

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-1916
Podgorica, 28. avgust 2015. godine


Crna Gora
MINISTARSTVO PROSVJETE

Broj: 022-6/2015-1

Podgorica, 31. 08. 2015. god.
CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

| | | |
|----------------------|------------------|--------------------|
| PRIMLJENO: | <u>4. IX</u> | 20. <u>15</u> GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | <u>26-1/15-4</u> | |
| VEZA: | | |
| EPA: | <u>906 XXV</u> | |
| SKRAĆENICA: | | PRILOG: |

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. jula 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIZNAVANJU INOSTRANIH OBRAZOVNIH ISPRAVA I IZJEDNAČAVANJU KVALIFIKACIJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **PREDRAG BOŠKOVIĆ**, ministar prosvjete i **MUBERA KURPEJOVIĆ**, pomoćnica ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija

Član 1

U Zakonu o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija („Službeni list CG”, broj 57/11) član 11 mijenja se i glasi:

„Priznavanje isprave o stečenom osnovnom, srednjem (opštem ili stručnom) i višem stručnom obrazovanju radi zapošljavanja vrši organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Priznavanje isprave o stečenom, odnosno započetoj ili dijelu osnovnog, srednjeg (opšteg ili stručnog) i višeg stručnog obrazovanja radi nastavka obrazovanja vrši odgovarajuća ustanova obrazovanja u kojoj se želi nastaviti obrazovanje (u daljem tekstu: škola).

Priznavanje isprave o stečenom visokom obrazovanju radi zapošljavanja vrši Ministarstvo preko Nacionalnog informacionog centra (u daljem tekstu: ENIC centar), kao posebne organizacione jedinice Ministarstva.

Priznavanje isprave o stečenom, odnosno započetoj ili dijelu visokog obrazovanja radi nastavka obrazovanja vrši odgovarajuća ustanova visokog obrazovanja u kojoj se želi nastaviti obrazovanje (u daljem tekstu: ustanova).”

Član 2

U članu 13 stav 2 tačka 2 briše se.

Član 3

U članu 16 stav 2 mijenja se i glasi:

“Zahtjev za priznavanje isprave sa potrebnom dokumentacijom podnosi se Ministarstvu, školi, odnosno ustanovi, u skladu sa članom 11 ovog zakona.”

Član 4

Čl. 17, 18 i 19 brišu se.

Član 5

U članu 20 stav 3 poslije riječi “kvalifikacije” zarez i riječ „akademski” brišu se.

Stav 5 mijenja se i glasi:

“Obrazloženje rješenja iz stava 1 ovog člana sadrži, naročito: ime i prezime nosioca inostrane obrazovne isprave, podatke o obrazovnoj ispravi, status škole odnosno ustanove, informaciju o studijskom programu, oblast i nivo obrazovanja u državi gdje je stečena diploma i druge okolnosti koje su od značaja za priznavanje isprave iz člana 14 odnosno člana 15 ovog zakona.”

Član 6

Član 22 mijenja se i glasi:

„Izjednačavanje

Član 22

Izjednačavanje kvalifikacije vrši škola, odnosno ustanova koja realizuje uporediv obrazovni, odnosno studijski program u skladu sa aktom škole, odnosno ustanove.

Ukoliko u Crnoj Gori ne postoji škola, odnosno ustanova, koja realizuje uporediv obrazovni, odnosno studijski program izjednačavanje kvalifikacija vrši nadležno stručno tijelo.

Stručno tijelo iz stava 2 ovog člana je profesionalno udruženje sastavljeno od stručnjaka iz određene oblasti za koju se traži izjednačavanje kvalifikacije.”

Član 7

U članu 23 st. 2 i 3 brišu se.

Član 8

Član 25 mijenja se i glasi:

“Ministarstvo, škola, ustanova, odnosno nadležno stručno tijelo su dužni da riješe po zahtjevu za izjednačavanje kvalifikacije u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za izjednačavanje kvalifikacije.”

Član 9

Član 26 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo vodi evidenciju o izdatim rješenjima o priznavanju isprava o stečenom osnovnom, srednjem (opštem ili stručnom), višem stručnom i visokom obrazovanju.

Škola, odnosno ustanova, dužna je da čuva dokumentaciju i vodi evidenciju o izdatim rješenjima o priznavanju isprava odnosno izjednačavanju kvalifikacija u skladu sa propisima za odgovarajuću oblast obrazovanja.

Sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 10

Član 27 mijenja se i glasi:

„Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i drugih propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.“

Član 11

Poslije člana 30 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Započeti postupak

Član 30a

Postupak priznavanja isprave, odnosno izjednačavanja kvalifikacije započet prije stupanja na snagu ovog zakona, završiće se po propisima po kojima je započet.

Podzakonski propis

Član 30b

Propis iz člana 26 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Stupanje na snagu

Član 12

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov

Ustavni osnov za izmjene i dopune Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za izmjene i dopune zakona

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija proistekao je iz potrebe daljeg unapređivanja postupka priznavanja inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanja kvalifikacija, odnosno preciznijeg utvrđivanja nadležnosti Ministarstva, škola i ustanova visokog obrazovanja i usaglašavanja sa praksom u EU.

Zakon o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija je usvojen 2011. godine („Službeni list Crne Gore”, broj 57/11).

Predlogom zakona preciznije se uređuju nadležnosti organa, odnosno obrazovnih ustanova i odgovarajućeg stručnog tijela u postupku priznavanja inostrane obrazovne isprave, odnosno izjednačavanja inostrane kvalifikacije nivoa obrazovanja sa kvalifikacijom nivoa obrazovanja u Crnoj Gori, radi nastavka obrazovanja ili zapošljavanja; sadržaj rješenja koje donosi Ministarstvo, odnosno ENIC u postupku priznavanja isprave o stečenom visokom obrazovanju; izjednačavanje kvalifikacije nivoa obrazovanja sa kvalifikacijom nivoa obrazovanja u Crnoj Gori.

Ministarstvo je na oficijelnom sajtu objavilo poziv NVO za učešće na konkurs za participaciju u Radnoj grupi za izradu ovog akta. U ostavljenom roku nijedna NVO se nije prijavila.

Prijedlog zakona je objavljen na oficijelnom sajtu Ministarstva prosvjete i svi zainteresovani subjekti imali su mogućnost da daju primjedbe, prijedloge i sugestije, zaključno sa 13. julom 2015. godine. Sve primjedbe, prijedlozi i sugestije koje su u postupku pripreme prijedloga zakona dostavljene od strane relevantnih subjekata, a koje doprinose unapređenju kvaliteta rješenja su prihvaćene i ugrađene u Prijedlog zakona.

III Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Predlogom zakona precizno su utvrđene nadležnosti organa, ustanove, odnosno škole u vođenju postupka.

Ministarstvo prosvjete vrši priznavanje isprave o stečenom osnovnom, srednjem (opštem ili stručnom) obrazovanju i višem stručnom obrazovanju radi zapošljavanja.

Priznavanje isprave o stečenom, odnosno započetoj ili dijelu osnovnog, srednjeg (opšteg ili stručnog) i višeg stručnog obrazovanja radi nastavka obrazovanja, vrši odgovarajuća ustanova obrazovanja, u kojoj se želi nastaviti obrazovanje.

Priznavanja isprave o stečenom visokom obrazovanju, radi zapošljavanja vrši Ministarstvo preko ENIC centra (Informacioni centar, član Evropske mreže informacionih centara), kao posebne organizaciona jedinica Ministarstva.

Priznavanje isprave o stečenom, odnosno započetoj ili dijelu visokog obrazovanja radi nastavka obrazovanja vrši odgovarajuća ustanova visokog obrazovanja u kojoj se želi nastaviti obrazovanje.

U postupku priznavanja isprave o stečenom osnovnom, srednjem (opštem ili stručnom) obrazovanju, višem stručnom obrazovanju i visokom obrazovanju radi zapošljavanja, donosi se rješenje.

Obrazloženje rješenja o priznavanju inostrane obrazovne isprave sadrži, naročito: ime i prezime nosioca inostrane obrazovne isprave, podatke o obrazovnoj ispravi, status škole, odnosno ustanove, informaciju o studijskom programu, oblast i nivo obrazovanja u državi porijekla i dr.

Za razliku od postojećeg rješenja izjednačavanje kvalifikacije vrši škola, odnosno ustanova koja nudi uporediv obrazovni, odnosno studijski program.

Ukoliko u Crnoj Gori ne postoji škola, odnosno ustanova, koja realizuje uporediv obrazovni, odnosno studijski program izjednačavanje kvalifikacija vrši nadležno stručno tijelo. Stručno tijelo je profesionalno udruženje sastavljeno od stručnjaka iz određene oblasti za koju se traži izjednačavanje kvalifikacije

Prijedlogom zakona propisano je da izjednačavanje kvalifikacije vrši škola, odnosno ustanova koja realizuje uporediv obrazovni, odnosno studijski program u skladu sa aktom škole, odnosno ustanove.

Izjednačavanje kvalifikacije vrši se na zahtjev imaoaca kvalifikacije ili lica koje on ovlasti.

Ministarstvo vodi evidenciju o izdatim rješenjima o priznavanju isprava o stečenom osnovnom, srednjem opštem ili stručnom obrazovanju, stečenom višem stručnom i visokom obrazovanju. Sadržaj i način vođenja evidencije propisuje Ministarstvo.

Škola, odnosno ustanova, dužna je da čuva dokumentaciju i vodi evidenciju o izdatim rješenjima o priznavanju isprava, odnosno izjednačavanju kvalifikacija, u skladu sa propisama za odgovarajuću oblast obrazovanja.

Propis za sprovođenje ovog zakona donijće se u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

IV Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Prijedlog zakona je potpuno usklađen sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (UFEU).

Ne postoje relevantni sekundarni izvori prava EU za ovaj zakon.

Prijedlog zakona je usklađen sa sljedećim međunarodnim dokumentima:

Lisabonska konvencija o priznavanju i njeni dodatni tekstovi (Preporuke o kriterijumima i postupku vrednovanja inostranih kvalifikacija, Revidirane preporuke o kriterijumima i postupku vrednovanja inostranih kvalifikacija, Kod dobre prakse u odredbama o transnacionalnom obrazovanju, Revidirani kod dobre prakse u odredbama o transnacionalnom obrazovanju i Preporuke o priznavanju zajedničkih diploma); Bolonjska deklaracija; i Zajednička ENIC/NARIC povelja o zadacima i nadležnostima.

V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

| | | |
|--|--|------------------------|
| Identifikacioni broj Izjave | | MPS/IU/PZ/15/04 |
| 1. Naziv nacrt/predloga propisa | | |
| - na crnogorskom jeziku | Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija | |
| - na engleskom jeziku | Proposal of the Law on changes and amendmends of the Law on Recognition of Foreign Credentials and Equalization of Qualifications | |
| 2. Podaci o obrađivaču propisa | | |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis | | |
| Organ državne uprave | Ministarstvo prosvjete | |
| - Sektor/odsjek | Direktorat za visoko obrazovanje | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | Mubera Kurpejović 020 410 108, mubera.kurpejovic@mps.gov.me | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | Mubera Kurpejović 020 410 108, mubera.kurpejovic@mps.gov.me | |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa | | |
| - Naziv pravnog lica | / | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| 3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis | | |
| - Organ državne uprave | Ministarstvo prosvjete | |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP) | | |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis | | |
| Glava VIII, Politike saradnje, član 102, Obrazovanje i obuka | | |
| b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | ispunjava u potpunosti |
| | <input type="checkbox"/> | djelimično ispunjava |
| | <input type="checkbox"/> | ne ispunjava |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| / | | |
| 5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) | | |
| - PPCG za period | 2015-2018 | |
| - Poglavlje, potpoglavlje | 26. Obrazovanje i kultura, 2. Planovi i potrebe 2.2. Zakonodavni okvir, A) Uzajamno priznavanje stručnih kvalifikacija | |
| - Rok za donošenje propisa | III kvartal 2015 | |
| - Napomena | Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija je predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. | |

| | |
|--|---|
| 6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije | |
| UFEU, Treći dio, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XII, Obrazovanje, stručno osposobljavanje, mladi i sport, član 165 / TFEU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title XII, Education, Vocational Training, Youth and Sport, Article 165 | |
| Potpuno usklađeno / fully harmonized | |
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije | |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se prijedlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije | |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se prijedlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti | |
| / | |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu | |
| / | |
| 8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa | |
| Lisabonska konvencija o priznavanju kvalifikacija u visokom obrazovanju i njeni dodatni tekstovi (Preporuke o kriterijumima i postpku vrednovanja inostranih kvalifikacija, Kod dobre prakse u odredbama o transnacionalnom obrazovanju, Revidirana preporuka o kriterijumima i procedurama vrednovanja inostranih kvalifikacija, Kod dobre prakse u odredbama o transnacionalnom obrazovanju, Revidirani kod dobre prakse u odredbama o transnacionalnom obrazovanju i Preporuka o priznavanju zajedničkih diploma) | Lisbon Convention on the Recognition of Qualifications concerning Higher Education in the European Region (Recommendation on Criteria and Procedures for the Assessment of Foreign Qualifications, Revised Recommendation on Criteria and Procedures for the Assessment of Foreign Qualifications, Code of Good Practice In the Provision of Transnational Education, Revised Code of Good Practice In the Provision of Transnational Education and Recommendation on the recognition of joint degrees) |
| Bolonjska deklaracija | Bologna Declaration |
| Zajednička ENIC/NARIC povelja o nadležnostima i zadacima | Joint ENIC/NARIC Charter of activities and services |
| 9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) | |
| Navedeni izvori međunarodnog prava nisu prevedeni na crnogorski jezik. | |
| 10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) | |
| Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija je preveden na engleski jezik. | |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti | |
| U izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija nije bilo učešća konsultanata | |
| Potpis ovlašćenice izdavača propisa | Potpis ministar vanjskih poslova i evropskih |



Datum: 24. jul 2015. godine

Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrtu/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| 1. Identifikacioni broj (IB) nacrtu/predlogu propisa | | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrtu/predlogu propisa na Vladi | | |
| MPS/TU/PZ/15/04 | | MPS/IU/PZ/15/04 | | |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka | | | | |
| / | | | | |
| 3. Naziv nacrtu/predlogu propisa Crne Gore | | | | |
| Na crnogorskom jeziku | | Na engleskom jeziku | | |
| 4. Usklađenost nacrtu/predlogu propisa s izvorima prava Evropske unije | | | | |
| a) | b) | c) | d) | e) |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka) | Odredba i tekst odredbe nacrtu/predlogu propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacrtu/ predlogu propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Radi efikasnijeg sprovođenja procedura priznavanja inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanja kvalifikacija u svrhu zapošljavanja ili nastavka studija bilo je nužno postojeća zakonska rješenja unaprijediti i na drugačiji nači regulisati.

U cilju pojednostavljenja postupka izjednačavanja kvalifikacija stečenih u inostranstvu sa kvalifikacijama koje se stiču u Crnoj Gori procedura izjednačavanja je prenijeta u nadležnost samih škola, odnosno ustanova visokog obrazovanja koje nude uporediv obrazovni, odnosno studijski program. Predviđeno je, takođe, da ukoliko u Crnoj Gori ne postoji škola, odnosno ustanova, koja realizuje uporediv obrazovni, odnosno studijski program izjednačavanje kvalifikacija vrši nadležno stručno tijelo. Stručno tijelo je profesionalno udruženje sastavljeno od stručnjaka iz određene oblasti za koju se traži izjednačavanje kvalifikacije

Ministarstvo će i dalje sprovoditi postupak priznavanja inostranih obrazovnih isprava za sve niveoe obrazovanja u svrhu zapošljavanja u Crnoj Gori i donositi rješenje o priznavanju inostrane obrazovne isprave.

U cilju boljeg upoznavanja poslodavca sa stečenom kvalifikacijom, propisano je da obrazloženje rješenja sadrži, naročito: ime i prezime nosioca inostrane obrazovne isprave, podatke o obrazovnoj ispravi, status škole, odnosno ustanove, informaciju o studijskom programu, oblast i nivo obrazovanja u državi porijekla i dr.

Prijedlogom zakona će se dalje promovisati mobilnost i koncept cjeloživotnog učenja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Prijedlog zakona doprinijeće efikasnijoj proceduri priznavanja i izjednačavanja, lakšem uključivanju na tržište rada, većoj mobilnosti radne snage, daljem razvoju cjeloživotnog učenja kroz jasno definisane procedure i nadležnosti organa i institucija za priznavanje inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanje kvalifikacija. Kroz dato rješenje o priznavanju, odnosno obrazloženje poslodavci će imati bolji uvid u stečeno obrazovanje, vještine i kompetencije nosioca inostrane obrazovne isprave.

Zakon je usklađen sa Strategijom razvoja i finansiranja visokog obrazovanja u Crnoj Gori (2011-2020), Strategijom stručnog obrazovanja, kao i Strategijom za uvođenje cjeloživotnog učenja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prilikom analize razmatrane su potrebe za promjenom regulatornog okvira, ali i niz opcija u vezi sa rješavanjem postupaka priznavanja inostranih obrazovnih isprava, odnosno izjednačavanja kvalifikacija. *Opcija status quo*, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije prihvaćena, jer postojeći postupci nijesu mogli na efikasan način odgovoriti nevedenim ciljevima i strateškim dokumentima.

Najprihvatljivija opcija je izmjene i dopune važećeg propisa, koje sadrže rješenja koja će doprinijeti kvalitetnijem sprovođenju postupka. Izmjenama i dopunama zakona će se tržištu rada, odnosno poslodavcima, dati detaljnija informacija o inostranoj diplomi, odnosno kvalifikaciji, i olakšati sama procedura za nosioca kvalifikacije, bilo da isti želi da nastavi obrazovanje ili da se uključi na tržište rada.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Školama, odnosno ustanovama data su ovlaštenja za sprovođenje postupka izjednačavanja kvalifikacija, kao i priznavanje isprave o dijelu završenog obrazovanja u svrhu nastavka obrazovanja.

Ministarstvo će sprovoditi postupak priznavanja inostranih obrazovnih isprava u svrhu zapošljavanja u Crnoj Gori.

Priznavanje inostranih isprava u svrhu nastavka višeg i visokog obrazovanja sprovodiće kao i u prethodnom periodu ustanova višeg, odnosno visokog obrazovanja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, niti implementacijom propisa nastaju međunarodne finansijske obaveze. Primjena propisa će omogućiti priliv sredstava u Budžet u skladu sa Zakonom o administrativnim taksama.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme prijedloga zakona obavljene su konsultacije sa relevantnim institucijama iz regiona u cilju provjere na koji način je u tim zemljama uređeno priznavanje inostranih obrazovnih isprava, kao i u cilju dobijanja preporuka za regulisanje ove oblasti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje formalne prepreke za implementaciju predloženih rješenja. U cilju primjene propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata. Za monitoring primjene propisa biće zadužena resorna ministarstva.

Datum i mjesto

22. jul 2015. godine



Starješina

PREGLED ODREDBI

ZAKONA

o priznavanju inostranih obrazovanih isprava i izjednačavanju kvalifikacija

Nadležnost

Član 11

Priznavanje isprave o stečenom, odnosno započetom ili dijelu osnovnog, srednjeg opšteg ili stručnog obrazovanja, radi nastavka obrazovanja ili zapošljavanja, vrši organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Priznavanje isprave o stečenom visokom obrazovanju radi zapošljavanja vrši Ministarstvo preko Nacionalnog informacionog centra (u daljem tekstu: ENIC centar), kao posebne organizacione jedinice Ministarstva.

Priznavanje isprave radi nastavka visokog obrazovanja vrši stručni organ licencirane ustanove visokog obrazovanja (u daljem tekstu: ustanova), po prethodno dobijenom mišljenju ENIC centra.

Nadležnost ENIC centra

Član 13

ENIC centar obavlja poslove koji se odnose na priznavanje stečenog visokog obrazovanja, u skladu sa ovim zakonom.

U vršenju poslova iz stava 1 ovog člana, ENIC centar:

- 1) sprovodi postupak priznavanja isprave;
- 2) daje prethodno mišljenje u skladu sa članom 11 stav 3 ovog zakona;
- 3) daje informacije o postupku priznavanja isprave ustanovama, poslodavcima, ENIC partnerima i drugim organizacijama;
- 4) saraduje sa ENIC mrežom na izradi nacionalnih okvira kvalifikacija u evropskom prostoru visokog obrazovanja;
- 5) doprinosi daljem unaprjeđivanju obrazovnog sistema u Crnoj Gori;
- 6) ažurira i daje informacije o obrazovnim sistemima, inostranim obrazovnim ispravama i njihovom odnosu sa obrazovnim ispravama u Crnoj Gori, propisima o priznavanju isprava, informacije o priznatim, odnosno akreditovanim ustanovama, uslovima za upis i dr.;
- 7) ažurira informacije o obrazovnom sistemu Crne Gore, u formi datoj u aneksu Zajedničke ENIC/NARIC povelje o zadacima i nadležnostima ENIC/NARIC centara;
- 8) obavlja poslove od nacionalnog i međunarodnog značaja propisane Lisabonskom Konvencijom za priznavanje visokog obrazovanja na području Evrope;

- 9) vrši druge poslove, u skladu sa propisima i Zajedničkom ENIC/NARIC Poveljom o nadležnostima i zadacima ENIC/NARIC centara.

Pokretanje postupka priznavanja isprave

Član 16

Postupak priznavanja isprave pokreće se na zahtjev imaoaca isprave, odnosno roditelja ili staratelja ili lica koje on ovlasti.

Zahtjev za priznavanje isprave sa potrebnom dokumentacijom podnosi se na propisanom obrascu.

Sadržaj obrasca zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi u postupku priznavanja isprave propisuje Ministarstvo.

Podnošenje zahtjeva

Član 17

Zahtjev za priznavanje isprave o stečenom, započeto, odnosno dijelu osnovnog, srednjeg opšteg ili stručnog obrazovanja, radi nastavka obrazovanja ili zapošljavanja podnosi se Ministarstvu.

Zahtjev za priznavanje isprave o stečenom visokom obrazovanju radi zapošljavanja podnosi se ENIC centru Ministarstva.

Zahtjev za priznavanje isprave o stečenom visokom obrazovanju radi nastavka visokog obrazovanja podnosi se ustanovi iz člana 11 stav 3 ovog zakona.

Provjera vjerodostojnosti

Član 18

U postupku priznavanja isprave provjeru vjerodostojnosti vrši Ministarstvo, odnosno ENIC centar.

Rok za rješavanje

Član 19

Ministarstvo, odnosno ustanova dužno je da riješi po zahtjevu za priznavanje isprave u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Rješenje

Član 20

U postupku priznavanja isprave donosi se rješenje.

Rješenje iz stava 1 ovog člana je konačno u upravnom postupku.

U rješenju iz stava 1 ovog člana naziv inostrane obrazovne isprave, stečeni nivo obrazovanja, naziv kvalifikacije, akademski i stručni naziv i sl. pišu se, po pravilu, na jeziku originalne obrazovne isprave i na crnogorskom jeziku, navodeći zemlju izdavanja.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, u rješenju o priznavanju isprave o stečenom, započeto, odnosno dijelu osnovnog obrazovanja priznaje se i izjednačava inostrana obrazovna isprava sa obrazovnom ispravom za osnovno obrazovanje i vaspitanje u Crnoj Gori.

Ustanova iz člana 11 stav 3 ovog zakona je dužna da kopiju rješenja kojim se priznaje inostrana obrazovna isprava dostavi Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja.

Nadležnost

Član 22

Izjednačavanje kvalifikacija vrši Ministarstvo na osnovu mišljenja ustanove koja nudi uporediv obrazovni, odnosno studijski program.

Ukoliko u Crnoj Gori ne postoji ustanova koja nudi uporediv obrazovni, odnosno studijski program, izjednačavanje kvalifikacija vrši se na osnovu mišljenja nadležnog stručnog tijela.

Stručno tijelo iz stava 2 ovog člana je profesionalno udruženje ili drugo tijelo sastavljeno od stručnjaka iz određene oblasti, u skladu sa posebnim propisom Ministarstva.

Ustanova koja nudi uporediv obrazovni, odnosno studijski program ili nadležno stručno tijelo daje mišljenje o stečenoj kvalifikaciji, na zahtjev imaoa kvalifikacije ili lica koje on ovlasti.

Bliži postupak, način i kriterijume za davanje mišljenja o stečenoj kvalifikaciji, odnosno izjednačavanju kvalifikacije iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Zahtjev za izjednačavanje kvalifikacije

Član 23

Izjednačavanje kvalifikacije se vrši na zahtjev imaoa kvalifikacije ili lica koje on ovlasti, u skladu sa ovim zakonom.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, Ministarstvu se obavezno dostavlja:

- 1) rješenje o priznatoj inostranoj obrazovnoj ispravi;
- 2) mišljenje ustanove koja nudi uporediv obrazovni, odnosno studijski program ili mišljenje nadležnog stručnog tijela.

Sadržaj obrasca zahtjeva iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju koja se podnosi u postupku izjednačavanja kvalifikacije propisuje Ministarstvo.

Rok za rješavanje

Član 25

Ministarstvo je dužno da riješi po zahtjevu za izjednačavanje kvalifikacije u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za izjednačavanje kvalifikacije.

Ustanova, odnosno nadležno stručno tijelo je dužno da riješi po zahtjevu za davanje mišljenja o stečenoj kvalifikaciji u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Evidencija

Član 26

Ministarstvo, odnosno ustanova iz člana 11 stav 3 ovog zakona vodi evidenciju o izdatim rješenjima i čuva dokumentaciju u postupku priznavanja isprava, odnosno izjednačavanja kvalifikacija.

Sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Nadzor

Član 27

Nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona koje se odnose na priznavanje isprave radi nastavka visokog obrazovanja vrši Ministarstvo, u skladu sa zakonom.

Podzakonski propisi

Član 30

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona, ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.