

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	23. 12. 2020. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-32-1/20-2
VEZA:	
EPA:	92 XXVII
BKRAGENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIKU ALEKSI BEČIĆU

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosimo PREDLOG ODLUKE
 O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE radi
 stavljanja u skupštinsku proceduru.

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore potrebno je odluku
 donijeti po skraćenom postupku.

POSLANICI:

Dragan Vukić

Đorđe Vučić

Miloš Konatar

Miloš Konatar

Branka Bošnjak

Branka Bošnjak

Jovan Vučurović

Jovan Vučurović

Momo Koprivica

Momo Koprivica

Za predstavnika predlagača određen je poslanik Momo Koprivica.

PREDLOG

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, Skupština Crne Gore 27. saziva na _____ sjednici _____ zasjedanja u 2020. godini, dana _____ 2020. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE

Član 1

U Poslovniku Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19 i 112/20), u članu 8 stav 1 prije alineje 1 dodaje se nova alineja koja glasi:
„- predstavlja Skupštinu;“.

Član 2

U članu 18 stav 1 poslije riječi „ima“ dodaju se riječi: „jednog ili“. U stavu 3 riječ „Jedan“ zamjenjuje se riječima: „Najmanje jedan“.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Najmanje jedan potpredsjednik bira se iz reda manje zastupljenog pola.
Najmanje jedan potpredsjednik bira se iz reda poslanika manjinskih partija.“

Član 3

U članu 19 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, kandidata za potpredsjednika Skupštine, koji se bira iz reda poslanika manjinskih partija predlažu svi poslanici manjinskih partija.“
St. 2 do 5 postaju st. 3 do 6.

Član 4

U članu 28 stav 1 alineja 6 riječi: „Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, na njihov zahtjev“ zamjenjuju se riječima: „odboru nadležnom za poslove finansija, do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu“.

Poslije alineje 6 dodaje se nova alineja koja glasi:

„ – utvrđuje vizuelni identitet i logo Skupštine, uređuje web site Skupštine, kao i naloge Skupštine na društvenim mrežama, uz prethodnu saglasnost predsjednika Skupštine;“

Član 5

Član 31 mijenja se i glasi:

„U Skupštini se obrazuju klubovi poslanika.

Klub poslanika čine najmanje tri poslanika, a poslanik može biti član samo jednog kluba poslanika.

Klub poslanika sačinjavaju poslanici koji pripadaju istoj političkoj partiji, koaliciji ili grupi građana.

Poslanici iz jedne političke partije, odnosno grupe građana mogu obrazovati samo jedan klub poslanika.

Klub poslanika mogu obrazovati udruživanjem i najmanje tri poslanika iz različitih političkih partija, uključujući i grupu građana koji ne mogu obrazovati klub poslanika u smislu st. 2 i 3 ovog člana.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, klub poslanika mogu obrazovati udruživanjem najmanje dva poslanika koji su izabrani sa izbornih lista za izbor poslanika, pripadnika određenog manjinskog naroda ili manjinske nacionalne zajednice.

Jedan klub poslanika mogu udruživanjem obrazovati i poslanici koji ne pripadaju političkim partijama ili grupi građana, i poslanici koji ne obrazuju klub u smislu stava 5 ovog člana (Posebni klub poslanika).

Klub poslanika se, po pravilu, konstituiše na prvoj sjednici, tako što se predsjedniku Skupštine podnosi spisak članova kluba, koji potpisuje svaki član kluba, a na spisku se posebno naznačava predsjednik kluba.“

Član 6

U članu 32 stav 3 mijenja se i glasi:

Srazmjerno broju poslanika u klubu poslanika, Administrativni odbor Skupštine određuje visinu sredstava za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata u klubu, kao i način i postupak kontrole namjenske potrošnje tih sredstava.

Stav 4 briše se.

Član 7

U članu 34 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Najmanje tri predsjednika odbora bira se iz reda parlamentarne opozicije.“

St. 4 do 7 postaju st. 5 do 8.

Član 8

U članu 38a stav 1 poslije alineje 4 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- razmatra akte o pokretanju postupka za ocjenu ustavnosti zakona i ocjenu ustavnosti i zakonitosti drugih propisa i opštih akata Skupštine;“.

Član 9

U članu 39 stav 1 alineja 2 briše se.

Član 10

U članu 42 stav 1 alineja 2 poslije riječi „zakona“ dodaju se riječi: „iz oblasti vanjske politike, međunarodnih odnosa i dijaspore-iseljenika i zakone“.

