



PRIMLJENO:	28. VII	20. 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-1/22-2/21		
VEZA:			
EPA:	4/4 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Predsjedniku Skupštine  
n/r g-dina Darka Pajovića

Podgorica, 28. jul 2016. godine

U skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo sljedeće amandmane na **Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata:**

#### AMANDMAN I

U članu 3 Predloga zakona u stavu 1 riječi: „250m<sup>2</sup>“ zamjenjuju se riječima: „150 m<sup>2</sup>“.

#### Obrazloženje:

Imajući u vidu činjenicu da se ovim zakonom u određenoj mjeri nelegalno sagrađeni objekti osnovnog stanovanja, stavljaju u povlašćen položaj u odnosu na ostale nelegalno sagrađene objekte ali i činjenicu da se pod objektima osnovnog stanovanja podrazumjevaju objekti koji su jedino mjesto stanovanja njihovih vlasnika, ovim amandmanom se smanjuje bruto površina neformalnog objekta koji se smatra objektom osnovnog stanovanja u cilju obezbjeđivanja punog značenja ove definicije.

#### AMANDMAN II

U članu 5 Predloga zakona stav 2, mijenja se i glasi:

“Ovaj zakon ne primjenjuje se na neformalne objekte koji su izgrađeni:

- 1) U zaštitnom putnom pojasu;
- 2) U zaštitnom pružnom pojasu;
- 3) U zoni aerodroma;
- 4) U zaštitnom pojasu elektroenergetskih objekata;
- 5) Na klizištima;
- 6) Na eksploatacionim područjima;
- 7) Na udaljenosti manjoj od 400m od vojnih objekata koji služe za smještaj eksploziva i municije;

- 8) Na prostoru određenom planskim dokumentom za izgradnju infrastrukturnih i drugih objekata od opšteg interesa;
- 9) U skladu sa propisima kojima u vrijeme izgradnje nije bila utvrđena obaveza pribavljanja građevinske dozvole;
- 10) Na privremene objekte;
- 11) U zoni nacionalnog parka.“

Poslije stava 2 dodaju se četiri nova stava koja glase:

„Izuzetno od stava 2 tačka 1 ovog člana, ovaj zakon primjenjuje se na neformalne objekte, uz saglasnost i pod uslovima koje odredi organ uprave nadležan za državne puteve, odnosno organ jedinice lokalne samouprave nadležan za opštinske puteve.

Izuzetno od stava 2 tačka 2 ovog člana, ovaj zakon primjenjuje se na neformalne objekte, uz saglasnost i pod uslovima koje odredi privredno društvo koje upravlja željezničkom infrastrukturom.

Izuzetno od stava 2 tačka 3 ovog člana, ovaj zakon primjenjuje se na neformalne objekte, uz saglasnost i pod uslovima koje odredi privredno društvo koje upravlja aerodromima.

Ovaj zakon se primjenjuje na neformalne objekte iz stava 1 tačka 4 ovog člana uz saglasnost vlasnika elektroenergetskog objekta.“

#### **Obrazloženje:**

Nacionalni parkovi su predjeli posebne ljepote i značajnih i rijetkih prirodnih pojava. Prostori nacionalnih parkova Durmitora, Biogradske gore, Skadarskog jezera, Lovćena i Prokletija čine 7,7% teritorije Crne Gore. Oni čine ekološku i geografsku cjelinu koja se posebnim zakonom izdvaja i štiti.

Na žalost, svjedoci smo, iako je država bila u obavezi da štiti i zaštititi prostor nacionalnih parkova, da su nacionalni parkovi ne malim dijelom devastirani gradnjom nelegalnih objekata.

Ovaj amandman ima za cilj da zaštititi prostor nacionalnih parkova na način da se divlja gradnja u nacionalnim parkovima izuzme iz procesa legalizacije. Objekti koji su izgrađeni na prostoru nacionalnih parkova ne mogu biti legalizovani već moraju biti uklonjeni. Na taj način se čuva prostor i ambijentalna cjelina nacionalnih parkova kao opšte dobro svih, a u isto vrijeme se šalje snažna poruka svim eventulanim budućim graditeljima na crno, da država odlučna da sačuva prostor nacionalnih parkova.

