



SDP
SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA CRNE GORE

Skupština Crne Gore

Predsjedniku Ranku Krivokapiću

Na osnovu člana 148 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo amandmane na
Predlog zakona o zaštiti lica i imovine

Poslanici:

Borislav Banović

Draginja Vuksanović



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15. XI	20 13	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-9/12-8/3		
VEZA:	932 XXIV		
EPA:	46 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

AMANDMAN I

Član 3 briše se.

OBRAZLOŽENJE:

Navedenom članu nije mjesto u Osnovnim odrebama zakona jer se u tom slučaju ne može propisati sankcija-novčana kazna u kaznenim odredbama zbog ne ispunjavanja uslova za obavljanje djelatnosti zaštite.

AMANDMAN II

Dosadašnji čl. 4. do 74. postaju čl. 3. do 7.

OBRAZLOŽENJE:

Usvajanjem Amandmana I mijenja se redosljed članova.

AMANDMAN III

Poslije člana 9 dodaje se novi član koji glasi:

**„Uslovi za obavljanje djelatnosti zaštite
Član 9a**

Djelatnosti zaštite mogu da obavljaju privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koji su upisani u Centralni registar privrednih subjekata i imaju odobrenje za obavljanje djelatnosti , u skladu sa ovim zakonom.“

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom III se uslovi za obavljanje djelatnosti zaštite propisuju u II dijelu zakona, nakon osnovnih odredbi, što stvara mogućnost da se u kaznenim odredbama propiše sankcija-novčana kazna za ona privredna društva i preduzetnike koji obavljaju poslove zaštite bez ispunjavanja navedenih uslova.

AMANDMAN IV

Poslije člana 28 dodaje se novi član koji glasi:

„Zapošljavanja lica sa dozvolom

Član 28a

„Privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, kojima je izdato odobrenje mogu zaposliti, odnosno dopustiti obavljanje poslova zaštite samo licima koja imaju dozvolu za vršenje poslova zaštite izdatu u skladu sa ovim zakonom.“

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom IV se jasno propisuje obaveza za privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnika da mogu zaposliti, odnosno dopustiti obavljanje poslova zaštite samo licima koja imaju dozvolu za vršenje poslova zaštite izdatu u skladu sa ovim zakonom, i stvara mogućnost da se kroz kaznene odredbe propiše sankcija-novčana kazna za ona pravna lica koja zapošljavaju lica bez dozvole.

AMANDMAN V

U članu 29 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„ Zaštitar lica i imovine, zaštitar tehničar, telohranitelj , pratilac vrijednosti i čuvar vrše poslove zaštite ako imaju dozvolu za vršenje poslova zaštite.“

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom V se precizira da poslove zaštite obavljaju samo lica (zaštitar lica i imovine, zaštitar tehničar, telohranitelj, pratilac vrijednosti i čuvar) koja imaju dozvolu za njihovo obavljanje. Na taj način se omogućava da se u kaznenim odredbama propiše sankcija-novčana kazna za ona fizička lica koja obavljaju poslove zaštite bez dozvole, kao i kazna za ona pravna lica koja zapošljavaju, odnosno dopuštaju obavljanje poslova zaštite licima koja nemaju, u skladu sa zakonom, izdatu dozvolu.

AMANDMAN VI

Poslije člana 53 dodaje se novi član koji glasi:

„Akt o obavljanju određenih poslova zaštite

Član 53a

„Bliži način obavljanja određenih poslova zaštite i primjenu ovlašćenja u obavljanju tih poslova propisuje Ministarstvo.“

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom VI se uvodi obaveza za Ministarstvo da donese podzakonski akt kojim bi se propisao bliži način obavljanja određenih poslova zaštite, kao i sama primjena ovlašćenja u obavljanju tih poslova. Naime, način obavljanje određenih poslova zaštite zahtjeva da bude detaljno regulisan podzakonskim aktom, pa samim tim i primjena ovlašćenja u obavljanju tih poslova mora biti tretirana posebnim aktom.