Alineja 5 mijenja se i glasi:

„- daje mišljenje o postavljanju i opozivu kandidata za ambasadore i šefove drugih diplomatskih predstavništava Crne Gore u inostranstvu;“

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekvinom Evropske Unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske Unije.“

Član 11

U članu 48a stav 1 alineja 2 riječi: „i predlaže njihove izmjene“ brišu se.

Član 12

Član 56a briše se.

Član 13

Član 58 mijenja se i glasi:

„Poslanik, u skladu sa Ustavom, uživa imunitet od dana konstituisanja Skupštine do dana prestanka poslaničkog mandata.

Zahtjev za odobrenje da se pokrene krivični postupak i zahtjev za odobrenje da se odredi pritvor poslaniku, nadležni organ dostavlja predsjedniku Skupštine.

Zahtjev iz stava 2 ovog člana, predsjednik Skupštine upućuje Administrativnom odboru.“

Član 14

Poslije člana 58 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 58a

Na sjednici Administrativnog odbora obrazloženje zahtjeva iz člana 58 stav 2 ovog zakona, daje podnositac zahtjeva.

O održavanju sjednice Odbora na kojoj se razmatra pitanje njegovog imuniteta, obavještava se i poslanik.

Odbor je dužan da svoj izvještaj sa predlogom podnese, po pravilu, na prvoj narednoj sjednici Skupštine.

O zahtjevu za odobrenje da se pokrene krivični postupak i zahtjevu za odobrenje da se odredi pritvor poslaniku, Skupština odlučuje na osnovu izvještaja iz stava 3 ovog člana.

Član 58b

O odluci iz člana 58a stav 4 ovog zakona Skupština obavještava nadležni državni organ.

Kada Skupština da odobrenje da se pokrene krivični postupak, odnosno odobrenje da se odredi pritvor poslaniku, protiv poslanika može da se pokrene krivični postupak, odnosno poslaniku može da se odredi pritvor samo za krivično djelo za koje je dato odobrenje.“

Član 15

U članu 62 stav 4 mijenja se i glasi:

„Izuzetno, predsjednik odbora može sazvati odbor na sjednicu u roku kraćem od sedam dana.“

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„U slučaju iz stava 4 ovog člana, saziv odbora na sjednicu, s predlogom dnevnog reda, upućuje se članovima odbora odmah po sazivanju sjednice, a predsjednik odbora je dužan da na sjednici obrazloži razloge za sazivanje odbora u skraćenom roku.“

Član 16

U članu 67 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U radu odbora dužan je da učestvuje nadležni ministar, ako je određen za predstavnika predлагаča akta, odnosno podnosioca amandmana koji se na sjednici razmatra.“

U stavu 2 poslije riječi: „po pozivu,“ dodaju se riječi: „odnosno po njihovom zahtjevu, uz saglasnost predsjednika odbora,“.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 17

Poslije člana 71 naziv potpoglavlja 3 mijenja se i glasi:

„Va. PARLAMENTARNA SASLUŠANJA I PARLAMENTARNA ISTRAGA“

Član 72 mijenja se i glasi:

„U cilju dosljedne primjene ustavnih normi, razjašnjenja pojedinih važnih pitanja i rješenja iz predloženog ili postojećeg akta, kao i radi prikupljanja informacija i činjenica o aktivnostima, događajima i pitanjima koja izazivaju nejasnoće u radu državnih organa i organizacija kao i nadležnih institucija, nadležni odbori Skupštine mogu organizovati parlamentarna saslušanja i parlamentarnu istragu.“

Član 18

Naziv člana i član 73 mijenjaju se i glase:

„Konsultativno saslušanje“

Član 73

U cilju kvalitetnijeg izvršavanja poslova iz svojih nadležnosti (razmatranje nacrtva akta, pripremu predloga akta), proučavanja određenih pitanja, pribavljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja, i rješavanja drugih pitanja koja su od posebnog interesa za građane i javnost, odbor može organizovati konsultativno saslušanje.

Odbor većinom glasova ukupnog broja članova donosi odluku o održavanju saslušanja iz stava 1 ovog člana.

Odbor može, po potrebi, angažovati naučne i stručne radnike za pojedine oblasti (u daljem tekstu: naučni i stručni konsultanti), predstavnike državnih organa i nevladinih organizacija, koji mogu učestvovati u radu i iznijeti svoja mišljenja, ali bez prava odlučivanja.

