



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11. 3.	20. 26. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/26-5	
VEZA:		
EPA:	934 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Br: 11-011/26-600/4

5. mart 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 26. februara 2026. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su DAMIR GUTIĆ, ministar socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i SABINA MURATOVIĆ, vršiteljka dužnosti generalne direktorice Direktorata za socijalno staranje u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI

Član 1

U Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24, 33/25, 122/25 i 160/25) u članu 4a stav 2 na kraju tačke 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„4) porodica kojoj je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne i dječje zaštite.“

Član 2

U članu 19 stav 1 na kraju tačke 8 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „izuzev člana porodice koji je zaključio ugovor o radu na stalnim sezonskim poslovima;“.

Poslije tačke 15 dodaje se nova tačka koja glasi:

„15a) **Barnahus model** predstavlja multidisciplinarni, djetetu prilagođen pristup, za djecu žrtve i svjedoke seksualnog nasilja, seksualnog zlostavljanja i eksploatacije koji objedinjuje i koordinira usluge različitih nadležnih organa i službi na jednom mjestu, prilagođenom potrebama djeteta, kako bi se smanjila trauma, pružila sveobuhvatna podrška i obezbijedio pristup pravdi;“.

Član 3

U članu 22 stav 1 na kraju tačke 6 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „osim ako ima zaključen ugovor o radu na stalnim sezonskim poslovima, u skladu sa zakonom.“.

Član 4

U članu 23 na kraju stava 1 briše se tačka i dodaju riječi: „i prihodi ostvareni po osnovu ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima.“.

Član 5

U članu 31a stav 1 na kraju tačke 4 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„5) sa poslodavcem zaključi novi ugovor o radu na stalnim sezonskim poslovima za narednu sezonu, u skladu sa zakonom.“

Član 6

U članu 43 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dijete korisnik lične invalidnine ostvaruje pravo na dodatak za djecu do navršene 18. godine života, a ako je na redovnom školovanju u srednjoj školi, odnosno u resursnom centru, do kraja roka propisanog za to školovanje.“

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

Član 7

Čl. 60 do 72 mijenjaju se i glase:

„Vrste usluga

Član 60

Usluge u oblasti socijalne i dječje zaštite su:

- 1) podrška za život u zajednici;
- 2) savjetodavne usluge;
- 3) smještaj;
- 4) druge usluge.

Korisnik može da koristi jednu ili više usluga iz stava 1 ovog člana, u skladu sa potrebama i procjenom.

Bliže uslove za pružanje i korišćenje usluga, normative i minimalne standarde usluga iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni organ državne uprave.

Podrška za život u zajednici

Član 61

Usluge podrške za život u zajednici obuhvataju podršku korisniku u obavljanju svakodnevnih aktivnosti, razvijanje i jačanje vještina za samostalan život, unapređenje sposobnosti korisnika i omogućavaju socijalnu uključenost i aktivno učešće korisnika u zajednici.

Usluge iz stava 1 ovog člana obuhvataju: dnevni boravak, pomoć u kući, personalnu asistenciju, stanovanje uz podršku, svratište i druge usluge podrške za život u zajednici.

Dnevni boravak je usluga koja podstiče razvoj, očuvanje i unapređenje sposobnosti korisnika obezbjeđujući podršku korisniku i porodici koja se pruža u posebno organizovanom prostoru.

Pomoć u kući je usluga kojom se korisniku pruža podrška u obavljanju svakodnevnih aktivnosti u njegovom domu kroz pružanje praktične pomoći i podrške korisniku radi unapređenja kvaliteta života.

Personalna asistencija je usluga koja se pruža korisniku lične invalidnine, odnosno dodatka za njegu i pomoć koji je u radnom odnosu, odnosno uključen u sistem visokog obrazovanja, odnosno sistem obrazovanja odraslih u cilju podrške za obavljanje svakodnevnih aktivnosti, samostalnog života u zajednici i socijalne uključenosti.

Stanovanje uz podršku je usluga kojom se korisnicima obezbjeđuje odgovarajući smještaj i podrška za osamostaljivanje, socijalnu uključenost i aktivno učešće u zajednici.

Svratište je usluga koja omogućava privremenu ili povremenu podršku u toku dana u cilju zadovoljavanja trenutnih potreba korisnika, kao i informisanje korisnika o drugim pravima u zajednici.

Savjetodavne usluge

Član 62

Savjetodavne usluge su usluge koje se pružaju u cilju podrške, informisanja i savjetovanja o pravima, mogućnostima i načinima rješavanja ličnih, odnosno porodičnih problema i kriznih situacija.

Usluge iz stava 1 ovog člana obuhvataju savjetovanje, psihosocijalnu podršku, intenzivnu podršku porodici, socijalno mentorstvo, SOS telefon i druge savjetodavne usluge.

Savjetovanje je usluga koja omogućava pružanje stručne pomoći i podrške kroz individualni, odnosno grupni rad, u cilju prepoznavanja, razumijevanja i rješavanja ličnih, porodičnih i drugih poteškoća koje utiču na njegov svakodnevni život.

Psihosocijalna podrška je usluga kojom se obezbjeđuje stručna pomoć i organizovana podrška korisniku radi očuvanja, unapređenja i razvoja njegovih psiholoških i socijalnih kapaciteta kroz intenzivan individualni, odnosno grupni rad i zasniva se na odnosu povjerenja i procesu tokom kojeg se radi na smanjivanju aktuelnih teškoća, poboljšanju razvojnih aspekata korisnika, pronalaženju najboljeg rješenja i prevazilaženju kriznih situacija.

Intenzivna podrška porodici je usluga koja se pruža radi očuvanja i osnaživanja porodice i djece u cilju ostvarivanja dobrobiti djeteta u njegovoj porodici, kroz pružanje stručne podrške.

Socijalno mentorstvo je usluga kojom se kroz individualni rad korisniku u riziku od socijalne isključenosti pruža stručna pomoć usmjerena na jačanje snaga i sposobnosti za uspješnije rješavanje nepovoljnih životnih prilika i bolju integraciju u zajednicu.

SOS telefon je usluga kojom se korisniku obezbjeđuje besplatna, povjerljiva pomoć i podrška putem telefonske linije, u cilju zaštite od nasilja, zanemarivanja, zlostavljanja ili posebnih okolnosti i socijalnog rizika, kroz informisanje, upućivanje i savjetovanje.

Smještaj

Član 63

Smještaj je usluga koja podrazumijeva: boravak korisnika na hraniteljstvu, porodičnom smještaju, u ustanovi, prihvatilištu - skloništu, maloj grupnoj zajednici, predah smještaj i druge vrste smještaja.

Hraniteljstvo

Član 64

Usluga hraniteljstva obezbjeđuje se djeci i mladima u skladu sa zakonom kojim se uređuju porodični odnosi.

Porodični smještaj

Član 65

Usluga porodičnog smještaja obezbjeđuje se trudnici, samohranom roditelju sa djetetom do navršene treće godine života i odraslom i starom licu, kojima je usljed socijalnih prilika potrebno zbrinjavanje.

Vrste hraniteljstva i porodičnog smještaja

Član 66

Hraniteljstvo, odnosno porodični smještaj obezbjeđuje se kao:

1) standardno hraniteljstvo, koje se obezbjeđuje djeci i mladima bez roditeljskog staranja i djeci i mladima čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama, radi čuvanja, njege i vaspitanja do povratka roditeljima, usvojenja, odnosno osamostaljivanja;

2) standardni porodični smještaj, koji se obezbjeđuje trudnici i samohranom roditelju sa djetetom do treće godine života, radi podrške roditelju za preuzimanje samostalne brige o djetetu, kao i odraslom i starom licu, kojima je usljed socijalnih prilika potrebno zbrinjavanje;

3) hraniteljstvo uz intenzivnu ili dodatnu podršku, koje se obezbjeđuje djetetu koje ima smetnje u razvoju, odnosno invaliditet, teškoće u razvoju, kao i mladom licu sa invaliditetom radi zadovoljavanja potreba i podrške u prevazilaženju teškoća;

4) porodični smještaj uz intenzivnu ili dodatnu podršku, koji se obezbjeđuje trudnici, samohranom roditelju sa djetetom do navršene treće godine života, odraslom i starom licu koji su korisnici lične invalidnine, odnosno dodatka za njegu i pomoć, u skladu sa zakonom;

5) urgentno hraniteljstvo, koje se obezbjeđuje najduže 30 dana u toku godine djetetu, odnosno mladom licu koje je žrtva ili kada postoji opasnost da će postati žrtva zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i nasilja u porodici, kao i u slučaju iznenadne spriječenosti roditelja da brinu o djetetu;

6) urgentni porodični smještaj, koji se obezbjeđuje najduže 30 dana u toku godine trudnici i samohranom roditelju sa djetetom do navršene treće godine života, odraslom i starom licu koja su žrtve ili kada postoji opasnost da će postati žrtve zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i nasilja u porodici, kao i u slučaju iznenadne ugroženosti njihovih egzistencijalnih potreba;

7) predah hraniteljstvo, koje se obezbjeđuje najduže 45 dana u toku godine djetetu i mladom licu sa smetnjama i teškoćama u razvoju koje živi sa roditeljem, odnosno starateljem;

8) predah porodični smještaj, koji se obezbjeđuje najduže 45 dana u toku godine odraslom ili starom licu koje je korisnik prava na ličnu invalidninu, odnosno dodatka za njegu i pomoć i živi u svojoj porodici.

Pružaoци hraniteljstva i porodičnog smještaja

Član 67

Uslugu hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja pruža fizičko lice u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju porodični odnosi.

Lice iz stava 1 ovog člana mora biti procijenjeno kao podobno i mora imati uspješno završenu obuku i licencu za obavljanje djelatnosti usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja.

Procjenu podobnosti lica iz stava 1 ovog člana vrši centar za hraniteljstvo i porodični smještaj.

Lice iz stava 1 ovog člana, tokom procjene podobnosti, kao i tokom pružanja usluge, obučava se po programu obuke koji sprovodi centar za hraniteljstvo i porodični smještaj.

Pružalac usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja ima pravo na stručnu podršku, naknadu troškova hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja, kao i naknadu za rad.

Pružalac usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja koji sa korisnikom nije u krvnom srodstvu u prvoj liniji ili mu nije srodnik u pobočnoj liniji zaključno sa trećim stepenom srodstva, ima pravo na uplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje ako nije osiguran po drugom osnovu, u skladu sa zakonom.

Međusobna prava i obaveze pružaoca usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja i centra za hraniteljstvo i porodični smještaj, uređuju se ugovorom.

Bliže uslove za procjenu podobnosti lica za pružanje usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja, program i način sprovođenja obuke, način pružanja stručne podrške iz stava 5 ovog člana, bliže uslove za izdavanje licence za obavljanje djelatnosti usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja, kao i za ostvarivanje prava na naknadu troškova hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja i naknadu za rad za pružaoca usluge propisuje nadležni organ državne uprave.

Smještaj u ustanovu

Član 68

Usluga smještaja u ustanovu pruža se radi obezbjeđivanja bezbjednog i stimulativnog okruženja, u okolnostima kada to nije moguće obezbijediti u porodici i zajednici.

Smještaj u ustanovu djece i mladih obezbjeđuje se u cilju pripreme djece i mladih za povratak biološkoj porodici, smještaj u hraniteljsku porodicu ili usvojenje, osposobljavanja da se kao nezavisne odrasle osobe integrišu u zajednicu u najkraćem mogućem roku, kao i radi zadovoljavanja njihovih kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih potreba, razvijanja sposobnosti, znanja i praktičnih vještina neophodnih u svakodnevnom životu i uspostavljanja samopoštovanja i povjerenja u odnosima sa drugima.

Smještaj u ustanovu odraslih i starih lica i lica sa invaliditetom obezbjeđuje se radi održavanja ili unapređivanja kvaliteta života, njihove samostalnosti, odnosno pripreme za održiv nezavisan život.

Smještaj djeteta u ustanovu obezbjeđuje se u slučaju kada centar za socijalni rad procijeni da se ne može obezbijediti ostanak djeteta u porodici kroz pružanje podrške porodici, kada se ne može obezbijediti hraniteljstvo, odnosno kada to nije u najboljem interesu djeteta.

Djetetu mlađem od sedam godina života ne obezbjeđuje se smještaj u ustanovu.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, djetetu mlađem od sedam godina života može se obezbijediti smještaj u ustanovu, ako se na drugi način ne može obezbijediti zaštita iz stava 2 ovog člana i ako za to postoje naročito opravdani razlozi, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa državne uprave.

Djetetu sa problemima u ponašanju mlađem od 12 godina života može se obezbijediti smještaj u ustanovu ako se radi o djetetu bez roditeljskog staranja.

Smještaj u ustanovu pruža se korisniku tako da obezbjeđuje pripremu za njegov povratak u biološku porodicu, odlazak u drugu porodicu, odnosno pripremu korisnika za samostalan život.

Centar za socijalni rad dužan je da smještaj djeteta u ustanovu preispituje najmanje jednom u šest mjeseci, a smještaj odraslog i starog lica najmanje jednom u 12 mjeseci.

Korisniku smještaja u ustanovu ne može prestati smještaj prije nego što centar za socijalni rad obezbijedi uslove za smještaj u drugu ustanovu, porodični smještaj, hraniteljstvo ili drugi oblik socijalne i dječje zaštite.

