

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25. 12. 2020. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/20-3
VEZA:	
EPA:	94 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
 Broj: 07-5642/2
 Podgorica, 25. decembar 2020. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. decembra 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19 i 112/20), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Milojo Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Biljana Peranović, generalna direktorka Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK
 prof. dr Zdravko Krivokapić s.r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA

Član 1

U Zakonu o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga ("Službeni list CG", br. 46/19 i 73/19) u članu 3 stav 1 tačka 1 poslije riječi „alfanumerički“ dodaju se riječi: „grafički“.

Tačka 7 mijenja se i glasi:

“7) **fiskalni servis** je servis koji koristi:

- obveznik fiskalizacije, radi razmjene podataka i informacija o fiskalnim računima sa Upravom;

- elektronski naplatni uređaj kod gotovinskog i kod bezgotovinskog plaćanja;”

Poslije tačke 11 dodaje se nova tačka koja glasi:

“12) **gotovinski depozit** je novac za vraćanje kusura na početku korišćenja elektronskog naplatnog uređaja tokom radnog dana.”

Član 2

U članu 9 stav 1 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

“- kalendarske godine u kojoj je račun izdat;”.

U stavu 2 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

“- elektronskog naplatnog uređaja;”.

Član 3

U članu 11 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Prije početka izdavanja fiskalnih računa, obvezniku fiskalizacije obezbijediće se testiranje korišćenja fiskalnog servisa za izdavanje fiskalnih računa i sprovođenje postupka fiskalizacije.“

Stav 2 mijenja se i glasi:

“Obveznik fiskalizacije, proizvođač i lice odgovorno za održavanje programskog rješenja, dužni su da obezbijede funkcionalnost programskog rješenja iz stava 1 ovog člana.”

Stav 4 briše se.

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 4

U članu 12 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Obveznik fiskalizacije je dužan da obavijesti Upravu na početku radnog dana, odnosno prije početka rada i izdavanja računa, o gotovinskom depozitu za svaki elektronski naplatni uređaj za taj dan.“

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 3, 4 i 5.

Član 5

U članu 15 st. 1, 2 i 3 mijenjaju se i glase:

„Proizvođač, odnosno održavalac programskog rješenja dužan je, da prije stavljanja u promet programskog rješenja i obavljanja usluga održavanja Upravi dostavi podatke iz stava 2 ovog člana elektronskim putem.

Podaci iz stava 1 ovog člana su:

- 1) naziv i sjedište proizvođača, odnosno održavaoca programskog rješenja;
- 2) naziv programskog rješenja koje je izrađeno, odnosno koje se održava; i
- 3) poreski identifikacioni broj proizvođača, odnosno održavaoca programskog rješenja.

Nakon prijema podataka Uprava automatski određuje jedinstvenu identifikacionu oznaku proizvođača, odnosno održavaoca programskog rješenja.“

Član 6

U članu 18 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ako obveznik fiskalizacije u roku, iz stava 2 ovog člana, ne može ponovo da uspostavi rad fiksальнog servisa, dužan je da o tome obavijesti Upravu.“

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

Član 7

U članu 26 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

“4) ne obezbijedi funkcionalnost programskog rješenja iz člana 11 stav 1 (član 11 stav 3);”

Dosadašnje tač. 4 i 5 postaju tač. 5 i 6.

Član 8

U članu 27 stav 1 tačka 12 riječi: “stav 3” zamjenjuju se riječima: “stav 4”.

Poslije tačke 13 dodaje se nova tačka koja glasi:

“14) do 1. juna 2021. godine, ne preda kasu ovlašćenom servisu radi očitavanja stanja fiskalne memorije i o tome ne obavijesti Upravu (član 29 stav 1).”

Član 9

U članu 29 stav 1 riječi: „u roku od 90 dana, od dana početka primjene ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „do 1. juna 2021. godine“.

