

Klub poslanika Demokratske narodne partije

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	02.03. 2026. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/26-3
VEZA:	
ČLA:	916 XXVIII
SIGRAČENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O AMNESTIJI LICA OSUĐENIH ZA KRIVIČNA DJELA PROPISANA ZAKONIMA CRNE GORE I LICA OSUĐENIH STRANOM KRIVIČNOM PRESUDOM KOJA SE IZVRŠAVA U CRNOJ GORI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Saglasno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku, iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

U Podgorici, 02. marta 2026. godine

POSLANICI:

Milan Knežević

M. Knežević

Jelena Kljajević

Jelena Kljajević

Vladislav Bojović

V. Bojović

ZAKON

O AMNESTIJI LICA OSUĐENIH ZA KRIVIČNA DJELA PROPISANA ZAKONIMA CRNE GORE I LICA OSUĐENIH STRANOM KRIVIČNOM PRESUDOM KOJA SE IZVRŠAVA U CRNOJ GORI

Član 1

Oslobađaju se od izvršenja 15% izrečene kazne zatvora lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a koja se na dan stupanja na snagu ovog zakona nalaze na izdržavanju kazne zatvora u Crnoj Gori, kao i lica osuđena stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori ili čiji je premještaj radi izvršenja kazne zatvora izvršen u drugu državu.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, oslobađaju se 10% izrečene kazne zatvora lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a nijesu započela izvršenje kazne zatvora.

Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, oslobađaju se od izvršenja 5% izrečene kazne zatvora lica koja su dva i više puta pravosnažno osuđena na bezuslovnu kaznu zatvora zbog izvršenja krivičnog djela.

Član 2

Licima koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena prvi put na kaznu zatvora u trajanju do tri mjeseca za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a nijesu stupila na izdržavanje kazne, izrečena kazna zatvora zamjenjuje se uslovnom osudom i izrečena kazna zatvora uzima se kao utvrđena i istovremeno određuje da se ista neće izvršiti ako u roku od dvije godine osuđeni ne učini novo krivično djelo.

Licima koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena prvi put na kaznu zatvora u trajanju od tri do šest mjeseci za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a nijesu stupila na izdržavanje kazne,

izrečena kazna zatvora se uzima kao utvrđena i istovremeno se određuje da će se ista izvršiti u prostorijama u kojima osuđeni stanuje.

Lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena prvi put na kaznu zatvora u trajanju od tri do šest mjeseci za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i za koju je istovremeno određeno da će se ista izvršiti u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a nijesu stupila na izdržavanje kazne, oslobađaju se od izvršenja iste u skladu sa članom 1 ovog zakona.

Za lica iz st. 1, 2 i 3 ovog člana koja su stupila na izdržavanje kazne obustavlja se izvršenje kazne, a preostali dio kazne zamjenjuje se uslovnom osudom, tako što se ostatak kazne uzima utvrđenim i određuje da se kazna neće izvršiti ako u roku od dvije godine osuđeni ne učini novo krivično djelo.

Član 3

Amnestija se ne odnosi na lica:

- 1) koja su pravosnažno osuđena za krivično djelo ratni zločin protiv civilnog stanovništva iz Krivičnog zakona SRJ („Službeni list SFRJ“, br. 44/76, 34/84, 74/87, 57/89, 3/90, 39/90 i „Službeni list SRJ“, br. 35/92, 37/93, 24/94 i 61/01) ili krivično djelo ratni zločin protiv civilnog stanovništva, terorizam i trgovina ljudima iz Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Službeni list CG“, br. 25/10, 73/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18 i 3/20, 144/21, 145/21, 110/23, 123/24 i 121/25), kao i za krivična djela protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom;
- 2) koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivično djelo teško ubistvo iz Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Službeni list CG“, br. 25/10, 73/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 144/21, 145/21, 110/23, 123/24, 121/25);
- 3) koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivično djelo: silovanje, prinuda na obljudu ili protivprirodni blud, obljudu ili protivprirodni blud nad nemoćnim licem, obljudu ili protivprirodni blud sa maloljetnim licem, obljudu ili protivprirodni blud