Smještaj u prihvatilištu - skloništu

Član 69

Usluga smještaja u prihvatilištu - skloništu pruža se korisniku kome su ugroženi bezbjednost, život i zdravlje, a može biti privremena do tri dana i dugotrajna do 12 mjeseci.

Usluga smještaja u prihvatilištu - skloništu pruža se radi zadovoljavanja osnovnih potreba, osiguranja bezbjednosti u kriznim situacijama, procjene potreba za drugim uslugama i započinjanja procesa pomoći korisniku za uspostavljanje stabilnog porodičnog ili nezavisnog života, prevazilaženja krizne situacije i uspostavljanja održivih rješenja u budućnosti, kao i radi uspostavljanja osjećanja sigurnosti kao osnove za dalji napredak i osnaživanje korisnika i podizanja njihove sposobnosti za bezbjedan život i uključivanje u zajednicu.

Smještaj u malu grupnu zajednicu

Član 70

Usluga smještaja djece u malu grupnu zajednicu obezbjeđuje se radi pripreme djeteta za povratak porodici ili smještaj na hraniteljstvo ili radi osposobljavanja da se kao nezavisna odrasla osoba integriše u zajednicu u najkraćem mogućem roku, kao i radi zadovoljavanja kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih potreba, razvijanja sposobnosti, znanja i praktičnih vještina neophodnih u svakodnevnom životu i uspostavljanja samopoštovanja i povjerenja u odnosima sa drugima.

Usluga smještaja odraslih i starih lica i lica sa invaliditetom u malu grupnu zajednicu obezbjeđuje se radi održavanja ili unapređivanja kvaliteta života, samostalnosti, odnosno pripreme za nezavisan život.

Predah smještaj

Član 71

Usluga predah smještaja je privremeni i povremeni smještaj djeteta sa smetnjama u razvoju, odnosno invaliditetom, odraslog i starog lica sa invaliditetom, kao i djeteta, mladog lica, odraslog i starog lica kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik zaštite.

Usluga predah smještaja obezbjeđuje se kao dnevni, vikend ili višednevni smještaj, u cilju pružanja podrške porodici u održavanju i poboljšanju kvaliteta njihovog života s ciljem ostanka djeteta, mladog lica, odnosno odraslog i starog lica u porodici.

Usluga predah smještaja pruža se najduže 45 dana u toku kalendarske godine.

Integrirani pristup u obezbjeđivanju usluga

Član 72

Integrirani pristup u obezbjeđivanju usluga podrazumijeva koordinisano, sveobuhvatno i međusobno povezano pružanje podrške nadležnih organa, organizacija, službi, opština i drugih subjekata, na način koji omogućava korisniku da dobije sveobuhvatnu i kontinuiranu podršku u skladu sa potrebama.

Nadležni organi državne uprave, odnosno opštine zaključuju sporazume o saradnji, odnosno protokole o postupanju s ciljem integrisanog pristupa u pružanju usluga, kojima uređuju međusobna prava, obaveze i odgovornosti.

Obezbjeđivanje kvaliteta usluga, vršenje nadzora i finansiranje usluga u okviru integrisanog pristupa u obezbjeđivanju usluga vrše organi državne uprave, odnosno opštine u okviru svojih nadležnosti.“

Član 8

Poslije člana 72 dodaje se novi član koji glasi:

„Obezbjeđenje usluga

Član 72a

Usluge iz čl. 61, 62 i 69 ovog zakona za kojima postoji potreba, a mogu se efikasnije obezbijediti od strane drugih pružalaca usluga, mogu se obezbijediti putem javnog poziva ili kroz javno-privatno partnerstvo, u skladu sa zakonom.

Država, odnosno opština može svoje resurse (prostor, opremu i dr.), radi pružanja usluga socijalne i dječje zaštite, ustupiti na korišćenje ustanovi ili drugom obliku organizovanja, radi ispunjenja uslova za dobijanje licence i pružanja usluge u skladu sa ovim zakonom.

Kriterijume za raspisivanje i sadržinu javnog poziva iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni organ državne uprave.

Uslove i kriterijume za korišćenje resursa države, odnosno opštine iz stava 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, odnosno opština.“

Član 9

Poslije člana 79 dodaje se novi član koji glasi:

„Individualni plan rada sa korisnikom

Član 79a

Za usluge iz člana 60 ovog zakona, osim usluga SOS telefon i svratište, pružalac usluge sačinjava individualni plan rada sa korisnikom.

U izradi individualnog plana iz stava 1 ovog člana učestvuju centar za socijalni rad, ako se usluga koristi na osnovu rješenja centra za socijalni rad, odnosno centar za hraniteljstvo i porodični smještaj za uslugu hraniteljstvo, odnosno porodični smještaj, pružalac usluge, korisnik, odnosno njegov zakonski zastupnik, članovi njegove porodice i druga lica važna za korisnika.“

Član 10

U članu 85 stav 2 na kraju tačke 2 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„3) odraslog i starog lica u javnu ustanovu.“

Član 11

U članu 107 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Upravni odbor javne ustanove iz člana 112 stav 1 tač. 5 i 6 ovog zakona čine dva predstavnika osnivača i jedan predstavnik centra za socijalni rad.“

U stavu 5 riječ „zaposleni“ zamjenjuje se riječima: „centra za socijalni rad“.

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 6 i 7.

Član 12

Poslije člana 111 dodaje se novi član koji glasi:

„Vršilac dužnosti direktora javne ustanove

111a

Ako direktoru javne ustanove prestane funkcija, upravni odbor imenuje vršioca dužnosti direktora javne ustanove iz reda zaposlenih u ustanovi koji ispunjavaju uslove za imenovanje direktora, do izbora novog direktora, a najduže na period do šest mjeseci.

Vršiocu dužnosti direktora javne ustanove miruju prava i obaveze na radnom mjestu na kojem je zasnovao radni odnos, odnosno na kojem je prethodno bio raspoređen.“

Član 13

U članu 112 stav 1 na kraju tačke 4 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:

„5) centar za hraniteljstvo i porodični smještaj;

6) ustanova za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica.“

Član 14

Član 114 mijenja se i glasi:

„Centar za socijalni rad:

1) obavlja procjenu stanja, potreba, snaga i rizika korisnika i drugih lica značajnih za korisnika;

- 2) sačinjava i prati individualni plan usluga;
- 3) sačinjava nalaz i mišljenje u postupcima ostvarivanja prava na osnovna materijalna davanja;
- 4) rješava u prvom stepenu o zahtjevima za ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite;
- 5) preduzima mjere, pokreće i učestvuje u sudskim i drugim postupcima;
- 6) preduzima mjere i aktivnosti u slučaju neodložne intervencije;
- 7) pruža savjetodavnu i psihološku podršku korisnicima;
- 8) vodi evidencije i stara se o čuvanju dokumentacije korisnika;
- 9) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Neodložna intervencija iz stava 1 tačka 6 ovog člana pruža se u situacijama koje neposredno ugrožavaju život, zdravlje i bezbjednost korisnika i obezbjeđuje se 24 sata dnevno.

Neodložnu intervenciju pruža centar za socijalni rad uz obaveznu saradnju sa drugim nadležnim organima, službama i pružaocima usluga.

Ako se usluga obezbjeđuje u slučaju neodložne intervencije, pružalac usluge je dužan da postupi po usmenom rješenju centra za socijalni rad.

Kada organ, služba, odnosno pružalac usluga iz stava 3 ovog člana prvi stupi u kontakt sa korisnikom, o tome odmah obavještava nadležni centar za socijalni rad.“

Član 15

Poslije člana 116 dodaje se novi član koji glasi:

„Centar za hraniteljstvo i porodični smještaj

116a

Centar za hraniteljstvo i porodični smještaj obavlja sljedeće poslove:

- 1) vrši procjenu podobnosti lica za pružanje usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja;
- 2) vrši obuku lica za pružanje usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja;
- 3) vrši pripremu korisnika i pružalaca usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja;
- 4) izrađuje i prati individualne planove rada za uslugu hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja;
- 5) izdaje licencu za obavljanje djelatnosti usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja;
- 6) vodi evidenciju i čuva dokumentaciju korisnika za uslugu hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja;
- 7) pruža stručnu podršku korisniku i pružaocu usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja;
- 8) obavlja i druge poslove u vezi sa uslugom hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja, u skladu sa zakonom.“

Član 16

U članu 117 stav 2 riječ „starijih“ zamjenjuje se riječju „starih“, a riječi: „savjetodavno-terapijske, odnosno socijalno-edukativne“ zamjenjuju se riječju „savjetodavne“.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Javna ustanova iz člana 112 stav 1 tačka 6 ovog zakona pruža zaštitu djeci koja su žrtve i svjedoci grubog nasilja, seksualnog zlostavljanja i eksploatacije tokom krivičnog postupka i primjenjuje Barnahus model od strane stručnjaka iz oblasti socijalne i dječje zaštite, zdravstvene zaštite, pravosuđa i policije, kao i zaštitu odraslim i starim licima koja su žrtve seksualnog nasilja

i eksploatacije kroz multisciplinarni pristup u zaštiti korisnika i objedinjuje i koordinira usluge različitih nadležnih organa i službi žrtvama seksualnog nasilja i eksploatacije.

Bliže uslove u pogledu prostora, opreme, kadra, načina rada i finansiranja za javnu ustanovu iz stava 4 ovog člana propisuje nadležni organ državne uprave, uz prethodno pribavljena mišljenja organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove i organa državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa.“

Član 17

U članu 130 stav 3 mijenja se i glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana, licencu za obavljanje djelatnosti usluge hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja izdaje centar za hraniteljstvo i porodični smještaj, na period od dvije godine.“

Član 18

U članu 140 stav 2 mijenja se i glasi:

„Program obuke iz stava 1 ovog člana namijenjen je stručnim radnicima u centru za socijalni rad, kao i stručnim radnicima, stručnim saradnicima i saradnicima u centru za hraniteljstvo i porodični smještaj i kod pružaoca usluge.“

Član 19

U članu 147 stav 1 riječi: „Stručnom radniku i stručnom saradniku“ zamjenjuju se riječima: „Stručnom radniku, stručnom saradniku i saradniku“.

Član 20

Član 154 mijenja se i glasi:

„Finansiranje prava iz socijalne i dječje zaštite

Član 154

Sredstva za osnovna materijalna davanja i usluge smještaja obezbjeđuju se u budžetu države, u skladu sa ovim zakonom.

Sredstva za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite obezbjeđuju se u budžetu države i budžetu opštine, kao i vršenjem djelatnosti pružalaca usluga, u skladu sa ovim zakonom.

Sredstva za usluge socijalne i dječje zaštite obezbjeđuju se i putem učešća korisnika, odnosno njihovih srodnika koji su dužni da ih izdržavaju, donacija, poklona, zavještanja, legata, osnivanjem zadužbina i fondacija i dr, u skladu sa zakonom.

U budžetu opštine obezbjeđuju se sredstva za usluge podrške za život u zajednici i savjetodavne usluge, materijalna davanja iz socijalne i dječje zaštite propisana ovim zakonom.

Izuzetno od stava 4 ovog člana, za usluge stanovanje uz podršku, svratište, intenzivna podrška porodici i socijalno mentorstvo sredstva se obezbjeđuju u budžetu države.

Država učestvuje u finansiranju usluga iz stava 4 ovog člana, ako se opština u listi opština prema stepenu razvijenosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj, nalazi:

- u prvoj grupi, u iznosu od 90%;

- u drugoj grupi, u iznosu od 80%;
- u trećoj grupi, u iznosu od 70%;
- u četvrtoj grupi, u iznosu od 60%.

Opština je dužna da donese godišnji plan usluga podrške za život u zajednici i savjetodavnih usluga do kraja trećeg kvartala tekuće godine za narednu godinu.

Kriterijume za finansiranje usluga iz stava 4 ovog člana, dinamiku prenosa sredstava, sadržinu godišnjeg plana usluga podrške za život u zajednici i savjetodavnih usluga utvrđuje nadležni organ državne uprave.“

Član 21

Poslije člana 154 dodaje se novi član koji glasi:

„Finansiranje informacionog sistema socijalne i dječje zaštite

Član 154a

Sredstva za razvoj i održavanje informacionog sistema socijalne i dječje zaštite obezbjeđuju se u budžetu države, u skladu sa ovim zakonom.“

Član 22

Član 156 briše se.

