



| | | | |
|----------------------|--------------|------|------|
| PRIMLJENO: | 16. XII | 2015 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 15-1/15-1/17 | | |
| VEZA: | | | |
| EPA: | 905 XXV | | |
| SKRAĆENICA: | PRILOG. | | |

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-1920/16
Podgorica, 10. decembar 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. decembra 2015. godine, razmotrila je amandmane na Predlog zakona o energetici (predlagači poslanici Neven Gošović i Velizar Kaluđerović), koje je dostavila Skupština Crne Gore.

Amandmani glase:

AMANDMAN I

U članu 27 u stavu 3 Predloga zakona riječi: „ili uvažavanje opštih političkih smjernica koje utvrđuje Vlada“ brišu se.

Vlada ne prihvata Amandman I.

Obrazloženje

Agencija ne može postupati suprotno opšim političkim smjernicama koje utvrđuje Vlada. Nema apsolutne nezavisnosti nijednog tijela, već samo nezavisnosti u okviru propisanih nadležnosti, što je obezbijeđeno ovim zakonom.

AMANDMAN II

U članu 30 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Predsjednika i članove Odbora Agencije imenuje Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za izbor i imenovanja.“

Stav 3 istog člana mijenja se i glasi:

„(3) Konkurs za izbor predsjednika i članova Odbora Agencije raspisuje radno tijelo Skupštine nadležno za izbor i imenovanja, a konkurs za izbor izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora raspisuje Agencija u skladu sa Statutom Agencije.“

Vlada ne prihvata Amandman II.

Obrazloženje

Postupak izbora članova Odbora Agencije, direktora i zamjenika direktora ovim predlogom zakona uređen je na isti način kao i zakonom iz 2003. i 2010. godine.

Prilikom izbora članova Odbora Agencije Vlada i komisija koju imenuje Vlada, na predlog relevantnih institucija, pripremaju postupak kojim treba omogućiti Skupštini da donese odluku o imenovanju.

AMANDMAN III

Član 31 briše se.

Vlada ne prihvata Amandman III.

Obrazloženje

Ovaj amandman ne može se prihvatiti jer nije prihvaćen Amandman II, koji se odnosi na postupak imenovanja članova Odbora Agencije.

AMANDMAN IV

Član 32 briše se.

Vlada ne prihvata Amandman IV.

Obrazloženje

Ovaj amandman ne može se prihvatiti jer nije prihvaćen Amandman II, koji se odnosi na postupak imenovanja članova Odbora Agencije.

AMANDMAN V

U članu 33 u stavu 1 riječi: „uz prethodno mišljenje Vlade“ brišu se.

Vlada ne prihvata Amandman V.

Obrazloženje

Navedena odredba ne utiče na nezavisnost rada Agencije u okviru njenih nadležnosti jer je nezavisnost obezbijeđena drugim odredbama Predloga zakona.

AMANDMAN VI

U članu 34 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Mandat predsjednika i članova Odbora Agencije traje četiri godine.“

Vlada ne prihvata Amandman VI.

Obrazloženje

Članom 35 stav 5 tačka (b) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije propisano je da se članovi odbora regulatora imenuju na period od pet do sedam godina, uz mogućnost još jednog imenovanja.

AMANDMAN VII

U članu 34 u stavu 2 riječi: „šest godina“ zamjenjuju se riječima: „pet godina“.

Vlada ne prihvata Amandman VII.

Obrazloženje

S obzirom da, shodno članu 35 stav 5 tačka (b) Direktive 2009/72/EZ, minimalni mandat člana Odbora Agencije traje pet godina, navedenom odredbom propisano je „šest godina“.

AMANDMAN VIII

U članu 35 stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Predsjednik, članovi odbora Agencije, izvršni direktor ili zamjenik izvršnog direktora Agencije ne mogu biti: poslanici, bivši poslanici u periodu od pet godina nakon isteka poslaničkog mandata, odbornici, izabrana, postavljena i imenovana lica u Vladi, kao i bivši premijer i bivši članovi Vlade, u periodu od pet godina nakon isteka mandata.“

Vlada ne prihvata Amandman VIII.

Obrazloženje

Vlada smatra da su Predlogom zakona predviđena potrebna ograničenja o pitanju prava na imenovanje članova Odbora, kao i izbor izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

AMANDMAN IX

U članu 35 u stavu 4 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka 3 koja glasi:

„3) koje je bilo zaposleno u energetsom subjektu ili subjektu koje se bavi trgovinom struje u periodu od najmanje pet godina prije izbora na funkciju na koju se bira.“

Vlada ne prihvata Amandman IX.

Obrazloženje

Vlada smatra da su Predlogom zakona predviđena potrebna ograničenja o pitanju prava na imenovanje članova Odbora, kao i izbor izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

AMANDMAN X

U članu 36 u stavu 3 riječi: „od jedne godine“ zamjenjuju se riječima: „od tri godine“.

Vlada ne prihvata Amandman X.

Obrazloženje

Odbor Agencije, izvršni direktor i zamjenik izvršnog direktora Agencije nemaju pristup povjerljivim informacijama i podacima koji ne mogu biti dostupni javnosti. Utvrđivanje regulatornog prihoda energetskih subjekata obavlja se na osnovu podataka koji se objavljuju i koji su dostupni javnosti. Transparentnost rada Agencije je Zakonom proklamovana kao jedan od principa njenog rada. Predlogom zakona utvrđen je zaštitni mehanizam.

AMANDMAN XI

U članu 36 u stavu 4 poslije riječi: „Agenciji“ dodaju se riječi: „i u roku od jedne godine od prestanka radnog odnosa u Agenciji“.

Vlada ne prihvata Amandman XI.

Obrazloženje

Zaposleni nemaju pristup povjerljivim informacijama i podacima koji ne mogu biti dostupni javnosti. Utvrđivanje regulatornog prihoda energetskih subjekata obavlja se na osnovu podataka koji se objavljuju i koji su dostupni javnosti. Transparentnost rada Agencije je Zakonom proklamovana kao jedan od principa njenog rada. Predlogom zakona utvrđen je zaštitni mehanizam.

AMANDMAN XII

U članu 37 u stavu 1 u tački 5 poslije riječi: „zatvora“ dodaju se riječi: „ili ga čini nedostojnim za obavljanje funkcije“.

Vlada ne prihvata Amandman XII.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman XII jer je predložena definicija neprecizna. Takođe, Vlada smatra da su članom 37 stav 1 utvrđeni uslovi potrebni za razrješenje članova Odbora, izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

AMANDMAN XIII

U članu 37 u stavu 1 poslije tačke 10 dodaje se nova tačka 11 koja glasi:

„11) Skupština nije usvojila godišnji izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore koji se odnosi na rad Agencije.“

Vlada ne prihvata Amandman XIII.

Obrazloženje

Na odredbu koja se ovim amandmanom predlaže i koju sadrži važeći zakon o energetici nekoliko puta ukazala je Energetska zajednica kao na odredbu koja nije u saglasnosti s principom nezavisnosti regulatora. Zbog toga je članom 37 Predloga zakona detaljnije definisana procedura prestanka funkcije članova Odbora Agencije, izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije.

AMANDMAN XIV

U članu 37 u stavu 3 nakon riječi: „stava 1“, dodaju se riječi: „tačka 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9 i 10.“

Vlada ne prihvata Amandman XIV.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman XIV jer smatra da se odluka o razrješenju predsjednika, člana Odbora Agencije, izvršnog direktora i zamjenika izvršnog direktora Agencije može donijeti samo na osnovu obrazloženog predloga, poslije sprovedenog postupka kojim su utvrđene sve bitne okolnosti i kojim je licu protiv kojeg je pokrenut postupak omogućeno da se izjasni o svim okolnostima i razlozima za razrješenje za sve slučajeve iz člana 37 stav 1.

AMANDMAN XV

U članu 38 u stavu 2 riječi: „12 mjeseci“ zamjenjuju se riječima: „6 mjeseci.“

Vlada ne prihvata Amandman XV.

Obrazloženje

Rok definisan Predlogom zakona je određen kao adekvatan, imajući u vidu ograničenja prilikom zasnivanja radnog odnosa, a nakon prestanka funkcije. Ovo rješenje sadrži i važeći zakon o energetici, kao i drugi zakoni kojima se uređuje ova materija.

AMANDMAN XVI

U članu 40 stav 2 briše se.

Postojeći stav 3 istog člana postaje stav 2.

Vlada ne prihvata Amandman XVI.

Obrazloženje

S obzirom na značaj statuta kao akta kojim se uređuju važna pitanja o djelokrugu Agencije, Vlada smatra da je potrebno dati saglasnost na ovaj akt.

AMANDMAN XVII

U članu 41 stav 6 briše se.

Postojeći stavovi 7, 8, 9 i 10 postaju stavovi 6, 7, 8 i 9.

Vlada ne prihvata Amandman XVII.

Obrazloženje

Članom 41 stav 1 tačka 6 Predloga zakona čije se brisanje predlaže ovim amandmanom definisana je obaveza utvrđena članom 36 stav 1 tačka (f) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije.

AMANDMAN XVIII

U članu 42 stav 7 tačka 1 briše se.

Postojeće tačke 2, 3 i 4 istog stava postaju tačke 1, 2 i 3.

Vlada ne prihvata Amandman XVIII.

Obrazloženje

Članom 42 stav 7 tačka 1 Predloga zakona definisana je obaveza utvrđena članom 38 stav 2 tačka (a) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije.

AMANDMAN XIX

U članu 43 stav 2 briše se.

Postojeći stavovi 3, 4, 5, 6 i 7 istog člana postaju stavovi 2, 3, 4, 5 i 6.

Vlada ne prihvata Amandman XIX.

Obrazloženje

Članom 43 stav 2 Predloga zakona definisana je obaveza utvrđena članom 36 stav 1 tačka (f) Direktive 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije.

AMANDMAN XX

U članu 43 stav 7 tačka 2 riječi: „ili višegodišnjeg“ brišu se.

Vlada ne prihvata Amandman XX.

Obrazloženje

U višegodišnjem periodu jedino je moguće pratiti efikasnost subjekta, obezbijediti stabilnost cijena i stabilan rad energetske kompanije. Kupci ni u jednom slučaju ne mogu biti oštećeni jer je odredbama Predloga zakona utvrđen mehanizam sprovođenja korekcija kojim se energetskim subjektima oduzima svaki prekomjerno dati prihod.

AMANDMAN XXI

U članu 45 u stavu 3 riječi: „određene energetske veličine ili“ i riječ „procjenom“ se brišu.

Vlada ne prihvata Amandman XXI.

Obrazloženje

Predlog nije osnovan jer se regulatorni prihod utvrđuje za naredni period, i to kao procjena koja se sprovodi po postupku i na osnovu kriterijumima utvrđenih Zakonom i metodologijama. Članom 45 dodatno je uređeno pitanje kada se primjenom utvrđenih kriterijuma ne mogu utvrditi određene veličine.

AMANDMAN XXII

U članu 46 u stavu 2 tačka 3 briše se.

Postojeća tačka 4 istog stava postaje tačka 3.

Vlada ne prihvata Amandman XXII.

Obrazloženje

Ova odredba je u skladu s propisima Trećeg energetskog paketa Evropske unije. Predlogom zakona o energetici detaljno je uređen postupak kojim Agencija može odobriti izuzeće za novu infrastrukturu za gas i koji je usklađen s odredbama Direktive 2009/73/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište prirodnog gasa. Kada je u pitanju

odobravanje izuzeća za novu infrastrukturu za električnu energiju, postupak je detaljno uređen Predlogom zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa, u skladu s Regulativom (EZ) o uslovima za pristup sistemu za prekogranične razmjene električne energije, br. 714/2009. S obzirom da je odobravanje izuzeća za novu infrastrukturu za električnu energiju i gas jedna od nadležnosti Agencije, koje su utvrđene Predlogom zakona o energetici, navedena odredba ne može se brisati.

AMANDMAN XXIII

U članu 48 u stavu 5 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka 3 koja glasi:

„3) Pokrenuti postupak kod nadležnog državnog organa, ukoliko energetski subjekat ne otkloni nedostatke u roku koji odredi Agencija.“

Vlada ne prihvata Amandman XXIII.

Obrazloženje

Pitanje na koje se ovaj amandman odnosi uređeno je odredbom člana 48 stav 3 i člana 76 Predloga zakona.

AMANDMAN XXIV

U članu 53 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Opšti akti Agencije donose se nakon sprovedene javne rasprave koja traje najmanje 15 dana, u kojoj će učestvovati zainteresovana pravna i fizička lica koja, shodno pravima i obavezama iz energetskih djelatnosti i pružanja usluga, imaju svojstvo zainteresovane strane“.

Vlada ne prihvata Amandman XXIV.

Obrazloženje

Vlada smatra da pravo učešća u javnoj raspravi ne treba ograničavati samo na „zainteresovana pravna i fizička lica koja, shodno pravima i obavezama iz energetskih djelatnosti i pružanja usluga, imaju svojstvo zainteresovane strane“, kako je Amandmanom predloženo. Pravo učešća u javnoj raspravi treba da imaju i sva druga zainteresovana pravna i fizička lica (npr. predstavnici ministarstva nadležnog za energetiku, lica koja planiraju da u narednom periodu obavljaju neku energetsku djelatnost, predstavnici udruženja za zaštitu potrošača i drugih nevladinih organizacija, kupci i dr.).

