



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	13.04	2020	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/20-1		
VEZA:			
EPA:	954 XXVI		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	



**SDP**  
SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA CRNE GORE

Skupština Crne Gore  
Predsjedniku Skupštine

Na osnovu člana 93. stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje**

  
mr Raško Konjević

  
dr Draginja Vuksanović Stanković

  
Ranko Krivokapić

  
Džavid Šabović

**ZAKON O DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO  
OSIGURANJE**

**Član 1**

U Zakonu o doprinosima za obavezno zdravstveno osiguranje ("Službeni list CG", br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 40/11, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19) poslije člana 18b) dodaje se novi član koji glasi:

**“Član 18c)**

U slučajevima kadaje usljed ratnog ili vanrednog stanja, prirodne nepogode ili katastrofe, proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti, ili drugih nepredviđenih okolnosti usljed kojih je odlukama nadležnih državnih organa određenim privrednim društvima i/ili preduzetnicima zabranjeno obavljanje djelatnosti državni organ nadležan za naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje neće obračunavati, niti vršiti naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje od dana izricanja zabrane do donošenja odluke o prestanku zabrane.

U slučaju kada je u pojedinim djelatnostima značajno otežano obavljanje djelatnosti usljed razloga iz stava jedan ovog člana Vlada može donijeti odluku da državni organ nadležan za naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u periodu koji odredi Vlada, a koji ne može biti duži od trajanja razloga iz stava 1 ovog člana, neće obračunavati, niti vršiti naplatu dijela doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u procentu koji odredi Vlada.“

Mjere iz stava 1 i 2 ovog člana državni organi primjenjivaće i za period od tri mjeseca prije stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE:

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakon o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno zdravstveno osiguranje sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5) Ustava Crne Gore kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Neophodno je da u situaciji zabrane djelatnosti, kao mjera podrške privredi u vanrednim okolnostima, Poreska uprava ne obračunava, niti naplaćuju prihode po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje. Zakon ostavlja mogućnost Vladi da kada je obavljanje djelatnosti usljed istih razloga značajno otežano oslobodi obveznike plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u određenom procentu.

### III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

### IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predviđeno je da u slučajevima kada je usljed ratnog ili vanrednog stanja, prirodne nepogode ili katastrofe, proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti, ili drugih nepredviđenih okolnosti usljed kojih je odlukama nadležnih državnih organa određenim privrednim društvima i/ili preduzetnicima zabranjeno obavljanje djelatnosti državni organ nadležan za naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje neće obračunavati, niti vršiti naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje od dana izricanja zabrane do donošenja odluke o prestanku zabrane.

Stavom dva istog člana predviđeno je da u slučaju kada je u pojedinim djelatnostima značajno otežano obavljanje djelatnosti usljed razloga iz stava jedan ovog člana Vlada može donijeti odluku da državni organ nadležan za naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u periodu koji odredi Vlada, a koji ne može biti duži od trajanja razloga iz stava 1 ovog člana, neće obračunavati, niti vršiti naplatu dijela doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u procentu koji odredi Vlada.

Stavom 3 predviđeno je da će državni organi mjere iz stava 1 i 2 ovog člana primjenjivati i za period od tri mjeseca prije stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 2 predviđeno je da će Zakon stupiti na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvajati dodatna sredstva iz budžeta, a nemoguće je napraviti objektivnu procjenu umanjenja budžetskih prihoda jer nije moguće znati trajanje mjera vanrednih okolnosti.

## VI RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA DANOM OBJAVLJIVANJA U SLUŽBENOM LISTU

Članom 146 stav 2 Ustava Crne Gore propisano je da izuzetno, kada za to postoje razlozi utvrđeni u postupku donošenja, zakon i drugi propis može stupiti na snagu najranije danom objavljivanja.

Osnovni razlog za stupanje na snagu Zakona danom objavljivanja u Službenom listu je otklanjanje posljedica nastalih pandemijom novog koronavirusa COVID-19, koja se sastoji u zaštiti života i zdravlja građana, kao i ublažavanja posljedica epidemije na status velikog broja građana i pravnih lica.

## VII POVRATNO DEJSTVO

Zakon normira naplatu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u situacija kada je usljed ratnog ili vanrednog stanja, prirodne nepogode ili katastrofe, proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti, ili drugih nepredviđenih okolnosti usljed kojih je odlukama nadležnih državnih organa određenim privrednim društvima i/ili preduzetnicima zabranjeno obavljanje djelatnosti ili im je značajno otežano. Budući da je u toku epidemija virusa COVID 19 potrebno je, i nesporan je javni interes, da se ovaj zakon primjenjuje i na nastalu od proglašenja epidemija i mjera prouzrokovanih tom činjenicom.

## VIII SKRAĆENI POSTUPAK ZA DONOŠENJE ZAKONA

Poslovníkom Skupštine Crne Gore čl. 151 predviđeno je da se skraćenom postupku može se donijeti zakon kojim treba urediti pitanja i odnose nastale usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice i zakon koji je neophodno usaglasiti sa evropskim pravom i međunarodnim ugovorima i konvencijama. Kako Zakon uređuje pitanja nastala usljed okolnostikoje nijesu mogle da se predvide, a nedonošenje prouzrokuje štetene posljedice, samim zakonom je predviđeno oslobađanje obaveza za one koji su posebno pogođeni, Zakon je potrebno usvojiti po skraćenom postupku.