



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                         |            |        |      |
|-------------------------|------------|--------|------|
| PRIMLJENO:              | 27. 02     | 2026   | GOD. |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ: | 14-1/26-6  |        |      |
| VEZA:                   |            |        |      |
| EPÄ:                    | 907 XXVIII |        |      |
| SKRAĆENICA:             |            | PRILOG |      |

Br: 11-011/26-501/4

25. februar 2026. godine

### SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 19. februara 2026. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU DODATNOG PROTOKOLA UZ KONVENCIJU I UGOVORU ZA MEĐUNARODNI PREVOZ ROBE DRUMOM (CMR) O ELEKTRONSKOM TOVARNOM LISTU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su FILIP RADULOVIĆ, rukovodilac radom Ministarstva saobraćaja i NIKOLA VELJOVIĆ, vršilac dužnosti generalnog direktora Direktorata za drumski saobraćaj i motorna vozila u Ministarstvu saobraćaja.

PREDSJEDNIK  
mr Miloško Spajić, s. r.

**ZAKON**

**O POTVRĐIVANJU DODATNOG PROTOKOLA UZ KONVENCIJU O UGOVORU ZA  
MEĐUNARODNI PREVOZ ROBE DRUMOM (CMR) O ELEKTRONSKOM TOVARNOM  
LISTU**

**Član 1**

Potvrđuje se Dodatni protokol uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu, sačinjen u Ženevi, 20. februara 2008. godine, u originalu na engleskom i francuskom jeziku.

**Član 2**

Tekst Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu, u originalu na engleskom jeziku i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

**ADDITIONAL PROTOCOL TO THE CONVENTION ON THE CONTRACT FOR THE  
INTERNATIONAL CARRIAGE OF GOODS BY ROAD (CMR) CONCERNING THE  
ELECTRONIC  
CONSIGNMENT NOTE**

The Parties to this Protocol,  
Being Parties to the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road (CMR), done at Geneva on 19 May 1956,

Desirous of supplementing the Convention in order to facilitate the optional making out of the consignment note by means of procedures used for the electronic recording and handling of data,

Have agreed as follows:

**Article 1  
Definitions**

For the purposes of this Protocol,

"Convention" means the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road (CMR);

"Electronic communication" means information generated, sent, received or stored by electronic, optical, digital or similar means with the result that the information communicated is accessible so as to be usable for subsequent reference;

"Electronic consignment note" means a consignment note issued by electronic communication by the carrier, the sender or any other party interested in the performance of a contract of carriage to which the Convention applies, including particulars logically associated with the

electronic communication by attachments or otherwise linked to the electronic communication contemporaneously with or subsequent to its issue, so as to become part of the electronic consignment note;

"Electronic signature" means data in electronic form which are attached to or logically associated with other electronic data and which serve as a method of authentication.

## **Article 2**

### **Scope and effect of the electronic consignment note**

1. Subject to the provisions of this Protocol, the consignment note referred to in the Convention, as well as any demand, declaration, instruction, request, reservation or other communication relating to the performance of a contract of carriage to which the Convention applies, may be made out by electronic communication.
2. An electronic consignment note that complies with the provisions of this Protocol shall be considered to be equivalent to the consignment note referred to in the Convention and shall therefore have the same evidentiary value and produce the same effects as that consignment note.

## **Article 3**

### **Authentication of the electronic consignment note**

1. The electronic consignment note shall be authenticated by the parties to the contract of carriage by means of a reliable electronic signature that ensures its link with the electronic consignment note. The reliability of an electronic signature method is presumed, unless otherwise proved, if the electronic signature:
  - (a) is uniquely linked to the signatory;
  - (b) is capable of identifying the signatory;
  - (c) is created using means that the signatory can maintain under his sole control; and
  - (d) is linked to the data to which it relates in such a manner that any subsequent change of the data is detectable.
2. The electronic consignment note may also be authenticated by any other electronic authentication method permitted by the law of the country in which the electronic consignment note has been made out.
3. The particulars contained in the electronic consignment note shall be accessible to any party entitled thereto.

## **Article 4**

### **Conditions for the establishment of the electronic consignment note**

1. The electronic consignment note shall contain the same particulars as the consignment note referred to in the Convention.
2. The procedure used to issue the electronic consignment note shall ensure the integrity of the particulars contained therein from the time when it was first generated in its final form. There is integrity when the particulars have remained complete and unaltered, apart from any addition or change which arises in the normal course of communication, storage and display.

3. The particulars contained in the electronic consignment note may be supplemented or amended in the cases authorized by the Convention.

The procedure used for supplementing or amending the electronic consignment note shall make it possible to detect as such any supplement or amendment to the electronic consignment note and shall preserve the particulars originally contained therein.

## **Article 5**

### **Implementation of the electronic consignment note**

1. The parties interested in the performance of the contract of carriage shall agree on the procedures and their implementation in order to comply with the requirements of this Protocol and the Convention, in particular as regards:
  - (a) The method for the issuance and the delivery of the electronic consignment note to the entitled party;
  - (b) An assurance that the electronic consignment note retains its integrity;
  - (c) The manner in which the party entitled to the rights arising out of the electronic consignment note is able to demonstrate that entitlement;
  - (d) The way in which confirmation is given that delivery to the consignee has been effected;
  - (e) The procedures for supplementing or amending the electronic consignment note; and
  - (f) The procedures for the possible replacement of the electronic consignment note by a consignment note issued by different means.
2. The procedures in paragraph 1 must be referred to in the electronic consignment note and shall be readily ascertainable.

## **Article 6**

### **Documents supplementing the electronic consignment note**

1. The carrier shall hand over to the sender, at the latter's request, a receipt for the goods and all information necessary for identifying the shipment and for access to the electronic consignment note to which this Protocol refers.
2. The documents referred to in Article 6, paragraph 2 (g) and Article 11 of the Convention may be furnished by the sender to the carrier in the form of an electronic communication if the documents exist in this form and if the parties have agreed to procedures enabling a link to be established between these documents and the electronic consignment note to which this Protocol refers in a manner that assures their integrity.