Član 23

U članu 157 na kraju stava 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „uz prethodnu saglasnost nadležnog organa državne uprave.“.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Pružaoци usluga koji se ne finansiraju iz budžeta države, odnosno opštine samostalno utvrđuju kriterijume i formiraju cijenu kada pružaju usluge socijalne i dječje zaštite neposrednim ugovaranjem.“

Član 24

Naziv člana i član 158 mijenjaju se i glase:

„Učešće u troškovima usluga socijalne i dječje zaštite

Član 158

Korisnik, roditelj, odnosno srođnik koji je dužan da izdržava korisnika i drugo pravno ili fizičko lice koje je preuzelo plaćanje, učestvuju u plaćanju usluge smještaja u ustanovu svim svojim prihodima, odnosno imovinom, a u plaćanju ostalih usluga svim svojim prihodima.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, u postupku ostvarivanja prava na uslugu prihodom korisnika, roditelja, odnosno srođnika ne smatra se: lična invalidnina; dodatak za njegu i pomoć; naknada roditelju ili staratelju korisnika prava na ličnu invalidninu; naknada za rad pružaocu usluge hraniteljstva i pružaocu usluge porodičnog smještaja; naknada troškova smještaja korisnika na hraniteljstvu i porodičnom smještaju; dodatak za djecu; naknada za novorođeno dijete, odnosno naknada po osnovu rođenja djeteta za lice koje se nalazi na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje i studenta ostvarena u skladu sa ovim zakonom; naknada za vrijeme stručnog

osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem; naknada za vrijeme trajanja individualnog ugovora o obrazovanju kod poslodavca; primanja po osnovu nagrade; otpremnina pri odlasku u penziju; jednokratna novčana pomoć; naknada za otklanjanje posljedica od elementarnih nepogoda; primanje po osnovu učeničkog i studentskog standarda; naknada po osnovu smrti člana porodice; davanje koje se odnosi na obavezu izdržavanja lica koje ne živi u porodici; novčana pomoć i naknada troškova prevoza za lica koje se nalazi na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje, za vrijeme obrazovanja i osposobljavanja i uključivanja u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti; novčana naknada za lica sa invaliditetom koje je na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje; prihodi pojedinca, odnosno člana porodice ostvareni u skladu sa članom 31a st. 2 i 3 ovog zakona i prihodi člana porodice ostvareni za period trajanja ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima.

Ako korisnik iz stava 1 ovog člana ima imovinu kojom može podmiriti troškove smještaja u ustanovu, zadržava pravo da samostalno raspolaže svojim prihodima.

Ako korisnik koji ima imovinu koristi uslugu smještaja u javnu ustanovu, može učestvovati u troškovima usluge zaključivanjem ugovora o doživotnom izdržavanju sa pružaocem usluge.

Kriterijumime i mjerila za učešće korisnika, roditelja, odnosno srodnika u plaćanju troškova usluga koje obezbjeđuje država propisuje nadležni organ državne uprave.

Kriterijumime i mjerila za učešće korisnika, roditelja, odnosno srodnika u plaćanju troškova usluga koje obezbjeđuje opština propisuje nadležni organ opštine.“

Član 25

U članu 160 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za lica iz člana 158 stav 4 ovog zakona sredstva za troškove usluge smještaja obezbjeđuju se u budžetu države.“

Član 26

U članu 167 stav 1 tač. 3 i 13 mijenjaju se i glase:

„3) „ne preispituje smještaj djeteta u najmanje jednom u šest mjeseci, a smještaj odraslog i starog lica najmanje jednom u 12 mjeseci (član 68 stav 9);

13) samostalno ne utvrđuje kriterijume i ne formira cijenu kada pruža usluge socijalne i dječje zaštite neposrednim ugovaranjem (član 157 stav 4);“.

Član 27

Poslije člana 169c dodaje se novi član koji glasi:„**Donošenje propisa**

Član 169d

Propisi iz člana 60 stav 3, člana 67 stav 9, člana 72a st. 3 i 4, člana 117 stav 5, člana 154 stav 8 i člana 158 st. 5 i 6 ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 28

Poslije člana 171 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Osnivanje centra za hraniteljstvo i porodični smještaj

Član 171a

Odluka o osnivanju centra za hraniteljstvo i porodični smještaj donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Osnivanje ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica

Član 171b

Odluka o osnivanju ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica donijeće se u roku od osam mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 29

Poslije člana 173 dodaju se tri nova člana koji glase:

„Licenca za obavljanje djelatnosti pružanja usluge hraniteljstva i porodičnog smještaja

Član 173a

Do početka rada centra za hraniteljstvo i porodični smještaj, licencu za obavljanje djelatnosti pružanja usluge hraniteljstva i porodičnog smještaja izdaje centar za socijalni rad, na period od dvije godine.

Nastavak korišćenja prava

Član 173b

Korisnici prava usluge smještaja u javnim ustanovama koji su ostvarili pravo na osnovu neposrednog ugovaranja u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavljaju sa korišćenjem tog prava.

Prestanak važenja licenci za obavljanje djelatnosti za uslugu terapija

Član 173c

Licence za obavljanje djelatnosti za uslugu terapija izdate u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, prestaju da važe danom stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 30

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Obrazloženje

I Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti sadržan je u odredbama Ustava Crne Gore kojima se jemči pravo na socijalnu sigurnost, posebna zaštita porodice, djece, osoba sa invaliditetom i starih lica, kao i obaveza države da obezbjeđuje socijalnu pravdu i jednakost pred zakonom.

II Razlozi za donošenje zakona

Razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti su dalje unapređenje sistema socijalne i dječje zaštite, u skladu sa savremenim standardima i potrebama korisnika; preciziranje uslova korisnika prava na ličnu invalidninu za ostavriavanje prava na dječji dodatak; podsticanje zapošljavanja kroz stalne sezonske poslove, bez prestanka prava na materijalno obezbjeđenje; uvođenje Barnahus modela radi unapređenja zaštite djece žrtava i svjedoka seksualnog nasilja i eksploatacije; preciziranje usluga socijalne i dječje zaštite kroz jasnije definisanje vrsta usluga, standarda i integrisanog pristupa; osnivanje centra za hraniteljstvo i porodični smještaj radi profesionalizacije i unapređenja kvaliteta hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja; osnivanje ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica; unapređenje finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite, uključujući preciziranje nadležnosti države i opština; finansiranje informacionog sistema socijalnog staranja; uređenje pitanja licenciranja pružalaca usluge hraniteljstvo, odnosno porodični smještaj.

Važeći normativni okvir pokazao je potrebu za dodatnim preciziranjem određenih instituta, posebno u dijelu organizacije i finansiranja usluga, zaštite najranjivijih kategorija korisnika, kao i u dijelu jačanja institucionalnih kapaciteta sistema.

III Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinih rješenja

Članom 1 propisana je nova kategorija kopja se posebno štiti - porodica kojoj je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik zaštite. Na ovaj način omogućava se preventivni, fleksibilniji i kvalitetniji pristup zaštiti porodice.

Članom 2 propisano je ko čini porodicu. Takođe, propisano je da Barnahus model predstavlja multidisciplinarni, djetetu prilagođen pristup, za djecu žrtve i svjedoke seksualnog nasilja, seksualnog zlostavljanja i eksploatacije koji objedinjuje i koordinira usluge različitih nadležnih organa i službi na jednom mjestu, prilagođenom potrebama djeteta, kako bi se smanjila trauma, pružila sveobuhvatna podrška i obezbijedio pristup pravdi.

Članom 3 propisano je da pravo na materijalno obezbjeđenje porodice može da ostvari pojedinac, odnosno porodica, pod uslovom da pojedinac, odnosno član porodice sposoban za rad nije u radnom odnosu, izuzev ako je član porodice zaključio ugovor o radu na stalnim sezonskim

poslovima, u skladu sa zakonom. Cilj je podsticanje aktivacije radno sposobnih korisnika, smanjenje rizika od socijalne zavisnosti i podrška tržištu rada.

Članom 4 propisano je koji prihodi se ne smatraju prihodima u postupku ostvarivanja prava na materijalno obezbjeđenje.

Članom 5 propisan je prestanak prava na materijalno obezbjeđenje.

Članom 6 propisano je da dijete korisnik lične invalidnine ostvaruje pravo na dodatak za djecu do navršene 18. godine života, a ako je na redovnom školovanju u srednjoj školi, odnosno u resursnom centru, do kraja roka propisanog za to školovanje.

Članom 7 propisuju se definišu vrste usluga kroz četiri osnovne grupe: podrška za život u zajednici, savjetodavne usluge, smještaj, druge usluge. Uvodi se precizno normiranje usluga: dnevni boravak, personalna asistencija, stanovanje uz podršku, svratište, pomoć u kući, savjetovanje, psihosocijalna podrška, intenzivna podrška porodici, socijalno mentorstvo, SOS telefon, smještaj u ustanovu, hraniteljstvo, porodični smještaj, smještaj u prihvatilištu-skloništu, smještaj u malu grupnu zajednicu i predah smještaj. Poseban akcenat stavljen je na deinstitutionalizaciju i podršku korisnicima za život u zajednici i/ili porodici. Takođe, propisan je integrisani pristup uslugama. Uvodi se obaveza zaključivanja sporazuma i protokola o saradnji između nadležnih organa, radi koordinisanog djelovanja. Ovim se sistem čini funkcionalnijim i efikasnijim, posebno u hitnim i kriznim situacijama.

Članom 8 propisan je način na koji se obezbjeđuju usluge za kojima postoji potreba, a mogu se efikasnije obezbijediti od strane drugih pružalaca usluga javnim pozivom ili javno-privatnim partnerstvom, kao i bliži kriterijumi i uslovi za raspisivanje javnog poziva koje propisuje nadležni organ državne uprave. Takođe, propisano je da država, odnosno opština može svoje resurse (npr. prostor, opremu i dr.) ustupiti na korišćenje radi licenciranja i pružanja usluge socijalne i dječje zaštite, ustanovi ili drugom obliku organizovanja, kao i da uslove i kriterijume za korišćenje resursa države, odnosno opštine propisuje organ državne uprave nadležan za poslove upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, odnosno opština.

Članom 9 propisana je izrada individualnog plana rada sa korisnikom, odnosno da za usluge socijalne i dječje zaštite, osim za uslugu SOS telefon i svratište, pružalac usluge sačinjava individualni plan rada sa korisnikom, kao i da u izradi individualnog plana učestvuju centar za socijalni rad, ako se usluga koristi na osnovu rješenja centra za socijalni rad, odnosno centar za hraniteljstvo i porodični smještaj za uslugu hraniteljstvo, odnosno porodični smještaj, pružalac usluge, korisnik, odnosno njegov zakonski zastupnik, članovi njegove porodice i druga lica važna za korisnika.

Članom 10 dodata je tačka kojim je propisano da se odrasla i stara lica ne mogu smjestiti u javnu ustanovu neposrednim ugovaranjem već isključivo na osnovu rješenja nadležnog centra za socijalni rad.

Članom 11 propisani je sastav Upravnog odbora za centra za hraniteljstvo i porodični smještaj i ustanova za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica.

Članom 12 propisani su uslovi za imenovanje vršioca dužnosti direktora javnih ustanova socijalne i dječje zaštite.

Članom 13 propisano je uspostavljanje specijalizovane ustanove centra za hraniteljstvo i porodični smještaj i ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica.

Članom 14 propisane su nadležnosti centra za socijalni rad.

Članom 15 propisane su nadležnosti centra za hraniteljstvo i porodični smještaj, u cilju obezbjeđenja kvalitetnijeg pružanja usluge hraniteljstvo, odnosno porodični smještaj.

Članom 16 propisan je model zaštite djece koja su žrtve i svjedoci grubog nasilja, seksualnog zlostavljanja i eksploatacije tokom krivičnog postupka uz primjenu Barnahus modela od strane stručnjaka iz oblasti socijalne i dječje zaštite, zdravstvene zaštite, pravosuđa i policije, kao i zaštita odraslih i starih lica koji su žrtve seksualnog nasilja i eksploatacije kroz multidisciplinarni pristup u zaštiti korisnika, kroz objedinjeni i koordinisani pristup uslugama različitih nadležnih organa i službi žrtvama seksualnog nasilja i eksploatacije, kao i osnov za donošenje podzakonskog akta. Ovaj model podrazumijeva objedinjavanje usluga socijalne i dječje zaštite, zdravstva, pravosuđa i policije na jednom mjestu, čime se smanjuje retraumatizacija, ubrzava postupak i obezbjeđuje efikasnija zaštita i pristup pravdi.

Članom 17 propisano je licenciranje za obavljanje djelatnosti pružaoca usluge hraniteljstvo, odnosno porodični smještaj.

Članom 18 propisano je da je program oduke namijenjen stručnim radnicima u centru za socijalni rad, stručnim radnicima, stručnim saradnicima i saradnicima u centru za hraniteljstvo i porodični smještaj i kod pružaoca usluge.

Članom 19 propisano je da se stručnom radniku, stručnom saradniku i saradniku koji je uspješno završio obuku u trajanju predviđenom akreditovanim programom obuke izdaje sertifikat.

Članom 20 propisano je finansiranje prava iz socijalne i dječje zaštite, podjela nadležnosti između države i opštine, model sufinansiranja u zavisnosti od stepena razvijenosti opštine. Ovim se obezbjeđuje stabilniji i predvidljiviji finansijski okvir.

Članom 21 propisano je finansiranje informacionog sistema socijalne i dječje zaštite.

Članom 22 brisan je član 156 jer su njegove odredbe sadržane u drugim odredbama koje se odnose na finansiranje usluga.

Članom 23 propisano je da kriterijume i mjerila za utvrđivanjem cijene usluge socijalne i dječje zaštite koja se finansira iz budžeta opštine utvrđuje opština uz prethodnu saglasnost nadležnog organa državne uprave. Takođe, propisano je da pružaoci usluga koji se ne finansiraju iz budžeta

države, odnosno opštine samostalno utvrđuju kriterijume i formiraju cijenu kada pružaju usluge socijalne i dječje zaštite neposrednim ugovaranjem.