AMANDMAN VII

Član 66 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) obavlja djelatnost zaštite, a nije upisano u Centralni registar privrednih subjekata i nema odobrenje za obavljanje djelatnosti zaštite, u skladu sa ovim zakonom (član 9a);
- 2) ne vrši zaštitu obavezno šticećenih objekata (član 14);
- 3) se obavezno šticećeni objekti organa državne uprave, lokalne samouprave i javnih preduzeća ne štite u skladu sa ovim zakonom, ako nijesu šticećeni u skladu sa drugim propisima (član 15);
- 4) ne vrši zaštitu obavezno šticećenih objekata na osnovu plana zaštite, koji na osnovu pisanog ugovora iz člana 10 ovog zakona izrađuje privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik koji obavljaju djelatnost zaštite (član 16);
- 5) ne vrši zaštitu obavezno šticećenih objekata na osnovu plana zaštite na koji je Ministarstvo dalo saglasnost (član 17);
- 6) nabavlja oružje za više od jedne polovine zaposlenih na poslovima zaštite (član 18 stav 2);
- 7) zapošljava, odnosno dopušta obavljanje poslova zaštite licima koja nemaju dozvolu za vršenje poslova zaštite izdatu u skladu sa ovim zakonom (čl. 28a).“

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 250 eura do 1000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 500 eura do 3.000 eura.

Ako su prekršaji iz stava 1 ovog člana izvršeni u povratu, uz novčanu kaznu, izriče se i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do šest mjeseci.

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom VII se smanjuje raspon novčane kazne, posebno minimalne sa 5.000 na 1.000 eura za pravna lica, odnosno sa 500 eura na 250 eura za odgovorna lica u pravnom licu i sa 1000 eura na 500 eura za preduzetnike, čime se omogućava primjena i izdavanje prekršajnog naloga. Izdavanje prekršajnog naloga je praktično nemoguće ukoliko je minimalna novčana kazna 5000 eura za pravna lica, odnosno 1000 eura za preduzetnike. Dosadašnja praksa područnih organa za prekršaje pokazuje da se pravna lica i odgovorna lica u njima kažnjavaju kaznama ispod onih minimalnih zakonskih (500-1000 eura), a nekad čak samo izricanjem opomene. Takođe, postupci pred područnim organima za prekršaje traju isuviše dugo, čime se uvećavaju troškovi i otežava rad ministarstva. Ovim amandmanom kaznena politika se usklađuje sa postojećom teškom ekonomskom situacijom u kojoj se nalaze privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji moraju da imaju organizovanu zaštitu u skladu sa ovim zakonom. Uvode se i dvije nove tačke 1 i 7 koje propisuju novčane kazne za ona pravna lica koja obavljaju djelatnost zaštite bez odobrenja policije i koja zapošljavaju odnosno dopuštaju obavljanje poslova zaštite licima koja nemaju, u skladu sa zakonom, izdatu dozvolu (čl. 28a). Takođe, uvođenjem tačke 5 uvodi se kazna za ona pravna lica koja ne vrše zaštitu obavezno šticećenih objekata na osnovu plana zaštite na koji Ministarstvo dalo saglasnost (član 17);

AMANDMAN VIII

Član 67 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 500 eura do 5 000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) ne vrši poslove zaštite na osnovu pisanog ugovora sa naručiocem usluga (član 10 stav 1);
- 2) ne obavjesti Ministarstvo o zaključivanju ugovoru u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora (član 10 stav 2);
- 3) pisanim putem ne obavjesti Ministarstvo i policiju o održavanju reda na javnom okupljanja, najkasnije 48 časova prije početka vršenja poslova zaštite ili ne dostavi elaborat fizičke zaštite i projekat tehničke zaštite (član 11);
- 4) se fizička zaštita ne vrši prisutnošću i neposrednom aktivnošću lica koje vrši poslove zaštite, unutar i i oko šticećenog objekta, u granicama šticećenog prostora i oko šticećenog lica (član 12 stav 1);
- 5) se tehnička zaštita ne vrši upotrebom sredstava koja imaju propisani kvalitet, u skladu sa utvrđenim međunarodnim standardima, oko šticećenog objekta i u granicama šticećenog prostora (član 13 stav 1);