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

“Do predaje kase iz stava 1 ovog člana, obveznik fiskalizacije je dužan da evidenciju prometa vrši u skladu sa Uredbom o poreskoj registar kasi (“Službeni list CG”, broj 31/14).

Obveznik fiskalizacije koji nije vršio evidenciju prometa u skladu sa Uredbom o poreskoj registar kasi (“Službeni list CG”, broj 31/14), dužan je da uskladi svoje poslovanje u skladu sa ovim zakonom u roku od 150 dana od dana početka primjene ovog zakona.”

Dosadašnji stav 2 postaje stav 4.

Član 10

Član 31 mijenja se i glasi:

“Odredba člana 32 st. 8 i 9 Zakona o porezu na dodatu vrijednost (“Službeni list RCG”, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i “Službeni list CG”, br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17 i 50/17) i Uredba o poreskoj registar kasi (“Službeni list CG”, broj 31/14). prestaju da važe 1. juna 2021. godine.”

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2021. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je utvrđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za državu u koje spada i uređenje pitanja od značaja za pravilno iskazivanje poreske osnovice i poreske obaveze.

II. Razlozi za donošenje zakona

Odredbama važećeg Zakona o fiskalizaciji ("Službeni list Crne Gore", br. 46/19 i 73/19), uređuje se postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga, sadržaj fiskalnog računa, obveznici fiskalizacije kao i druga pitanja od značaja za fiskalizaciju.

Razlozi za izmjenu važećeg Zakona obrazlažu se potrebom nedostatka vremena za prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uređaja, što je inicirano od strane velikih poreskih obveznika, strukovnih udruženja, mikro, malih i srednjih preduzeća. Proces implementacije navedenog zakonskog rješenja, kako je to ukazano od strane velikog broja privrednika, dodatno usložnjava situacija izazvana pandemijom COVID – 19, uslijed koje je došlo do smanjenja ekonomske aktivnosti privrednih subjekata.

Zbog svega navedenog, kao i uvažavajući potrebe privredne zajednice, navedenim zakonskim rješenjem predlaže se mogućnost prelaznog perioda, do 1. juna 2021. godine, za uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije u realnom vremenu (on line). Ovo bi značilo, da se poreskim obveznicima u prvih pet mjeseci 2021. godine, ostavlja mogućnost izbora načina evidentiranja prometa proizvoda odnosno usluga, uz obavezu uvođenja primjene sistema on line fiskalizacije u realnom vremenu, od 1. juna 2021. godine, za sve obveznike u skladu sa Zakonom. Takođe, precizirano je da u trenutku prelaska na novi sistem elektronske fiskalizacije u realnom vremenu, poreski obveznici neće biti u mogućnosti da se vrate na stari sistem.

Pored navedenog, predloženim zakonom izvršeno je dodatno definisanje pojmove identifikacionog koda obveznika fiskalizacije (IKOF), jedinstvenog identifikacionog koda računa (JIKR), broja fiskalnog računa za gotovinsko plaćanje, broja fiskalnog računa za bezgotovinsko plaćanje i gotovinskog depozita. Takođe, navedenim zakonom predložena je izmjena u smislu eliminisanja izdavanja rješenja na osnovu podnesenog papirnog obrasca za proizvođača, održavaoca programskog rješenja i samog programske rješenja. Podnošenje zahtjeva bi se sada vršilo pomoću elektronskog sertifikata kako bi se automatski generisala šifra za proizvođača, održavaoca programskog rješenja.

Donošenjem predloženog zakona uspostaviće se sistem kojim će se obezbijediti dostupnost podataka o prometu proizvoda i usluga sa ciljem:

- efikasne kontrole prometa, odnosno kontrola svih isporuka proizvoda i usluga, što će značajno doprinijeti smanjivanju neformalne ekonomije u ovoj oblasti;
- postepenog smanjivanja poreske administracije što će poreskim obveznicima olakšati postupak obračunavanja i plaćanja poreskih obaveza;

- stvaranja uslova za efikasno upravljanje poreskim kontrolama i postupcima prinudne naplate korišćenjem jasnih kriterijuma za analizu rizika u poslovanju poreskog obveznika.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva ni potvrđene međunaarodne konvencije sa kojima bi trerebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona. Zakonodavstvo EU nema ograničenja, niti obavezujućih odredbi koje se odnose na postupak evidentiranja prometa dobara i usluga.

IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1 - Predloženom odredbom bliže se definiše pojam identifikacionog koda obveznika fiskalizacije, koji može biti alfanumerički i grafički. Takođe, predloženom odredbom preciznije se definišu i pojmovi fiskalnog servisa za gotovinsko i bezgotovinsko plaćanje, i definiše pojam gotovinskog depozita u smislu ovog zakona.

Član 2 – Predloženim rješenjem detaljnije se definišu broj fiskalnog računa za gotovinsko plaćanje, kao i broj fiskalnog računa za bezgotovinsko plaćanje, na način što se broju fiskalnog računa za gotovinsko plaćanje dodaje tekuća kalendarska godina, a broju fiskalnog računa za bezgotovinsko plaćanje dodaje se elektronski naplatni uređaj.

Član 3 - Predloženom odredbom vrši se preciznije definisanje obaveze obvezniku fiskalizacije, proizvođaču i licu odgovornom za održavanje programske rješenja iz člana 11 stav 1, kao i pravno tehničko usaglašavanje postojećeg rješenja.

Član 4 – Predloženom odredbom propisuje se obaveza poreskom obvezniku da na početku svakog radnog dana, odnosno prije početka rada i izdavanja računa obavijesti Upravu o gotovinskom depozitu za svaki elektronski naplatni uređaj za taj dan, putem slanja XML poruke. Takođe, ovom odredbom vrši se pravno tehničko usaglašavanje postojećeg rješenja.

Član 5 - Predloženim rješenjem vrši se izmjena, na način što se proizvođač i održavalac softvera pomoću elektronskog sertifikata direktno registruju u Poreskoj upravi, a Poreska uprava im automatski dodjeljuje: jedinstveni identifikacioni broj proizvođača, održavaoca softvera i programske rješenja.

Član 6 – Predloženom odredbom propisuje se obaveza obvezniku fiskalizacije da ako nije u mogućnosti da otkloni kvar na fiskalnom servisu u roku od 5 dana od dana kvara, o tome obavijesti Upravu. Takođe, ovom odredbom vrši se pravno tehničko usaglašavanje postojećeg rješenja.

Član 7 – Predloženom odredbom propisuje se novčana kazna za obveznika fiskalizacije, proizvođača i lice koje je odgovorno za održavanje programske rješenja.

Član 8 - Predloženom odredbom propisuje se novčana kazna za obveznika fiskalizacije – pravno lice koji ne izvrši defiskalizovanje svojih registar kasa, odnosno ne izvrši predaju registar kasa ovlašćenom servisu, radi očitavanja stanja fiskalne memorije. Obveznik fiskalizacije – pravno lice, dužno je da o tome obavijesti Upravu.

Član 9 - Predloženim rješenjem se ne mijenja rok za početak primjene sistema elektronske fiskalizacije. Poreski obveznik je dužan da izvrši defiskalizaciju i nije u prekršaju ukoliko uvede sistem elektronske fiskalizacije zaključno sa 01. junom 2021. godine. Ovom odredbom takođe se definiše da je do predaje kase obveznik fiskalizacije dužan da evidenciju prometa

vrši u skladu sa Uredbom o poreskoj registar kasi. Takođe, ovom odredbom vrši se pravno tehničko usaglašavanje postojećeg rješenja.

Član 10 – Predloženom odredbom propisuje se prestanak važenja određenih odredbi Zakona o porezu na dodatu vrijednost, kao i Uredbe o poreskoj registar kasi, na dan 1. juna 2021. godine.

Član 11 – Predloženom odredbom propisuje se dan stupanja na snagu ovog zakona, kao i dan početka njegove primjene.

V. Finansijska sredstva koje je potrebno obezbijediti za sprovođenje ovog zakona

Ministarstvo finansija je pokrenulo postupak refinansiranja kredita Svjetske banke za "Projekat reforme poreske administracije" kako bi se na ovaj način finansirala implementacija sistema online fiskalizacije u realnom vremenu. Takođe, u saradnji sa Poreskom upravom, Ministarstvo finansija je angažovalo konsultante čiji je zadatak izrada detaljne specifikacije hardverskog i softverskog rješenja, utvrđivanje iznosa potrebnih finansijskih sredstava i troškova koje poreski obveznici mogu imati u postupku elektronske fiskalizacije.

VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 3 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG”, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu da je izvršena manja izmjena važećeg zakona, kojim se bitno drukčije ne uređuje neko pitanje. Međutim, predloženo rjesenje je u fazi njegove izrade dostavljano privrednim asocijacijama na davanje sugestija i komentara.

VI. Razlozi hitnosti za donasenje zakona po skracenom postupku

Odredbama Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predloženo je, pored ostalog, prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uređaja kao i dodatno unaprjeđenje postojećih rješenja za obveznike fiskalizacije. U cilju blagovremenog početka primjene navedenog zakonskog rješenja čije stupanje na snagu je planirano za 1. januar 2021. godine predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, po skraćenom postupku.

PREGLED ODREĐABA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

Član 3

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) identifikacioni kod obveznika fiskalizacije je alfanumerički zapis koji programski generiše obveznik fiskalizacije;
- 2) jedinstveni identifikacioni kod računa je alfanumerički i grafički zapis koji programski generiše Uprava;
- 3) poslovni prostor je zatvoreni ili otvoreni prostor, pokretno mjesto (dostavno vozilo, plovni objekat) koje služi za obavljanje djelatnosti isporuke proizvoda i usluga, kao i prostor koji obveznik fiskalizacije, radi obavljanja djelatnosti, koristi samo povremeno ili privremeno za potrebe održavanja sajmova, seminara ili za obavljanje sličnih djelatnosti;
- 4) gotovinsko plaćanje je plaćanje za izvršeni promet proizvoda ili usluga u trenutku izdavanja fiskalnog računa novčanim sredstvima, odnosno platnom karticom u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet;
- 5) bezgotovinsko plaćanje je plaćanje kada poreski obveznik za izvršeni promet proizvoda odnosno usluga vrši prenos sredstava na račun u finansijskoj instituciji drugog poreskog obveznika, kao i sva druga plaćanja koja se ne smatraju gotovinskim plaćanjem;
- 6) poreski identifikacioni broj je jedinstveni broj koji poreskom obvezniku dodjeljuje Uprava u skladu sa propisima o poreskoj administraciji;
- 7) fiskalni servis je servis koji:
 - koristi obveznik fiskalizacije, radi razmjene podataka i informacija o fiskalnim računima sa Upravom;
 - koristi elektronski naplatni uređaj kod gotovinskog plaćanja;
 - se koristi kod izdavanja bezgotovinskih računa;
- 8) elektronski naplatni uređaj je hardverski uređaj koji omogućava elektronsku komunikaciju sa Upravom. Na njemu je instalirano softversko rješenje koje podržava kreiranje, slanje i primanje poruka o fiskalnim računima sa Upravom, korišćenjem fiskalnog servisa;
- 9) operator fiskalnog servisa je:
 - lice koje izdaje fiskalni račun o gotovinskom plaćanju;
 - lice koje je ovlašćeno za izdavanje bezgotovinskih računa u slučaju korišćenja bezgotovinskog plaćanja;
 - poreski obveznik u slučaju korišćenja samonaplatnih uređaja (automata);
- 10) proizvođač programskog rješenja je lice koje izrađuje programsko rješenje potrebno za rad fiskalnog servisa;
- 11) održavalac programskog rješenja je lice koje pruža usluge održavanja programskog rješenja koje je potrebno za rad fiskalnog servisa.

Član 9

Broj fiskalnog računa za gotovinsko plaćanje sastoji se od numeričke oznake:

- računa;
- poslovnog prostora;
- elektronskog naplatnog uređaja.

Broj fiskalnog računa za bezgotovinsko plaćanje sastoji se od numeričke oznake:

- računa;
- poslovnom prostoru;
- kalendarske godine u kojoj je račun izdat.

Numerička oznaka iz st. 1 i 2 ovog člana, je neprekidni numerički niz po svakom računu, poslovnom prostoru i elektronskom naplatnom uređaju za gotovinsko plaćanje.

Numerička oznaka, iz stava 3 ovog člana, unosi se od početka kalendarske godine i počinje od broja 1 do broja n završetkom kalendarske godine, po svakom poslovnom prostoru, odnosno po elektronskom naplatnom uređaju u poslovnom prostoru.

Član 11

Obveznik fiskalizacije dužan je da koristi programsko rješenje koje će koristiti fiskalni servis, radi omogućavanja nesmetanog izdavanja fiskalnih računa i onemogućavanja izbjegavanja postupka fiskalizacije izdavanja računa.

Obveznik fiskalizacije, proizvođač i lice odgovorno za održavanje programskog rješenja odgovorni su za funkcionalnost programskog rješenja iz stava 1 ovog člana.

Svaki proizvođač i/ili održavalac programskog rješenja koji je dobio jedinstvenu identifikacionu oznaku u skladu sa članom 15 ovog zakona, imaće uvid u podatke o svim obveznicima fiskalizacije koji koriste njihovo programsко rješenje, odnosno koji su dostavili podatak da koriste njihove usluge održavanja.

Prije početka izdavanja fiskalnih računa, obvezniku fiskalizacije obezbijediće se testiranje korišćenja fiskalnog servisa za izdavanje fiskalnih računa i sprovođenje postupka fiskalizacije.

Način uvida u podatke dostavljene Upravi i način testiranja korišćenja fiskalnog servisa propisuje Ministarstvo.

Član 12

Obveznik fiskalizacije prilikom izdavanja svakog fiskalnog računa za promet roba i usluga potpisuje fiskalni račun elektronskim potpisom i dostavlja ga, u propisanoj strukturi Upravi putem fiskalnog servisa u realnom vremenu korišćenjem stalne internet veze.

Uprava evidentira primljeni fiskalni račun, koji je potpisani validnim elektronskim potpisom u propisanom obliku i strukturi poruke, u elektronsku bazu podataka i fiskalnim računom određuje jedinstveni identifikacioni kod računa i dostavlja ga obvezniku fiskalizacije korišćenjem fiskalnog servisa elektronskim putem i stalne internet veze u realnom vremenu.

U slučaju kada fiskalni račun nije potpisani validnim elektronskim potpisom ili kada fiskalni račun nije u propisanom obliku i strukturi poruke, Uprava obavještava obveznika fiskalizacije putem poruke o neispravnosti fiskalnog računa korišćenjem fiskalnog servisa elektronskim putem i stalne internet veze u realnom vremenu.

Oblik i strukturu poruka sa obavezanim elementima fiskalnog računa, dužinu i izgled zapisa za jedinstveni identifikacioni kod računa, protokole i sigurnosne mehanizme za razmjenu poruka, model primjene kod kojeg se koristi centralni informacioni sistem obveznika fiskalizacije za slanje i potpisivanje elektronskih poruka, model primjene u kojem se slanje i potpisivanje poruka obavlja pojedinačno na elektronskim naplatnim uređajima, standardne poruke o greškama, kao i protokole o postupanju u slučaju grešaka, a koje su dio fiskalnog servisa, za potrebe sprovođenja postupka fiskalizacije izdavanja fiskalnih računa, odnosno prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata) propisuje Ministarstvo.

Član 15

Proizvođač, odnosno održavalac programskog rješenja dužan je, da prije stavljanja u promet programskog rješenja i obavljanja usluga održavanja Upravi elektronskim putem, podnese zahtjev za određivanje jedinstvene identifikacione oznake.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) naziv i sjedište proizvođača, odnosno održavaoca programskog rješenja;
- 2) naziv programskog rješenja koje je izrađeno, odnosno koje se održava; i
- 3) poreski identifikacioni broj proizvođača, odnosno održavaoca programskog rješenja.

Nakon podnošenja zahtjeva za određivanje jedinstvene identifikacione oznake Uprava u roku od tri dana, od dana podnošenja zahtjeva, donosi rješenje o određivanju jedinstvene identifikacione oznake.

Proizvođač programskog rješenja dužan je da jedinstvenu identifikacionu oznaku proizvođača, iz stava 3 ovog člana, integriše u programsko rješenje.

Održavalac programskog rješenja dužan je da jedinstvenu identifikacionu oznaku iz stava 3 ovog člana dostavi obvezniku fiskalizacije prije početka pružanja usluga održavanja.

Sadržaj jedinstvene identifikacione oznake proizvođača i održavalaca programskog rješenja, iz st. 4 i 5 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 18

Ako dođe do prestanka rada fiskalnog servisa, obveznik fiskalizacije dužan je da račune koje izda evidentira u knjizi računa koju je ovjerila Uprava.

Obveznik fiskalizacije je dužan da u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, ponovo uspostavi rad fiskalnog servisa ili da o tome obavijesti Upravu na propisanom obrascu.

Obveznik fiskalizacije je dužan da u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, Upravi elektronskim putem dostavi račune iz stava 1 ovog člana. Uprava će svim dostavljenim računima iz stava 3 ovog člana, odrediti jedinstvene identifikacione kodove računa i te kodove dostaviti obvezniku fiskalizacije.

Sadržaj i način ovjere knjige računa, obrazac iz stava 2 ovog člana i način dostavljanja računa iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 26

Novčanom kaznom u iznosu od 8.000 eura do 40.000 eura kazniće se pravno lice, ako:

- 1) ne izdaje fiskalne račune korišćenjem fiskalnog servisa (član 10 stav 1);
- 2) ne primjeni postupak fiskalizacije u trenutku prodaje putem stalne internet veze, koristeći fiskalni servis i ne dostavi Upravi podatke sa samonaplatnog uređaja (automata) sa kojeg obavlja oporezivi promet (član 10 stav 5);
- 3) programsko rješenje, koje koristi fiskalni servis, omogućava neizdavanje fiskalnih računa i omogućava izbjegavanje postupka fiskalizacije izdavanja računa (član 11 stav 1);
- 4) u slučaju prestanka rada fiskalnog servisa ne evidentira račune u knjizi koja je prije početka upotrebe ovjerena od strane Uprave (član 18 stav 1);

5) ne koristi fiskalni servis u off-line modu bez podatka o jedinstvenom identifikacionom kodu računa, u slučaju kada djelatnost obavlja na području na kojem nije moguće uspostaviti internet vezu za razmjenu podataka sa Upravom (član 19 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 1.300 eura do 4.000 eura kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 12.000 eura kazniće se i preduzetnik.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 1.300 eura do 4.000 eura kazniće se i fizičko lice.

Član 27

Novčanom kaznom u iznosu od 4.000 eura do 20.000 eura kazniće se pravno lice, ako:

1) izda račun koji ne sadrži podatke propisane u članu 7 ovog zakona;

2) račun koji je izdao ne sadrži broj računa koji je u skladu sa članom 9 ovog zakona;

3) za potrebe sprovođenja postupka fiskalizacije ne koristi certifikat za elektronski potpis izdat od davaoca usluge certifikovanja u skladu sa propisom kojim se uređuju uslovi za korišćenje elektronskog potpisa (član 10 stav 2);

4) u roku od 24 sata, prije početka korišćenja fiskalnog servisa za izdavanje fiskalnog računa ne dostavi Upravi elektronskim putem podatke o svim poslovnim prostorima u kojima obavlja djelatnost i to za svaki poslovni prostor odvojeno (član 14 stav 1);

5) ne dostavi Upravi podatak o promjeni podataka iz člana 14 stav 2 ovog zakona, u roku od pet dana prije nastanka promjene (član 14 stav 6);

6) jedinstvenu identifikacionu oznaku iz člana 15 stav 3 ne integriše u programsко rješenje (član 15 stav 4);

7) jedinstvenu identifikacionu oznaku iz člana 15 stav 3 ne dostavi obvezniku fiskalizacije prije početka pružanja usluga održavanja (član 15 stav 5);

8) prije korišćenja fiskalnog servisa ne dostavi Upravi podatke navedene u članu 16 ovog zakona;

9) u roku od dva dana, od dana prekida stalne internet veze, ne uspostavi elektronsku vezu i ne dostavi račune iz člana 17 stav 1 ovog zakona (član 17 stav 2);

10) u roku iz člana 17 stav 2 ovog zakona ne obavijesti Upravu o nemogućnosti ponovnog uspostavljanja internet veze (član 17 stav 3);

11) u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, ponovo ne uspostavi rad fiskalnog servisa ili u ovom roku o tome ne obavijesti Upravu na propisanom obrascu (član 18 stav 2);

12) u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, Upravi elektronskim putem ne dostavi račune iz člana 18 stav 1 ovog zakona (član 18 stav 3);

13) ne dostavi na prenosivom mediju ili putem e-servisa do desetog u tekućem, za prethodni mjesec, sve izdate fiskalne račune iz člana 19 stav 1 ovog zakona (član 19 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 650 eura do 2.000 eura kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se i preduzetnik.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 650 eura do 2.000 eura kazniće se i fizičko lice.

Član 29

Obveznik fiskalizacije koji je evidentiranje prometa vršio u skladu sa Uredbom o poreskoj registar kasi ("Službeni list CG", broj 31/14), dužan je da u roku od 90 dana, od dana početka primjene ovog zakona, tu kasu preda ovlašćenom servisu, radi očitavanja stanja fiskalne memorije i da o tome obavijesti Upravu.

Bliži postupak očitavanja fiskalne memorije, iz stava 1 ovog člana, propisuje Vlada Crne Gore.

Član 31

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi odredba člana 32 st. 8 i 9 Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list RCG", br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17 i 50/17) i Uredba o poreskoj registar kasi ("Službeni list CG", broj 31/14).



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-2254/

Podgorica, 22. decembar 2020. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se predložene izmjene donose prevashodno s ciljem uvažavanja potreba privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije, kao i važnosti punog uključivanja i podrške privrede ovom procesu, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odredbama Zakona o fiskalizaciji, uređuju se postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga, sadržaj fiskalnog računa, obveznici fiskalizacije, kao i druga pitanja od značaja za fiskalizaciju.

Razlozi za izmjenu važećeg Zakona obrazlažu se potrebom nedostatka vremena za prilagodavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uredaja, što je inicirano od strane velikih poreskih obveznika, strukovnih udruženja, mikro, malih i srednjih preduzeća. Proces implementacije navedenog zakonskog rješenja, kako je to ukazano od strane velikog broja privrednika, dodatno usložnjava situacija izazvana pandemijom COVID - 19, uslijed koje je došlo do smanjenja ekonomske aktivnosti privrednih subjekata.

Donošenjem predloženog zakona uspostaviće se sistem kojim će se obezbijediti dostupnost podataka o prometu proizvoda i usluga sa ciljem:

- efikasne kontrole prometa, odnosno kontrola svih isporuka proizvoda i usluga, što će značajno doprinijeti smanjivanju neformalne ekonomije u ovoj oblasti;
- postepenog smanjivanja poreske administracije što će poreskim obveznicima olakšati postupak obračunavanja i plaćanja poreskih obaveza;
- stvaranja uslova za efikasno upravljanje poreskim kontrolama i postupcima prinudne naplate korišćenjem jasnih kriterijuma za analizu rizika u poslovanju poreskog obveznika.

Pored navedenog, predloženim zakonom izvršeno je dodatno definisanje pojmove identifikacionog koda obveznika fiskalizacije (IKOF), jedinstvenog identifikacionog koda računa (JIKR), broja fiskalnog računa za gotovinsko plaćanje, broja fiskalnog računa za bezgotovinsko plaćanje i gotovinskog depozita. Takođe, navedenim zakonom predložena je izmjena u smislu eliminisanja izdavanja rješenja na osnovu podnesenog papirnog obrasca za proizvodača, održavaoca programskog rješenja i samog programskog rješenja. Podnošenje zahtjeva bi se sada vršilo pomoću elektronskog sertifikata kako bi se automatski generisala šifra za proizvodača, održavaoca programskog rješenja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predlaže se mogućnost prelaznog perioda, do 1. juna 2021. godine, za uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije u realnom vremenu (on line). Ovo bi značilo, da se poreskim obveznicima u prvih pet mjeseci 2021. godine, ostavlja mogućnost izbora načina evidentiranja prometa proizvoda odnosno usluga, uz obavezu uvođenja primjene sistema on line fiskalizacije u realnom vremenu, od 1. juna 2021. godine, za sve obveznike u skladu sa Zakonom. Takođe, precizirano je da u trenutku prelaska na novi sistem elektronske fiskalizacije u realnom vremenu, poreski obveznici neće biti u mogućnosti da se vrati na stari sistem.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Odredbama Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predloženo je, pored ostalog, prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uređaja kao i dodatno unaprjeđenje postojećih rješenja za obveznike fiskalizacije.

U cilju blagovremenog početka primjene navedenog zakonskog rješenja čije stupanje na snagu je planirano za 1. januar 2021. godine predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, po skraćenom postupku.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena novih zakonskih rješenja utiče na:

- poreske obveznike iz člana 4, 5 i 6 Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga,
- fizička i prava lica koja promet evidentiraju preko poreske registar kase.

Usvajanjem Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga omogućuje se primjena Uredbe o poreskoj registar kasi najkasnije do 1. juna 2021. godine, što predstavlja dodatni period za prilagođavanje sistemu fiskalizacije poreskih obveznika koji nijesu ili nijesu dovoljno pripremljeni za primjenu Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga. Ovim izmjenama omogućuje se postupna defiskalizacija postojećih fiskalnih kasa i štampača, tj očitavnjem fiskalnih memorija koje vrše distributeri fiskalnih kasa i štampača uz prisustvo službenika Poreske uprave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjedenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjedenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
Za implementaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Prema implementacionoj studiji iz 2018. godine oko izvodljivosti sistema elektronske fiskalizacije u Crnoj Gori, očekivani godišnji prihod po ovom osnovu bi iznosio od 13-17 mil.€.
6. Konsultacije zainteresovanih strana <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). <p>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</p>
Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Prilikom izrade propisa razmatrani su zahtjevi privrednih subjekta i njihove sugestije su uvažene u mogućoj mjeri.
7: Monitoring i evaluacija <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjeru biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovodenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.</p> <p>Zakonom je propisano da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo dok poslove inspekcijskog nadzora, vrši Poreska uprava u skladu sa posebnim zakonom i zakonom kojim je uređen poreski postupak.</p>

Datum i mjesto:

Podgorica, 22.12.2020.god.

MINISTAR

mr Milojko Spajić



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja / Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16. Oporezivanje	16.20 Indirektno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		