

PRIMLJENO:	6. 11. 20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/15-1/4	
VEZA:		
EPA:	948 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
 VLADA CRNE GORE
 Broj:08-2487
 Podgorica, 5. novembar 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 29. oktobra 2015. godine, razmotrila je Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave (predlagač poslanik mr Damir Šehović), koji je dostavila Skupština Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave uređeni su izvori sredstava, način finansijskog izravnjanja i korišćenja uslovnih dotacija, kao i način finansiranja sopstvenih poslova lokalne samouprave, utvrđenih Ustavom, zakonom i drugim propisima. Jedan od izvora sredstava za finansijsko izravnjanje, odnosno ujednačavanje finansiranja opština je Egalizacioni fond. Sredstva Fonda se obezbjeđuju dijelom prihodima od poreza na dohodak fizičkih lica (11%), poreza na promet nepokretnosti (10%), koncesionih naknada od igara na sreću (40%) i ukupno ostvarenih prihoda od poreza na upotrebu motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica.

Saglasno ovom zakonu, korišćenje sredstava Egalizacionog fonda opštine ostvaruju u zavisnosti od prosječnog fiskalnog kapaciteta po glavi stanovnika za period od tri godine koje prethode godini za koju se utvrđuje to pravo. Takođe, u skladu s ovim zakonom, Ministarstvo finansija je u obavezi da, do kraja oktobra tekuće godine, donese plan akontativne raspodjele sredstava Fonda za narednu godinu.

U skladu sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, tokom 2013. i 2014. godine osnovane su opštine Petnjica i Gusinje, koje su izdvojene iz opština Berane i Plav.

Opštine Berane i Plav korisnici su sredstava Egalizacionog fonda za 2015. godinu i ove opštine bi, prema podacima o prosječnom fiskalnom kapacitetu, ostvarile pravo na korišćenje ovih sredstava i tokom 2016. godine. Pravo na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za opštine Petnjicu i Gusinje za 2015. godinu riješeno je privremeno, na osnovu Zakona o dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG“, broj 1/15), koji je Skupština donijela krajem decembra 2014. godine. Budući da, u međuvremenu, nijesu stvorene normativne pretpostavke za stalno sticanje prava na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za novoosnovane opštine, u cilju obezbjeđenja prava za korišćenje sredstava Fonda za opštine Petnjicu i Gusinje za 2016. godinu, Vlada smatra osnovanim Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Stoga, u cilju obezbjeđenja finansijskog izravnjanja, odnosno stvaranja ravnopravnih uslova za ostvarivanje prava na egalizaciju opštinama Petnjica i Gusinje, Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da prihvati Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, prije svega, zbog potrebe obezbjeđenja normativnih pretpostavki za uključivanje novoosnovanih opština u ovaj sistem, što je od posebnog značaja za njihovo nesmetano funkcionisanje. Takođe, Vlada prihvata rješenje da se za navedene opštine akontativna raspodjela sredstava Fonda za 2016. godinu vrši srazmjerno broju stanovnika novoosnovanih opština u odnosu na opštine iz kojih su izdvojene, kao i da se plan akontativne raspodjele sredstava Fonda za 2016. godinu donese do kraja 2015. godine.

U tom smislu, radi operacionalizacije ovog zakona, nameće se i potreba njegovog stupanja na snagu danom objavljivanja, kako je to predviđeno Predlogom zakona, saglasno odredbi člana 146 Ustava Crne Gore.

 **GENERALNI SEKRETAR**
Zarko Stukanović