6) ne obezbijedi dežurstvo u operativnom centru i najmanje dva lica koja vrše poslove zaštite koji će po primljenom signalu ili drugom obavještenju obezbijediti štice objekat (član 19 stav 3);

7) prostor koji se štiti uz upotrebu posebno dresiranog psa nije jasno označen (član 51 stav 2);

8) u roku od 24 časa od primjene ovlašćenja ne dostavi policiji pisani izvještaj o primjeni ovlašćenja (član 53 stav 2);

9) organizuje unutrašnju službu zaštite bez rješenja policije (član 56);

10) se uniforma i zaštitni znak se po izgledu i boji jasno ne razlikuju od uniformi i oznaka pripadnika policije, vojske i drugih nadležnih organa (član 59 stav 6);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u u pravnom licu novčanom kaznom od 200 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u od 100 eura do 2.000 eura.”

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom VIII se smanjuje minimalna novčana kazna sa 2.000 na 500 eura za pravna lica, odnosno sa 300 eura na 200 eura za odgovorna lica u pravnom i sa 200 eura na 100 eura za preduzetnike, čime se omogućava primjena i izdavanje prekršajnog naloga. Izdavanje prekršajnog naloga je praktično nemoguće ukoliko je minimalna novčana kazna 2000 eura za pravna lica. Dosadašnja praksa područnih organa za prekršaje pokazuje da se pravna lica i odgovorna lica u njima kažnjavaju kaznama ispod onih minimalnih zakonskih (500-1000 eura), a nekad čak samo izricanjem opomene. Takođe, postupci pred područnim organima za prekršaje traju isuviše dugo, čime se uvećavaju troškovi i otežava rad ministarstva. Smanjenje novčane kazne za pravna lica prati proporcionalno smanjenje kazni i za odgovorna lica i preduzetnike. Ovim amandmanom kaznena politika se usklađuje sa postojećom teškom ekonomskom situacijom u kojoj se nalaze privredna društva i preduzetnici koji moraju da imaju organizovanu zaštitu u skladu sa ovim zakonom. Pod tačkom 9 ovog člana propisuje se kazna za lica koja organizuju unutrašnju službu zaštite bez odobrenja policije.

AMANDMAN IX

U članu 69 stav 1 poslije uvodne rečenice dodaje se nova tačka koja glasi:

„1) nema dozvolu za vršenje poslova zaštite ili je njen rok važenja istekao (čl. 29 i 33).“

Dosadašnje tač. 1 do 24 postaju tač. 2 do 25.

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom IX se uvodi novčana kazna za fizička lica koja obavljaju poslove zaštite bez dozvole policije predviđene članom 29, ili sa dozvolom čiji je rok važenja dozvole istekao.

AMANDMAN X

U članu 70 stav 1 riječi „jedne godine“ zamjenjuju se sa riječima „šest mjeseci.“

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom X se skraćuje vremenski rok na šest mjeseci u kojem privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji obavljaju djelatnost zaštite moraju da usklade svoju organizaciju i poslovanje sa ovim zakonom, iz razloga što novine koje uvodi ovaj zakon nijesu toliko zahtjevne da se ne mogu ostvariti u navedenom roku. Takođe, činjenica da se zakon više od godinu dana nalazi u skupštinskoj proceduri govori da su sva zainteresovana lica imala dovoljno vremena da se upoznaju sa njegovom sadržinom.

AMANDMAN XI

U članu 72 riječi „jedne godine“ zamjenjuje se sa riječima „šest mjeseci.“

OBRAZLOŽENJE:

Amandmanom XI se rok za donošenje podzakonskih akata skraćuje na period od šest mjeseci iz razloga što je to dovoljan rok za njihovu izradu. Takođe, činjenica da se zakon više od godinu dana nalazi u skupštinskoj proceduri govori da je Ministarstvo imalo dovoljno vremena da izradi podzakonske propise barem u dijelu radnih verzija.