana 70 ovog zakona (član 70 stav 1);
 - 67) ne obezbijedi da hrana za životinje za posebne nutritivne namjene ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz stava 2 člana 71 ovog zakona (član 71 stav 1).
 - 68) hraniva i krmne smješe koja se stavljaju na tržište nijesu označene u skladu sa katalogom hraniva (član 72 stav 2);
 - 69) nisu dostupne tvrdnje iz stava 1 člana 73 u vrijeme stavljanja hrane za životinje na tržište (član 73 stav 2);
 - 70) ne obezbijedi da dodaci hrani za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 75, stav 2 ovog zakona (član 75 stav 1);
 - 71) ne obezbijedi da hrana za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 76 stava 2 ovog zakona (član 76 stav 1);
 - 72) ne obezbijedi da medicinirana hrana za životinje ispunjava zahtjeve utvrđene propisom iz člana 77 stava 2 ovog zakona (član 77 stav 1).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1000 eura do 6000 eura.

Ponovljeni prekršaj

Član 83

U slučaju ponovljenog prekršaja iz člana 82 ovog zakona subjektu u poslovanju hranom ili hranom za životinje ili predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom, osim novčane kazne, može se izreći i zaštitna mjera zabrana vršenja poziva djelatnosti ili dužnosti u trajanju od šest mjeseci.

XI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje propisa

Član 84

- (1) Propisi za sprovođenje ovog zakona i propisa o hrani donijeće se u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi donijeti na osnovu Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 57/15) i Zakona o veterinarstvu ("Službeni list CG", broj 30/12), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Privremeno odobrenje

Član 85

- (1) Subjekti u poslovanju hranom čiji su objekti razvrstani u kategoriju III, na osnovu izvršene procjene stanja po zakonu o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 57/15) a kojima su na osnovu izvještaja o procjeni stanja, zbog utvrđenih neusaglašenosti većeg obima, čije otklanjanje zahtijeva duži vremenski period i kojima su izdata rješenja o privremenom odobravanju obavljanja djelatnosti proizvodnje, prerade

i distribucije hrane na osnovu Planova unaprjeđenja, dužni su da otklone neusaglašenosti u rokovima utvrđenim planom unaprjeđenja a najkasnije do 31. decembra 2030. godine.

(2) Nadležni organ će oduzeti privremeno odobrenje iz stava 1 ovog člana odnosno zabraniti obavljanje djelatnosti u objektu ako se kontrolom utvrdi da subjekat u poslovanju hranom ne otklanja utvrđene neusaglašenosti u rokovima utvrđenim Planom unaprjeđenja.

(3) Nadležni organ vrši praćenje sprovođenja unaprjeđenja u objektima iz stava 1 ovog člana.

(4) Nadležni organ će zabraniti rad objektima iz stava 1 ovog člana ako ne otklone sve nepravilnosti u skladu sa Planom unaprjeđenja 31. decembra 2030. godine.

Usaglašavanje poslovanja

Član 86

(1) Subjekti u poslovanju hranom za objekte, koji su odobreni i upisani u Registar odobrenih objekata na osnovu zakonu o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 57/15), koji tokom cijelog proizvodnog procesa ili određenih faza proizvodnog procesa primjenjuju tradicionalne postupke za proizvodnju hrane sa tradicionalnim karakteristikama dužni su da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona podnesu zahtjev za odobravanje u skladu sa članom 39 ovog zakona.

(2) Nakon prijema zahtjeva iz stava 2 ovog člana sprovodi se postupak u skladu sa članom 39 ovog zakona.

(3) Subjekti u poslovanju hranom iz člana 65 ovog zakona, koji proizvode i ili unose na teritoriju Crne Gore i stavljaju na tržište suplemente, novu hranu i hranu sa zdravstvenim i nutritivnim tvrdnjama dužni su da podnesu zahtjev sa propisanom dokumentacijom za izdavanje odobrenja o upisu proizvoda u Registar nadležnog organa u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz člana 65 stav 3 ovog zakona.

(5) Nakon prijema zahtjeva iz st. 3 ovog člana sprovodi se postupak u skladu sa propisom iz člana 65 stav 3 ovog zakona.

(6) Odobrenje o upisu proizvoda u Registar iz člana 65 stav 1 ovog zakona, nadležni organ izdaje u roku od 6 mjeseci od dana prijema zahtjeva.

(7) Nakon izdavanja odobrenja iz stava 4 ovog člana na tržište se, do isteka roka mogu stavljati ranije uvezeni ili proizvedeni proizvodi iz stava 1 ovog člana uz uslov da je potvrđena usaglašenost sa propisima o hrani.

(8) Subjekt u poslovanju predmetima i materijalima koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom, koji proizvode ili unose u Crnu Goru i stavlja na tržište predmete i materijale koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom dužan je da u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona podnese zahtjev za upis u registar registrovanih objekata iz člana 43 ovog zakona.

Prestanak važenja

Član 87

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 57/15).

Stupanje na snagu

Član 88

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje **novog Zakona o bezbjednosti hrane** sadržan je u potrebi usklađivanja i preciziranja odredbi sa Evropskim zakonom o hrani i drugim propisima o hrani donijetim nakon 2015. godine.