## **FINAL PROVISIONS**

### **Article 7**

#### **Signature, ratification, accession**

1. This Protocol shall be open for signature by States which are signatories to or Parties to the Convention and are either members of the Economic Commission for Europe or have been admitted to the Commission in a consultative capacity under paragraph 8 of the Commission's terms of reference.

2. This Protocol shall be open for signature at Geneva from 27 to 30 May 2008 inclusive and after this date, at United Nations Headquarters in New York until 30 June 2009 inclusive.

3. This Protocol shall be subject to ratification by signatory States and open for accession by non-signatory States, referred to in paragraph 1 of this article, which are Parties to the Convention.

4. Such States as may participate in certain activities of the Economic Commission for Europe in accordance with paragraph 11 of the Commission's

terms of reference and which have acceded to the Convention may become Parties to this Protocol by acceding thereto after its entry into force.

5. Ratification or accession shall be effected by the deposit of an instrument with the Secretary-General of the United Nations.

6. Any instrument of ratification or accession, deposited after the entry into force of an amendment to this Protocol adopted in accordance with the provisions of Article 13 hereafter, shall be deemed to apply to the Protocol as modified by the amendment.

#### **Article 8**

##### **Entry into force**

1. This Protocol shall enter into force on the ninetieth day after five of the States referred to in article 7, paragraph 3, of this Protocol, have deposited their instruments of ratification or accession.

2. For any State ratifying or acceding to it after five States have deposited their instruments of ratification or accession, this Protocol shall enter into force on the ninetieth day after the said State has deposited its instrument of ratification or accession.

#### **Article 9**

##### **Denunciation**

1. Any Party may denounce this Protocol by so notifying the Secretary-General of the United Nations.

2. Denunciation shall take effect 12 months after the date of receipt by the Secretary-General of the notification of denunciation.

3. Any State which ceases to be Party to the Convention shall on the same date cease to be Party to this Protocol.

#### **Article 10**

##### **Termination**

If, after the entry into force of this Protocol, the number of Parties is reduced, as a result of denunciations, to less than five, this Protocol shall cease to be in force from the date on which the last of such denunciations takes

effect. It shall also cease to be in force from the date on which the Convention ceases to be in force.



## **Article 11**

### **Dispute**

Any dispute between two or more Parties relating to the interpretation or application of this Protocol which the Parties are unable to settle by negotiation or other means may, at the request of any one of the Parties concerned, be referred for settlement to the International Court of Justice.

## **Article 12**

### **Reservations**

1. Any State may, at the time of signing, ratifying, or acceding to this Protocol, declare by a notification addressed to the Secretary-General of the United Nations that it does not consider itself bound by article 11 of this Protocol. Other Parties shall not be bound by article 11 of this Protocol in respect of any Party which has entered such a reservation.
2. The declaration referred to in paragraph 1 of this article may be withdrawn at any time by a notification addressed to the Secretary-General of the United Nations.
3. No other reservation to this Protocol shall be permitted.

## **Article 13**

### **Amendments**

1. Once this Protocol is in force, it may be amended according to the procedure defined in this article.
2. Any proposed amendment to this Protocol presented by a Party to this Protocol shall be submitted to the Working Party on Road Transport of the United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) for consideration and decision.
3. The Parties to this Protocol shall make all possible efforts to achieve consensus. If, despite these efforts, consensus is not reached on the proposed amendment, it shall require, as a last resort, for adoption a two-thirds majority of Parties present and voting. A proposed amendment adopted either by  
  
consensus or by a two-thirds majority of Parties shall be submitted by the secretariat of the United Nations Economic Commission for Europe to the Secretary-General to be circulated for acceptance to all Parties to this Protocol, as well as to signatory States.
4. Within a period of nine months from the date on which the proposed amendment is communicated by the Secretary-General, any Party may inform the Secretary-General that it has an objection to the amendment proposed.
5. The proposed amendment shall be deemed to have been accepted if, by the end of the period of nine months foreseen in the preceding paragraph, no objection has been notified by a Party to this Protocol. If an objection is stated, the proposed amendment shall be of no effect.
6. In the case of a country which becomes a Contracting Party to this Protocol between the moment of notification of a proposal for amendment and the end of the nine-month period foreseen in paragraph 4 of this article, the secretariat of the Working Party on Road Transport of the Economic Commission for Europe shall notify the new State Party about the proposed amendment as soon as possible. The latter may inform the Secretary-General before the end of this period of nine months that it has an objection to the proposed amendment.

7. The Secretary-General shall notify, as soon as possible, all the Parties of objections raised in accordance with paragraphs 4 and 6 of this Article as well as of any amendment accepted according to paragraph 5 above.

8. Any amendment deemed to have been accepted shall enter into force six months after the date of notification of such acceptance by the Secretary-General to Parties.

#### **Article 14**

##### **Convening of a diplomatic conference**

1. Once this Protocol is in force, any Party may, by notification to the Secretary-General of the United Nations, request that a conference be convened for the purpose of reviewing this Protocol. The Secretary-General shall notify all Parties of the request and a review conference shall be convened by the Secretary-General if, within a period of four months following the date of notification by the Secretary-General, not less than one fourth of the Parties to this Protocol notify him of their concurrence with the request.

2. If a conference is convened in accordance with the preceding paragraph, the Secretary-General shall notify all the Parties and invite them to submit within a period of three months such proposals as they may wish the Conference to consider. The Secretary-General shall circulate to all Parties the provisional agenda for the Conference together with the texts of such proposals at least three months before the date on which the Conference is to meet.

3. The Secretary-General shall invite to any conference convened in accordance with this article all States referred to in Article 7, paragraphs 1, 3 and 4, of this Protocol.

#### **Article 15**

##### **Notifications to States**

In addition to the notifications provided for in Articles 13 and 14, the Secretary-General of the United Nations shall notify the States referred to in Article 7, paragraph 1, above, and the States which have become Parties to this Protocol in accordance with paragraphs 3 and 4 of Article 7, of:

- (a) Ratifications and accessions under Article 7;
- (b) The dates of entry into force of this Protocol in accordance with Article 8;
- (c) Denunciations under Article 9;
- (d) The termination of this Protocol in accordance with Article 10;
- (e) Declarations and notifications received in accordance with Article 12, paragraphs 1 and 2.

#### **Article 16**

##### **Depositary**

The original of this Protocol shall be deposited with the Secretary-General of the United Nations, who shall send certified true copies thereof to all the States referred to in Article 7, paragraphs 1, 3 and 4, of this Protocol.

DONE at Geneva, this twentieth day of February two thousand and eight, in a single copy in the English and French languages, each text being equally authentic.

**DODATNI PROTOKOL UZ KONVENCIJU O UGOVORU ZA MEĐUNARODNI PREVOZ  
ROBE DRUMOM (CMR) O ELEKTRONSKOM TOVARNOM LISTU**

STRANE OVOG PROTOKOLA,

KOJE SU UJEDNO I STRANE Konvencije o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR), sačinjene u Ženevi 19. maja 1956. godine,

U ŽELJI da dopune Konvenciju u cilju olakšavanja mogućnosti sačinjavanja tovarnog lista procedurama koje se koriste za elektronsko evidentiranje i upravljanje podacima,

SPORAZUMJELE su se o sljedećem:

**Član 1**

**Definicije**

U svrhu ovog Protokola,

„Konvencija“ označava Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR),

„Elektronska komunikacija“ označava informaciju koja je proizvedena, poslata, primljena ili pohranjena elektronskim, optičkim, digitalnim ili sličnim sredstvima na način da je prenešena informacija dostupna kako bi se na istu moglo naknadno pozvati,

„Elektronski tovarni list“ označava tovarni list kojeg elektronskom komunikacijom izdaje prevoznik, pošiljalac, ili bilo koja druga strana zainteresovana za izvršenje ugovora o prevozu na koji se Konvencija primjenjuje, uključujući pojedinosti logički povezane sa elektronskom komunikacijom date u obliku priloga ili na drugi način povezane s elektronskom komunikacijom istovremeno s izdavanjem ili naknadno, tako da čine njegov integralni dio,

„Elektronski potpis“ označava podatke u elektronskom obliku koji su priloženi ili logički povezani s drugim elektronskim podacima i koji služe kao način za provjeru vjerodostojnosti.

**Član 2**

**Područje primjene i učinak elektronskog tovarnog lista**

1. U skladu sa odredbama ovog Protokola, tovarni list iz Konvencije, kao i svaki nalog, izjava, uputstvo, zahtjev, rezerva ili drugo saopštenje koje se odnosi na izvršenje ugovora o prevozu na koji se primjenjuje Konvencija može biti sačinjeno elektronskom komunikacijom.



2. Elektronski tovarni list koji je u skladu sa odredbama ovog Protokola smatra se jednakim tovarnom listu iz Konvencije, te ima istu dokaznu snagu i proizvodi iste efekte kao i taj tovarni list.

### **Član 3**

#### **Vjerodostojnost elektronskog tovarnog lista**

1. Strane Ugovora o prevozu ovjeravaju elektronski tovarni list putem pouzdanog elektronskog potpisa kojim se osigurava njegova povezanost sa elektronskim tovarnim listom. Pouzdanost elektronskog potpisa se pretpostavlja, dok se ne dokaže suprotno, ako je elektronski potpis:
  - a) isključivo vezan uz potpisnika,
  - b) omogućava identifikaciju potpisnika,
  - c) kreiran na način koji omogućava potpisniku da ga drži pod svojom isključivom kontrolom, i
  - d) povezan sa podacima na koje se odnosi na način da je svaka njihova naknadna promjena vidljiva.
2. Elektronski tovarni list može se ovjeriti i bilo kojim drugim elektronskim metodom ovjere koji je dozvoljen zakonom države u kojoj je izdat elektronski tovarni list.
3. Svaka ovlašćena strana ima pristup podacima sadržanim u elektronskom tovarnom listu.

### **Član 4**

#### **Uslovi za izdavanje elektronskog tovarnog lista**

1. Elektronski tovarni list sadrži iste podatke kao i teretni list iz Konvencije.
2. Postupkom izdavanja elektronskog tovarnog lista se osigurava cjelovitost podataka sadržanih u tovarnom listu od trenutka njegovog prvog izdavanja u konačnom obliku. Cjelovitost postoji kada su podaci ostali potpuni i neizmijenjeni, osim pojedinih dodataka i promjena koji nastaju u normalnom toku komunikacije, pohranjivanja i prikazivanja.
3. Podatke sadržane u elektronskom tovarnom listu je moguće dopuniti ili izmijeniti u slučajevima predviđenim Konvencijom.

Procedurom za dopunu ili izmjenu elektronskog tovarnog lista se omogućava identifikacija svake dopune ili izmjene elektronskog tovarnog lista i očuvanje izvornih podataka sadržanih u njemu.

### **Član 5**

#### **Primjena elektronskog tovarnog lista**

1. Strane zainteresovane za izvršenje ugovora o prevozu dogovaraju procedure i sprovođenje istih u cilju zadovoljenja uslova iz ovog Protokola i Konvencije, a posebno u pogledu:
  - a) načina izdavanja i dostavljanja elektronskog tovarnog lista ovlašćenoj strani,
  - b) garancije da će elektronski tovarni list zadržati svoj integritet,
  - c) način na koji strana koja ima pravo iz elektronskog tovarnog lista može da dokaže svoje pravo,
  - d) načina na koji se potvrđuje izvršenje dostave primaocu,
  - e) procedura za dopunu ili izmjenu elektronskog tovarnog lista, i
  - f) procedura za moguću zamjenu elektronskog tovarnog lista onim izdatim drugim sredstvima.

2. Procedure iz stava 1 moraju biti predviđene u elektronskom tovarnom listu i lako provjerljive.

## **Član 6**

### **Dodatni dokumenti uz elektronski tovarni list**

1. Prevoznik predaje pošiljaocu, na njegov zahtjev, potvrdu o prijemu robe i sve informacije neophodne za identifikaciju pošiljke i za pristup elektronskom tovarnom listu na koji se odnosi ovaj Protokol.
2. Pošiljalac može dostaviti prevozniku dokumenta iz člana 6, stav 2(g) i člana 11 Konvencije u obliku elektronske komunikacije ako oni postoje u takvom obliku i ako su se strane sporazumjele o procedurama koje omogućavaju uspostavljanje veze između tih dokumenata i elektronskog tovarnog lista na koji se odnosi ovaj Protokol, na način koji osigurava njihovu cjelovitost.

