

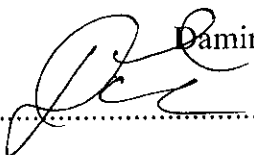


PRIMLJENO:	16. X	20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/15-1		
VEZA:			
EPA:	948 XXV		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

**CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE**

Podgorica, 16.10.2015. godine

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 103 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE.**

  
.....  
Damir Šehović

## Z A K O N

### O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

#### Član 1

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 5/08, 74/2010 i 1/2015), poslije člana 76e, dodaje se novi član koji glasi :

#### “Član 76f

- (1) Izuzetno od čl. 30, 31, 32 i 33 i člana 76c ovog zakona, za novoosnovane opštine Petnjica i Gusinje, akontativna raspodjela sredstava Fonda za 2016.godinu vrši se srazmjerno broju stanovnika novoosnovane opštine utvrđenim posljednjim popisom stanovništva Crne Gore, u odnosu na opštinu iz koje se izdvojila.
- (2) Izuzetno od člana 34 stav 3 ovog zakona, plan akontativne raspodjele sredstava Fonda za 2016. godinu, donijeće se do kraja 2015. godine.
- (3) Akontativno raspodijeljena sredstva iz st. 1 I 2 ovog člana predstavljaju konačno raspodijeljena sredstva Fonda za 2016. godinu.”

#### Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 05/08, 74/10 i 1/2015), koji je u primjeni od 2004. godine, uređeni su izvori sredstava, način finansijskog izravnjanja i korišćenja uslovnih dotacija kao i način finansiranja sopstvenih poslova lokalne samouprave utvrđenih Ustavom, zakonom i drugim propisima. Ovim zakonom je propisano da opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda, Egalizacionog fonda i budžeta Države. Takođe poglavljem III Finansijsko izravnjanje opština definisani su izvori sredstva Egalizacionog fonda kao i uslovi i način njihove raspodjele.

Tokom 2013. i 2014. godine, saglasno Zakonu o teritorijanoj organizaciji opština, osnovane su dvije nove opštine - Petnjica i Gusinje koje su nastale izdvajanjem iz opština Berane i Plav, a koje su od početka uspostavljanja instituta Egalizacionog Fonda bile njegovi korisnici. Imajući u vidu činjenicu da je pitanje prava korišćenja sredstava Egalizacionog fonda za novoosnovane opštine za 2015. godinu riješeno privremeno, kroz dopunu Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koja je izvršena krajem decembra 2014. godine, a da se, međuvremenu, nijesu stvorili zakonski uslovi za stalno sticanje prava na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za novoosnovane opštine, to se, u cilju obezbjeđenja prava po navedenom osnovu za 2016. godinu za nove opštine - Petnjicu i Gusinje, predlaže da se izvrši dopuna Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Njegovim usvajanjem se stvaraju ravnopravni uslovi opštinama Petnjica i Gusinje za ostvarivanje prava na egalizaciju. Novoosnovane opštine Petnjica i Gusinje bi na taj način ostvarile pravo na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za 2016. godinu, što je od posebne važnosti za njihovo nesmetano funkcionisanje. Donošenjem ovog zakona stvaraju se pretpostavke za stavljanje u ravnopravan položaj svih opština, pa i novoformiranih, u smislu prava koja uživaju, ali i obaveza koje treba da ispune.

Imajući u vidu navedeno, ovim zakonom se predlaže da se novoosnovane opštine Petnjica i Gusinje uključe kao korisnici sredstava Egalizacionog fonda za 2016. godinu, na način što bi se kao izuzetak, akontativna raspodjela sredstava Fonda za 2016. godinu

vršila srazmjerno broju stanovnika ovih opština u odnosu na broj stanovnika opštine iz koje su se se izdvojile. Iz navedenih razloga predloženo je da se utvrdi rok za donošenje Plana akontativne raspodjele sredstava Fonda za 2016. godinu do kraja 2015. godine (zakonski rok je do kraja oktobra tekuće godine). Zbog nemogućnosti primjene svih zakonom propisanih parametara za konačnu raspodjelu sredstava Fonda za opštine Petnjica i Gusine za 2016. godinu, predlaže se da se za ove opštine akontativna raspodjela sredstava smatra i konačnom raspodjelom sredstava za tu godinu. U tom smislu, radi operacionalizacije ovog zakona, nameće se i potreba njegovog stupanja na snagu danom objavljivanja, kako je to predviđeno predlogom Zakona, a saglasno odredbi člana 146 Ustava Crne Gore.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoji izvor prava EU ove vrste koji reguliše ovu oblast, odnosno sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti.

### **IV Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.