- **2007. godine** - Crna Gora je prvi put, Evropski zakon o hrani (Regulativu 178/2002 EC) transponovala u nacionalno zakonodavstvo, Zakon o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 14/07);
- **2015. godine donijet je** novi Zakon o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 57/15) koji je i tada na zahtjev EK dat kao uslov za ispunjavanje Mjerila 1 za otvaranje pregovora u Pregovaračkom poglavlju 12- bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika. Taj zakon je od strane EK ocijenjen kao tada prihvatljiv pravni okvir za transpoziciju EU propisa o hrani. Po zakonu z 2025.godine u periodu od 2016. godine do danas donijeto više od sto podzakonskih akata (uredbi, pravilnika, naredbi, vodiča, preporuka, smjernica, programa itd) u koje je prenijeto više stotina EU propisa kojima su bliže uređene oblasti bezbjednosti hrane (higijena hrane, mikrobiološki kriterijumi za hranu, maksimalno dozvoljene količine kontaminanata, rezidua nedozvoljenih supstanci u hrani, hrana za odojčad i malu djecu, prehrambeni aditivi, arome,enzimi, rastvarači, nova hrana, GMO hrana, hrana podvrgnuta jonizujućem zračenju i dr.).
- U periodu donošenja posljednjeg zakona ali i podzakonskih akata, zbog normativnih nacionalnih pravila za pisanje propisa postignuta je visoka ali ne potpuna usaglašenost sa EU propisima.

Dodatno, Evropska komisija je 2017. godine donijela je novi Zakon o službenim kontrolama koji je stupio na snagu 2019. godine a kojim su utvrđena opšta, zajednička pravila pravila o službenoj kontroli hrane, zdravlja bilja i životinja čime je nastala potreba da se iz postojećeg zakona o bezbjednosti hrane briše cijelo Poglavlje (oko 30 članova) o službenoj kontroli.

Donošenje ovog zakona je jedna od obaveza za ispunjavanje Mjerila 1 za zatvaranje pregovora u Pregovaračkom poglavlju 12. a to podrazumijeva da ovaj zakon, kao krovni akt, i svi propisi o hrani moraju biti dodatno i u potpunosti usaglašeni sa EU propisima.

Krajem 2024. godine pripremljen je Predlog Izmjena i dopuna zakona o bezbjednosti hrane za koji je sprovedena javna rasprava u oktobra 2025. godine.

Taj predlog i postojeći zakon na snazi dostavljen Evropskoj komisiji na ocjenu usaglašenosti 28.novembra 2025.godine.

Nakon dobijanja procjene usaglašenosti na dostavljeni Zakon i zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane od strane Evropske Komisije polovinom januara 2026. Godine Crna Gora je prihvatila sve preporuke i zahtjeve EK i poslala ponovo EK tabelu usaglašenosti sa izmijenim odredbama EK 30.januara 2026.godine.

Uzimajući u obzir obim promjena u većem dijelu odredbi (nedostatak riječi, stava, objedinjavanje više stavova u jedan, značenje riječi, kontekst i dr.) procijenjeno je da je opravdano pisati i donijeti Novi zakon o bezbjednosti hrane i potpuno ga usaglasiti sa Regulativom br. 178/2002 EC.

Donošenjem novog otklonjene su nepreciznosti, modifikacije odredbi, naslova ili značenja i unaprijeđena je pravna sigurnost za implementacije propisa u hrani u skladu sa EU kontekstom propisa o hrani i obezbijedena unakrsna povezanost sa svim propisima o hrani koji će biti donijeti na osnovu ovog zakona a što je ranije bilo izostavljeno (poziv na drugi propis ali ne i na tačnu odredbu, prilog, tačku ili alineju) što je ograničavalo primjenu u velikoj mjeri.

Sve preporuke i zahtjevi dati od Evropske Komisije su prihvaćeni i sadržani su u Predlogu Zakona o bezbjednosti hrane iako još nije poslata i konačna potvrda usaglašenosti ovog zakona od strane Evropske komisije.

Ovaj zakon sadrži i par novih odredbi koje se odnose na mjere prilagođavanja i odstupanja zahtjevima higijene hrane.

Evropskim propisima o hrani **dozvoljavaju se određena odstupanja od pravila u dijelu infrastrukturnih i zahtjeva za opremanje objekata za hranu** ali u kojima se se obavlja djelatnost manjeg obima poslovanja hranom i objekata u geografski ograničenim područjima koji koriste tradicionalne metode proizvodnje hrane (tradicionalnih proizvoda) kao i u objektima za proizvodnju i preradu malih količina primarnih proizvoda proizvedenih na poljoprivrednim gazdinstvima, **ali ne i odstupanja od propisanih zahtjeva za bezbjednost proizvoda koji potiču iz tih objekata.**

Očuvanje "malih proizvodnih objekata za hranu" za Crnu Goru je od izuzetne važnosti i očuvanje proizvodnje domaće hrane sa tradicionalnim i prepoznatljivim svojstvima. Iz navedenih razloga ranije definisane odredbe su dodatno precizirane i osnov su za donošenje bližih nacionalnih pravila za proizvodnju bezbjedne hrane u objektima sa: *malim obimom poslovanja, na gazdinstvima i proizvodnju hrane primjenom tradicionalnih postupaka i u geografski ograničenim područjima. Z ahranu iz ovih objekat anakon pristupanja slijedi ponovno pregovaranje, slanje obrazloženja i tek onda dobijanje potvrde od svih zemalja članica da se Crnoj Gori odobri primjena navedenih odstupanja.*

Dodatno, izvršene su i manje izmjene i dopune na osnovu iskustva u primjeni prethodnog zakona u periodu od 2015. godine do danas.

Po nacionalnim normativnim pravilima, kada se u nekom aktu mijenja ili briše više od polovine odredbi donosi se novi se pravni akt.

