



SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Skupštine

Nr g-dina Ranka Krivokapića

Podgorica 22.09.2015. godine

Na osnovu člana 148 poslovnika Skupštine, na Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti podnosimo sljedeće amandmane:

Amandman I

U članu 2 Predloga zakona stav 2 poslije riječi „ranom otkrivanju bolesti“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „ranoj identifikaciji i sprječavanju progresije oštećenja“.

Obrazloženie:

Konvencija UN-a o pravima osoba sa invaliditetom u članu 25 stavu 1 tački b) kao ljudsko pravo propisuje obavezu države potpisnice da obezbijedi: "ranu identifikaciju i intervencije onda kada je to primjerenovo i usluge usmjerene na minimiziranje i sprječavanje dalje invalidnosti, uključujući među djecom i starijim licima". Do danas u praksi nije skoro ništa uradeno na ispunjavanju ove obaveze koju je Crna Gora preuzeila 2009. godine, kada je Konvencija ratifikovana. Neophodno je u pojmu zdravstvene zaštite uključiti ranu identifikaciju i sprječavanje progresije oštećenja.

Amandman II

U članu 6 Predloga zakona poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Informacije iz stava 1 i 2 ovog člana moraju biti pristupačne za lica sa invaliditetom.”

Obrazloženje:

Osobe s invaliditetom imaju povećan rizik za pogoršanje njihovog zdravstvenog stanja često zbog toga što im informacije namijenjene javnosti nisu dostupne zbog njihove nepristupačnosti. Stoga je neophodno ovim Zakonom propisati da informacije vezane za očuvanje zdravlja, sticanje zdravih životnih navika, epidemije i druge nepogode moraju biti pristupačne za osobe s invaliditetom.

Amandman III

U članu 10 Predloga zakona u stavu 2 poslije riječi „rane otkrivanje bolesti“ dodaju se „rana identifikaciju i sprječavanje progresije oštećenja“.

U stavu 4 poslije riječi „ekonomsku dostupnost“ dodaju se riječi: „i pristupačnost zdravstvenih ustanova, djelatnosti i procedura.“

U stavu 5 poslije riječi „prevencije bolesti“ dodaju se riječi: „rane identifikacije i sprječavanja progresije oštećenja“.

Obrazloženje:

Kako pojam zdravstvene zaštite mora obuhvatiti ljudsko pravo osoba s invaliditetom na ranu identifikaciju i sprječavanje progresije oštećenja, načela sveobuhvatnosti i cjelovitosti se takođe moraju odnositi na ova ljudska prava. Da bi zdravstvena zaštita bila dostupna svim građanima, tj. da bi se omogućili jednakci uslovi ostvarivanja zdravstvene zaštite za sve građane nije dovoljno samo obezbijediti adekvatan raspored davalaca usluga zdravstvene zaštite i fizičku, geografsku i ekonomsku dostupnost.

Takođe, važno je naglasiti pojam pristupačnosti koji se od pojma dostupnosti razlikuje u tome što on podrazumijeva nepostojanje barijera u samom predmetu za koji se vezuje (pristupačnost zdravstvene ustanove podrazumijeva da u njoj ne postoje arhitektonske barijere npr. stepenice, nepristupačna oprema kreveti i sl. pristupačnost zdravstvenih procedura da ne postoje nepristupačne informacije i procedure u njima i sl.), a pojmom dostupnosti se obilježava nepostojanje prepreka u dolaženju do npr. zdravstvene ustanove (mala udaljenost, dobra pozicija i sl.). kako bi se pojam dostupnosti zdravstvene zaštite sveobuhvatno definisao i obuhvatio sve kategorije građana, neophodno je usvojiti dopunu predloženu ovim Amandmanom.

Amandman IV

U članu 16 Predloga zakona u stavu 2 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

“ 3) aktivnosti na zdravstvenoj edukaciji, obrazovanju i informisanju lica sa invaliditetom o njihovoj invalidnosti i načinima unaprjeđenja zdravlja;”

Postojeća tačka 3 postaje tačka 4.

U postojećoj tački 5 poslije riječi „hroničnih nezaraznih bolesti,“ dodaju se riječi:
„rana identifikacija i sprječavanje progresije oštećenja;“

U postojećoj tački 11 riječi „lica sa invaliditetom koja imaju fizičke, senzorne i intelektualne poteškoće“ zamjenjuju se riječima: „lica sa fizičkim, senzornim i intelektualnim invaliditetom“.

Obrazloženje:

Za dobiti pravo i usapravljanje zdravstvenog stanja osoba s invaliditetom je od odlikujućeg značaja razvijati informisanost i edukovanost o invalidnosti, o potencijalnim zdravstvenim rizicima, gospodarskoj funkciji i mogućnostima unapravljenja zdravlja. Stoga aktivnost na zdravstvenoj edukaciji, obrazovanju i informisanju ovih osoba o navedenim pitanjima moraju biti prepoznate kao prioritetske mjerice zdravstvene zaštite.

U tački 11 stava 2 člana 16 Predloga zakona se koristi termin "poteškoće" da bi se označio invaliditet. Ovo prije svega nije u skladu sa Konvencijom UN-a o pravima osoba s invaliditetom, koja mora imati primat u primjeni nad domaćim zakonodavstvom. Invaliditet nije poteškoća, te se u tom smislu ne smije označavati u ovom Zakonu.