Radi izvršavanja poslova iz svoje nadležnosti i razmatranja pojedinih spornih pitanja u vezi primjene zakona, odbor može obrazovati posebne radne grupe u čiji sastav može angažovati naučne i stručne konsultante.

Odbor, nakon saslušanja iz stava 1 ovog člana, sačinjava izvještaj koji sadrži ocjene i stavove i iste dostavlja nadležnim institucijama na dalju realizaciju.“

Član 19

Poslije člana 73 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 73a

U cilju pripreme poslanika za odlučivanje o predlozima za izbor nosilaca pojedinih funkcija, odbor nadležan za oblast za koju se vrši izbor, poziva ovlašćenog predлагаča, kao i predložene kandidate na konsultativno saslušanje.

Odbor nakon saslušanja iz stava 1 ovog člana sačinjava izvještaj koji sadrži suštinu izlaganja iznesenih mišljenja i stavova, kao i predlog odbora i isti dostavlja Skupštini.“

Član 20

Član 74 mijenja se i glasi:

„Naučnim i stručnim konsultantima iz člana 73 stav 3 ovog poslovnika, pripada naknada troškova nastalih u vezi sa dolaskom na sjednicu odbora, kao i nagrada u vezi sa pružanjem stručnih usluga.

Naknada troškova i nagrada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se u skladu sa aktom i u iznosu koji utvrđi Administrativni odbor.“

Član 21

Naziv člana i član 75 mijenjaju se i glase:

„Kontrolno saslušanje

Član 75

U cilju ostvarivanja kontrolne funkcije Skupštine, odnosno praćenja primjene propisa, utvrđivanja načina sprovođenja politike i drugih aktivnosti Vlade, funkcionisanja organa državne uprave i drugih državnih organa i organizacija koji, na osnovu zakona, Skupštini podnose izvještaj o radu i stanju u pojedinim oblastima, a koja izazivaju nejasnoće, dileme ili principijelna sporenja, nadležni odbor može organizovati kontrolno saslušanje.

U cilju razjašnjenja pitanja iz stava 1 ovog člana, odbor poziva na sjednicu odgovornog predstavnika Vlade, predstavnike državnih organa, organizacija i institucija i od njih zahtijeva da se izjasne povodom istih.

Odbor većinom glasova ukupnog broja članova donosi odluku o kontrolnom saslušanju, sa precizno navedenom temom i rokom održavanja.

O odluci za kontrolno saslušanje predsjednik odbora obavještava predsjednika i potpredsjednika Skupštine.

Odbor poziva lice za saslušanje i obavještava ga o pitanjima koja su predmet saslušanja i od njega zahtijeva da dostavi potrebnu dokumentaciju, u roku koji odredi.

Pozvani ovlašćeni predstavnici državnih organa dužni su da se odazovu pozivu za kontrolno saslušanje i da dostave traženu dokumentaciju.

Dva puta u toku redovnog zasjedanja Skupštine odbor, na zahtjev jedne trećine članova, donosi odluku o kontrolnom saslušanju.“

Član 22

Član 76 mijenja se i glasi:

„Za vrijeme kontrolnog saslušanja članovi odbora mogu postavljati pitanja licu pozvanom za saslušanje samo u vezi sa temom saslušanja.

O temi kontrolnog saslušanja otvara se rasprava, o vremenu njenog trajanja i učešću pojedinog člana odbora odlučuje odbor, s tim što se mora omogućiti da u raspravi učestvuje po jedan poslanik iz svakog poslaničkog kluba, koji to želi.

Ukoliko su zainteresovani predstavnici civilnog sektora mogu prisustvovati sjednici odbora, na njihov zahtjev, uz saglasnost predsjednika odbora.

Kontrolno saslušanje, po pravilu, snima se fonografski.“

Član 23

Član 77 mijenja se i glasi:

„Predsjednik odbora predlaže zaključke povodom saslušanja.

Odbor se izjašnjava o izvještaju i predloženim zaključcima i podnosi Skupštini na usvajanje.

Nadležni odbor prati realizaciju usvojenih zaključaka, sačinjava izvještaj i dostavlja Skupštini.“

Član 24

Naziv člana 78 mijenja se i glasi:

„Parlamentarna istraga“

Član 25

Član 89 briše se.