Predlogom Zakona o bezbjednosti hrane obezbijediće se doslednija primjena standarda EU u oblasti bezbjednosti hrane.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

U cilju dodatne harmonizacije legislative iz oblasti bezbjednosti hrane sa legislativom Evropske Zajednice u ovoj oblasti pristupilo se izradi novog Zakona o bezbjednosti hrane.

Predlog "novog" Zakona o bezbjednosti hrane usklađen je sa:

- Regulativa (EZ) br. 178/2002 o utvrđivanju opštih načela i uslova zakona o hrani, osnivanju Evropske agencije za bezbjednost hrane i utvrđivanju postupaka u područjima bezbjednosti hrane;
- Regulativa (EZ) br. 852/2004 o higijeni hrane;
- Regulativa (EZ) br. 853/2004 o utvrđivanju određenih higijenskih pravila za hranu životinjskog porijekla;
- Regulativa Komisije (EZ) br. 2073/2005 o mikrobiološkim kriterijumima za hranu;
- Regulativa (EU) br. 1169/2011 o pružanju informacija o hrani potrošačima;
- Direktiva 2011/91/EU o oznakama ili znakovima koji identifikuju seriju kojoj pripada prehrambeni proizvod;
- Regulativa (EZ) br. 1332/2008 o enzimima u hrani;
- Regulativa (EZ) br. 1333/2008. o dodacima hrani;
- Direktiva 2009/32/EZ o rastvaračima za ekstrakciju koja se koriste u proizvodnji hrane i sastojaka hrane;
- Regulativa (EZ) br. 1334/2008. o aromama i određenim sastojcima hrane sa aromatskim svojstvima za upotrebu u hrani i na hrani;
- Regulativa 1935/2004/EZ o materijalima i predmetima namijenjenim za kontakt sa hranom;
- Regulativa Komisije (EU) br. 284/2011 o utvrđivanju posebnih uslova i detaljnih postupaka za uvoz kuhinjskog posuda od poliamida i melamina porijeklom iz Narodne Republike Kine;
- Direktiva 2002/46/EZ o prehrambenih dodataka;
- Regulativa (EZ) br. 1925/2006 o dodavanju vitamina i minerala i nekih drugih supstanci hrani;
- Regulativa Komisije (EU) 2023/915 o najvećim nivoima određenih kontaminanata u hrani;
- Regulativa Komisije (EZ) br. 333/2007 o utvrđivanju metoda uzorkovanja i analize za službenu kontrolu nivoa olova, kadmijuma, žive, anorganskog kalaja, 3-MCPD-a i benzo(a)piren u prehrambenim proizvodima;
- Direktiva 1999/2/EZ o hrani i prehrambenih sastojaka tretiranih jonizirajućim zračenjem;
- Direktiva 1999/3/EZ. o hrani tretiranih jonizirajućim zračenjem,
- Direktiva 2009/54/EZ o eksploataciji i stavljanju na tržište prirodnih mineralnih voda;
- Direktiva Komisije 2003/40/EZ o utvrđivanju popisa, graničnih koncentracija i zahtjeva za označavanje sastojaka prirodnih mineralnih voda i uvjeta za upotrebu vazduha obogaćenim ozonom u obradi prirodnih mineralnih i izvorskih voda;

- Direktiva Vijeća 89/108/EEZ. o brzo smrznutim prehrambenim proizvodima za ljudsku potrošnju;
- Direktiva Komisije 92/2/EEC o utvrđivanju postupka uzorkovanja i zajednička metoda analize za službenu kontrolu temperatura duboko zamrznute hrane namijenjene za ljudsku prehranu;
- Regulativa Komisije (EZ) o praćenju temperatura u prevoznim sredstvima, skladištenju i čuvanju duboko zamrznute hrane namijenjene ljudskoj potrošnji;
- Regulativa (EU) br. 609/2013 o hrani namijenjenoj odojčadima i maloj djeci, hrani za posebne medicinske svrhe i potpunoj zamjeni ishrane za kontrolu tjelesne težine;
- Regulativa (EZ) br. 1829/2003 o genetski modificovanoj hrani i stočnoj hrani;
- Regulativa (EU) 2015/2283 o novoj hrani;
- Implementirajuća Regulativa Komisije (EU) 2017/2470 od 20. decembra 2017. o utvrđivanju Unijnog popisa nove hrane u skladu sa Uredbom (EU) 2015/2283 o novoj hrani,
- Regulativa (EZ) br. 183/2005. o utvrđivanju zahtjeva u pogledu higijene hrane za životinje;
- Regulativa (EZ) br. 767/2009 o stavljanju na tržište i upotrebi stočne hrane,;
- Regulativa (EZ) br. 1831/2003. o dodacima za upotrebu u ishrani životinja, SL L 268, 18.10.2003.;
- Direktiva 2002/32/EZ o nepoželjnim supstancama u stočnoj hrani;
- Direktiva Vijeća 90/167/EEZ kojom se utvrđuju uslovi za pripremu, stavljanje u promet i upotrebu lijekova obogaćene hrane za životinje u Zajednici;
- Regulativa (EZ) br. 1924/2006 Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. decembra 2006. o nutritivnim i zdravstvenim tvrdnjama koje se navode na hrani;
- Regulativa (EU) 2017/625 Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. marta 2017. o službenim kontrolama i drugim službenim aktivnostima sprovedenim radi osiguranja primjene zakonodavstva o hrani i stočnoj hrani, pravila o zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i proizvodima za zaštitu bilja

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predloženim zakonom su se u manjem dijelu mijenjale i prerasporedile nadležnosti između Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprave za bezbjednost hrane. Ovim predlogom je Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove je centralni organ za bezbjednost hrane, hrane za životinje i predmeta i materijala koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom i kontakt tačka sa Evropskom komisijom za oblast bezbjednosti hrane.

