

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 16-03/15-2/2
EPA 940 XXV
Podgorica, 12. novembar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 119. sjednice održane 6. novembra 2015. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o akcizama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se nastoji izvršiti dodatno usklađivanje sa Direktivom Savjeta EU 2003/96/EEC o restrukturiranju okvira Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije na način da se u akcizni sistem Crne Gore uvodi prirodni plin kao novi akcizni proizvod sa primjenom od 1. januara 2017. godine, kao i unapređenje postojećeg zakonskog rješenja u dijelu oporezivanja mineralnih ulja uvođenjem dodatnih mjera zaštite od nelegalnog prometa u cilju suzbijanja sive ekonomije i stvaranja uslova za bolju poresku politiku.

Odbor je konstatovao da se predloženim rješenjima povećavaju akcizne stope na proizvode izražene u jedinici od 1000 litara, i to za: olovni benzin sa 464€ na 534€; bezolovni benzin sa 459€ na 529€; kao i za gasna ulja za motorni pogon sa 350€ na 420€, za industrijske i komercijalne svrhe sa 169€ na 239€ i za grijanje sa 117€ na 187€. Takođe, na Odboru je konstatovano da se uvodi obaveza označavanja mineralnih ulja koja se stavljaju u promet, sa posebnom bojom i indikatorima, a koja će se primjenjivati od 1. jula 2017. godine. Na Odboru je ustanovljeno da se definiše dodatni mehanizam kontrola, takozvana kontrolna kartica, u dijelu povraćaja akcize kupcima za mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivredne i šumske mehanizacije i održavanje ski staza i parkinga na skijalištima, a koji se može ostvarivati od 1. juna 2016. godine.

Tokom rasprave, na Odboru je ukazano da se izmjenama i dopunama Zakona o akcizama predviđa definisanje visine akcize za motorno gorivo koje se koristi za izvođenje radova na projektu autoputa Bar-Boljare u iznosu od 169€ na 1000 litara. U vezi sa tim, poslanike je interesovalo kako predložena rješenja korespondiraju sa Odlukom Ustavnog suda, donijetom 14. oktobra 2015. godine, da Uredba o dopuni Uredbe o načinu obrazovanja maksimalnih maloprodajnih cijena naftnih derivata, kojom je Vlada Crne Gore od 16. aprila 2015. godine uvela naknadu za izgradnju autoputa i reprezentativni sport, nije saglasna sa Ustavom i zakonom.

U odnosu na navedeno, na Odboru je iznijeto mišljenje da, iako se dažbine ne mogu uvoditi uredbom već zakonom te i da je po osnovu primjene navedene Uredbe u periodu od šest mjeseci prihodovano skoro 10mil.€, ne postoji mogućnost povraćaja tih sredstava korisnicima naftnih derivata po osnovu donošenja sudske odluke o neustavnosti Uredbe.

Takođe, poslanike je interesovalo koliko će povećanje akciznih stopa, kroz usvajanje Predloga zakona, uticati na maloprodajne cijene nafte, odnosno da li će navedeno povećanje nadomjestiti smanjenje u iznosu od 0,07€ koje po osnovu sudske odluke stupa na snagu od 6. novembra 2015. godine.

Imajući u vidu prethodno, pojedini članovi Odbora su istakli da iako je evidentan trend pad cijene nafte na svjetskom tržištu, predloženim rješenjima navedeno smanjenje najmanje će se osjetiti u Crnoj Gori.

Na Odboru, tokom rasprave, iskazana je dilema u odnosu na način definisanja akcize koja se odnosi na autoput Bar-Boljare, i ukazano da se investitori u tom projektu stavljaju u privilegovan položaj, što dovodi u pitanje način kontrole potrošnje motornog goriva za tu namjenu i time omogućava značajan manevarski prostor. U vezi sa tim, poslanike je interesovalo da li je privilegija predviđena za investitore na izgradnji autoputa usklađena sa direktivom EU, kao i zatraženo da se saopšti preliminarni iznos sredstava po osnovu smanjenja akciza navedenim investitorima s obzirom da će taj iznos uticati na budžet države kroz smanjenje prihoda.

Takođe, na Odboru je iznijeto i mišljenje da u kontekstu uvođenja akciza treba razmišljati u pravcu opterećenja luksuznih proizvoda, te i da gorivo predstavlja potrebu današnjeg društva s obzirom da ga plaćaju svi građani nezavisno od iznosa dohotka. U vezi sa tim, ukazano je da se navedeno sugerisalo prilikom usvajanja posljednjih izmjena i dopunama Zakona o akcizama kada su se povećavale akcize na cigarete.

Imajući u vidu elemente formule za utvrđivanje maloprodajne cijene derivata nafte koji su fiksni bez obzira na prihode, na Odboru je postavljeno pitanje kako će predložena rješenja uticati na poslovanje Jugopetrola AD Podgorica, najveće kompanije u sektoru nafte i gasa u Crnoj Gori čiji je većinski vlasnik grčka naftna kompanija, sa ostvarenim finansijskim rezultatom u 2014. godini u iznosu od oko 4,6mil.€.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i jedan „uzdržan“ glas, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