Član 26

U članu 92 stav 2 riječi: „do početka sjednice“ zamjenjuju se riječima: „24 sata prije sata određenog za početak sjednice Skupštine“.

Član 27

U članu 94 stav 2 poslije riječi: „utvrđeni dnevni red“ dodaju se riječi: „s tim što se nove tačke, po pravilu, ne mogu razmatrati prvog dana zasjedanja.“.

Član 28

U članu 95 prije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Na sjednici Skupštine dužni su da prisustvuju predлагаči, odnosno predstavnici predлагаča akta koji se razmatra. U protivnom razmatranje predloga akta se odlaže.

Na sjednici Skupštine dužan je da učestvuje nadležni ministar, ako je određen za predstavnika predлагаča akta koji se na sjednici razmatra.“

St. 1 i 2 postaju st. 3 i 4.

Član 29

U članu 97 stav 5 poslije riječi: „političke partije“ dodaju se riječi: „i grupe građana“.

Član 30

U članu 101 stav 2 poslije riječi: „klub poslanika“ dodaje se zarez, a riječi: „ili političku partiju“ zamjenjuju se riječima: „političku partiju ili grupu građana“.

Član 31

U članu 106 stav 3 briše se.

Član 32

U članu 109 poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Poslanik kome je izrečena mjera oduzimanja riječi, nema pravo da postavi poslaničko pitanje na prvoj narednoj sjednici, posvećenoj poslaničkom pitanju.

Pripadnici organa reda mogu ući u zgradu Skupštine isključivo po pozivu i po odobrenju predsjednika Skupštine.“

Član 33

Čl. 110b i 110c brišu se.

Član 34

U članu 110č st. 2 i 3 brišu se.

Član 35

U članu 126 riječi: „kao državna tajna“ zamjenjuju se riječima: „određenim stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka,“.

Član 36

Poslije člana 128 dodaje se nova cjelina i tri nova člana koji glase:

„C. POSEBNA I SVEČANA SJEDNICA SKUPŠTINE

Član 128a

Skupštinu na posebnu sjednicu saziva predsjednik Skupštine.

Predsjednik Skupštine može sazvati posebnu sjednicu na kojoj se Skupštini može obratiti: predsjednik Crne Gore, predsjednik ili predstavnik strane države, predstavnik parlementa strane države ili predstavnik međunarodne organizacije.

Na poziv predsjednika Skupštine, Skupštini se mogu obratiti, u zavisnosti od pitanja koje se raspravlja, i predstavnici drugih organa i organizacija.

Član 128b

Skupština može održati svečanu sjednicu.

Predsjednik Skupštine može, povodom državnih i međunarodnih praznika, sazvati svečanu sjednicu Skupštine i pozvati predsjednika Crne Gore, predsjednika Vlade, predstavnike drugih organa i organizacija iz zemlje i inostranstva da se obrate Skupštini.

Član 128c

Dnevni red posebne i svečane sjednice utvrđuje predsjednik Skupštine.

U pogledu načina i roka sazivanja posebne i svečane sjednice, shodno se primenjuju odredbe ovog poslovnika koje se odnose na sjednicu Skupštine.“

Član 37

U nazivu člana 151 riječ „Skraćeni“ zamjenjuju se riječju „Hitni“.

U čl. 151, 152 i 153 riječ „skraćeni“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „hitni“ u odgovarajućem padežu.

Član 38

U poglavlju X naziv potpoglavlja 1 mijenja se i glasi:

„1. Premijerski sat, poslaničko pitanje i poslaničko pitanje u vezi sa određenom temom“

Član 39

Naziv člana i član 187 mijenjaju se i glase:

„Premijerski sat

Član 187

Poslanik ima pravo da, u cilju pribavljanja potrebnih informacija o pojedinim pitanjima iz rada Vlade, odnosno sprovođenja utvrđene politike, Vladu, odnosno nadležnom ministru postavi poslaničko pitanje i da na njega dobije odgovor (u daljem tekstu: poslaničko pitanje).

Predsjednik, odnosno ovlašćeni predstavnik kluba poslanika ima pravo da predsjedniku Vlade postavi pitanje i dobije odgovor o pitanjima iz rada Vlade (u daljem tekstu: pitanje predsjedniku Vlade).

Poslaničko pitanje postavlja se na posebnoj sjednici Skupštine, koja se održava najmanje jedanput dvomjesečno u toku redovnog zasjedanja.

Poslaničko pitanje u vezi sa određenom temom, postavlja se na posebnoj sjednici Skupštine, u mjesecu, u kome se ne održava sjednica iz stava 3 ovog člana.

Pitanje predsjedniku Vlade postavlja se na početku sjednice iz st. 3 i 4 ovog člana, na posebnoj sjednici posvećenoj premijerskom satu - premijerski sat.

Skupštinu na posebnu sjednicu iz st. 3, 4 i 5 ovog člana saziva predsjednik Skupštine shodno članu 84 ovog poslovnika, s tim što rok može biti kraći od roka iz člana 85 ovog poslovnika, a za rad sjednice nije potreban kvorum.“

Član 40

Poslije člana 187 dodaje se novi član koji glasi:

,Član 187a

Vrijeme za postavljanje pitanja predsjedniku Vlade iznosi najviše pet minuta, a predsjednik Vlade odgovara u trajanju najviše pet minuta.

Poslije datog usmenog odgovora iz stava 1 ovog člana, predsjednik, odnosno ovlašćeni predstavnik kluba poslanika koji je postavio pitanje ima pravo da komentariše odgovor u trajanju najviše tri minuta, a predsjednik Vlade da odgovori na komentar, u trajanju najviše tri minuta.

Predsjednik, odnosno ovlašćeni predstavnik kluba poslanika koji želi da na sjednici postavi pitanje predsjedniku Vlade dužan je da to pitanje dostavi predsjedniku Skupštine, u pisanoj formi, najkasnije 72 sata prije početka sjednice, a predsjednik Vlade da dostavi odgovor u pisanoj formi, najkasnije do početka sjednice na kojoj se postavljaju pitanja predsjedniku Vlade.“

Član 41

U članu 188 dodaje se naziv člana koji glasi:

„ Poslaničko pitanje“

U stavu 1 poslije riječi „sjednici“ dodaje se riječ „do“.

Član 42

Član 191 mijenja se i glasi:

„Pisani odgovor na poslaničko pitanje dostavlja se predsjedniku Skupštine, najkasnije do početka sjednice posvećene premijerskom satu.“

Član 43

Poslije člana 193 dodaju se dva nova člana koji glase:

,„Poslaničko pitanje u vezi sa određenom temom

Član 193a

Na predlog poslaničkih klubova parlamentarne opozicije i parlamentarne većine, održava se posebna sjednica iz člana 187 stav 4 ovog poslovnika, na kojoj nadležni ministar u Vladi, odgovara na poslanička pitanja u vezi sa određenom temom.

Predlog sa precizno navedenom temom, o kojoj se postavljaju pitanja, ime i prezime nadležnog ministra, predlažu poslanički klubovi naizmjenično, jednom poslanici iz reda parlamentarne opozicije, jednom poslanici parlamentarne većine.

Predlog iz stava 2 ovog člana, dostavlja se predsjedniku Skupštine, u pisanoj formi, najkasnije sedam dana prije dana određenog za održavanje sjednice.

Predsjednik Skupštine navedeni predlog dostavlja poslanicima i nadležnom ministru.

Član 193b

Pravo na postavljanje pitanja nadležnom ministru povodom odredjene teme ima predsjednik, odnosno ovlašćeni predstavnik poslaničkog kluba.

Vrijeme za postavljanje pitanja nadležnom ministru, iznosi najviše pet minuta, a odgovor na postavljeno pitanje se daje u trajanju od najviše pet minuta.

Poslije datog odgovora iz stava 2 ovog člana, poslanik koji je postavio pitanje ima pravo da komentariše odgovor u trajanju najviše tri minuta, a nadležni ministar, da odgovori na komentar u trajanju od najviše tri minuta.

Poslanik koji je postavio pitanje, ima pravo da se izjasni o odgovorima u trajanju od najviše dva minuta.“

Član 44

U članu 204 stav 1 i članu 205 stav 1 riječi: „Zakonodavni odbor“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima: „Ustavni odbor“ u odgovarajućem padežu.

Član 45

U članu 211 stav 2 riječi: „kao „državna tajna““ zamjenjuju se riječima: „određenim stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka“.

Član 46

Član 212 mijenja se i glasi:

„Radi obezbeđivanja potpunijeg informisanja javnosti o njenom radu, Skupština ima svoj web site i naloge na društvenim mrežama.

Administriranje, objavljivanje i internet reklamiranje na web site-u i nalozima na društvenim mrežama, bliže se uređuje posebnim aktom koji donosi generalni sekretar Skupštine, uz prethodnu saglasnost predsjednika Skupštine.“

Član 47

U članu 216 stav 1 riječi: „se smatra državnom tajnom“ zamjenjuju se riječima: „je označen određenim stepenom tajnosti“.

Član 48

U članu 217 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Na konferenciji iz stava 3 ovog člana, po pozivu poslanika, može da učestvuje i predsjednik političke parlamentarne partije koji nije poslanik.“

Član 49

Poslije člana 217 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 217a

Bliži uslovi i način ostvarivanja javnosti rada Skupštine, uređuju se pravilnikom o javnosti rada Skupštine, koji donosi generalni sekretar Skupštine, uz prethodnu saglasnost predsjednika Skupštine.“

Član 50

U članu 222b prije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Prilikom utvrđivanja kvoruma, prisutnima se smatraju poslanici koji su fizički prisutni u plenarnoj sali Skupštine, i poslanici koji učestvuju primjenom bezbjedne informaciono-komunikacione tehnologije.“

Član 51

Član 222c briše se.

Član 52

Poslije člana 223 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 223a

Propise iz člana 212 stav 2 i člana 217a ovog poslovnika, generalni sekretar Skupštine je dužan da doneše u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.“

Član 53

Ovlašćuje se Zakonodavni odbor da utvrdi prečišćeni tekst Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Član 54

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA

Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tacka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opste akte, između ostalih i odluke.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA

Imajući u vidu epidemiološku situaciju izazvanu epidemijom Covid - 19 koja je proglašena od strane nadležnog tijela, u skladu sa Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, uslovljena je potreba za prethodnim dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, koje su bile oročene do 31. decembra 2020. godine. Međutim, činjenica da se epidemiološka situacija nije umnogome promijenila, te je neophodna i dalja primjena propisanih odredbi, pristupilo se ponovnim izmjenama i dopunama Poslovnika, u cilju obezbjeđivanja nesmetanog održavanja sjednica Skupštine i njениh radnih tijela.

Takođe se ukazala potreba za dodatnim preciziranjem i unaprjeđivanjem pojedinih odredbi Poslovnika, kao i potreba za normativnim i terminološkim usaglašavanjem sa Ustavom Crne Gore. Na ovaj način svakako se omogućava da Skupština nesmetano obavlja svoju ustavnu funkciju i ostvaruje jednu od ključnih uloga koju ima u demokratskom društvu.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglašavanje ove odluke.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 izvršeno je usaglašavanje sa članom 89 Ustava Crne Gore.

Članom 2 izvršeno je usaglašavanje sa članom 89 Ustava Crne Gore, i propisano je da se najmanje jedan potpredsjednik bira iz reda opozicije, jedan iz reda poslanika manjinskih partija, dok jedno mjesto pripada manje zastupljenom polu. Na ovaj način se jača duh multietničke demokratije i princip rodne ravnopravnosti.

Članom 3 uređen je način predlaganja kandidata za potpredsjednika iz reda manjinskih partija.

Članom 4 precizirano je da Generalni sekretar Skupštine podnosi izvještaj o korišćenju sredstava i odboru nadležnom za poslove finansija, u preciziranom roku, i utvrđuje vizuelni identite i logo Skupštine.

Članom 5 dopunjeno je član 31 Poslovnika Skupštine, u cilju eliminisanja diskriminatornog statusa političkog subjekta „grupa građana“, i dodat stav kojim se dodatno uređuje obrazovanje klubova poslanika.

Članom 6 se precizira da Administrativni odbor Skupštine određuje visinu sredstava za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata u klubu poslanika, i način i postupak kontrole namjenske potrošnje tih sredstava.

Članom 7 se propisuje da se najmanje tri predsjednika odbora bira iz reda parlamentarne opozicije.

Čl. 8 i 9 se vrši preraspodjela nadležnosti Ustavnog i Zakonodavnog odbora, i propisuje se da Ustavni odbor razmatra akte o pokretanju postupka za ocjenu ustavnosti zakona i ocjenu ustavnosti i zakonitosti drugih propisa i opštih akata Skupštine.

Članom 10 vrši se preciziranje nadležnosti Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, i usaglašavanje sa članom 95 stav 1 tačka 6 Ustava Crne Gore.

Članom 11 otklanja se problematični dio norme, jer shodno Ustavu Crne Gore radna tijela Skupštine nijesu ovlašćeni za predlaganje zakona i drugih akata.

Članom 12 briše se član 56a.

Čl. 13 i 14 vrši se izmjena člana 58 kojima se preciznije uređuje pitanje poslaničkog imuniteta.

Članom 15 se precizira da predsjednik odbora, ako saziva sjednicu odbora u roku kraćem od sedam dana, uz saziv dostavlja i predlog dnevnog reda.

Članom 16 se predviđa obavezno prisustvo ministra na sjednici odbora na kojoj se razmatra akt iz njegove nadležnosti.

Čl. 17 do 23 se vrši preciziranje odredbi koje uređuju Parlamentarna saslušanja.

Članom 24 vrši se tehnička ispravka naziva člana 78.

Članom 25 briše se član 89 Poslovnika, jer se ovo pitanje uređuje u novododatom dijelu koji se odnosi na posebnu i svečanu sjednicu.

Članom 26 se u članu 92 Poslovnika vrši izmjena roka za dostavljanje predloga za izmjenu predloženog dnevnog reda sjednice Skupštine.

Članom 27 se propisuje da se nove tačke koje su uvršćene u dnevni red sjednice, po pravilu, ne mogu razmatrati prvog dana zasjedanja, kako bi poslanicima bilo ostavljeno vrijeme da se upoznaju sa tom tačkom dnevnog reda.

Članom 28 se u članu 95 Poslovnika dodaje novi stav kojim se propisuje obaveza prisustva predлагаča, odnosno predstavnika predлагаča na sjednici Skupštine.

Čl. 29 i 30 vrši se usaglašavanje sa članom 5 ovog predloga, a odnose se na politički subjekt „grupa građana“.

Članom 31 vrši se brisanje odredbe kojom je propisano novčano kažnjavanje poslanika.

Članom 32 propisuje se sankcija poslaniku, da ukoliko mu je izrečena mjera oduzimanja riječi, nema pravo da na prvoj narednoj sjednici postavi poslaničko pitanje. Takođe, propisuje se da pripadnici organa reda mogu ući u zgradu Skupštine isključivo po pozivu i odobrenju predsjednika Skupštine.

Čl. 33 i 34 vrši se brisanje odredbi kojima je propisano novčano kažnjavanje poslanika.

Članom 35 vrši se terminološko usaglašavanje sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Članom 36 dodaju se tri nova člana kojima se uređuje pitanje sazivanja posebne i svečane sjednice.

Članom 37 vrši se usklađivanje termina sa Ustavom Crne Gore.

Članom 38 u poglavlju X mijenja se naziv potpoglavlja 1, u cilju usaglašavanja sa izmijenjenim odredbama koje uređuju tu oblast.

Članom 39 mijenja se član 187 Poslovnika.

Članom 40 dodaje se novi član 187a.

Članom 41 dodaje se naziv člana 188.

Članom 42 mijenja se član 191.

Članom 43 dodaju se dva nova člana i uvodi novi institut „Poslaničko pitanje u vezi sa određenom temom“.

Članom 44 vrši se usaglašavanje odredbi sa čl. 8 i 9 ovog predloga.

Članom 45 vrši se terminološko usaglašavanje sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Članom 46 mijenja se član 212 Poslovnika, u cilju unaprjeđenja transparentnosti i potpunijeg informisanja javnosti o radu Skupštine.

Članom 47 vrši se terminološko usaglašavanje sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Članom 48 uređuje se učešće predsjednika političke partije na konferenciji koju organizuje klub poslanika ili pojedini poslanik, u Skupštini Crne Gore.

Članom 49 dodaje se novi član 217a kojim se propisuje donošenje akta o javnosti rada Skupštine.

Članom 50 se u članu 222b precizira pitanje kvoruma na sjednici na daljinu.

Članom 51 briše se član 222c.

Članom 52 propisan je rok za donošenje akata iz čl. 212 i 217a.

Članom 53 ovlašćuje se Zakonodavni odbor da utvrdi prečišćeni tekst Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Članom 54 propisano je stupanje na snagu.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore potrebno je ovu odluku donijeti po skraćenom postupku, imajući u vidu epidemiološku situaciju u Crnoj Gori, i neophodnost produženja roka za održavanje sjednica Skupštine i radnih tijela Skupštine, van sjedišta Skupštine (sjednica na daljinu), kako bi Skupština neometano obavljala svoju funkciju.

VI. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.