Sadržaj zakona:

I – OSNOVNE ODREDBE

II. NADLEŽNI ORGANI

III. PROPISI O HRANI, OPŠTA NAČELA, KOMUNIKACIJA O RIZIKU, TRANSPARENTNOST, OPŠTE OBAVEZE TRGOVINE HRANOM I OPŠTI ZAHTJEVI PROPISA O HRANI

IV – MEĐUNARODNA SARADNJA I SISTEM ZA BRZO UZBUNJIVANJE, HITNE MJERE, UPRAVLJANJE KRIZNIM SITUACIJAMA

V - USLOVI ZA STAVLJANJE HRANE I HRANE ZA ŽIVOTINJE NA TRŽIŠTE

VI - MJERE O Odstupnjima i prilagođavanjima zahtjevima higijene hrane

VII - REGISTRACIJA I ODOBRAVANJE OBJEKATA ZA HRANU I HRANU ZA ŽIVOTINJE

VIII - PRAVILA BEZBJEDNOSTI HRANE

- Informisanje potrošača o hrani
- Nutritivne i zdravstvene tvrdnje
- Oznake serije ili lota
- Prehrambeni aditivi
- Prehrambeni enzimi
- Ekstrakcioni rastvarači
- Prehrambene arome
- Materijali i predmeti koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom
- Suplementi
- Dodavanje vitamina, minerala i drugih supstanci hrani
- Hrana za odojčad i malu djecu, hrana za posebne medicinske potrebe i hrana za zamjenu za cjelodnevnu ishranu pri redukcionoj dijeti
- Brzo zamrznuta hrana
- Kontaminanti
- Nova hrana

- Hrana ili sastojci hrane tretirani jonizujućim zračenjem
- Prirodna mineralna i izvorska voda
- Genetski modifikovana hrana ili hrana za životinje

IX. - POSEBNA PRAVILA BEZBJEDNOSTI ZA HRANU ZA ŽIVOTINJE

- Zahtjevi za higijenu hrane za životinje
- Stavljanje na tržište i korišćenje hrane za životinje
- Stavljanje na tržište hrane za životinje za posebne nutritivne namjene
- Dodaci hrani za životinje
- Nepoželjne supstance u hrani za životinje
- Medicinirana hrana za životinje

X - SLUŽBENA KONTROLA I NADZOR

- Obaveze i ovlašćenja inspektora
- Upravne mjere i radnje

XI. - KAZNENE ODREDBE

- Novčane kazne
- Ponovljeni prekršaj

XII. - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

- Rok za donošenje propisa
- Privremeno odobrenje
- Usaglašavanje poslovanja
- Prestanak važenja
- Stupanje na snagu

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sprovođenje ovog zakona ne zahtjeva dodatna finansijska sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151. Poslovnika Skupštine Crne Gore neophodno je da se Zakon donese po hitnom postupku jer se istim trebaju urediti pitanja i odnosi nastali usled usaglašavanja sa evropskim pravom, a sve u cilju ispunjenja završnog mjerila za zatvaranje Poglavlja 12- Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarna politika, koje je kandidovano za zatvaranje u 2026 godini.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane

Vrijeme trajanja javne rasprave: 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva (od 02. 10. do 29. 10. 2025. godine).

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na osnovu člana 14 i 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Sl. list CG", br. 41/2018), 2. oktobra 2025. godine dalo je na Javnu raspravu Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane. Javna rasprava trajala je 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane bio je dostupan javnosti na internet stranici Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede tokom cijelog trajanja Javne rasprave.

Način sprovođenja javne rasprave (održavanje okruglih stolova, tribina i prezentacija, sa navedenim mjestom i datumom održavanja, dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, sa navedenim načinom i rokom dostavljanja):

Javna rasprava sprovedena je dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku u roku od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Zainteresovani subjekti svoje primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane mogli su dostaviti na sledeće e-mail adrese: kabinet@mpsv.gov.me i upravazabezbjednosthrane@ubh.gov.me na Obrascu za dostavljanje prijedloga, sugestija i komentara na Nacrt Zakona.

U okviru Javne rasprave, a u cilju otvorene diskusije i aktivnog učešća zainteresovanih strana, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede organizovalo je okrugli sto povodom razmatranja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane. Okrugli sto je održan 30. oktobra 2025. godine u prostorijama Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u Podgorici, sa početkom u 13:00 časova.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

Predstavnik Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ranko Bogavac, predstavnici Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Vladimir Đaković, Biljana Blečić, Saša Lješević, Milica Minić, Danijela Ostojić, Slavica Jovović, Vladan Đuretić, Dijana Čavić, Verica Gomilanović, Dragana Jovanović, Vladimir Šaković, Maja Sredanović, Vesna Lazarević, te predstavnici proizvođača i privrednih subjekata Vido Batričević (Sušara MB Batričević), Nikica Čavor (Niksen-Čavor) i Nina Radović (Falcon Group).

Za vrijeme trajanje javne rasprave, svoje predloge i sugestije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o bezbjednosti hrane, dostavili su Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove: Centar za ekološka ispitivanja-Podgorica (u elektronskom obliku), Vladimir Šaković inspektor za hranu Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Inspektorke za hranu Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove PJ (u pisanom obliku).

Tekst nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o bezbjednosti hrane, poslat je Evropskoj komisiji na mišljenje.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

1. Centar za ekološka ispitivanja-Podgorica dostavio je primjedbe, predloge i sugestije koje se odnose na sledeće:

Primjedba/prijedlog/sugestija 1 sa obrazloženjem – Član 63 (Suplementi):

- Uvesti obavezu prijave kroz registracije suplemenata prije stavljanja na tržište, uz dostavljanje dokumentacije o sastavu, deklaraciji i usklađenosti sa Direktivom 2002/46/EC. Formirati javni elektronski registar dodataka ishrani koji će omogućiti transparentnosti i efikasniji nadzor. Predlog teksta: Uslovi za sadržaj, registraciju i stavljanje na tržište suplemenata utvrđuju se propisom Vlade.

Obrazloženje primjedbe/prijedloga/sugestije 1:

- Uvođenje obavezne registracije suplemenata/dodataka ishrani omogućava preventivnu provjeru proizvoda prije plasmana na tržište čime se štiti zdravlje potrošača i sprječava promet nebezbednih proizvoda. Ovakav sistem postoji u Hrvatskoj i Srbiji, gdje su uspostavljeni registri prijavljenih proizvoda dostupni inspekcijama i javnosti. S obzirom na nedovoljan broj inspektora i mali broj uzoraka koji se godišnje kontrolišu kroz službene kontrole, registar bi omogućio bolju identifikaciju rizičnih proizvoda i nacionalnije korišćenje ograničenih resursa nadzora.

Odgovor:

Prijedlog se prihvata, imajući u vidu da je u poglavlju izmjena, nakon člana 70, uveden novi član 71a koji na sistematičan način uređuje posebne uslove za stavljanje određenih vrsta hrane na tržište uključujući i suplemente.

Član 71a sadrži sljedeća rješenja:

- (1) Subjekat u poslovanju hranom može stavljati na tržište Crne Gore samo određene vrste hrane odnosno suplemente, novu hranu i hranu sa nutritivnim i zdravstvenim tvrdnjama (u daljem tekstu: proizvod) koja je upisana u Registar proizvoda koje vodi Uprava.
- (2) Subjekat u poslovanju hranom iz stava 1 ovog člana dužan je da prije uvoza odnosno stavljanja na tržište proizvoda iz stava 1 ovog člana podnese Upravi zahtjev sa propisanom dokumentacijom za izdavanje odobrenja o upisu proizvoda u Registar.
- (3) Obrazac za podnošenje zahtjeva, vrstu i sadržaj dokumentacije iz stava 2 ovog člana, postupak izdavanja stručnih mišljenja, odobrenja i način upisa u Registar utvrđuje se propisom Vlade.
- (4) Uprava izdaje odobrenje o upisu proizvoda u Registar proizvoda iz stava 1 ovog člana.
- (5) Upis proizvoda u Registar proizvoda vrši se na period od pet godina.

Uvođenjem člana 71a stvaraju se jasni i sveobuhvatni uslovi za regulisanje stavljanja suplemenata i drugih posebnih kategorija hrane na tržište. Stav 3 člana 71a već određuje da se postupak, uslovi i dokumentacija uređuju propisom Vlade, prihvatanjem predloga za dopunu člana 63 postize se :

normativna usklađenost (član 63 i član71a upućuje na isti izvršni propis Vlade);

sistematizacija materije (član71a detaljno razrađuje postupak i registar, dok član 63 definiše osnovni princip nadležnosti Vlade);

pravna jasnoća i primjen za subjekte u poslovanju hranom i nadležnu Upravu.

Primjedba/prijedlog/sugestija 2 sa obrazloženjem – Član 65 (Hrana za posebne prehrambene potrebe):

- Predložiti uvođenje procedure, prijave ili registracije hrane za posebne prehrambene potrebe, u skladu sa Uredbom EU 609/2013. Uspostaviti evidenciju proizvoda namijenjenih osjetljivim grupama (dojenčad, mala djeca, osobe sa posebnim medicinskim potrebama), i kontrolu tačnosti deklarisanja.

Predlog teksta: Uslovi za sadržaj, registraciju i stavljanja na tržište hrana za posebne prehrambene potrebe utvrđuju se propisom Vlade.

Obrazloženje primjedbe/prijedloga/sugestije 1:

Hrana za posebne prehrambene potrebe zahtijeva poseban nadzor, jer je namijenjena osjetljivim grupama stanovništva. U većini zemalja EU ovi proizvodi podliježu obaveznom obavještanju i evidentiranju kroz registraciju što omogućava brže reagovanje u slučaju nebezbednosti. S obzirom na ograničene kapacitete inspekcijskih službi u Crnoj Gori, registracija/evidencija ovih proizvoda bi značajno doprinjela boljem planiranju kontrola i zaštiti javnog zdravlja.

Odgovor:

Prijedlog se prihvata, uz obrazloženje da je u potpunosti u skladu sa rješenjem iz člana 71a i doprinosi preciznijem normiranju uslova za stavljanje na tržište hrane za posebne prehrambene potrebe.

Primjedba/prijedlog/sugestija 3 sa obrazloženjem i zaključkom – Član 68 (Nova hrana):

Predložiti uvođenje procedure prijave ili registracije nove hrane u skladu sa Uredbom (EU) 2015/2283 o novoj hrani i propisati da je stavljanje nove hrane na tržište moguće samo ako je ona odobrena i upisana na EU listu odobrenih proizvoda i registrovana u CG. Formirati nacionalnu kontakt-tačku koja će pratiti EU odobrenja i informisati privredne subjekte i inspekcijske organe.

Predlog teksta: Uslovi za sadržaj, registraciju i stavljanje na tržište nove hrane utvrđuju se propisom Vlade.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3

Uvođenje kontrole nad novom hranom sprečava pojavu neprovjerenih i potencijalno rizičnih proizvoda na tržištu. Ovo je posebno važno s obzirom na ograničene resurse službenih kontrola, jer centralizovana baza odobrenih proizvoda omogućava efikasniji nadzor i koordinaciju.

Zaključak

Uvođenje postupaka registracije i obavještanja za suplemente, hranu za posebne prehrambene potrebe i novu hranu predstavlja neophodan korak ka usklađivanju sa EU zakonodavstvom i jačanju sistema bezbednosti hrane u Crnoj Gori. Ovakav sistem omogućava preventivni nadzor proizvoda, bolju upotrebu ograničenih inspekcijskih resursa i veću zaštitu potrošača. Registracija suplemenata, hrane za posebne prehrambene potrebe i nove hrane bi omogućila državnim institucijama da osiguraju da ovi proizvodi zadovoljavaju određene zdravstvene standarde, čime se štiti zdravlje potrošača. U Crnoj Gori, ovakva regulativa može smanjiti rizik od potencijalno štetnih efekata koje nekontrolisana upotreba ove vrste hrane može imati na zdravlje.

Sistem registracije omogućava bolju kontrolu i praćenje proizvoda na tržištu. Država može lako identifikovati koji su od navedenih proizvoda dostupni, provjeriti njihove formulacije i obezbijediti da se oglašavanje vrši prema važnim standardima. U okviru EU i drugih susjednih zemalja, ovakav sistem je doprinosio snižavanju broja prevara na tržištu, obezbjeđujući da potrošači dobiju ono što plaćaju.

Regulativa o registraciji može biti podsticaj za lokalne proizvođače doprinijeti razvoju industrije suplemenata u Crnoj Gori, a potencijalna tržišna prednost bi se mogla ostvariti kroz inovacije i poboljšanje kvaliteta proizvoda. Uvođenjem registrovanog pristupa, Crna Gora bi mogla smanjiti tržište nelegalnih i neprovjerenih suplemenata. U okolnim zemljama, sveobuhvatna regulativa je značajno smanjila prisustvo proizvoda koji nijesu prošli potrebne provjere, što može biti značajan problem u Crnoj Gori. Proces registracije može dovesti do većeg fokusa na zdravlje i ishranu u društvu.

Edukacija potrošača o pravilnoj upotrebi suplemenata, hrane za posebne prehrambene potrebe i nove hrane i njihovim potencijalnim efektima može se poboljšati kroz zvanične kanale.

Stanje u okruženju:

- Srbija je uvela zakonodavni okvir koji obezbjeđuje kontrolu dodataka ishrani, čime je stvorila sigurnije okruženje za potrošače.
- Hrvatska ima efikasan sistem registracije koji uključuje obavezne testove kvaliteta i bezbjednosti, što olakšava potrošačima da donesu informisane odluke.
- Evropska unija ima jedinstvene standarde i regulative koje se odnose na ovu vrstu hrane, pružajući visok nivo zaštite i transparentnosti za potrošače.

Odgovor:

Prijedlog se prihvata, jer novi člana 71a Zakona već obuhvata nova pravila za stavljanje određene vrste hrane na tržište, uključujući i novu hranu, na sljedeći način:

Stav 1 propisuje da se nova hrana može staviti na tržište Crne Gore samo ako je upisana u Registar proizvoda koji vodi Uprava;

Stav 2 utvrđuje obavezu da subjekta u poslovanju hranom, prije uvoza ili stavljanja na tržište, podnese zahtjev sa propisanom dokumentacijom za izdavanje odobrenja o upisu;

Stav 3 određuje da se obrazac zahtjeva, sadržaj dokumentacije, postupak izdavanja stručnih mišljenja, odobrenje o upisu u registar i način vođenja Registra uređuje propisom Vlade;

Stav 4 propisuje da Uprava izdaje odobrenje o upisu proizvoda u Registar;

Stav 5 propisuje da se upis u Registar proizvoda vrši se na period od pet godina.

2. Vladimir Šaković inspektor za hranu Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitzosanitarne poslove dostavio je primjedbe, predloge i sugestije, koje se odnose na sledeće:

primjedba/predlog/sugestija i obrazloženje 1

Predlaže se da se radi pune primjenjivosti i izvršnosti člana 28, u zakon unesu kaznene odredbe koje će sankcionisati postupanje suprotno cijelom članu 28.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1

Imperativna odredba i značaj člana 28 zahijeva kaznenu mjeru za sva četiri stava ovog člana, ne samo za stav 2.

Odgovor:

Predlog kojim se ukazuje na potrebu propisivanja kaznene odredbe za cijeli član 28 se usvaja. U skladu sa tim, u tekstu Nacrta zakona izvršiće se odgovarajuće dopune kaznenih odredbi.

primjedba/predlog/sugestija 2:

Za član 37 stav 3 propisati kaznenu i upravnu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2:

Imperativna odredba i značaj stava 3 člana 37 zahijeva kaznenu mjeru

Odgovor

S obzirom da član 37 stav 3 već utvrđuje materijalnu obavezu, a da važećim zakonom ne postoji kaznena odredba koja sankcioniše njeno nepoštovanje, usvaja se predlog da nacrtom zakona, dopuni novom kaznenom odredbom kojom će biti propisane prekršajne i upravne mjere protiv subjekta koji postupa suprotno ovoj odredbi

primjedba/predlog/sugestija 3:

Za član 39 stav 1 propisati kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3:

Imperativna odredba i značaj stava 1 člana 39 zahijeva kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog kojim se ukazuje na potrebu propisivanja kaznene odredbe za član 39 stav 1 se usvaja. S obzirom da član 39 stav 1 već utvrđuje materijalnu obavezu, a da važećim zakonom ne

postoji kaznena odredba koja sankcioniše njeno nepoštovanje, usvaja se predlog da se Nacrtom zakona, dopuni novom kaznenom odredbom.

primjedba/predlog/sugestija 4:

Član 39 stav 2 detaljnije propisati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4:

Jasno propisati na način na koji treba da obezbijedi uslove iz člana 39 stav 2 (sanitarne knjižice..)

Odgovor:

Navedeni predlog se ne prihvata iz razloga što nijesu predviđene izmjene člana 39 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane. Sanitarne knjižice imaju zakonsku osnovu kroz Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, te izmjene Zakona o bezbjednosti hrane ne moraju dodatno regulisati sanitarne knjižice.

primjedba/predlog/sugestija 5:

Za član 41 stav 4 propisati kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5:

Imperativna odredba i značaj stava 4 člana 41 zahijeva kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog kojim se ukazuje na potrebu propisivanja kaznene odredbe za član 41 stav 4 se usvaja.

primjedba/predlog/sugestija 6:

Za član 43 stav 2 propisati kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6:

Imperativna odredba i značaj stava 2 člana 43 zahijeva kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog kojim se ukazuje na potrebu propisivanja kaznene odredbe za član 43 stav 2 se usvaja.

primjedba/predlog/sugestija 7:

Za član 47 stav 1 propisati upravnu i veću kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7:

Imperativna odredba i značaj stava 1 člana 47 zahijeva **restriktivnu** upravnu mjeru (zatvaranje objekta ili zabranu obavljanja djelatnosti) i **veću** kaznenu mjeru za rad bez registracije objekta.

Odgovor:

Postojeći član 47 stav 1 Zakona o bezbjednosti hrane propisuje kaznenu odgovornost za nepoštovanje propisa, ali ne propisuje upravne mjere i radnje. Predložena izmjena da se uvede upravna mjera se prihvata, jer će omogućiti brže i efikasnije sankcionisanje prekršaja. U pogledu predloga za veću kaznu, važeći zakon već propisuje sankciju u skladu sa stepenom prekršaja i rizikom za bezbjednost hrane. Detaljana analiza visine kazni zahtijeva dodatnu procjenu i usklađivanje sa drugim zakonskim okvirima. Zbog toga se predlog povećanja kazne trenutno ne prihvata, ali se razmatra mogućnost revizije kaznenih odredbi u budućim izmjenama zakona.

primjedba/predlog/sugestija 8:

Za član 50 stav 1 propisati veću kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8:

Imperativna odredba i značaj stava 1 člana 50 zahijeva **veću** kaznenu mjeru za rad objekta za proizvodnju hrane bez odobrenja.

Odgovor:

Postojeći član 50 stav 1 propisuje materijalnu obavezu subjekta, ali ne predviđa kaznenu odgovornost za njeno neispunjavanje. Predložena izmjena da se uvede kaznena sankcija se prihvata, kako bi postojala mogućnost sankcionisanja prekršaja u skladu sa principima pravne sigurnosti i proporcionalnosti.

primjedba/predlog/sugestija 9:

Za član 55 st. 1, 2 i 3 propisati veću kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9:

Imperativna odredba i značaj cijelog člana 55 zahijeva **veću** kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog se djelimično usvaja, uz obavezu analize proporcionalnosti prije donošenja konačne izmjene zakona.

primjedba/predlog/sugestija 10:

Za član 64 stav 2 propisati **veću** kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10:

Imperativna odredba i značaj stava 2 člana 64 zahijeva **veću** kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog se djelimično usvaja, uz obavezu analize proporcionalnosti prije donošenja konačne izmjene zakona.

primjedba/predlog/sugestija 11:

Za član 65 stav 2 propisati **veću** kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11:

Imperativna odredba i značaj stava 2 člana 65 zahijeva **veću** kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog se djelimično usvaja, uz obavezu analize proporcionalnosti prije donošenja konačne izmjene zakona.

primjedba/predlog/sugestija 12:

Za član 67 stav 4 propisati **veću** kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12:

Imperativna odredba i značaj stava 4 člana 67 zahijeva **veću** kaznenu mjeru

Odgovor:

Predlog se djelimično usvaja, uz obavezu analize proporcionalnosti prije donošenja konačne izmjene zakona.

primjedba/predlog/sugestija 13:

Za član 68 stav 4 propisati kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13:

Imperativna odredba i značaj stava 4 člana 68 zahijeva kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog se djelimično usvaja, uz obavezu analize proporcionalnosti prije donošenja konačne izmjene zakona.

primjedba/predlog/sugestija 14:

Za član 71 st. 2 i 3 propisati **veću** kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 14:

Imperativna odredba i značaj st. 2 i 3 člana 71 zahijeva **veću** kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog se djelimično usvaja, uz obavezu analize proporcionalnosti prije donošenja konačne izmjene zakona.

primjedba/predlog/sugestija 15: U članu 94 stav 1 dodati da je službena laboratorija dužna da izvještaje samokontrole subjekata u poslovanju hranom koji ne ispunjavaju propisane vrijednosti bez odlaganja sa stručnom preporukom dostavi Organu uprave nadležnom za bezbjednost hrane, a zbog javnog interesa i značaja. Za isti član i stav propisati kaznenu mjeru.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 15:

Značaj stava 1 člana 94 zahtijeva da službena laboratorija izvještaje samokontrole subjekata u poslovanju sa hranom koji ne ispunjavaju propisane vrijednosti bez odlaganja sa stručnom preporukom dostavi organu uprave nadležnom za bezbjednost hrane zbog javnog interesa i značaja kako bi nadležni inspektor za bezbjednost hrane sproveo upravne mjere i druge radnje u skladu sa zakonom i ovlaštenjima. Za nepostupanje po navedenom članu i stavu propisati adekvatnu kaznenu mjeru.

Odgovor:

Predlog se ne prihvata. Naime, predložena izmjena Zakona ne mijenja sadržinu člana 94 stav 1, niti predviđa dopunu materijalne odredbe. Postojeća formulacija člana 94 stav 1 ostaje nepromijenjena, a predložena dopuna nije obuhvaćena izmjenama zakona.

primjedba/predlog/sugestija 16:

član 37 stav 2 ili član 43 stav 3 detaljnije propisati u pogledu učestalosti vršenja mikrobioloških analiza.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 16:

Jasno propisati minimum ili period vršenja mikrobioloških analiza gotove hrane i briseva površina članom 37 stav 2 ili članom 43 stav 3.

Odgovor:

Predlog se ne prihvata. Naime, predložena izmjena Zakona ne mijenja sadržinu člana 37 stav 2, i člana 43 stav 3 niti predviđa dopunu materijalne odredbe. Postojeća formulacija člana 37 stav 2 i člana 43 stav 3 ostaje nepromijenjena, a predloženim dopunama nije obuhvaćena izmjenama zakona.

2) Inspektorke za hranu Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitzosanitarne poslove PJ Nikšić dostavile su primjedbe, predloge i sugestije koji se odnose na sledeće:

primjedba/predlog/sugestija i obrazloženje 1:

Hrana proteklog roka upotrebe u Zakonu o bezbjednosti hrane nije definisana kao nebezbedna hrana.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestija 1:

U kaznenim oderdbama nije data mogućnost sankcionisanja navedenog prekršaja, te je potrebno definisati isti: u maloprodajnim objektima: stavi na tržište hranu namijenjenu za pripremu i usluživanje ili je ponudi krajnjem potrošaču nakon datuma (upotrebljivo do).

primjedba/predlog/sugestija i obrazloženje 2:

1. U članu 40 stav 1 tačka 1 Zakona o bezbjednosti hrane nije jasno definisano da lica koja dolaze u neposredni kontakt sa hranom budu pod zdravstvenim nadzorom.
2. U članu 39 stav 1 Zakona o bezbjednosti hrane nije jasno definisano da je subjekt u poslovanju hranom dužan da u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije, obezbijedi da lica koja obavljaju poslove rukovanja hranom održavaju ličnu higijenu i nose odgovarajuću čistu, a prema potrebi i zaštitnu odjeću i obuću, kao i da se nalazi pod zdravstvenim nadzorom.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestija 2:

U kaznenim odredbama potrebno je dopuniti tačku 7 koja treba da glasi: U svim fazama proizvodnje i/ili prerade i/ili distribucije ne obezbijedi da lica koja dolaze u neposredan kontakt sa hranom budu pod zdravstvenim nadzorom i/ili dobiju instrukcije i/ili da su obučena o pravilima higijene hrane u vezi poslova koje obavljaju.

Odgovor:

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona ne mijenja se član 40 stav 1 alineja 1, niti je obuhvaćeno dodatno preciziranje te odredbe. Obaveze u vezi sa zdravstvenim nadzorom lica koja dolaze u kontakt sa hranom već su propisane važećim propisima iz oblasti zaštite stanovništva od zaraznih bolesti i higijenskih zahtjeva u poslovanju hranom. Stoga predmetna primjedba ne može biti razmatrana u okviru aktuelnih izmjena

2.1 U upravnim mjerama i radnjama Zakona o bezbjednosti hrane potrebno je dopuniti član 39 stav 1 koji treba da glasi: Zabrane rad licima koja rukuju i dolaze u kontakt sa hranom ili hranom za životinje koja ne ispunjavaju propisane zahtjeve u pogledu lične higijene, kao i licima koja nijesu pod zdravstvenim nadzorom.

Odgovor:

Navedeni predlog se ne prihvata. Naime, predloženim izmjenama i dopunama Zakona ne mijenja se član 39 stav 1, niti je obuhvaćeno dodatno preciziranje te odredbe.

primjedba/predlog/sugestija i obrazloženje 1:

U kaznenim odredbama Zakona o bezbjednosti hrane potrebno je uvrstiti članove koji se nalaze prije člana 27 (čl. 20, 21) i član 39 u cjelini.

Odgovor:

Predlog kojim se ukazuje na potrebu propisivanja kaznene odredbe za član 20, 21 i 39 se usvaja.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 05-040/26-364/2

18. februara 2026. godine

Za: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Gospodinu Vladimiru Jokoviću, ministru

Veza: Broj: 04-310/26-3939/1 od 18. februara 2026. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o bezbjednosti hrane**

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSTI HRANE**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 16, 17 i 18. februara 2026. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.

Ukazujemo da u odnosu na Predlog zakona treba pribaviti sljedeća mišljenja, i to u vezi odredaba čl. 77, 78 i 79 kojima se uređuju službena kontrola i nadzor, mišljenje Ministarstva javne uprave, kao i čl. 81 i 82 kojima se uređuju kazene odredbe, mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnih organa.

V.D. SEKRETARA
Nikola Marković