## **ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 7**

#### **Potpisivanje, ratifikacija i pristupanje**

1. Ovaj Protokol je otvoren za potpisivanje državama potpisnicama ili stranama Konvencije koje su ili članice Ekonomske komisije za Evropu ili su primljene u Komisiju u savjetodavnom svojstvu na osnovu stava 8 iz opisa poslova Komisije.
2. Ovaj protokol je otvoren za potpisivanje u Ženevi od 27. do zaključno sa 30. majem 2008. godine, a nakon tog datuma u sjedištu Ujedinjenih nacija u Njujorku zaključno sa 30. junom 2009. godine.
3. Ovaj Protokol podliježe ratifikaciji država potpisnica i otvoren je za pristupanje državama koje nisu potpisnice iz stava 1 ovog člana, a koje su strane Konvencije.
4. One države koje mogu učestvovati u određenim aktivnostima Ekonomske komisije za Evropu u skladu sa stavom 11 iz opisa poslova Komisije i koje su pristupile Konvenciji, mogu postati strane ovog Protokola pristupanjem istom nakon njegovog stupanja na snagu.
5. Ratifikacija ili pristupanje se ostvaruje deponovanjem instrumenta kod generalnog sekretara Ujedinjenih nacija.
6. Svaki instrument ratifikacije ili pristupanja koji se deponuje nakon stupanja na snagu neke izmjene i dopune ovog Protokola usvojene u skladu sa odredbama člana 13 koji slijedi, smatra se primjenjivim na tako izmijenjeni Protokol.

### **Član 8**

#### **Stupanje na snagu**

1. Ovaj Protokol stupa na snagu devedesetog dana nakon što pet država iz člana 7, stav 3 ovog Protokola deponuju svoje instrumente ratifikacije ili pristupanja.
2. Za svaku državu koja ratifikuje ili pristupi ovom Protokolu nakon što je pet država deponovalo svoje instrumente ratifikacije ili pristupanja, ovaj Protokol stupa na snagu devedesetog dana nakon što ta država deponuje svoj instrument ratifikacije ili pristupanja.

#### **Član 9** **Otkazivanje**

1. Svaka strana može otkazati ovaj Protokol slanjem obavještenja o tome generalnom sekretaru Ujedinjenih nacija.
2. Otkazivanje stupa na snagu 12 mjeseci nakon datuma kada je generalni sekretar primio obavještenje o otkazivanju.
3. Svaka država koja prestane da bude strana Konvencije na isti datum prestaje i biti strana ovog Protokola.

#### **Član 10** **Prestanak važenja**

Ako se, nakon stupanja na snagu ovog Protokola, zbog otkazivanja smanji broj strana na manje od pet, ovaj Protokol prestaje da bude na snazi od dana kada posljednje od tih otkazivanja proizvede pravni učinak. Isto tako, ovaj Protokol prestaje da bude na snazi od dana kad Konvencija prestane da bude na snazi.

#### **Član 11** **Spor**

Svaki spor između dvije ili više strana u vezi sa tumačenjem ili primjenom ovog Protokola koji strane ne mogu riješiti pregovorima ili na drugi način, može, na zahtjev bilo koje interesne strane biti upućen na rješavanje Međunarodnom sudu pravde.

#### **Član 12** **Rezerve**

1. Svaka država može, u vrijeme potpisivanja, ratifikacije ili pristupanja ovom Protokolu, izjaviti obavještenjem upućenim generalnom sekretaru Ujedinjenih nacija da se ne smatra obavezanom članom 11 ovog Protokola. Ostale strane nisu obavezane članom 11 ovog Protokola u pogledu svake strane koja je stavila takvu rezervu.
2. Izjava iz stava 1 ovog člana se može povući u svakom trenutku obavještenjem upućenim generalnom sekretaru Ujedinjenih nacija.
3. Nikakve druge rezerve na ovaj Protokol nisu dozvoljene.

#### **Član 13** **Izmjene i dopune**

1. Nakon stupanja na snagu ovog Protokola, moguće je vršiti izmjene i dopune istog u skladu sa postupkom utvrđenim u ovom članu.
2. Svaka predložena izmjena i dopuna ovog Protokola upućena od strane u ovom Protokolu podnosi se Radnoj grupi za drumski transport Ekonomske komisije Ujedinjenih nacija za Evropu (UNECE) na razmatranje i odlučivanje.
3. Strane u ovom Protokolu ulažu svaki napor usmjeren na postizanje konsenzusa. Ukoliko i pored takvih napora ne bude postignut konsenzus o predloženoj izmjeni i dopuni, kao krajnje sredstvo za prihvatanje iste potrebna je dvotrećinska većina prisutnih strana koje glasaju. Predloženu izmjenu i dopunu usvojenu bilo konsenzusom ili dvotrećinskom većinom strana, sekretarijat Ekonomske komisije Ujedinjenih nacija za Evropu podnosi

generalnom sekretaru koji istu prosleđuje svim stranama u ovom Protokolu na usvajanje, kao i državama potpisnicama.

4. U roku od devet mjeseci od dana kada je generalni sekretar saopštio predloženu izmjenu i dopunu, svaka strana može obavijestiti Generalni sekretarijat da ima primjedbu na predloženu izmjenu i dopunu.
5. Predložena izmjena i dopuna se smatra prihvaćenom ako nijedna strana u ovom Protokolu do isteka roka od devet mjeseci predviđenog u prethodnom stavu nije izrazila primjedbu. Ukoliko je primjedba izražena, predložena izmjena i dopuna nema primjenu.
6. U slučaju da država postane ugovorna strana ovog Protokola od trenutka obavještenja o prijedlogu izmjene i dopune do kraja devetomjesečnog roka predviđenog u stavu 4 ovog člana, sekretarijat Radne grupe za drumski transport Ekonomske komisije za Evropu obavještava novu državu stranu, bez odlaganja, o predloženoj izmjeni i dopuni. Ova posljednja može obavijestiti generalnog sekretara prije isteka devetomjesečnog roka da ima primjedbu na predloženu izmjenu i dopunu.
7. Generalni sekretar obavještava, bez odlaganja, sve strane o stavljenim primjedbama u skladu sa stavom 4 i 6 ovog člana, kao i o svakoj prihvaćenoj izmjeni i dopuni u skladu sa stavom 5.
8. Svaka izmjena i dopuna koja se smatra prihvaćenom stupa na snagu šest mjeseci nakon dana kada je generalni sekretar uputio stranama obavještenje o takvom prihvatanju.

#### **Član 14**

##### **Sazivanje diplomatske konferencije**

1. Nakon stupanja na snagu ovog Protokola svaka strana može obavještenjem upućenim generalnom sekretaru Ujedinjenih nacija zatražiti sazivanje konferencije radi revizije ovog Protokola. Generalni sekretar obavještava sve strane o takvom zahtjevu, i saziva revizijsku konferenciju ukoliko ga u roku od četiri mjeseca od dana njegovog obavještenja najmanje jedna četvrtina strana ovog Protokola obavijesti da su saglasne sa tim zahtjevom.
2. Ako je konferencija sazvana u skladu sa prethodnim stavom, generalni sekretar obavještava sve strane i poziva ih da u roku od tri mjeseca podnesu prijedloge za koje žele da se razmatraju na konferenciji. Generalni sekretar dostavlja svim stranama okvirni dnevni red za konferenciju zajedno sa tekstovima tih prijedloga najmanje tri mjeseca prije datuma na koji je konferencija sazvana.
3. Generalni sekretar poziva sve države iz člana 7, st. 1, 3 i 4 ovog Protokola na svaku konferenciju sazvanu u skladu sa ovim članom.

#### **Član 15**

##### **Obavještenje državama**

Pored obavještenja predviđenog u članu 13 i 14, generalni sekretar Ujedinjenih nacija obavještava države iz člana 7, stav 1 iznad u tekstu, i države koje su postale članice ovog Protokola u skladu sa st. 3 i 4 člana 7, o:

- a) ratifikacijama i pristupanjima na osnovu člana 7,
- b) datumima stupanja na snagu ovog Protokola u skladu sa članom 8,
- c) otkazivanjima na osnovu člana 9,
- d) prestanku važenja ovog Protokola u skladu sa članom 10,



e) izjavama i obavještenjima primljenim u skladu sa članom 12, st. 1 i 2.

#### **Član 16** **Depozitar**

Original ovog Protokola se deponuje kod generalnog sekretara Ujedinjenih nacija koji šalje ovjerene vjerodostojne kopije istog svim državama iz člana 7, st. 1, 3 i 4 ovog Protokola.

Sačinjeno u Ženevi, dvadesetog dana mjeseca februara dvije hiljade i osme, u po jednom primjerku na engleskom i francuskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

U POTVRDU čega su dolje potpisani, propisno ovlašćeni za to, potpisali ovaj Protokol.

#### **Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore-Međunarodni ugovori”.



## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu, sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru i članu 82 tačka 17, prema kome Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.

### **II. OCJENA STANJA I RAZLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Crna Gora je na osnovu sukcesije (23. oktobra 2006. godine) preuzela Konvenciju o ugovoru o međunarodnom prevozu robe drumom (dalje u tekstu: CMR Konvencija). Dodatni protokol o elektronskom tovarnom listu uz CMR Konvenciju sačinjen je 2008. godine i otvoren za pristupanje i ratifikaciju. Implementacija Dodatnog protokola uz CMR Konvenciju omogućila je digitalizaciju postojećih (papirnih) transportnih dokumenata, što će značajno poboljšati etikasnost i transparentnost u međunarodnom prevozu tereta. Ovaj sistem, koji je u skladu s međunarodnim standardima, omogućava bržu obradu dokumenata, smanjuje administrativne troškove, pojednostavljuje procese i doprinosi većoj kontroli.

### **III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM**

Dodatnim protokolom se uvodi mogućnost korišćenja elektronskog tovarnog lista (e-CMR) što u praksi za prevoznike znači manje papirologije, brži prelazak granica i sigurnije upravljanje transportnom dokumentacijom u međunarodnom prevozu.

Elektronski tovarni list ima istu pravnu snagu kao papirni dokument, a ovaj sistem omogućava bržu obradu dokumenata i manje administrativne troškove.

Donošenjem Zakona o ratifikaciji Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu otvara se put ka punoj digitalizaciji jednog od ključnih dokumenata u međunarodnom drumskom transportu, i predstavlja važan korak u procesu digitalizacije sektora saobraćaja, unapređenju poslovanja domaćih prevoznika i jačanju konkurentnosti crnogorskih prevoznika u međunarodnom drumskom prevozu tereta.

### **IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

### **V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA SA KONVENCIJOM I RAZLOZI HITNOSTI**

Osnovni razlog donošenja ovog zakona po hitnom postupku je ispunjavanja obaveza definisanih Reformskom agendom.



Crna Gora  
Sekretarijat za zakonodavstvo

| Crna Gora               |               |        |            |  |
|-------------------------|---------------|--------|------------|--|
| MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA |               |        |            |  |
| Primljeno               | 17. 02. 2026. |        |            |  |
| Org. broj               | Redni broj    | Prilog | Vrijednost |  |
| 04 -                    | 342/26 -      | 933/6  |            |  |

Adresa: Vuka Karadžića br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 231-535  
fax: +382 20 231-592  
www.gov.me/szz

Broj: 05-040/26-330/2

17. februara 2026. godine

Za: **Ministarstvo saobraćaja**

Gospodinu Filipu Raduloviću, rukovodiocu radom Ministarstva saobraćaja

Veza: Broj: 04-342/26-933/4 od 17. februara 2026. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU DODATNOG PROTOKOLA UZ KONVENCIJU O UGOVORU ZA MEĐUNARODNI PREVOZ ROBE DRUMOM (CMR) O ELEKTRONSKOM TOVARNOM LISTU**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

Ukazujemo da je u odnosu na Predlog zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva vanjskih poslova.

V. D. SEKRETARA  
Nikola Marković



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-01-041/26-4708/3

Podgorica, 19.02.2026. godine

**Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**, Rimski trg 46, Podgorica

**n/r: ministra Filipa Radulovića, rukovodioca radom Ministarstva saobraćaja**

**Veza:** Vaš akt br. 04-342/26-933/1 od 17.02.2026. godine

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu

Poštovani,

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno, donošenjem Zakona se ne predviđa osnivanje novih institucija, zapošljavanje dodatnog kadra i uspostavljanje novog informacionog sistema u nadležnosti države. Osim pomenutog, konstatovano je da se eventualni troškovi prilagođavanja informacionih sistema nadležnih organa (carinski i inspekcijski organi), kao i obuke zaposlenih, mogu realizovati u okviru postojećih budžetskih pozicija. Kako je precizirano, s obzirom na to da se ne zahtijevaju dodatna budžetska sredstva nije bilo potrebe za planiranjem posebnih sredstava u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, kao ni za planiranjem sredstava u budžetu za narednu fiskalnu godinu. Takođe, svi eventualni troškovi mogu se pokriti iz postojećih sredstava nadležnih institucija.

Prema navodima, u praksi se međunarodni drumski prevoz tereta dominantno zasniva na papirnom CMR tovarnom listu, što generiše administrativne troškove, produžava vrijeme obrade dokumentacije i ograničava mogućnosti digitalne razmjene podataka između učesnika u transportnom lancu. Istaknuto je da zadržavanje postojećeg pravnog režima proizvodi sljedeće posljedice: povećani administrativni kapaciteti i operativni troškovi prevoznika; sporija obrada dokumentacije i zadržavanje na granicama; povećan rizik od grešaka, gubitaka ili oštećenja dokumentacije; ograničene mogućnosti elektronske razmjene podataka i praćenja pošiljki u realnom vremenu; smanjena konkurentnost domaćih prevoznika u odnosu na prevoznike iz država koje primjenjuju e-CMR; sporija digitalna transformacija sektora transporta i logistike.

Napominjemo da je neophodno sve aktivnosti u vezi sa predmetnim Zakonom uskladiti sa sredstvima odobrenim nosiocima aktivnosti Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu za predmetne namjene, dok će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Zakona u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Novica Vuković

The image shows an official circular stamp of the Ministry of Finance of the Republic of Serbia. The text "MINISTARSTVO FINANSIJA" is visible around the perimeter, and "REPUBLIKA SRBIJA" is at the bottom. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in dark ink.



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova

Adresa: Stanka Dragojevića 2  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 416 312  
fax: +382 20 225 702  
[www.gov.me/mvp](http://www.gov.me/mvp)

Br: 6/1-053/26-~~17~~9-2

17. februara 2026. godine

**Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**

**Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu**

Veza: vaš dopis broj 04-342/26-933/2 od 17. februara 2026. godine

Obavještavamo da Ministarstvo vanjskih poslova, s aspekta primjene Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Službeni list Crne Gore“, broj 77/08), nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu.

**GENERALNA DIREKTORICA**



*Ivana Šikmanović*  
Ivana Šikmanović





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301  
[www.gov.me/mep](http://www.gov.me/mep)

Br: 04/4-907/26-627/2

18. februar 2026.

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA  
Rukovodilac radom ministarstva  
Filip Radulović

Veza: Dopis br: 04-342/26-933/3

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu s pravnom tekovinom EU**

Poštovana,

Dopisom broj 04-342/26-933/3 od 18. februara 2026. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. . 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

**Maida Gorčević**

**MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA**



Prilog:

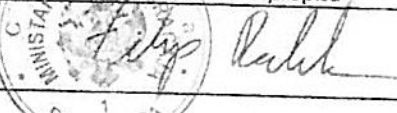
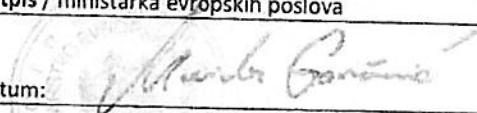
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu saobraćaja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| <b>Identifikacioni broj Izjave</b>                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                  | <b>MSA-IU/PZ/26/02</b> |
| <b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| - na crnogorskom jeziku                                                                                                                                                                                                                                                                          | Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu                                                                   |                        |
| - na engleskom jeziku                                                                                                                                                                                                                                                                            | Proposal for the Law on the Ratification to the Law on Additional Protocol to the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road (CMR) on the Electronic Consignment Note            |                        |
| <b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <b>a) Organ državne uprave koji priprema propis</b>                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| Organ državne uprave                                                                                                                                                                                                                                                                             | Ministarstvo saobraćaja                                                                                                                                                                                          |                        |
| - Sektor/odsjek                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Direktorat za državne puteve                                                                                                                                                                                     |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                                                 | Miroslav Mašić, 069-347-020, <a href="mailto:miroslav.masic@msp.gov.me">miroslav.masic@msp.gov.me</a>                                                                                                            |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                                                  | Miroslav Mašić, 069-347-020, <a href="mailto:miroslav.masic@msp.gov.me">miroslav.masic@msp.gov.me</a>                                                                                                            |                        |
| <b>b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa</b>                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| - Naziv pravnog lica                                                                                                                                                                                                                                                                             | /                                                                                                                                                                                                                |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                                                 | /                                                                                                                                                                                                                |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                                                  | /                                                                                                                                                                                                                |                        |
| <b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| - Organ državne uprave                                                                                                                                                                                                                                                                           | Ministarstvo saobraćaja                                                                                                                                                                                          |                        |
| <b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <b>a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis</b>                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| Glava VIII, Politike saradnje, član 108, Saobraćaj                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <b>b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <input checked="" type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                              | ispunjava u potpunosti                                                                                                                                                                                           |                        |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                         | djelimično ispunjava                                                                                                                                                                                             |                        |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                         | ne ispunjava                                                                                                                                                                                                     |                        |
| <b>c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| - PPCG za period                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 2026-2027                                                                                                                                                                                                        |                        |
| - Poglavlje, potpoglavlje                                                                                                                                                                                                                                                                        | /                                                                                                                                                                                                                |                        |
| - Rok za donošenje propisa                                                                                                                                                                                                                                                                       | /                                                                                                                                                                                                                |                        |
| - Napomena                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Donošenje zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji |                        |
| <b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <b>a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| UFEA, Dio treći Politike I unutrašnje mjere unije, Glava VI Saobraćaj, Član 90,91,94-96, Glava XVI Transevropske mreže, Član 170-171/TFEU Part Three, Policy and Internal Measures of the Union, Chapter VI Traffic, Articles 90,91,94-96, Chapter XVI Trans-European Networks, Articles 170-171 |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <b>Potpuno usklađeno/Fully harmonized</b>                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                  |                        |
| <b>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                  |                        |

|                                                                                                                                                                                          |                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ne postoji sekundarni izvori prava s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti                                                             |                                                                                             |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije                                                                                                                                   |                                                                                             |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.                                                           |                                                                                             |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti |                                                                                             |
| /                                                                                                                                                                                        |                                                                                             |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu                                                        |                                                                                             |
| Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.                                                                                                        |                                                                                             |
| 8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa                                                                      |                                                                                             |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.                                                                                                     | /                                                                                           |
| 9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)                   |                                                                                             |
| /                                                                                                                                                                                        |                                                                                             |
| 10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)                                                       |                                                                                             |
| Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu je preveden na engleski jezik             |                                                                                             |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti                                                                                               |                                                                                             |
| U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu nije bilo učešća konsultanata   |                                                                                             |
| Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa                                                                                                                                               | Potpis / ministarka evropskih poslova                                                       |
| Datum:                                                                                                | Datum:  |

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

| 1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa                                                                                           |                                                                               | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi                                                                                                  |                                                    |                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------|
| MSA/TU/Pz/26/02                                                                                                                                |                                                                               | MSA/IU/Pz/26/02                                                                                                                                                                                       |                                                    |                                        |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka                                                                                            |                                                                               | /                                                                                                                                                                                                     |                                                    |                                        |
| 3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore                                                                                                     |                                                                               |                                                                                                                                                                                                       |                                                    |                                        |
| Na crnogorskom jeziku                                                                                                                          |                                                                               | Na engleskom jeziku                                                                                                                                                                                   |                                                    |                                        |
| Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu |                                                                               | Proposal for the Law on the Ratification to the Law on Additional Protocol to the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road (CMR) on the Electronic Consignment Note |                                                    |                                        |
| 4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije                                                                         |                                                                               |                                                                                                                                                                                                       |                                                    |                                        |
| a)                                                                                                                                             | b)                                                                            | c)                                                                                                                                                                                                    | d)                                                 | e)                                     |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)                                                                        | Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije                                                                                                          | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |
|                                                                                                                                                |                                                                               |                                                                                                                                                                                                       |                                                    |                                        |

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

|                   |                                                                                                                                                |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo saobraćaja                                                                                                                        |
| NAZIV PROPISA     | Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR) o elektronskom tovarnom listu |

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Važeći pravni okvir u Crnoj Gori omogućava primjenu Konvencije o ugovoru za međunarodni prevoz robe drumom (CMR), ali ne obuhvata primjenu Dodatnog protokola o elektronskom tovarnom listu (e-CMR). U praksi se međunarodni drumski prevoz tereta dominantno zasniva na papirnom CMR tovarnom listu, što generiše administrativne troškove, produžava vrijeme obrade dokumentacije i ograničava mogućnosti digitalne razmjene podataka između učesnika u transportnom lancu. Nepristupanje Dodatnom protokolu dovodi do pravne nemogućnosti pune upotrebe elektronskog tovarnog lista u međunarodnom prevozu, čime se Crna Gora pozicionira van savremenih tokova digitalizacije transporta.

Zadržavanje postojećeg pravnog režima proizvodi sljedeće posljedice:

- Povećani administrativni i operativni troškovi prevoznika;
- Sporija obrada dokumentacije i zadržavanja na granicama;
- Povećan rizik od grešaka, gubitka ili oštećenja dokumentacije;
- Ograničene mogućnosti elektronske razmjene podataka i praćenja pošiljki u realnom vremenu;
- Smanjena konkurentnost domaćih prevoznika u odnosu na prevoznike iz država koje primjenjuju e-CMR;
- Sporija digitalna transformacija sektora transporta i logistike.

Problem ima direktan i indirektan uticaj na:

- Prevoznike kroz povećane troškove poslovanja, dodatno administrativno opterećenje i smanjena operativna efikasnost.
- Špeditere i logističke operatore kroz sporiju obradu dokumentacije i otežano upravljanje lancem snabdijevanja.
- Privredne subjekte (uvoznike i izvoznike) na način što utiče na duže vrijeme realizacije isporuka i više logističke troškove.
- Državne organe (carina, inspekcijski organi) kroz veći administrativni teret i ograničene mogućnosti digitalne kontrole i analize podataka.
- Krajnje potrošače kroz indirektno povećanje cijena roba usljed viših logističkih troškova.



Uticaj je prvenstveno ekonomske i operativne prirode, sa dugoročnim implikacijama na konkurentnost transportnog sektora i investicionu atraktivnost države.

Ukoliko se ne pristupi ratifikaciji Dodatnog protokola:

- međunarodni drumski prevoz robe i dalje će se zasnivati na papirnoj dokumentaciji;
- domaći prevoznici biće u nepovoljnijem položaju u odnosu na konkurenciju iz država koje primjenjuju e-CMR;
- administrativni troškovi i dalje će rasti proporcionalno rastu obima međunarodne trgovine;
- digitalizacija transportnog sektora biće usporena;
- smanjiće se konkurentnost Crne Gore kao tranzitne i logističke destinacije.

Status quo opcija ne doprinosi ostvarivanju ciljeva digitalne transformacije i usklađivanja sa savremenim međunarodnim standardima u oblasti međunarodnog drumskog transporta.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj donošenja Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola o elektronskom tovarnom listu (e-CMR) jeste unapređenje pravnog i institucionalnog okvira za međunarodni drumski prevoz robe kroz digitalizaciju transportne dokumentacije, povećanje efikasnosti logističkih procesa i jačanje konkurentnosti transportnog sektora Crne Gore.

Ciljevi zakona su u skladu sa strateškim opredjeljenjem Vlade Crne Gore ka digitalizaciji javne uprave i privrede, unapređenju elektronskih usluga i smanjenju administrativnih opterećenja za privredne subjekte.

Predloženi akt je usklađen sa strateškim ciljevima u oblasti razvoja saobraćaja, koji se odnose na: unapređenje efikasnosti transportnih sistema, povećanje bezbjednosti i pouzdanosti saobraćaja, integraciju Crne Gore u evropske transportne tokove, modernizaciju logističke infrastrukture.

Primjena e-CMR sistema doprinosi modernizaciji drumskog transporta i boljoj integraciji u međunarodne logističke lance.

Predloženi zakon doprinosi usklađivanju sa evropskim i međunarodnim standardima u oblasti međunarodnog drumskog prevoza robe, kao i ispunjavanju obaveza iz pregovaračkog poglavlja koje se odnosi na transportnu politiku.

Ratifikacija Dodatnog protokola predstavlja korak ka harmonizaciji pravnog sistema Crne Gore sa praksom država članica EU koje primjenjuju e-CMR režim.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zadržavanje postojećeg stanja bez ratifikacije Dodatnog protokola o e-CMR, međunarodni drumski prevoz robe i dalje bi se zasnivao isključivo na papirnom CMR tovarnom listu. Ova opcija ne doprinosi rješavanju identifikovanih problema i dugoročno ima negativne efekte.

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola omogućava se pravno priznanje elektronskog tovarnog lista u skladu sa međunarodnim standardima. Ova opcija u najvećoj mjeri ispunjava postavljene ciljeve i obezbjeđuje dugoročne pozitivne efekte.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena Zakona imaće direktne i indirektne uticaje na sljedeće subjekte:

1. Prevoznike kroz smanjenje administrativnih troškova (štampa, arhiviranje, kurirske usluge), brža obrada dokumentacije i kraće zadržavanje na granicama, veća pravna sigurnost u međunarodnim sporovima, povećana konkurentnost na međunarodnom tržištu i efikasnije upravljanje transportnim operacijama.
2. Špediteri i logističke kompanije kroz digitalnu razmjenu podataka u realnom vremenu i veću efikasnost logističkih lanaca.
3. Državni organi (carina, inspekcije) pozitivan efekat kroz jednostavniju kontrolu dokumentacije, mogućnost analize podataka i unapređenja nadzora i smanjenje administrativnog rada na obradi papirne dokumentacije.

Nema direktnih troškova za građane.

Za očekivati je kratkoročne troškove za privrednika u vidu nabavke ili prilagođavanja IT sistema za e-CMR i obuke zaposlenih. Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove njegove primjene.

Propis nema diskriminatorne elemente i primjenjuje se jednako na sve učesnike na tržištu i doprinosi smanjenju biznis barijera i unapređenju poslovnog ambijenta.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Donošenjem zakona ne predviđa se osnivanje novih institucija, zapošljavanje dodatnog kadra i uspostavljanje novog informacionog sistema u nadležnosti države.</p> <p>Eventualni troškovi prilagođavanja informacionih sistema nadležnih organa (carinski i inspeksijski organi), kao i obuke zaposlenih, mogu se realizovati u okviru postojećih budžetskih pozicija.</p> <p>Implementacijom Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru.</p> <p>S obzirom na to da se ne zahtijevaju dodatna budžetska sredstva, nije bilo potrebe za planiranjem posebnih sredstava u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, kao ni planiranjem sredstava u budžetu za narednu fiskalnu godinu.</p> <p>Svi eventualni troškovi mogu se pokriti iz postojećih sredstava nadležnih institucija.</p> <p>Usvajanjem Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle dodatne finansijske obaveze za budžet Crne Gore.</p> <p>Primjena Protokola zasniva se na direktnoj primjeni međunarodnog ugovora.</p> <p>Implementacijom propisa ne ostvaruju se direktni prihodi za budžet Crne Gore. Međutim, mogu se očekivati indirektni pozitivni fiskalni efekti, kao što su povećanje obima međunarodnog transporta i trgovine, unapređenje poslovnog ambijenta i potencijalni rast poreske osnovice u srednjem i dugom roku.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 6. Konsultacije zainteresovanih strana                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul> <p>U postupku pripreme Predloga zakona korišćena je stručna analiza postojećeg međunarodnog pravnog okvira i uporedne prakse država koje su ratifikovale Dodatni protokol o e-CMR.</p> <p>Eksterna ekspertna podrška, u formalnom smislu (angažovanje spoljnog konsultanta), nije bila neophodna, imajući u vidu da se radi o aktu kojim se potvrđuje međunarodni ugovor, čiji je tekst unaprijed definisan.</p> <p>Stručne analize su sprovedene na nivou nadležnog ministarstva, uz konsultacije sa relevantnim institucijama i stručnim službama iz oblasti drumskog transporta. Konkretno Privredna komora Crne Gore je inicirala ratifikaciji predmetnog Protokola i isti je prezentovan Udruženju prevoznika Crne Gore.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7: Monitoring i evaluacija                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul> <p>Radi efikasne implementacije i ostvarivanja ciljeva propisa, predviđaju se sljedeće mjere:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Informativne i edukativne aktivnosti (organizovanje radionica i informativnih sastanaka za prevoznike i logističke operatere);</li> <li>2. Međuinstitucionalna koordinacija (saradnja nadležnog ministarstva sa carinskim i inspeksijskim organima radi usklađene primjene).</li> </ol> <p>Efikasnost primjene propisa mjeriće se kroz sljedeće indikatore:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Broj i procenat međunarodnih prevoza u kojima se koristi e-CMR.</li> <li>2. Smanjenje prosječnog vremena obrade transportne dokumentacije.</li> <li>3. Smanjenje administrativnih troškova kod prevoznika (kvalitativna procjena kroz konsultacije).</li> <li>4. Broj prijavljenih sporova ili proceduralnih problema vezanih za primjenu e-CMR.</li> <li>5. Step digitalne integracije sa međunarodnim partnerima.</li> </ol> <p>Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja.</p> |

Datum i mjesto

17.02.2026. godine

Starješina