Članom 24 propisan je način učešća korisnika, roditelja, odnosno srodnika koji je dužan da izdržava korisnika i drugog pravnog ili fizičkog lica koje je preuzelo plaćanje usluge, uz precizno navođenje primanja koja se ne smatraju prihodom, čime se dodatno štite najugroženije kategorije.

Članom 25 propisano je da za lica koja zaključe ugovor o doživotnom izdržavanju sredstva za troškove usluge smještaja obezbjeđuje država.

Članom 26 propisane su kaznene odredbe u vezi sa čl. 68 stav 9 i 157 stav 4.

Članom 27 propisano je da će se propisi za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 28 propisan je rok u kojem će se osnovati nove ustanove.

Članom 29 propisan je rok u kojem će licencu za obavljanje djelatnosti pružanja usluge hraniteljstvo i porodični smještaj izdavati centar za socijalni rad. Takođe, propisano je da korisnici prava usluge smještaja u javnim ustanovama koji su ostvarili pravo na osnovu neposrednog ugovaranja po propisima koji su važili do početka primjene ovog zakona nastavljaju sa korišćenjem tog prava. Dalje, propisano je da licence za obavljanje djelatnosti za uslugu terapije prestaju da važe danom stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 30 propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IV Procjena finansijskih sredstava

Za sprovođenje ovog zakona biće potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu države, naročito za:

- osnivanje centra za hraniteljstvo i porodični smještaj,
- osnivanje ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica,
- finansiranje usluga socijalne i dječje zaštite,
- razvoj i održavanje informacionog sistema socijalne dječje zaštite.

Dio sredstava obezbjeđivaće se preraspodjelom postojećih budžetskih sredstava, a dio kroz postepenu implementaciju zakona.

V Razlozi za stupanje na snagu

Predlaže se da zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, radi obezbjeđenja pravne sigurnosti i pravovremene pripreme za sprovođenje novih rješenja.

VI Pregled članova koje se mijenjaju i dopunjavaju

Cilj socijalne i dječje zaštite

Član 4a

Socijalna i dječja zaštita ima za cilj unapređenje kvaliteta života i osnaživanje za samostalan i produktivan život pojedinca i porodice.

U ostvarivanju ciljeva socijalne i dječje zaštite, posebno se štite:

1) dijete:

- bez roditeljskog staranja;
- čiji roditelj nije u stanju da se o njemu stara;
- sa smetnjama u razvoju, odnosno invaliditetom;
- sa teškoćama u razvoju;
- sa problemima u ponašanju;
- koje zloupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva;
- koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva;
- žrtva trgovine ljudima;
- kojem roditelji nijesu saglasni oko načina vršenja roditeljskog prava;
- koje se zatekne van mjesta prebivališta bez nadzora roditelja, usvojioca ili staratelja;
- trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život;
- samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život;
- kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite;

2) mlado lice:

- koje je bilo dijete bez roditeljskog staranja;
- kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite;

3) odraslo i staro lice:

- sa invaliditetom;
- koje zloupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva;
- koje je žrtva zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i nasilja u porodici ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva;
- žrtva trgovine ljudima;
- koje je beskućnik;
- trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život;
- samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život;
- kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite.

Značenje izraza

Član 19

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) mjere i programi socijalne i dječje zaštite su aktivnosti koje obuhvataju prava iz socijalne i dječje zaštite, s ciljem unaprjeđenja kvaliteta života i osnaživanja korisnika u samostalnom zadovoljavanju osnovnih životnih potreba, kao i njihovog aktivnog uključivanja u društvo;
- 2) pružalac usluge je ustanova, drugi oblik organizovanja i fizičko lice, za koju nadležni organ državne uprave utvrdi da ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite i izda licencu za obavljanje djelatnosti;
- 3) licenca je javna isprava, kojom se potvrđuje da pružalac usluge, odnosno stručni radnik ispunjava utvrđene uslove i standarde za pružanje određenih usluga, odnosno obavljanje stručnih poslova u oblasti socijalne i dječje zaštite;
- 4) korisnik je pojedinac odnosno porodica, koji su ostvarili pravo iz socijalne i dječje zaštite, odnosno za koje se sprovodi postupak za ostvarivanje prava;
- 5) poslodavac je domaće ili strano pravno lice, odnosno dio pravnog lica ili fizičko lice, koje sa zaposlenim zaključuje ugovor o radu;
- 6) dijete je lice do navršanih 18. godine života;
- 7) mladi su lica do navršanih 26. godine života;
- 7a) pojedinac je lice koje živi samo;
- 8) porodicu čine bračni, odnosno vanbračni supružnici i djeca (bračna, vanbračna, usvojena i pastorčad), partneri u zajednici života lica istog pola i djeca koju partneri izdržavaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje životno partnerstvo lica istog pola, srodnici u pravoj liniji bez obzira na stepen srodstva, srodnici u pobočnoj liniji uključujući i druge srodnike koji zajedno žive, dijete koje ne živi u porodici ako je na redovnom školovanju u srednjoj školi, do kraja roka propisanog za to školovanje i bračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola bez obzira gdje živi;
- 9) Briše se. (Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Sl. list CG", br. 122/25)
- 9a) lice koje nema radnu sposobnost je:
 - dijete do navršanih 15 godina života;
 - lice kome je utvrđen status lica sa invaliditetom i gubitak radne sposobnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta;
 - lice kome je utvrđen prvi stepen potrebne podrške za ravnopravno uključivanje u društvo (u daljem tekstu: stepen potrebne podrške) i za koje je utvrđen privremeni gubitak radne sposobnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta;
 - lice koje je navršilo 67 godina života;
- 10) Briše se. (Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Sl. list CG", br. 122/25)
- 10a) samohrani roditelj je roditelj koji je razveden ili je drugi roditelj umro ili je nepoznat, a izdržava dijete, odnosno vrši produženo roditeljsko pravo, u skladu sa zakonom, do zasnivanja bračne ili vanbračne zajednice;
- 10b) samohrano lice je punoljetno lice koje nema radnu sposobnost i koje nema srodnike koji su u skladu sa zakonom dužni da ga izdržavaju ili ima srodnike koji nijesu u mogućnosti da ga izdržavaju;
- 11) Briše se. (Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Sl. list CG", br. 122/25)

- 11a) Briše se. (Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Sl. list CG", br. 122/25)
- 11b) lice sa invaliditetom je lice koje ima dugoročna fizička, mentalna, intelektualna ili senzorna oštećenja koja u sadejstvu sa različitim barijerama mogu otežati njegovo puno i efektivno učešće u društvu na osnovu jednakosti sa drugima, uključujući i dijete sa smetnjama u razvoju, odnosno invaliditetom;
- 11c) dijete sa teškoćama u razvoju je dijete kome je potrebna podrška zbog razvojnih, socijalnih i kulturoloških prepreka;
- 12) beskućnik je lice koje nema adresu stanovanja, boravi na javnim ili drugim mjestima koja nijesu namijenjena za stanovanje i nema sredstava kojima bi moglo da podmiri potrebu stanovanja;
- 13) individualni plan usluga je plan promjena životne situacije ili ponašanja korisnika utvrđen na osnovu sveobuhvatne procjene potreba, poteškoća i resursa, u dogovoru sa korisnikom, usmjeren prema odabranim ciljevima, a u svrhu prevazilaženja nepovoljnih životnih okolnosti i sprovodi se, prati i preispituje zajedno sa korisnikom, članovima njegove porodice, pružaocima usluga i drugim licima značajnim za korisnika;
- 14) individualni plan aktivacije je plan o aktivnom prevazilaženju nepovoljne socijalne situacije radno sposobnog korisnika materijalnog obezbjeđenja, koji sadrži aktivnosti i obaveze korisnika;
- 15) prihod je primanje koje ostvaruje pojedinac, odnosno porodica po bilo kom osnovu;
- 16) uslovno grlo je krava, odnosno bik, odnosno konj, odnosno dvije junice, odnosno deset ovaca, odnosno deset koza, odnosno pet svinja.

Osnov za ostvarivanje materijalnog obezbjeđenja

Član 22

Pravo na materijalno obezbjeđenje može ostvariti pojedinac, odnosno porodica iz člana 21 ovog zakona, pod uslovom da:

- 1) visina prosječnih mjesečnih prihoda iz prethodnog kvartala ne prelazi osnov za ostvarivanje prava za:
 - pojedinca 63.50 eura;
 - porodicu sa jednim članom 65,86 eura;
 - porodicu sa dva člana 76.20 eura;
 - porodicu sa tri člana 91.50 eura;
 - porodicu sa četiri člana 108.00 eura;
 - porodicu sa pet i više članova 120.70 eura;
- 2) nema u vlasništvu, odnosno ne koristi poslovni prostor;
- 3) nema u vlasništvu, odnosno ne koristi stan ili stambenu zgradu u obimu većem od:
 - jednosobnog stana za pojedinca;
 - dvosobnog stana za porodicu sa dva ili tri člana;
 - trosobnog stana za porodicu sa četiri ili više članova.
- 4) nema u vlasništvu zemljište u gradskom ili prigradskom građevinskom rejonu;
- 5) nema u vlasništvu, odnosno ne koristi poljoprivredno zemljište, odnosno privredne šume u površini većoj od:
 - 20 ari za pojedinca;
 - 20 ari za porodicu sa jednim članom;
 - 30 ari za porodicu sa dva člana;

- 40 ari za porodicu sa tri člana;
 - 50 ari za porodicu sa četiri člana;
 - 60 ari za porodicu sa pet i više članova;
 - ili nema u vlasništvu, odnosno ne koristi drugo zemljište u površini većoj od 2 ha;
- 6) pojedinac, odnosno član porodice sposoban za rad nije u radnom odnosu;
- 7) Briše se. (Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Sl. list CG", br. 122/25)
- 7a) centar za socijalni rad utvrdi da lice koje je dužno da daje izdržavanje nije u mogućnosti da izdržava lice koje nema radnu sposobnost, u skladu sa ovim zakonom;
- 8) pojedinac, odnosno član porodice nije odbio ponuđeno zaposlenje u mjestu prebivališta, ili stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili dokvalifikaciju u skladu sa zakonom, osim ako je od odbijanja proteklo najmanje dvije godine;
- 9) Briše se. (Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Sl. list CG", br. 122/25)
- 9a) pojedincu, odnosno članu porodice nije prestao radni odnos izjavom njegove volje, njegovom saglasnošću ili njegovom krivicom, zbog disciplinske ili krivične odgovornosti, osim ako je od prestanka radnog odnosa protekla najmanje jedna godina ili ako je po prestanku radnog odnosa to lice izgubilo radnu sposobnost;
- 10) pojedincu, odnosno članu porodice nije prestao radni odnos sporazumnim raskidom sa isplatom otpremnine u iznosu većem od deset prosječnih mjesečnih zarada sa porezima i doprinosima u državi, u skladu sa posebnim zakonom, osim ako je od sporazumnog raskida radnog odnosa i isplate otpremnine proteklo najmanje tri godine;
- 11) pojedinac, odnosno član porodice nije ostvario pravo na otpremninu po osnovu prestanka radnog odnosa, u skladu sa posebnim zakonom, osim ako je od ostvarivanja prava proteklo najmanje šest mjeseci;
- 12) pojedinac, odnosno član porodice nije otuđio ili se odrekao prava na nasljeđivanje imovine iz tač. 2, 3, 4 i 5 ovog člana, osim ako je od otuđenja ili odricanja proteklo najmanje tri godine;
- 13) pojedinac, odnosno član porodice nije vlasnik više od dva uslovna grla u ruralnom području, u skladu sa zakonom;
- 14) pojedinac, odnosno član porodice nije vlasnik teretnog vozila ili putničkog motornog vozila, osim putničkog motornog vozila koje služi za prevoz pojedinca ili člana porodice, korisnika prava na ličnu invalidninu, odnosno dodatka za njegu i pomoć;
- 14a) pojedinac, odnosno član porodice nije vlasnik poljoprivredne ili građevinske mehanizacije (traktor, bager, buldožer, grejder, utovarivač, kombajn, valjak, viljuškar i sl.);
- 15) pojedinac, odnosno član porodice nije zaključio ugovor o doživotnom izdržavanju, osim sa centrom za socijalni rad.

Za porodice koje imaju člana korisnika dodatka za njegu i pomoć, obim stambenog prostora iz stava 1 tačka 3 al. 1 i 2 ovog člana se uvećava za sobu.

Prihodi koji se ne smatraju prihodima u postupku ostvarivanja materijalnog obezbjeđenja

Član 23

U postupku ostvarivanja materijalnog obezbjeđenja, prihodom pojedinca, odnosno člana porodice ne smatra se: lična invalidnina; dodatak za njegu i pomoć; dodatak za djecu; naknada za novorođeno dijete, odnosno naknada po osnovu rođenja djeteta za lice koje se nalazi na evidenciji Zavoda za zapošljavanje i redovnog studenta ostvarena u skladu sa ovim zakonom; primanja po osnovu nagrade; otpremnina pri odlasku u penziju; jednokratna novčana pomoć; naknada za otklanjanje posljedica od elementarnih nepogoda; primanje po osnovu učeničkog i studentskog standarda; naknada po osnovu smrti člana porodice; davanje koje se odnosi na obavezu izdržavanja lica koje ne živi u porodici; naknada za lice sa invaliditetom

koje je na evidenciji Zavoda za zapošljavanje; prihodi članova porodice ostvareni u prethodnom kvartalu po osnovu zarade, naknade zarade i penzije, ako poslije prestanka ostvarivanja tih prihoda podnesu zahtjev centru za socijalni rad, prihodi pojedinca, odnosno člana porodice ostvareni u skladu sa članom 31a st. 2 i 3 ovog zakona.