Član 6 Predloga zakona mijenja se i glasi:

**„Privremeni neformalni objekti**

**Član 6**

Neformalni objekti koji su izgrađeni: u zoni morskog dobra; na kulturnom dobru, i zoni zaštite kulturnog dobra, u zoni zaštićenih prirodnih dobara, na vodnom zemljištu i u zaštitnim zonama vodoizvorišta, zonama park šuma, zaštitnih šuma, zelenih površina, smatraju se privremenim neformalnim objektima u smislu ovog zakona.

Neformalni objekti, iz stava 1 ovog člana, određuju se planom privremenih neformalnih objekata.

Plan privremenih neformalnih objekata se donosi za period od tri godine.

Plan privremenih neformalnih objekata za zone: morskog dobra, zaštite kulturnih dobara i na kulturnom dobru i zaštite prirodnih dobara, donosi organ državne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnju objekata (u daljem tekstu: Ministarstvo), po pribavljenom mišljenju lokalne samouprave, pravnog lica osnovanog za upravljanje područjem posebne namjene za koje se plan donosi, odnosno organa državne uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara.

Plan privremenih neformalnih objekata za objekte na teritoriji jedinice lokalne samouprave za zone: vodnog zemljišta i zaštitne zone vodoizvorišta, zone park šuma, zaštitnih šuma i zelenih površina, donosi jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Ministarstva.

Rješenje o statusu objekata u smislu st. 4 i 5 ovog člana donosi organ nadležan za donošenje plana privremenih neformalnih objekata, na osnovu plana privremenih neformalnih objekata.

Postupak legalizacije neformalnih objekata iz stava 4 ovog člana sprovodi se nakon donošenja i u skladu sa uslovima definisanim državnim planskim dokumentom.

Postupak legalizacije neformalnih objekata iz stava 5 ovog člana sprovodi se nakon donošenja i u skladu sa uslovima definisanim lokalnim planskim dokumentom.“

**Objašnjenje:**

Ovim amandmanom se nelegalno izgrađenim objektima izgrađenim u zoni morskog dobra; na kulturnom dobru, i zoni zaštite kulturnog dobra, u zoni zaštićenih prirodnih dobara, na vodnom zemljištu i u zaštitnim zonama vodoizvorišta, zonama park šuma, zaštitnih šuma, zelenih

površina, dodjeljuje status privremenih neformalnih objekata, što predstavlja prelaznu fazu do izrade planskih dokumenata.

#### AMANDMAN IV

U članu 7 Predloga zakona u stavu 2 poslije riječi: “neformalni objekat” dodaje se zarez i riječi: “u skladu sa Zakonom o državnoj imovini,”

U stavu 4 riječi: “neposredne pogodbe” brišu se.

#### Obrazloženje:

Ovim amandmanom se dodatno precizira da se postupak prenosa prava svojine, odnosno svojinskih ovlašćenja na zemljištu u državnoj svojini vrši u skladu sa Zakonom o državnoj imovini.

#### AMANDMAN V

**Napomena:** Ovaj amandman se odnosi na tekst zakona u kojem su uvršteni amandmani predlagača i koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

U članu 19 Predloga zakona stav 2 briše se.

#### Obrazloženje:

Imajući u vidu da se Crna Gora a naročito primorski i centralni dio, nalaze u zonama visokog seizmičkog hazarda, cijenimo da nije dobro postojanje mogućnosti da se seizmička sigurnost objekta ne provjerava, odnosno da sam graditelj preuzima odgovornost davanjem izjave da je neformalni objekat stabilan i siguran za upotrebu, kako je to predviđeno amandmanima Vlade.

