

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 14-1/20-2/2
EPA 929 XXVI
Podgorica, 6. mart 2020. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 106. sjednice, održane 2. marta 2020. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O PUTEVIMA

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja donošenja novog Zakona o putevima koji proizilazi iz potrebe jasnijeg preciziranja određenih odredbi koje su u dosadašnjoj primjeni stvarale nedoumice od strane određenih opština. Saopštio je da se odredbama ovog zakona vrši dalje usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti putne infrastrukture, tj. sa propisima iz poglavlja 14: Transportna politika i poglavlja 21: Trans-evropske mreže.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim zakonom nastoje preciznije urediti uslovi i način upravljanja, zaštite i održavanja puteva, načini i izvori finansiranja puteva, kao i usaglašavanje sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata u dijelu izgradnje i rekonstrukcije puteva. Takođe, konstatovano je da se rješenja predlažu u cilju unapređenja položaja lica sa invaliditetom, unapređenja bezbjednosti saobraćaja na putevima, kao i stvaranja boljih poslovnih uslova.

Tokom rasprave na Odboru, pozitivno je ocijenjeno ukidanje četiri vrste naknada, i to: naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta; naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, naknada za priključenje prilaznog puta na javni put i naknada za inostrana drumska vozila. Posebno značajnim ocijenjeno je ukidanje prve tri naknade jer se na taj način izbjegava dvostruko naplaćivanje istih s obzirom da su regulisane Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, kroz naknadu za komunalno opremanje zemljišta. Ukazano je da se predloženim odredbama uspostavlja dobar balans između prikupljanja prihoda i unapređenja poslovnog ambijenta, s jedne strane, i smanjenja poslovnih barijera, s druge strane.

Na Odboru je sugerisano da se sagleda mogućnost drugačijeg normiranja člana 20 Predloga zakona, koji definiše da visinu, način i uslove plaćanja naknada za opštinske puteve utvrđuje jedinica lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade, s obzirom da je neophodno utvrditi jasne kriterijume za dobijanje te saglasnosti. Imajući u vidu pristup centralizaciji i potencijalna opterećenja nerazvijenih opština, predloženo je da se: ili ostavi zakonski prostor kako bi lokalne samouprave same odlučivale u granicama budžeta, ili podzakonskim aktom odrede kriterijumi za davanje saglasnosti ili u saradnji sa Zajednicom

opština utvrdi metodologija određivanja naknada. Iskazana je dilema u pogledu vremenskog roka od godinu dana predviđenog za donošenje podzakonskih akata s obzirom da je proteklo dosta vremena od sprovođenja javne rasprave u julu 2018. godine do utvrđivanja predloga zakona u januaru 2020. godine.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o putevima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