zlostupotrebom položaja, protivprirodni blud, bludne radnje, podvođenje i omogućavanje vršenja bluda iz Krivičnog zakona Republike Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 42/93, 14/94, 27/94, 30/02 i 56/03) i krivična djela: silovanja, obluba nad nemoćnim licem, obluba sa djetetom, obluba zlostupotrebom položaja, nedozvoljene polne radnje, podvođenje i omogućavanje vršenja polnog odnosa, posredovanje u vršenju prostitucije, prikazivanje pornografskog materijala djeci i proizvodnja i posjedovanje dječije pornografije i navođenje maloljetnog lica da prisustvuje vršenju krivičnog djela protiv polne slobode iz Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Službeni list CG“, br. 25/10, 73/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 144/21, 145/21, 110/23 i 123/24, 121/25);

- 4) koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivična djela kriminalno udruživanje i stvaranje kriminalne organizacije iz Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04 i 47/06 i „Službeni list CG“, br. 40/08, 25/10, 73/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 144/21, 145/21, 110/23 i 123/24, 121/25);
- 5) koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivična djela: pranja novca, zlostupotreba službenog položaja, prevara u službi, protivzakoniti uticaj, navođenje na protivzakoniti uticaj, primanje mita, davanje mita, zlostupotreba položaja u privrednom poslovanju, zlostupotreba ovlašćenja u privredi iz Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Službeni list CG“, br. 40/08, 25/10, 73/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 144/21, 145/21, 110/23 i 123/24, 121/25);
- 6) koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivično djelo sprečavanje službenog lica u vršenju službene radnje i krivično djelo napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti iz Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Službeni list CG“, br. 25/10, 73/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 144/21, 145/21, 110/23 i 123/24, 121/25);
- 7) koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivična djela: zapuštanje i zlostavljanje maloljetnog lica, nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici, rodoskrnavljenje iz Krivičnog zakonika

Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Službeni list CG“, br. 25/10, 73/10, 32/11, 63/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17, 49/18, 3/20, 144/21, 145/21, 110/23 i 123/24, 121/25);

- 8) kojima je data amnestija na osnovu Zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori („Službeni list CG“, broj 65/20), Zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori („Službeni list CG“, broj 39/13), Zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori („Službeni list CG“, broj 45/10) i Zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori („Službeni list CG“, broj 46/08);
- 9) koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena na kaznu zatvora 40 godina;
- 10) protiv kojih je do dana, kao i na dan stupanja na snagu ovog zakona naređeno izdavanje potjernice zbog nejavljanja na izdržavanje kazne zatvora ili zbog bjekstva sa izdržavanja kazne zatvora.

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija ili sud koji je naredio izdavanje potjernice dužan je da o tome obavijesti sud nadležan za primjenu amnestije, u roku od tri dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 4

Lica kojima je pravosnažnom presudom izrečena jedinstvena kazna zatvora oslobađaju se od izvršenja prethodne pojedinačno utvrđene kazne zatvora, u skladu sa odredbama ovog zakona.

Član 5

Amnestija ne utiče na prava trećih lica zasnovana na osudi.

Član 6

O ispunjenju uslova iz amnestije odlučuje osnovni sud koji je nadležan za upućivanje osuđenog na izdržavanje kazne zatvora, a o ispunjenju uslova za amnestiju lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori, odlučuje osnovni sud u sjedištu višeg suda nadležnog za poslove međunarodne krivično-pravne pomoći, i to: po službenoj dužnosti, na zahtjev osuđenog, državnog tužioca ili lica koje po Zakoniku o krivičnom postupku može podnijeti žalbu protiv presude.

Sud odlučuje rješenjem kojim utvrđuje procenat i vrijeme za koje se osuđeno lice oslobađa od izvršenja kazne.

Protiv rješenja o amnestiji može se izjaviti žalba nadležnom višem sudu, u roku od tri dana od prijema rješenja.

Žalba zadržava izvršenje rješenja.