Prestanak prava na materijalno obezbjeđenje

Član 31a

Korisniku prestaje pravo na materijalno obezbjeđenje ako:

- 1) nastupe promjene koje su od uticaja na ostvarivanje prava u skladu sa čl. 21 i 22 ovog zakona;
- 2) koristi uslugu porodičnog smještaja, odnosno uslugu smještaja u ustanovi, odnosno u vjerskoj, ili vojnoj školi, odnosno kod organizatora osnovnog policijskog obrazovanja duže od 30 dana, pod uslovom da ne učestvuje u troškovima usluge ili je na izdržavanju kazne zatvora duže od šest mjeseci;
- 3) ne izvršava aktivnosti i obaveze iz individualnog plana aktivacije;
- 4) pojedinac ili član porodice boravi u inostranstvu, osim u slučaju liječenja ili školovanja.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, pravo na materijalno obezbjeđenje ne prestaje korisniku tokom trajanja uključenosti pojedinca, odnosno člana porodice u programe aktivne politike zapošljavanja, uključujući i programe koji podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, a realizuju se posredstvom Zavoda za zapošljavanje, u trajanju do 12 mjeseci.

U slučaju iz stava 2 ovog člana pojedinac, odnosno porodica ostvaruju pravo na 100% iznosa naknade za materijalno obezbjeđenje, koju su ostvarili u mjesecu koji prethodi zaključivanju ugovora o radu.

Trajanje dodatka za djecu

Član 43

Pravo na dodatak za djecu iz člana 42 stav 1 tač. 2, 3, 5 i 6 ostvaruje se do navršene 18. godine života, ako je dijete na redovnom školovanju.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, pravo na dodatak za djecu ostvaruje dijete poslije navršene 18. godine života ako je na redovnom školovanju u srednjoj školi, do kraja roka propisanog za to školovanje.

Dijete korisnik materijalnog obezbjeđenja i dijete bez roditeljskog staranja, od 15 do navršene 18. godine života, koje nije na redovnom školovanju, ostvaruje pravo iz stava 1 ovog člana ako je na evidenciji Zavoda za zapošljavanje.

Dijete iz člana 42 stav 1 tačka 6 ovog zakona ostvaruje pravo na dodatak za djecu od dana zasnivanja radnog odnosa roditelja, usvojioca, staraoca ili hranitelja najduže devet mjeseci, ako ispunjava uslove propisane ovim zakonom.

Vrste usluga

Član 60

Usluge u oblasti socijalne i dječje zaštite su:

- 1) podrška za život u zajednici;
- 2) savjetodavno-terapijska i socijalno-edukativna usluga;
- 3) smještaj;
- 4) neodložne intervencije i
- 5) druge usluge.

Bliže uslove za pružanje i korišćenje usluga, normative i minimalne standarde usluga iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni organ državne uprave.

Procjena i planiranje

Član 61

Briše se. (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, "Sl. list CG", br. 42/17)

Podrška za život u zajednici

Član 62

Usluge podrške za život u zajednici obuhvataju aktivnosti koje podržavaju boravak korisnika u porodici ili neposrednom okruženju.

Usluge podrške za život u zajednici su: dnevni boravak, pomoć u kući, stanovanje uz podršku, svratište, personalna asistencija, tumačenje i prevođenje na znakovni jezik i druge usluge podrške za život u zajednici.

Savjetodavno-terapijske i socijalno-edukativne usluge

Član 63

Savjetodavno-terapijske i socijalno-edukativne usluge obuhvataju: savjetovanje, terapiju, medijaciju, SOS telefon i druge usluge s ciljem prevazilaženja kriznih situacija i unaprjeđivanja porodičnih odnosa.

Smještaj

Član 64

Smještaj je usluga koja podrazumijeva boravak korisnika: na porodičnom smještaju-hraniteljstvu, porodičnom smještaju, u ustanovi, u prihvatilištu - skloništu i u drugim vrstama smještaja.

Smještaj može biti privremeni, povremeni i dugotrajni.

Usluge iz čl. 62 i 63 ovog zakona i stava 1 ovog člana obavlja pružalac usluge.

Porodični smještaj - hraniteljstvo

Član 65

Usluga porodičnog smještaja-hraniteljstva obezbjeđuje se djeci i mladima u skladu sa zakonom kojim se uređuju porodični odnosi.

Porodični smještaj

Član 66

Usluga porodičnog smještaja obezbjeđuje se trudnici, samohranom roditelju sa djetetom do navršene treće godine života, odraslom i starom licu, kojima je usljed socijalnih prilika potrebno zbrinjavanje.

Vrste porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja

Član 67

Porodični smještaj-hraniteljstvo i porodični smještaj obezbjeđuje se kao:

- 1) standardni smještaj;
- 2) smještaj uz intenzivnu ili dodatnu podršku;
- 3) urgentni smještaj;
- 4) povremeni smještaj;
- 5) druga vrsta smještaja.

Pružaoци porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja

Član 68

Uslugu porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja pruža fizičko lice u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju porodični odnosi.

Uslugu iz stava 1 ovog člana pruža fizičko lice koje je procijenjeno kao podobno, uspješno je završilo obuku i dobilo licencu za pružanje te usluge.

Procjenu podobnosti fizičkog lica za pružanje usluge porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja, stručnu podršku i obuku, vrši centar za socijalni rad.

Pružalac usluge porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja ima pravo na stručnu podršku, naknadu troškova smještaja korisnika i naknadu za rad.

Međusobna prava i obaveze između pružaoca usluge porodičnog smještaja-hraniteljstva, odnosno porodičnog smještaja i centra za socijalni rad, uređuju se ugovorom.

Pored centra za socijalni rad i drugi pružalac usluge može da pruža stručnu podršku i sprovodi odgovarajuću obuku pružiocima usluge porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja.

Bliže uslove za procjenu podobnosti lica za pružanje usluge porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja, program i način sprovođenja obuke i pružanje stručne podrške, za dobijanje licence, kao i za naknadu troškova porodičnog smještaja-hraniteljstva i porodičnog smještaja i naknadu za rad za pružaoca usluge propisuje nadležni organ državne uprave.

Smještaj u ustanovu

Član 69

Smještaj u ustanovu ostvaruje se zbrinjavanjem u ustanovu i obezbjeđenjem naknade troškova smještaja.

Korisnici smještaja u ustanovu

Član 70

Smještaj u ustanovu obezbjeđuje se djeci i mladima, trudnici, samohranom roditelju sa djetetom do navršene treće godine života, licu sa invaliditetom i starom licu kojima se ne može obezbijediti ili nije u njegovom najboljem interesu ostanak u porodici ili usluge podrške za život u zajednici ili porodični smještaj-hraniteljstvo ili porodični smještaj.

Smještaj djeteta u ustanovu obezbjeđuje se u slučaju kada centar za socijalni rad ustanovi da se ne može obezbijediti ostanak djeteta u porodici, kroz pružanje podrške porodici, odnosno ne može se obezbijediti porodični smještaj-hraniteljstvo, odnosno nije u najboljem interesu djeteta.

Centar za socijalni rad dužan je da smještaj djeteta u ustanovu preispituje najmanje jednom u šest mjeseci.

Djetetu mlađem od tri godine života ne obezbjeđuje se smještaj u ustanovu.

Izuzetno od stava 4 ovog člana djetetu mlađem od tri godine života može se obezbijediti smještaj u ustanovu, ako se ne može obezbijediti zaštita iz stava 2 ovog člana i ako za to postoje naročito opravdani razlozi, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa državne uprave.

Smještaj u ustanovu pruža se korisniku tako da obezbjeđuje pripremu za njegov povratak u biološku porodicu, odlazak u drugu porodicu, odnosno pripremu korisnika za samostalan život.

Korisniku smještaja u ustanovu ne može prestati smještaj prije nego što centar za socijalni rad obezbijedi uslove za smještaj u drugu ustanovu, porodični smještaj ili drugi oblik socijalne i dječje zaštite.

Usluge neodložne intervencije

Član 71

Usluge neodložne intervencije pružaju se radi osiguranja bezbjednosti u situacijama koje ugrožavaju život, zdravlje i razvoj korisnika i obezbjeđuju se 24 sata dnevno.

Usluge neodložne intervencije pruža centar za socijalni rad uz obaveznu saradnju sa drugim nadležnim organima i službama.

Kada organ, odnosno služba iz stava 2 ovog člana prvi stupi u kontakt sa korisnikom, o tome odmah obavještava nadležni centar za socijalni rad.

Obezbjeđenje usluga

Član 72

Usluge socijalne i dječje zaštite iz čl. 62 i 63 ovog zakona, kao i usluge smještaja u ustanovu i prihvatilište - sklonište iz člana 64 stav 1 ovog zakona, za kojima postoji potreba, a mogu se efikasnije obezbijediti od strane drugih pružalaca usluga, kroz postupak javne nabavke, javnim pozivom ili javno-privatnim partnerstvom, obezbjeđuju se u skladu sa zakonom.

Neposredno ugovaranje korišćenja usluge

Član 85

Korisnik, odnosno njegov zakonski zastupnik, usvojilac, staralac ili hranitelj može neposredno odabrati pružaoca usluge i sa njim zaključiti ugovor o korišćenju usluge, ako u cjelosti učestvuje u troškovima usluge.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ne mogu se neposredno odabrati pružaoci usluge za smještaj:

- 1) djeteta u ustanovu;
- 2) lica lišenog poslovne sposobnosti.

Usluge iz stava 2 ovog člana koriste se na osnovu rješenja centra za socijalni rad, odnosno na osnovu odluke suda, u skladu sa zakonom.

Imenovanje i sastav upravnog odbora javne ustanove

Član 107

Predsjednika i članove upravnog odbora javne ustanove, čiji je osnivač država, imenuje i razrješava Vlada, na predlog nadležnog organa državne uprave.

Upravni odbor centra za socijalni rad čine dva predstavnika osnivača i jedan predstavnik opštine.

Predstavnik opštine iz stava 2 ovog člana bira se na način propisan aktom opštine.

Upravni odbor javne ustanove iz člana 112 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona čine dva predstavnika osnivača i jedan predstavnik korisnika, odnosno roditelja korisnika.

Predstavnik zaposlenih i korisnika bira se na način propisan statutom ustanove.

Predsjednika i članove upravnog odbora javne ustanove, čiji je osnivač opština, imenuje i razrješava nadležni organ opštine.

Vrste javnih ustanova

Član 112

Javne ustanove su:

- 1) centar za socijalni rad;
- 2) ustanova za djecu i mlade;
- 3) ustanova za odrasla i stara lica;
- 4) ustanove za odmor i rekreaciju.

Javna ovlašćenja

Član 114

Centar za socijalni rad:

- 1) obavlja procjenu stanja, potreba, snaga i rizika korisnika i drugih lica značajnih za korisnika; procjenu podobnosti staraoca, hranitelja i usvojioca; izradu i praćenje individualnih planova usluga;
- 2) rješava u prvom stepenu o zahtjevima za ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite;
- 3) preduzima mjere, pokreće i učestvuje u sudskim i drugim postupcima;
- 4) vodi evidencije i stara se o čuvanju dokumentacije korisnika;
- 5) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Druge javne ustanove

Član 117

Javne ustanove iz člana 112 stav 1 tač. 2 i 3 ovog zakona pružaju usluge podrške za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno-edukativne usluge i usluge smještaja djetetu, mladom, odraslom i starom licu i obavljaju druge poslove u skladu sa zakonom.

Javne ustanove koje obavljaju poslove smještaja djece, mladih, odraslih i starijih lica transformisaće se s ciljem razvoja usluga podrške za samostalni život, savjetodavno-terapijske, odnosno socijalno-edukativne usluge, u skladu sa planom transformacije koji donosi nadležni organ državne uprave.

Javna ustanova iz člana 112 stav 1 tačka 4 ovog zakona obavlja poslove odmora i rekreacije za dijete korisnika materijalnog obezbjeđenja, dijete smješteno u ustanovu ili na porodičnom smještaju-hraniteljstvu i dijete za koje se usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika procijeni da mu je potreban ovaj oblik socijalne zaštite.

Licenca za obavljanje djelatnosti

Član 130

Pružalac usluge dužan je da prije otpočinjanja sa obavljanjem djelatnosti pribavi licencu za obavljanje djelatnosti, u skladu sa ovim zakonom.

Licencu iz stava 1 ovog člana izdaje nadležni organ državne uprave, na period od šest godina i obnavlja se u skladu sa ovim zakonom.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, licencu za obavljanje djelatnosti pružaoca usluge porodični smještaj-hraniteljstvo i porodični smještaj izdaje centar za socijalni rad na period od dvije godine.

Za izdavanje licence za obavljanje djelatnosti plaća se administrativna taksa, u skladu sa posebnim zakonom.