#### AMANDMAN VI

U članu 26 Predloga zakona u stavu 1 riječi: „u iznosu od 5%“ zamjenjuju se riječima: “u iznosu od 20%“.

#### Obrazloženje:

Imajući u vidu veličinu ovog problema, ali i želju da se isti rješava, želja i opredjeljenje da se u budućem vremenu spriječi nelegalna gradnja moraju biti podržani određenim kaznenim mjerama koja se u ovom slučaju ogleda u obavezi plaćanja naknade za legalizaciju. Visina naknade koja je predložena u tekstu predloga zakona je preniska i predstavlja nedovoljno dobru mjeru za prevenciju nelegalne gradnje u budućnosti, te stoga predlažemo da se poveća na 20%.

**AMANDMAN VII**

**Napomena:** Ovaj amandman odnosi se na član 30 inicijalnog teksta Predloga zakona, koji je nakon usvajanja amandmana predlagača i prenumeracije postao član 31 Predloga zakona.

U članu 31 Predloga zakona u stavu 4 poslije riječi: **“seizmičku stabilnost neformalnog objekta”** stavlja se tačka i riječi: **“ili je dostavljena izjava vlasnika da je neformalni objekat stabilan i siguran za upotrebu”** brišu se.

U stavu 6 nakon riječi: **“seizmičku stabilnost neformalnog objekta”** stavlja se tačka i riječi: **“ili je dostavljena izjava vlasnika da je neformalni objekat stabilan i siguran za upotrebu”** brišu se.

**Objasnenje:**

Imajući u vidu da se Crna Gora a naročito primorski i centralni dio, nalaze u zonama visokog seizmičkog hazarda, cijenimo da nije dobro postojanje mogućnosti da se seizmička sigurnost objekta ne provjerava, odnosno da sam graditelj preuzima odgovornost davanjem izjave da je neformalni objekat stabilan i siguran za upotrebu, kako je to predviđeno amandmanima Vlade.

**AMANDMAN VIII**

**Napomena:** Ovaj amandman odnosi se na član 31 inicijalnog teksta Predloga zakona, koji je nakon usvajanja amandmana predlagača i prenumeracije postao član 32 Predloga zakona.

U članu 32 Predloga zakona stav 2 mijenja se i glasi:

„Nadležni organ dužan je da okonča postupak donošenja, odnosno izmjene planskog dokumenta najkasnije u roku od 24 mjeseca od isteka roka iz člana 38 ovog zakona, radi uklapanja neformalnih objekata u planski dokument, u skladu sa normama i standardima urbanističkog planiranja.“

**Objasnenje:**

Ovim amandmanom definiše se rok za donošenje planskog dokumenta, umjesto amandmanima Vlade predloženog roka za pokretanje postupka izrade istog, a ovo zbog brojnih primjera neažurnosti i kašnjenja prilikom donošenja planskih dokumenata sa kojima se susrećemo u praksi.

**AMANDMAN IX**

**Napomena:** Ovaj amandman odnosi se na član 37 inicijalnog teksta Predloga zakona, koji je nakon usvajanja amandmana predlagača i prenumeracije postao član 40 Predloga zakona.

U članu 40 Predloga zakona stav 1 u tački 20 poslije riječi: “seizmičku stabilnost neformalnog objekta” stavlja se tačka i riječi: “ili je dostavljena izjava vlasnika da je neformalni objekat stabilan i siguran za upotrebu” brišu se.

**Obrazloženje:**

Imajući u vidu da se Crna Gora a naročito primorski i centralni dio, nalaze u zonama visokog seizmičkog hazarda, cijenimo da nije dobro postojanje mogućnosti da se seizmička sigurnost objekta ne provjerava, odnosno da sam graditelj preuzima odgovornost davanjem izjave da je neformalni objekat stabilan i siguran za upotrebu, kako je to predviđeno amandmanima Vlade.

**Poslanici:**

**Goran Tuponja**



**Zorica Martinović**

