



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	7. 05. 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-2/12-1/5
VEZA:	EPA 47 XXV
EPA:	-915 XXIV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE
g-din Ranko Krivokapić

Podgorica, 08.05.2013. godine

Na osnovu člana 148. Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim amandmane na PREDLOG
ZAKONA O ŽELJEZNICI

Podnosilac

Damir Šehović

AMANDMAN 1

Član 67 mijenja se i glasi:

„Poslove iz oblasti investiranja u održavanje, razvoja i modernizacije željezničke infrastrukture, regulatorne poslove na željezničkom tržištu i poslove bezbjednosti i interoperabilnosti obavlja Organ uprave.

Organ uprave vrši poslove koji se odnose na:

- 1) izradu stručnih osnova za pripremu Strategije razvoja željeznice, Nacionalnog programa željezničke infrastrukture i Godišnjeg programa;
- 2) ustupanje izvođenja radova na izgradnji, rekonstrukciji i modernizaciji infrastrukture u skladu sa Godišnjim programom;
- 3) pripremu poziva na javno nadmetanje za investicione radove;
- 4) sprovođenje postupka ustupanja radova za izradu tehničke dokumentacije i izvođenja radova na izgradnji, rekonstrukciji i modernizaciji infrastrukture;
- 5) organizaciju stručne kontrole i kvaliteta izvedenih radova na tekućem i investicionom održavanju;
- 6) pokretanje postupka za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa kod rekonstrukcije i modernizacije postojeće i izgradnje nove infrastrukture;
- 7) pribavljanje odobrenja za gradnju, prijem i predaju izgrađene infrastrukture;
- 8) praćenje utroška finansijskih sredstava na održavanju infrastrukture, i sredstava dodijeljenih kao nadoknada za obavezu pružanja usluga prevoza od javnog interesa;
- 9) izdavanje saglasnosti za priključenje i ukrštanje javnih puteva sa infrastrukturom, postavljanje infrastrukturnih objekata (cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i dr.) na pružnom i zaštitnom pojasu;
- 10) izdavanje licence za upravljanje infrastrukturom, licence za prevoz, sertifikata o bezbjednosti za upravljanje infrastrukturom i sertifikata o bezbjednosti za prevoz;
- 11) zaključivanje ugovora o upravljanju infrastrukturom sa upravljačem infrastrukture;
- 12) zaključivanje ugovora o obavezi pružanja usluga prevoza od javnog interesa;
- 13) odlučuje po žalbama podnosioca zahtjeva za dodjelu trase voza, naročito imajući u vidu eventualno nepravedno postupanje ili diskriminaciju od strane upravljača infrastrukture ili željezničkih prevoznika, a u vezi sa: Izjavom o mreži, kriterijumima utvrđenim u Izjavi o mreži, postupkom dodjele trasa i njegovim ishodom, načinom utvrđivanja naknada za korišćenje trase i nivoom ili strukturom naknada za korišćenje trase;
- 14) prati i analizira uslove konkurencije na tržištu željezničkih transportnih usluga i na sopstvenu inicijativu preispituje postupke i dokumente iz prethodnog stava, a

u cilju sprečavanja diskriminacije među podnosiocima zahtjeva za dodjelu trase voza;

- 15) posebno provjerava da li Izjava o mreži sadrži klauzule ili predviđa diskreciona ovlašćenja upravljača infrastrukture koja bi mogli biti korišćena za diskriminaciju podnosilaca zahtjeva za dodjelu trase voza;
- 16) kontroliše nezavisnost upravljača infrastrukture u odnosu na druge subjekte na tržištu željezničkih usluga;
- 17) obezbjeđuje da naknade koje je utvrdio upravljač infrastrukture budu nediskriminatorne i u skladu sa ovim zakonom;
- 18) obezbjeđuje da upravljač infrastrukture utvrđuje pristup i korišćenje željezničke infrastrukture na nediskriminatornoj osnovi u skladu sa ovim zakonom;
- 19) preduzima mjere za sprečavanje nelojalne konkurencije i diskriminatornog ponašanja koje se odnose na upravljača infrastrukture i željeznikog prevoznika ili podnosioca zahtjeva za dodjelu trase voza, a posebno u vezi diskriminatorne Izjave o mreži i okvirnog sporazuma i između dva ili više željezničkih prevoznika prilikom pružanja usluge prevoza u željezničkom saobraćaju;
- 20) obezbjeđuje kontrolu pristupa i korišćenja objekata i stabilnih postrojenja kojima ne upravlja upravljač infrastrukture i koje je regulisano ugovorom potpisanim između lica koje obezbjeđuje uslugu i željeznikog prevoznika;
- 21) prati željezničko tržište, kako bi se analizirala konkurencija između različitih vidova saobraćaja;
- 22) kontroliše kvalitet željezničkih usluga koju obezbjeđuju željeznički prevoznici i upravljači infrastrukture;
- 23) saraduje sa tijelom nadležnim za zaštitu konkurencije, daje stručna mišljenja i analize, pruža tehničku pomoć u vezi sa pitanjima koja nijesu uređena ovim zakonom, a odnose se na ograničavanje, sprečavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu;
- 24) praćenje tržišta željezničkih usluga, sa ciljem analize uloženi budžetskih sredstava u održavanje infrastrukture i nadoknadu za obavezu pružanja usluga prevoza od javnog interesa, kao i konkurencije između različitih vidova saobraćaja;
- 25) učestvovanje u izradi zakona, podzakonskih akata, tehničkih propisa, normativa, standarda i sporazuma za oblast željeznice;
- 26) ostvarivanje međunarodne saradnje sa međunarodnim organizacijama, Evropskom željezničkom agencijom i organima drugih država nadležnim za bezbjednost i interoperabilnost u željezničkom saobraćaju i regulisanje tržišta željezničkih usluga;
- 27) vođenje evidencija propisanih ovim zakonom; i
- 28) druge poslove u skladu sa ovim zakonom.“

Obrazloženje:

Dopune prijedloga Zakona o željeznici su potrebne da bi se Direkciji za željeznice dodijelili poslovi koji se odnose na regulaciju tržišta željezničkih usluga. Naime, kako je željeznička mreža Crne Gore relativno mala (250 km glavnih kolosjeka, 330 km zajedno sa staničnim kolosjecima) i kako trenutno postoji 1 upravljač infrastrukturom, 2 prevoznika i 1 kompanija za održavanje željezničkih voznih sredstava, a da bi se ispoštovale obaveze iz evropske legislativne koja nameće postojanje regulatora i u ovoj oblasti, smatramo da Direkcija za željeznice može u potpunosti da izvršava i regulatorne poslove na željezničkom tržištu Crne Gore, zajedno sa poslovima investiranja i bezbjednosti na željeznici koji su određenim ovim zakonom i Zakonom o interoperabilnosti i bezbjednosti na željeznici. Novim Zakonom o željeznici i Zakonom o interoperabilnosti i bezbjednosti na željeznici u najvećem dijelu se implementiraju direktive i regulative iz III paketa EU željezničkih propisa (IV paket direktiva objaviće se tokom ove godine), što znači da se Crna Gora aktivno priprema za otvaranje pregovora sa EU i u poglavlju „Transport“. Iako se, u skladu sa direktivama, za regulatorne poslove traži visok stepen nezavisnosti, smatramo da ne treba osnivati poseban regulatorni organ za ovu oblast, jer se sa ovako malim brojem učesnika na tržištu ne bi moglo obezbijediti kontinuirano finansiranje regulatora (negativan primjer je Makedonija gdje ni za 4 zaposlena nije od strane učesnika na tržištu obezbijeden minimalan budžet, u Hrvatskoj je još uvijek finansiranje iz budžeta regulatorne agencije, u Srbiji Direkcija za željeznice će vršiti ove poslove po prijedlogu novog Zakona o željeznici, a finansiranje direkcije je iz državnog budžeta). S druge strane, Direkcija za željeznice se nalazi u okviru Ministarstva saobraćaja i pomorstva tako da imamo primjere i u unutar same EU da regulatorne poslove uspješno obavljaju direkcije, sektori, kancelarije ili direktorati u okviru Ministarstva saobraćaja ili ekonomije (Njemačka, Danska, Litvanija, Rumunija itd). Smatramo da u prijedlogom zakona treba uvesti pomenute promjene kako bi se u potpunosti definisali i regulatorni poslovi za željezničko tržište Crne Gore, a koje bi izvršavala Direkcija za željeznice,

AMANDMAN 2

U članu 77, stav 1, dodaje se nova tačka koja glasi:

„12) Upravljač infrastrukture i upravljač puteva ne zaključuje ugovor kojim se bliže uređuju međusobna prava i obaveze u pogledu putnih prelaza (čl. 48 stav 1);“

Obrazloženje:

U posljednjih nekoliko godina upravljač infrastrukturom i pojedine opštine na čijim teritorijama se nalaze putni prelazi nijesu imali ugovore o održavanju istih. Smatramo da ovu neželjenu pojavu možemo eliminisati predloženom dopunom i time obezbijediti mehanizam da se potpisnici predmetnog ugovora kazne za neizvršavanje svojih obaveza.

AMANDMAN 3

U članu 81, stav 1, poslije riječi „u Službenom listu Crne Gore“ dodaje se zapeta i tekst koji glasi:
„a primjenjivaće se od 1. januara 2014. godine“

Obrazloženje:

Predlogom ovog zakona određeno je da Direkcija za željeznicu vrši investitorsku funkciju, a Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica obavlja te poslove dok ne završi započete projekte. Ako bi se zakon odmah počeo primjenjivati, ŽICG ne bi imao do kraja 2013. godine dovoljno finansijskih sredstava da završi započete projekte, jer se zakonom pojedini prihodi od zakupa imovine i prostora preusmjeravaju u Budžet Crne Gore. Datum koji predlažemo tekstem amandmana predstavlja realan vremenski okvir za preuzimanje poslova investiranja sa upravljača infrastrukturom na Organ uprave.