Akreditacija

Član 140

Akreditacija programa obuke, odnosno programa pružanja usluge (u daljem tekstu: akreditacija) je postupak u kome se ocjenjuje da li program obuke, odnosno program pružanja usluge (u daljem tekstu: program obuke) ispunjava utvrđene standarde za akreditaciju.

Program obuke iz stava 1 ovog člana namijenjen je stručnim radnicima i stručnim saradnicima kod pružaoca usluge.

Sertifikat

Član 147

Stručnom radniku i stručnom saradniku koji je uspješno završio obuku u trajanju predviđenom akreditovanim programom obuke izdaje se sertifikat.

Sertifikat izdaje Zavod za socijalnu i dječju zaštitu na osnovu podataka koje dostavlja autor akreditovanog programa obuke.

Sadržinu i oblik sertifikata utvrđuje nadležni organ državne uprave.

Finansiranje

Član 154

Sredstva za osnovna materijalna davanja i usluge socijalne i dječje zaštite obezbjeđuju se u budžetu države, u skladu sa ovim zakonom.

Sredstva za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite obezbjeđuju se u budžetu države i budžetu opštine, kao i vršenjem djelatnosti pružalaca usluga, u skladu sa ovim zakonom.

Sredstva za usluge socijalne i dječje zaštite obezbjeđuju se i putem učešća korisnika, odnosno njihovih srodnika koji su dužni da ih izdržavaju, donacija, poklona, zavještanja, legata, osnivanjem zadužbina i fondacija i dr., u skladu sa posebnim zakonom.

U budžetu opštine mogu se obezbijediti sredstva za materijalna davanja u socijalnoj i dječjoj zaštiti propisana ovim zakonom i za usluge socijalne i dječje zaštite, kao što su: pomoć u kući, dnevni boravak, usluge narodne kuhinje, odmor i rekreaciju djece, stanovanje uz podršku, smještaj u prihvatilište - sklonište, stanovanje za socijalno ugrožena lica, u skladu sa zakonom i druge usluge u skladu sa svojim materijalnim mogućnostima.

Ukoliko opštine nijesu u mogućnosti da obezbijede sredstva za usluge iz stava 4 ovog člana u njihovom finansiranju učestvovala država, u skladu sa članom 156 ovog zakona osim za troškove funkcionisanja dnevnih boravaka za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju, čije će troškove usluga država sufinansirati u svakoj opštini.

Razvoj socijalne i dječje zaštite

Član 156

Radi razvoja, odnosno finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite sredstva se obezbjeđuju iz budžeta države, budžeta opštine, donacija, igara na sreću i drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Sredstvima iz stava 1 ovog člana finansiraju se:

- 1) usluge socijalne i dječje zaštite za kojima postoji potreba u opštini;
- 2) inovativne usluge i usluge socijalne i dječje zaštite od posebnog značaja za državu.

Visinu sredstava za usluge iz stava 1 ovog člana, kriterijume za njihovu raspodjelu po pojedinim opštinama, kriterijume za učešće lokalne samouprave i dinamiku prenosa sredstava utvrđuje nadležni organ državne uprave.

Kriterijumi i mjerila za utvrđivanje cijene usluge socijalne i dječje zaštite

Član 157

Kriterijume i mjerila za utvrđivanje cijene usluge socijalne i dječje zaštite koju obezbjeđuje država propisuje nadležni organ državne uprave.

Kriterijume i mjerila za utvrđivanje cijene usluge socijalne i dječje zaštite, koja se finansira iz budžeta opštine propisuje nadležni organ opštine.

Odredbe iz st. 1 i 2 ovog člana odnose se na javne ustanove, ustanove i druge oblike organizovanja kada se finansiranje usluge socijalne i dječje zaštite vrši iz budžeta države, odnosno opštine.

Ustanove i drugi oblici organizovanja dužni su da samostalno utvrđuju kriterijume i formiraju cijenu kada pružaju usluge socijalne i dječje zaštite neposrednim ugovaranjem.

U skladu sa propisanim kriterijumima i mjerilima, cijenu usluge iz stava 1 ovog člana utvrđuje nadležni organ državne uprave, a cijenu usluge iz stava 2 ovog člana utvrđuje nadležni organ opštine.

Učešće korisnika u troškovima usluga

Član 158

Korisnik, roditelj, odnosno srodnik koji je dužan da izdržava korisnika i drugo pravno ili fizičko lice koje je preuzelo plaćanje učestvuju u plaćanju usluge svim svojim primanjima, prihodima i imovinom, izuzev primanja ostvarenih po osnovu materijalnog obezbjeđenja, dodatka za djecu, jednokratne novčane pomoći, primanja po osnovu nagrada i otpremnine za odlazak u penziju.

Izuzetno od stava 1 ovog člana sredstva za usluge dnevnog boravka u ustanovi za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju u potpunosti obezbjeđuju država i lokalna samouprava.

Kriterijume i mjerila za učešće korisnika, roditelja, odnosno srodnika u plaćanju troškova iz stava 1 ovog člana koje obezbjeđuje država propisuje nadležni organ državne uprave.

Kriterijume i mjerila za učešće korisnika, roditelja, odnosno srodnika u plaćanju troškova iz stava 1 ovog člana koje obezbjeđuje opština propisuje nadležni organ opštine.

Obezbjeđenje troškova usluga iz budžeta države, odnosno budžeta opštine

Član 160

Za lica iz člana 158 stav 1 ovog zakona koja nijesu u mogućnosti da učestvuju u troškovima usluga, sredstva se obezbjeđuju u budžetu države, odnosno budžetu opštine.

Nastavak korišćenja prava

Član 176c

Korisnici prava iz socijalne i dječje zaštite koji su ostvarili prava po propisima koji su važili do početka primjene ovog zakona, nastavljaju sa korišćenjem tih prava.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	4 Socijalna i dječja zaštita
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19. Socijalna politika i zapošljavanje	19.20 Socijalna politika (05.20)
Ključni termini - eurovok deskriptori		

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Definisanje problema

Važeći Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti, iako je u prethodnom periodu unapređivan, pokazao je određene normativne i sistemske nedostatke koji utiču na efikasnost, dostupnost i kvalitet zaštite korisnika.

Predložene izmjene i dopune imaju za cilj da riješe sljedeće ključne probleme:

- Nedovoljno podsticajan normativni okvir za radnu aktivaciju korisnika kroz stalne sezonske poslove
- Nepostojanje normativnog okvira za integrisani pristup u pružanju usluga
- Nepostojanje ustanove za razvoj i unapređenje hraniteljstva i porodičnog smještaja
- Nepostojanje ustanove za podršku djeci, odraslim i starijim ljudima žrtvama seksualnog nasilja
- Nedovoljno integrisan pristup u radu sa djecom i odraslim i starijim licima žrtvama seksualnog nasilja
- Neadekvatna teritorijalna pokrivenost uslugama podrške za život u zajednici
- Nepovoljno definisano učešće korisnika u troškovima usluga socijalne i dječje zaštite u skladu sa potrebama korisnika
- Nepostojanje preciznog, funkcionalnog i održivog sistema finansiranja usluga sa državnog nivoa i nivoa jedinica lokalne samouprave
- Nepostojanje zakonskog osnova za finansiranje informacionog sistema

Važeći normativni okvir pokazao je potrebu za dodatnim preciziranjem određenih instituta, posebno u dijelu finansiranja usluga, zaštite najranjivijih kategorija korisnika, kao i u dijelu jačanja institucionalnih kapaciteta sistema.

Uzroci identifikovanih problema su višestruki:

- Postojeća zakonska rješenja nijesu dovoljno podsticala korisnike na uključivanje u tržište rada na sezonskim poslovima bez rizika gubitka prava na materijalno obezbeđenje porodice.
- Postojeći normativni okvir nije sistematizovao usluge prema njihovoj svrsi i funkciji.
- Ograničeni institucionalni kapaciteti za razvoj hraniteljstva i porodičnog smještaja.
- Nedostatak formalno uspostavljenog multidisciplinarnog modela rada sa djecom i odraslim i starijim licima žrtvama seksualnog nasilja.

- Nejasna podjela obaveza države i opština u finansiranju usluga socijalne i dječje zaštite.
- Ne primjenjuje se holistički pristup procjeni socio-ekonomskog statusa
- Nedovoljno precizno uređena međusektorska saradnja i nedovoljno uređen model koordinacije između sistema u pružanju usluga u čiju poboljšanja kvaliteta života građana.
- Informacioni sistem nije prepoznat u važećem zakonu

Pored toga, razvoj prakse i rast potreba korisnika prevazišli su postojeći normativni okvir, što je zahtijevalo njegovo sistemsko unapređenje.

Zadržavanje postojećeg stanja ("status quo" opcije) proizvelo bi sljedeće posljedice:

- Smanjena motivacija korisnika za prihvatanje sezonskog rada zbog bojazni od gubitka prava.
- Neujednačen kvalitet i dostupnost usluga u različitim opštinama.
- Nerazvijenost usluga koje podržavaju život u zajednici.
- Nepovezano i parcijalno pružanje usluga korisnicima u različitim sistemima.
- Nedovoljno razvijene usluge podrške porodici, što povećava rizik od izdvajanja djece iz porodice.
- Produžena institucionalizacija pojedinih kategorija korisnika.
- Nedovoljno razvijen proces deinstitucionalizacije i prevencije institucionalizacije.
- Finansijsko opterećenje korisnika i porodica čije potrebe zahtijevaju veću podršku kroz jednu ili više usluga.
- Nedovoljno koordinisano postupanje nadležnih organa u slučajevima seksualnog nasilja nad djecom i odraslim i starim licima.
- Administrativne i finansijske nejasnoće u pogledu obezbjeđivanja sredstava za usluge.
- Nedovoljna profesionalizacija sistema hraniteljstva.
- Neefikasno upravljanje podacima, otežano donošenje odluka i povećani administrativni i finansijski troškovi zbog nepostojanja finansiranja informacionog sistema

Ove posljedice direktno utiču na kvalitet života korisnika i efikasnost sistema socijalne i dječje zaštite i nisu u skladu sa modelom ljudskih prava.

Posljedice se odnose i na nemogućnost ostvarivanja planirane mjere 3.1.3 iz Reformske agende Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast o obezbjeđivanju najmanje tri usluge koje su dostupne građanima u skladu sa njihovim potrebama u svakoj jedinici lokalne samouprave do 2027. godine.

Direktno pogođeni subjekti:

- Djeca bez roditeljskog staranja.
- Djeca žrtve i svjedoci seksualnog nasilja.
- Odrasla i stara lica žrtve seksualnog nasilja
- Djeca sa smetnjama u razvoju odnosno invaliditetom.
- Lica sa invaliditetom
- Porodice u stanju socijalnog rizika.
- Odrasla i stara lica bez adekvatne podrške.
- Korisnici materijalnog obezbjeđenja koji žele da se uključe u sezonski rad.

Oštećenje se ogleda u:

- ograničenom pristupu uslugama,
- produženom boravku u institucionalnom smještaju što je u suprotnosti sa modelom ljudskih prava,

- nedovoljnoj podršci porodici u kriznim situacijama,
- riziku od dodatne retraumatizacije djece u postupcima zaštite,
- riziku od dodatne retraumatizacije žrtava seksualnog nasilja,
- pravnoj i finansijskoj nesigurnosti.

Ukoliko bi se zadržalo postojeće zakonsko rješenje problem bi evoluirao bez promjene propisa (status quo opcija):

- Korisnici bi ostajali u stanju pasivne zavisnosti od sistema, bez adekvatnih podsticaja za radnu aktivaciju.
- Nastavila bi se neujednačena praksa u pružanju usluga:
- Proces deinstitucionalizacije bi bio usporen.
- Prevencija institucionalizacije se ne bi sprovodila.
- Korisnici ne bi koristili usluge koje su im potrebne za život u zajednici.
- Hraniteljstvo bi ostalo nedovoljno profesionalizovano.
- Djeca, odrasla i stara lica žrtve seksualnog nasilja i dalje bi prolazila kroz višestruke, neusklađene procedure, uz rizik od dodatne traumatizacije.
- Informacioni sistem koji je razvijen bi postao nefunkcionalan.

Status quo bi dugoročno doveo do rasta troškova institucionalne zaštite, uz istovremeno nedovoljno unapređenje kvaliteta života korisnika.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti postižu se sljedeći ciljevi:

Unapređenje sistema usluga socijalne i dječje zaštite kroz jasno normiranje vrsta usluga precizno definisanje sadržaja i svrhe pojedinih usluga, uvođenje i normativno uređivanje novih usluga

Jačanje deinstitucionalizacije i prevencije institucionalizacije kroz razvoj usluga podrške za život u zajednici, jačanje podrške porodici radi sprječavanja izdvajanja djece iz porodice i ograničavanje smještaja djece mlađe od sedam godina u ustanove, osim u izuzetnim slučajevima.

Profesionalizacija i unapređenje hraniteljstva i porodičnog smještaja kroz osnivanje Centra za hraniteljstvo i porodični smještaj, uvođenje jasnih kriterijuma za procjenu, obuku i licenciranje pružalaca usluga, jačanje stručne podrške hraniteljima i korisnicima sa ciljem podizanje kvaliteta zaštite djece bez roditeljskog staranja i lica kojima je potreban porodični smještaj.