Član 7

Uprava za izvršenje krivičnih sankcija dužna je da obavijesti nadležni sud, u roku od 24 sata od stupanja na snagu ovog zakona, o osuđenim licima koja se nalaze na izdržavanju kazne zatvora, a podliježu amnestiji.

Ako osuđeni izdržava kaznu u drugoj državi, obavještenje se vrši preko Ministarstva pravde.

Član 8

O primjeni amnestije shodno se primjenjuju odredbe Zakonika o krivičnom postupku, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov sadržan je u odredbi člana 82 stav 1 tačka 16 kojom je propisano da Skupština daje amnestiju i članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o amnestiji ima za cilj unapređenje sistema izvršenja krivičnih sankcija u Crnoj Gori u skladu sa savremenim standardima penologije i ljudskih prava.

Zatvorski sistem Crne Gore suočava se sa ozbiljnim problemom hronične prenatrpanosti, koja ugrožava kako osnovna ljudska prava pritvorenih i osuđenih lica, tako i stabilnost, funkcionalnost i bezbjednost samog sistema. U Istražnom zatvoru Podgorica broj lica lišenih slobode znatno premašuje raspoložive kapacitete, čime se direktno narušava minimalni prostor po osobi, kao i uslovi boravka, koji dovode u pitanje poštovanje osnovnih ljudskih prava lica lišenih slobode, a na šta su ukazivala kako relevantna domaća tako i međunarodna tijela uključujući Ombudsmana, kao i Komitet za sprečavanje torture Savjeta Evrope – CPT. Zatvorsko osoblje je preopterećeno, a bezbjednosni rizici su povećani zbog nemogućnosti adekvatnog nadzora nad većim brojem lica.

Zatvorski objekti su infrastrukturno zastarjeli, a veliki broj lica u jednoj prostoriji dodatno pogoršava higijenske i zdravstvene uslove.

U tom smislu, Zakon o amnestiji predlaže se kao neophodno i konkretno rješenje, kojim se stvara prostor za oslobađanje dijela zatvorskih jedinica, čime se omogućava preostalim zatvorenicima i pritvorenim licima dostojanstveniji smještaj u skladu sa zakonima i međunarodnim standardima. Takođe, na ovaj način stvoriće se uslovi za reorganizaciju unutrašnje strukture zatvorskih objekata, uključujući adaptaciju postojećih prostorija, renoviranje, formiranje manjih smještajnih jedinica i bolju kategorizaciju pritvorenih lica i zatvorenika, povećanje bezbjednosti i

operativne efikasnosti, bolje upravljanje i više prostora za individualni nadzor.

Obzirom da se predmetni zakon u najvećoj mjeri odnosi na lica koja su osuđena na kratkotrajne kazne zatvora koje često predstavljaju teret zatvorskog sistema, čije zadržavanje u zatvoru može imati umjesto koristi kontraproduktivne efekte kao što su stigmatizacija, prekid radnog odnosa i gubitak zaposlenja, pogoršanje porodičnih odnosa i u krajnjem veću stopu recidiva, primjenom alternativnih sankcija može se značajno smanjiti broj zatvorenika koji izdržavaju navedene kazne, te omogućiti da se brže reaguje na djela manje društvene opasnosti, a da se pri tome ne ugrozi bezbjednost zajednice.

Zakon će uticati i na finansijsku racionalizaciju, s obzirom na to da se smanjenjem broja zatvorenika smanjuju i troškovi sistema izvršenja krivičnih sankcija.

Predloženi zakon o amnestiji ne tretira se kao politički ustupak, već kao nužna i strateška mjera reorganizacije zatvorskog sistema, kojom se odgovorno reaguje na višegodišnje probleme, uz istovremeno očuvanje javne bezbjednosti kroz jasno definisane izuzetke

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nema relevantnog zakonodavstva sa kojim se vrši usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i potvrđenih međunarodnih konvencija sa kojima bi proizilazila obaveza da se vrši usaglašavanje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se oslobađanje od izvršenja 15% izrečene kazne zatvora lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a koja se na dan stupanja na snagu ovog zakona nalaze na izdržavanju kazne zatvora u Crnoj Gori, kao i lica osuđena stranom krivičnom presudom koja se izvršava u

Crnoj Gori ili čiji je premještaj radi izvršenja kazne zatvora izvršen u drugu državu.

Izuzetno, od ovog oslobođenja oslobađaju se 10% izrečene kazne zatvora lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a takođe, izuzetno oslobađaju se od izvršenja 5% izrečene kazne lica koja su dva i više puta pravosnažno osuđena na bezuslovnu kaznu zatvora zbog izvršenja krivičnog djela.

Članom 2 predlaže se zamjena kazne drugom krivičnom sankcijom, odnosno alternativnim načinom izvršenja kazne. Licima koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena prvi put na kaznu zatvora u trajanju do tri mjeseca za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a nijesu stupila na izdržavanje kazne, izrečena kazna zatvora zamjenjuje se uslovnom osudom, pri čemu se izrečena kazna zatvora uzima kao utvrđena i istovremeno određuje da se ista neće izvršiti ako u roku od dvije godine osuđeni ne učini novo krivično djelo. Licima koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena prvi put na kaznu zatvora u trajanju od tri do šest mjeseci za krivična djela propisana zakonima Crne Gore, a nijesu stupila na izdržavanje kazne, pri čemu se izrečena kazna zatvora uzima kao utvrđena i istovremeno se određuje da će se ista izvršiti u prostorijama u kojima osuđeni stanuje. Lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona pravosnažno osuđena prvi put na kaznu zatvora u trajanju od tri do šest mjeseci za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i za koju je istovremeno određeno da će se ista izvršiti u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a nijesu stupila na izdržavanje kazne, oslobađaju se od izvršenja iste u skladu sa članom 1 ovog zakona.

U stavu 4 ovog člana propisano je da za lica iz st. 1, 2 i 3 ovog člana koja su stupila na izdržavanje kazne obustavlja se izvršenje kazne, a preostali dio kazne zamjenjuje uslovnom osudom, tako što se ostatak kazne uzima utvrđenim i određuje da se kazna neće izvršiti ako u roku od dvije godine osuđeni ne učini novo krivično djelo.

Članom 3 propisano je na koga se navedena amnestija neće odnositi.

Članom 4 uređuje se primjena amnestije za lica koja su osuđena na jedinstvenu kaznu.

Članom 5 propisano je da amnestija ne utiče na prava trećih lica.

Članom 6 propisuje se nadležnost za odlučivanje o primjeni amnestije. O ispunjenju uslova iz amnestije odlučuje osnovni sud koji je nadležan za upućivanje osuđenog na izdržavanje kazne zatvora, a o ispunjenju uslova za amnestiju lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori, odlučuje osnovni sud u sjedištu višeg suda nadležnog za poslove međunarodne krivično-pravne pomoći, i to: po službenoj dužnosti, na zahtjev osuđenog, državnog tužioca ili lica koja po Zakoniku o krivičnom postupku može podnijeti žalbu protiv presude. Sud odlučuje rješenjem kojim utvrđuje procenat i vrijeme za koje se osuđeno lice oslobodja od izvršenja kazne. Protiv rješenja o amnestiji može se izjaviti žalba nadležnom višem sudu, u roku od tri dana od primanja rješenja. Žalba zadržava izvršenje rješenja.

Članom 7 propisano je da je Uprava za izvršenje krivičnih sankcija dužna da obavijesti nadležni sud, u roku od 24 sata od stupanja na snagu ovog zakona, o osuđenim licima koja se nalaze na izdržavanje kazne zatvora, a podliježu amnestiji. Ako osuđeni izdržava kaznu u drugoj državi, obavještenje se vrši preko Ministarstva pravde.

Članom 8 propisano je da o primjeni amnestije shodno se primjenjuju odredbe Zakonika o krivičnom postupku, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Članom 9 propisuje se stupanje na snagu zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predloženo je da se ovaj zakon donese po hitnom postupku, iz razloga hitnosti u njegovoj primjeni, odnosno kako bi se u što kraćem roku implementirale predložene odredbe.