Amandman V

U članu 17 Predloga zakona u stavu 1 poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6) edukacija zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika u zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač država ili opština za adekvatno pružanje zdravstvene zaštite licima sa invaliditetom;”

Postojeća tačka 6) postaje tačka 7)

U postojećoj tački 8 poslije riječi „zaraznih bolesti“ dodaje se riječ: „invalidnosti“.

U postojećoj tački 20 poslije riječi „kapitalnih objekata“ dodaju se riječi: „prilagodavanje zdravstvenih ustanova, procedura i metoda“.

U stavu 2 riječi „5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14 i 19“ zamjenjuju se riječima: „3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 15, 20“.

Obrazloženje:

Strategijom za integraciju osoba sa invaliditetom za period 2008-2016. godine u oblasti zdravstvene zaštite je kao prva mjera propisano formiranje Centralne baze podataka o osobama s invaliditetom koje bi vodilo i Ministarstvo zdravlja. S tim u vezi, prikupljanje podataka i vođenje evidencija koje se finansiraju iz državnog budžeta se moraju proširiti i na evidencije i baze podataka u vezi invalidnosti (član 17 tačka 8), a što do sada nije realizovano.

Pored izgradnje kapitalnih objekata i nabavke opreme visoke tehnologije, država mora finansirati i prilagođavanje zdravstvenih ustanova, procedura i metoda kako bi zdravstvena zaštita bila jednako dostupna svima. Stoga je neophodno iz budžeta države obezbjedivati sredstva za edukaciju zdravstvenih radnika i saradnika zaposlenih u zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač država ili opština za adekvatno pružanje zaštite osobama s invaliditetom (predložena tačka 6).

Amandman VI

U članu 25 Predloga Zakona u stavu i poslijе tačke 4 dodaje se – „član 25. a) 4. a. 2. a. 2.”.

„3) mјere rane identifikacije i sprječavanja progresije oštećenja;“

Obrazloženje:

Ostvarivanje ljudskog prava osoba s invaliditetom na ranu identifikaciju i sprječavanje progresije oštećenja treba da bude garantovano i omogućeno već kroz primarnu zdravstvenu zaštitu, kako bi se zaista izvršila rana identifikacija oštećenja i omogućilo sprečavanje njegove progresije. Stoga ovo treba i propisati posebnom tačkom u članu 25.

Amandman VII

U članu 37 Predloga zakona u stavu 1 riječi „zdravstvenu zaštitu djece i mladih sa poremećajima u tjelesnom razvoju i psihičkom zdravlju“ zamjenjuju se riječima: „zdravstvenu zaštitu i edukaciju djece i odraslih sa invaliditetom“.

Obrazloženje:

Terminologija koja se koristi u članu 37 stavu 1 je omalovažavajuća i diskriminišuća prema djeci i mладимa s invaliditetom jer ih obilježava kao “nerazvijene, poremećene” i sl. i nije u skladu sa Konvencijom UN-a o pravima osoba sa invaliditetom u kojoj se kao adekvatan termin koristi “djeca sa invaliditetom”. Zdravstvena zaštita na primarnom nivou treba da obuhvati i zdravstvenu edukaciju ovih lica što bi im pomoglo u održavanju zadovoljavajućeg nivoa zdravlja i spriječilo neželjene posljedice, pa samim tim i trošak za državni budžet.

Amandman VIII

U članu 126 Predloga zakona poslijе riječi „ili lica pod starateljstvom, pisana saglasnost“ dodaju se riječi: „tog lica i“.

Obrazloženje:

U izvještaju o novih zdravstvenih tehnologijama u vršenju biomedičkih istraživanja neophodno je da se uspostavi i tražiti pristanak od osobe nad kojom se uvećane tehnike povezane s istraživanjem primjenjuju bez razlike na njenu potpunu poslovnu sposobnost. Tako za lice pod starateljstvom je osmisliće u saglasnosti staratelja potrebno dobiti i pisani saglasnost tog lica za primjenu novih zdravstvenih tehnologija u vršenju biomedičkih istraživanja, jer ono predstavlja značajno zadiranje u čovječni integritet i ljudska prava tog lica.

Amandman IX

U članu 132 Predloga zakona u stavu 1 riječi „odnosno punoljetnog člana njegove porodice“ brišu se.

Obrazloženje:

Nedopustivo je da se bilo koje lice može lišiti slobode bez ikakve mogućnosti da ono samo, pa čak ni članovi njegove porodice se o tome ne mogu izjasniti. Svakako da su život i zdravlje jedni od najvažnijih ljudskih vrijednosti i prava, ali se isto tako prema ljudskom biću ne može postupati nehumanom i kao prema stvari, samo zbog ličnog svojstva, tj. mentalnog oboljenja. Stoga treba dozvoliti punoljetnjim članovima porodice lica sa mentalnim oboljenjem da da pristanak za njegovo smještanje u psihijatrijsku ustanovu. Takođe, ukoliko se dopusti mogućnost da se lice sa mentalnim oboljenjem može smjestiti u psihijatrijsku ustanovu bez ikakvog konsultovanja njegove porodice, može se ostaviti veliki prostor za zloupotrebe od strane doktora medicine i psihijatra/neuropsihijatra.

Poslanici:

Srđan Perić

Dzavid Šabović

Branka Bošnjak

Radisav Nišavić