Unapređenje zaštite djece i drugih žrtava seksualnog nasilja kroz uvođenje Barnahus modela kao integrisanog, multidisciplinarnog pristupa i osnivanje posebne javne ustanove za zaštitu djece, odraslih i starih lica žrtava seksualnog nasilja i eksploatacije, smanjenje retraumatizacije i unapređenje pristupa pravdi.

Uspostavljanje integrisanog pristupa u pružanju usluga kroz normativno uređivanje saradnje, koordinacije, finansiranja i razmjene podataka između relevantnih sektora radi obezbjeđivanja cjelovite podrške korisnicima.

Podsticanje radne aktivacije korisnika kroz omogućavanje zaključivanja ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima bez automatskog gubitka prava iz sistema socijalne zaštite

Unapređenje finansiranja i upravljanja sistemom socijalne i dječje zaštite kroz preciziranje nadležnosti države i jedinica lokalne samouprave u finansiranju usluga, uvođenje modela sufinansiranja u zavisnosti od stepena razvijenosti opštine, finansiranje informacionog sistema

socijalne i dječje zaštite i uređenje pitanja upravljanja ustanovama i instituta vršioca dužnosti direktora.

Zakon o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti je usklađen i sa sljedećim programima i strategijama:

- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) 2026–2027.
- Reformska agenda Crne Gore 2024-2027.
- Srednjoročni program rada Vlade 2024-2027.
- Strategija za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za 2022-2027. godinu
- Nacionalna strategija održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine
- Nacionalna strategija rodne ravnopravnosti 2025. do 2029. godine
- Strategija razvoja socijalne i dječje zaštite za period od 2025. do 2028. godine
- Strategija deinstitucionalizacije za period od 2025. do 2028. godine

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija nije prihvatljiva opcija jer ne bi omogućila rješavanje normativnih nedorečenosti, uvođenje integrisanog pristupa, jačanje deinstitucionalizacije niti profesionalizaciju hraniteljstva. Zadržala bi se neujednačena praksa i ograničena efikasnost sistema. Neregulativna opcija podrazumijeva unapređenje sistema kroz podzakonske akte, smjernice, obuke i administrativne mjere, bez izmjena zakona. Ova opcija nije dovoljna, jer se ključna pitanja (integrisani pristup, osnivanje novih institucija, finansiranje, licenciranje i nadležnosti) ne mogu sistemski urediti bez izmjena zakona.

Status quo i neregulativne mjere ne bi omogućile postizanje ciljeva niti usklađivanje sa strateškim dokumentima i obavezama u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Preferirana opcija je regulativna opcija i podrazumijeva donošenje izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kojima se preciziraju vrste usluga, uvodi integrisani pristup, profesionalizuje hraniteljstvo, unapređuje zaštita žrtava nasilja i precizira finansiranje sistema od strane države i jedinica lokalnih samouprava.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će imati značajan pozitivan uticaj na korisnike socijalne i dječje zaštite, posebno djecu, osobe sa invaliditetom, starija lica i porodice u riziku, kroz unapređenje sistema usluga, jačanje podrške za život u zajednici i preciznije definisanje prava i procedura. Jasnije normiranje usluga i uvođenje integrisanog pristupa u pružanju usluga doprinijeće većoj dostupnosti, kvalitetu i ujednačenosti zaštite na teritoriji cijele države.

Unapređenjem savjetodavnih usluga, razvojem podrške porodici i jačanjem hraniteljstva dodatno se doprinosi prevenciji institucionalizacije i očuvanju porodičnog okruženja. Uvođenjem multidisciplinarnog pristupa u zaštiti žrtava nasilja obezbjeđuje se efikasnija i sveobuhvatnija podrška korisnicima.

Zakon će imati pozitivan efekat na jedinice lokalne samouprave i pružaoce usluga kroz jasnije definisane nadležnosti, standarde i model finansiranja, čime se povećava pravna sigurnost i transparentnost sistema.

Propis neće imati negativne uticaje na građane niti će uvoditi nove fiskalne obaveze za privredu. Ne očekuju se dodatni troškovi za male i srednje preduzetnike.

Primjena zakona zahtijeva određena budžetska sredstva za unapređenje sistema usluga i institucionalne kapacitete, ali se očekuje da će dugoročno doprinijeti racionalnijem korišćenju resursa i smanjenju troškova institucionalne zaštite.

Propis neće stvarati nove biznis barijere niti narušavati tržišnu konkurenciju. Naprotiv, omogućava uključivanje različitih pružalaca usluga kroz javne pozive i partnerstva.

Donošenjem zakona unaprijediće se organizacija sistema i smanjiti administrativne nejasnoće kroz jasnije procedure, podjelu nadležnosti i koordinisano djelovanje institucija, što će doprinijeti efikasnijem funkcionisanju sistema socijalne i dječje zaštite.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je dodatno obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Urađena je procjena troškova za 2026. 2027. i 2028. godina i sledeće godine)

Procenjeni troškovi po kategorijama i po godinama

Izdaci	Godina 1 – 2026.	Godina 2 – 2027.	Godina 3 – 2028. i sledeće godine
Centar za hraniteljstvo i porodični smještaj	55.000,00	320.000,00	320.000,00
Ustanova za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica	50.000,00	550.000,00	550.000,00
Intenzivna podrška porodicama	15.000,00	25.000,00	35.000,00
Socijalno mentorstvo	15.000,00	25.000,00	35.000,00
Predah smještaj	20.000,00	100.000,00	150.000,00
Informacioni sistem	0,00	0,00	500.000,00
Ukupno	155.000,00	1.020.000,00	1.590.000,00

Nacrtom zakona je predviđeno da će odluka o osnivanju Centra za hraniteljstvo i porodični smještaj donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, pa su za 2026. godinu planirana sredstva samo za dva mjeseca. Odluka o osnivanju ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica donijeće se u roku od osam mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona pa su za 2026. godinu planirana samo sredstva za pripremu za otvaranje Centra.

Sredstva za funkcionisanje informacionog sistema su već obezbjeđena u budžetu za 2026. a koristiće se i u 2027. godini. Ovaj projekat sprovodi MSSD i UNDP. Zato su procijenjeni troškovi samo za 2028. i naredne godine.

Radna aktivacija korisnika kroz stalne sezonske poslove neće imati fiskalni uticaj jer ovi korisnici već koriste materijalno obezbjeđenje porodice. Dugoročno ovo će imati pozitivan uticaj jer će se smanjiti broj korisnika materijalnog obezbjeđenja porodice.

Uvođenje integrisanog pristupa u pružanju usluga trenutno nema fiskalni uticaj.

Dugoročno ove izmjene i dopune zakona će doprinijeti smanjenju novčanih davanja iz budžeta MSSD za usluge podrške za život u zajednici zato što država učestvuje u finansiranju usluga ako se: jedinica lokalne samouprave u listi stepena razvijenosti jedinice lokalne samouprave nalazi u prvoj grupi u iznosu od 100%; u drugoj grupi u iznosu od 80%; u trećoj grupi u iznosu od 70% i u četvrtoj grupi u iznosu od 60%.

Nacrtom izmjena i dopuna zakona predviđeno je da se za uslugu stanovanje uz podršku, svratište, intenzivna podrška porodici i socijalno mentorstvo sredstva obezbjeđuju u budžetu države

Potrebno je kontinuirano obezbjeđivanje sredstava.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna sredstva nisu obezbijeđena i potrebno je planirati ova sredstva rebalansom budžeta.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci nove finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda je metodologija planiranja po vrstama troškova. Ovu metodologiju smo koristili jer je naročito pogodna za početne faze finansijskog planiranja, a ovim izmjenama se uvode nove usluge i nove ustanove.

Postojali su problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda novih ustanova pa je obračun zarada rađen uz pretpostavku o mogućem broju zaposlenih.

Tokom izrade RIA obrasca uvažene su sve sugestije Ministarstva finansija u procesu usaglašavanja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Ekspertsku pomoć prilikom izrade teksta Nacrta zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti pružili su Vesna Simović Zvicer i Vladan Jovanović angažovani od strane UNDP i UNICEF-a. Tokom izrade ovih izmjena i dopuna korišćeni su predlozi iz Nacrta zakona i nisu bili uključeni konsultanti.

Za potrebe izrade Nacrta zakona osnovana je radna grupa koju između ostalog čine predstavnici resornih ministarstava, predstavnici ostalih relevantnih institucija kao i NVO sektora. Za potrebe izrade Zakona o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije osnovana radna grupa.

Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije je tokom konsultacija sa Sekretarijatom za zakonodavstvo izradilo Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Sekretarijat za zakonodavstvo je dao pozitivno mišljenje na Predlog zakona.

Saglasnost na Predlog zakona su dali:

- Ministarstvo pravde uopšteno i za CPL obrazac;
- Ministarstvo finansija;
- Ministarstvo javne uprave;
- Ministarstvo evropskih poslova;
- Generalni sekretarijat Vlade (SPSD obrazac);
- Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
- Ministarstvo zdravija
- Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
- Ministarstvo kulture
- Ministarstvo sporta i mladih

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se prvenstveno na ograničene kadrovske i stručne kapacitete na lokalnom nivou, neujednačenu razvijenost opština, potrebu za dodatnim obukama stručnih radnika, kao i organizacione izazove u uspostavljanju novih institucionalnih rješenja i integrisanog pristupa u pružanju usluga.

Radi uspješne primjene propisa biće donijeti odgovarajući podzakonski akti, sprovedene obuke za stručne radnike i pružaoce usluga, ojačana međuinstitucionalna saradnja kroz protokole i sporazume, te unaprijeđen informacioni sistem socijalne i dječje zaštite, uz planirano budžetsko prilagođavanje.

Ispunjenje ciljeva zakona mjeriće se na osnovu sljedećih indikatora:

- Broj djece koja ostvaruju pravo na dodatak za djecu po preciziranim kategorijama korisnika
- Povećanje stope radne aktivacije korisnika prava
- Broj korisnika materijalnog obezbjeđenja koji su zaključili ugovor o radu na stalnim sezonskim poslovima.
- Broj i dostupnost usluga podrške za život u zajednici.
- Broj jedinica lokalne samouprave koje imaju najmanje tri usluge u zajednici u skladu sa potrebama korisnika
- Smanjenje broja korisnika u institucionalnom smještaju, posebno djece.
- Povećanje broja hraniteljskih porodica i porodičnih smještaja.
- Broj korisnika obuhvaćenih savjetodavnim i preventivnim uslugama.
- Vrijeme postupanja i stepen koordinacije u slučajevima koji zahtijevaju integrisani pristup
- Zadovoljstvo korisnika kvalitetom pruženih usluga.
- Broj obrađenih predmeta kroz informacioni sistem.
- Stepem razmjene podataka između institucija kroz informacioni sistem.
- Odnos planiranih i realizovanih budžetskih sredstava za usluge socijalne i dječje zaštite na nivou države i jedinica lokalne samouprave.

Za monitoring i evaluaciju biće zaduženo nadležno ministarstvo.

Datum i mjesto
Podgorica, 23. 2. 2026. god.



Starješina
Damin Gutic



Ministarstvo
finansija

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

Primijeno. 26-02-2026				
Org. jed.	Redni broj	Prilog	Vr. ednost	
07-128	26-1019	19		

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-01-041/26-5654/1

Podgorica, 25.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE, Eko efikasna zgrada, Cetinjski put bb

n/r: gdina Damira Gutića, ministra

Veza: Vaš akt br. 07-128/26-1019/1 od 24.02.2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti

Poštovani gospodine Gutiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Izmjene i dopune Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti donose se u cilju unapređenja sistema usluga socijalne i dječje zaštite, jačanje deinstitutionalizacije i prevencije institucionalizacije, profesionalizacija i unapređenje hraniteljstva i porodičnog smještaja, unapređenje zaštite djece i drugih žrtava seksualnog nasilja, uspostavljanje integrisanog pristupa u pružanju usluga, podsticanje radne aktivacije korisnika, unapređenje finansiranja i upravljanja sistemom socijalne i dječje zaštite.

Naime, u cilju profesionalizacije i unapređenja hraniteljstva i porodičnog smještaja, Predlogom zakona, predviđeno je osnivanje Centra za hraniteljstvo i porodični smještaj. Njegovo osnivanje predviđeno je u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Takođe, u cilju unapređenja zaštite djece i drugih žrtava seksualnog nasilja predviđeno je uvođenje Barnahus modela kao integrisanog, multidisciplinarnog pristupa i osnivanje posebne javne ustanove za zaštitu djece, odraslih i starih lica žrtava seksualnog nasilja i eksploatacije, smanjenje retraumatizacije i unapređenje pristupa pravdi. Njegovo osnivanje predviđeno je u roku od osam mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Nadalje, posebnim članom precizirano je i finansiranje informacionog sistema socijalne i dječje zaštite kojim se precizira da se sredstva za isto obezbjeđuju u budžetu države. Takođe, članom 167 detaljnije se precizira način finansiranja prava iz socijalne i dječje zaštite, naime precizira se podjela nadležnosti između države i jedinica lokalne samouprave kao i model sufinansiranja u zavisnosti od stepena razvijenosti opština. Kako je navedeno u dostavljenom obrazloženju predložene izmjene će dugoročno posmatrano dovesti do smanjenju novčanih sredstva koja se izdvajaju iz državnog budžeta za usluge podrške za život u zajednici, imajući u vidu da je predviđeno da država učestvuje u finansiranju usluga ako se jedinica lokalne

samouprave u listi stepena razvijenosti jedinice lokalne samouprave nalazi u prvoj grupi u iznosu od 100%, u drugoj grupi u iznosu od 80%, a u trećoj grupi u iznosu od 70% i u četvrtoj grupi u iznosu od 60%.

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija istog zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta države i to u 2026. godini iznos od 155.000,00€, u 2027. godini 1.020.000,00€ i u narednim godinama u iznosu od 1.590.000,00€.

Sredstva potrebna u 2026. godini nijesu planirana Zakonom o budžetu za 2026. godinu u okviru sredstava opredijeljenih Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

Imajući u vidu da je u četvrtom kvartalu tekuće godine predviđeno osnivanje Centra za hraniteljstvo i porodični smještaj kao i osnivanje ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica i da će se isti finansirati iz državnog budžeta, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, ukazuje da isti nije prepoznat Zakonom o budžetu za 2026. godine kao posebna aktivnost u okviru nadležnog Ministarstva, te da je za početak funkcionisanja odnosno finansiranja iste potrebno obezbijediti zakonske preduslove, između ostalog i kroz usvajanje izmjena Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godine.

Imajući u vidu navedeno kao i značaj donošenja Zakona, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti uz obavezu da se sredstva potrebna u 2026. godine obezbijede iz sredstava opredijeljenih Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije Zakonom o budžetu za 2026. godinu uz potrebu sagledavanja prethodno navedenih komentara, dok će sredstva potrebna za realizaciju Zakona u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije				
Adresa: Vuka Karadžića 3, 81000 Podgorica, Crna Gora				
tel: +382 20 407 501 fax: +382 20 407 515 www.gov.me/mpa				
Primijeno:	26. 02. 2026			
Org. jed.	10.000.000.000.000	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-128/26-1019/7				

Broj: 01-040/26-1783/4

25. februar 2026. godine

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE
G-din Damjan Gutić, ministar

Predmet: Mišljenje na CPL u odnosu na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti

Veza: Vaš akt broj: 07-128/26-1019/1 od 24. februara 2026. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti koji je dostavljen aktom broj 07-128/26-1019/1 od 24. februara 2026. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 24. februara 2026. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 24. februara 2026. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 25. februara 2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-469/2-26 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti Ministarstva pravde, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr. Bojan Božović
Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu;
- a/a;
- u spise predmeta

Preliminarna kontrola na rizike od korupcije	
Naziv propisa	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti
Naziv organa	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
Sektor/odsjek	Direktorat za socijalno staranje i brigu o porodici
Faza donošenja propisa	Utvrđivanje Predloga zakona od strane Vlade Crne Gore
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	Ovim propisom unapređuje se sistem socijalne i dječje zaštite, u skladu sa savremenim standardima i potrebama korisnika; preciziranje i korisnika prava za dječji dodatak; podsticanje zapošljavanja kroz stalne sezonske poslove, bez prestanka prava na materijalno o bezbjedenje; uvođenje Barnahus modela radi unapređenja zaštite djece žrtava i svjedoka seksualnog nasilja i eksploatacije; eforma sistema usluga socijalne i dječje zaštite, kroz jasnije definisanje vrsta usluga, standarda i integrisanog pristupa; osnivanje centra za hraniteljstvo i porodični smještaj radi profesionalizacije i unapređenja kvaliteta hraniteljstva i porodičnog smještaja; osnivanje ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica; unapređenje finansiranja usluga socijalne i dječje zaštite, uključujući preciziranje nadležnosti države i opština; finansiranje informacionog sistema socijalnog staranja; uređenje pitanja licenciranja pružalaca usluge hraniteljstvo i porodični smještaj.
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	DA Zakon jasno definiše da će bliže uslove za pružanje i korišćenje usluga, normative i minimalne standarde usluga i bliže uslove za procjenu podobnosti lica za pružanje usluge hraniteljstva i porodičnog smještaja, program i način sprovođenja obuke i pružanje stručne podrške, za dobijanje licence, kao i za naknadu troškova hraniteljstva i porodičnog smještaja i naknadu za rad za pružaoca usluge propisati Ministarstvo. Obezbjedenje kvaliteta usluga, vršenje nadzora i finansiranje usluga u okviru integrisanog pristupa vrši svaki organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprava u

	okviru svoje nadležnosti. Uslove i kriterijume za korišćenje resursa države odnosno opštine koji se mogu ustupiti na korišćenje radi pružanja usluge socijalne i dječje zaštite, ustanovi ili drugom obliku organizovanja, radi ispunjenja uslova za dobijanja licence propisuje organ državne uprave nadležan za poslove upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, odnosno opština. Definirano je da kriterijume za finansiranje usluga, dinamiku prenosa sredstava, visinu sredstava, sadržinu godišnjeg plana usluga podrške za život u zajednici i savjetodavnih usluga utvrđuje nadležni organ državne uprave. Definirano je da bliže uslove o kriterijumima i mjerilima za učešće korisnika, roditelja odnosno srodnika u plaćanju troškova usluga koje obezbjeđuje država propisuje nadležni organ državne uprave, a usluga koje obezbjeđuje opština propisuje nadležni organ opštine. Definirano je da će se odluka o osnivanju centara za hraniteljstvo i porodični smještaj donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a za Odluku o osnivanju ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja djece i odraslih i starih lica u roku od osam mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Definirano je i da licencu za obavljanje djelatnosti pružanja usluge hraniteljstvo i porodični smještaj izdaje centar za socijalnu rad na period od dvije godine, do početka rada centra za hraniteljstvo i porodični smještaj.
3. <i>Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.</i>	NE Izmjenama zakona detaljno je definisan način uspostavljanja i odgovornosti novih ustanova, opis usluga, učešće u troškovima usluga socijalne i dječje zaštite, korišćenje materijalnog obezbjeđenja korisnicima zaposlenim na stalnim sezonskim poslovima, način uvođenja integrisanog pristupa u obezbjeđivanju usluga i finansiranje prava iz socijalne i dječje zaštite od strane države i lokalnih samouprava čime se značajno smanjuje prostor za različita tumačenja i neujednačenu praksu.
4. <i>Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.</i>	NE Cilj zakona je dodatno preciziranje određenih instituta, posebno u dijelu organizacije i finansiranja usluga i novih ustanova, zaštite najranjivijih kategorija korisnika, kao i u dijelu jačanja institucionalnih kapaciteta sistema. Ne postoje elementi koji ukazuju na pogodovanje određenim subjektima.
5. <i>Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.</i>	NE Javni funkcioner koji je na čelu predlagača (Ministarstva) nema lični interes. Zakon se odnosi na ostvarivanje prava velikog broja građana u javnom interesu.

6. <i>Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.</i>	DA Zakon propisuje osnovne mehanizme sprovođenja (osnivanje novih ustanova, uvođenje novih usluga, definisanje korišćenja materijalnog obezbjeđenja porodice za zaposlene na sezonskim poslovima, način finansiranja usluga od strane države i lokalnih samouprava, učešće korisnika u troškovima usluga. Istovremeno, predviđeno je donošenje podzakonskih akata kojima će se bliže urediti ova pitanja što je u skladu sa dobrom zakonodavnom praksom.
7. <i>Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.</i>	DA Zakon propisuje odgovornost pravnih lica – Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, centara za socijalni rad i novih ustanova za hraniteljstvo i porodični smještaj i zaštitu od seksualnog zlostavljanja i nasilja.
8. <i>Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.</i>	NE Ovo su izmjene i dopune zakona, a kontrolni mehanizmi su definisani Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.
9. <i>Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.</i>	NE Kaznene norme su definisane osnovnim tekstom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.
10. <i>Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.</i>	NE Kaznene norme su definisane osnovnim tekstom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.
11. <i>Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.</i>	NE Kaznene norme su definisane osnovnim tekstom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	NE Predlog zakona proizilazi iz potrebe unapređenja postojećeg sistema.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	NE Zakon se ne odnosi na izborne procese niti finansiranje političkih partija.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	NE Zakonom je predviđeno formiranje novih javnih ustanova: Centra za hraniteljstvo i porodični smještaj i ustanove za zaštitu od seksualnog nasilja.
15. Da li je transparentnost obezbjeđena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	NE Pošto se radi o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nij eobjavljivani poziv za javnu raspravu. 2025. godine rađen je Nacrt zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a ove norme su preuzete iz tog nacрта. U izradi Nacrta učestvovali su četiri predstavnika NVO.
16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	DA Uvođenjem jasnih procedura i rokova zakon doprinosi transparentnosti i pravnoj sigurnosti u ostvarivanju prava.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	DA Zakon propisuje određene izuzetke i posebne situacije (korišćenje materijalnog obezbjeđenja porodice za korisnike zaposlene na sezonskim poslovima, izuzeci u prihodima korisnika kod određivanja učešća u troškovima usluga socijalne i dječje zaštite), ali ne uvodi široke izuzetke od primjene prava, čime se osigurava jednak tretman korisnika.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	NE Rokovi su definisani osnovnim tekstom Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi	NE Kontrola rizika je uspostavljena od pojave sukoba interesa i eventualnog razvoja korupcije u osnovnom tekstu Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

<i>odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.</i>	
20. Ostala relevantna pitanja.	Predlog zakona predstavlja važan korak u poboljšanju položaja korisnika prava iz socijalne i dječje zaštite kroz preciziranje usluga, stvaranje uslova za formiranje novih ustanova, definisanje načina finansiranja usluga od strane države i jedinica lokalnih samouprava, definisanje načina postavljanja vršioca dužnosti u javnim ustanovama, preciziranje učešća korisnika u troškovima usluga, finansiranje informacionog sistema i jačanju institucionalnih kapaciteta sistema. Zakon doprinosi unapređenju prava i kvaliteta života građana i jačanju povjerenja u institucije.

Datum i mjesto

24. 2. 2026. godine
Podgorica

Starješina

Damir Gutić





Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

Primljeno:	26.02.2026			
Org. jed.	Ministarstvo klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
07-128/26-1019/10				

Broj: 02-128/26-292/2

25. februar 2026. godine

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE
Gospodin Damir Gutić, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, preliminarna kontrola s aspekta sprječavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike

Uvaženi gospodine Gutiću,

U vezi s dopisom Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, br. 07-128/26-1019/1 od 24. 2. 2026. godine, u kom ste dostavili *Predlog zakona o izmjenama i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti*, sa popunjenim obrascem za vršenje kontrole s aspekta sprječavanja proliferacije strateških dokumenata (SPSD obrazac), i nakon uvida u tekst predmetnog dokumenta, konstatujemo da **nemamo primjedbi**.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

Dragoljub Nikolić



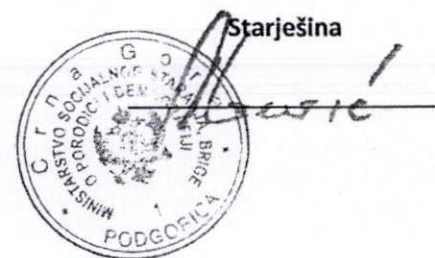
Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike	
Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti
Naziv organa	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
Sektor/odsjek	Direktorat za socijalnu zaštitu i brigu o porodici
Faza donošenja propisa	Utrđivanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti od strane Vlade Crne Gore
1. Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.
2. Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike ¹ ? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu 1 postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list¹ c. br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

3. Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.
4. Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.
5. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.
6. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.
7. Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.
8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.
9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja)	Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata, kojima se utvrđuju javne politike.

strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	
10. Ostala relevantna pitanja.	

Datum i mjesto
24.02.2026.godine,
Podgorica





Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301

Crna Gora

Ministarstvo socijalnog staranja
i demografije

www.gov.me/map

07

Br: 04/4-907/26-772/2

Primljeno	26. 02. 2026
Org. jed.	07-128/26-1019/8
Rec. broj	26-1019/8
Prilog	
Vrijadnost	26. februar 2026.

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I
DEMOGRAFIJE

ministru Damiru Gutiću

Veza: Dopis br. 07-128/26-1019/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o
socijalnoj i dječjoj zaštiti s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 07-128/26-1019/1 od 25. februara 2026. godine tražili ste mišljenje o
usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti
s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima
definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/08, 14/17,
28/18, 63/22, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu
usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Malda Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj
zaštiti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije;
- a/a

IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

Identifikacioni broj Izjave		MSS- IU/PZ/26/01
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Social and Child Protection	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
- Sektor/odsjek	Direktorat za socijalno staranje	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Damir Gutić, kabinet@mssd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sabina Muratović 069616258 sabina.muratovic@mssd.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Damir Gutić, kabinet@mssd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sabina Muratović 069616258 sabina.muratovic@mssd.gov.me	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2026-2027	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba o usklađenosti s ostalim izvorima prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
• Konvencija Savjeta Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja- Lanzarote konvencija • Konvencija Savjeta Evrope o sprječavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici -Istanbulka konvencija	• Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse- The Lanzarote Convention • Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence -The Istanbul Convention
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvori međunarodnog prava prevedeni su na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije bilo učešća konsultanata	
Potpis / poštošćenice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 25-02-2026 2026. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Predlog nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MSS-TU/PZ/26/01		MSS-IU/PZ/26/01		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Social and Child Protection		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti