



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

|                                  |                  |
|----------------------------------|------------------|
| CRNA GORA<br>SKUPŠTINA CRNE GORE |                  |
| PRIMLJENO:                       | 19.03 2026. GOD. |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ:          | 00-11/26-3       |
| VEZA:                            |                  |
| EPA:                             | 954/ XXVIII      |
| SKRAĆENICA:                      | PRILOG:          |

Br: 11-011/26-772/4

19. marta 2026. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. marta 2026. godine, utvrdila je **PREDLOG ZA PROMJENU USTAVA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga za promjenu Ustava Crne Gore, određeni su mr NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i MILOŠ MIŠKOVIĆ, generalni direktor Direktorata za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK  
mr Milojko Spajić, s. r.



**VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

# **PREDLOG ZA PROMJENU USTAVA**

Podgorica, mart 2026.godine

Na osnovu člana 155 Ustava Crne Gore ("Službeni list CG", br. 1/07), Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_, utvrdila

## **PREDLOG ZA PROMJENU USTAVA**

Predlaže se promjena člana 143 stav 1 Ustava Crne Gore kojim se uređuje Centralna banka Crne Gore tako da glasi:

" Centralna banka Crne Gore je samostalna i nezavisna organizacija i o svom radu izvještava Skupštinu".

U članu 143 Ustava Crne Gore poslije stava 3 dodaje se novi stavi koji glasi:

" O Centralnoj banci Crne Gore donosi se zakon".

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. Pravni osnov za Predlog za promjenu Ustava**

Pravni osnovu za predlog promjene Ustava sadržan je u članu 155 kojim je propisano da Predlog za promjenu Ustava može podnijeti predsjednik Crne Gore, Vlada ili najmanje 25 poslanika. Predlogom za promjenu Ustava može se predložiti izmjena ili dopuna pojedinih odredbi Ustava ili donošenje novog ustava. Predlog za promjenu pojedinih odredaba Ustava mora da sadrži naznačenje odredbi čije se promjene traže i obrazloženje. Predlog za promjenu Ustava usvojen je u Skupštini, ako za njega glasa dvije trećine svih poslanika. Ako predlog za promjenu Ustava nije usvojen, isti predlog ne može se ponoviti prije isteka jedne godine od dana kada je predlog odbijen.

### **2. Razlozi za promjenu Ustava**

Izmjenom člana 143 Ustava Crne Gore uspostavlja se ustavni osnov za obezbjeđivanje pune funkcionalne nezavisnosti Centralne banke Crne Gore (CBCG), pri čemu se propisuje da status, ciljevi, funkcije, zadaci, poslovanje i organizacija CBCG budu u potpunosti regulisani zakonom, u skladu sa standardima i zahtjevima pravne tekovine Evropske unije u oblasti ekonomske i monetarne unije.

Predlog za promjenu Ustava predviđa da Centralna banka Crne Gore ostaje samostalna i nezavisna organizacija, odgovorna Skupštini, sa upravljanjem povjerenim Savjetu Centralne banke i rukovođenjem koje vrši guverner, kao i da se o Centralnoj banci Crne Gore donosi zakon. Ovim odredbama uspostavlja se jasan pravni okvir koji podržava punu

funkcionalnu nezavisnost CBCG, uz istovremeno obezbjeđivanje odgovornosti i nadzora u skladu sa najboljim praksama EU. Ovakav pristup omogućava da se Ustav izmijeni u kontekstu ispunjavanja obaveza na putu integracija u Evropsku uniju u okviru završnog mjerila 2 u Pregovaračkom poglavlju 17 – Ekonomska i monetarna unija, dok primarni cilj održavanja stabilnosti cijena Centralne banke Crne Gore i dalje ostaje izričito propisan Zakonom o Centralnoj banci Crne Gore. Na taj način obezbjeđuje se puna usklađenost sa članom 127 stav 1 i članom 282 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (TFEU), kao i sa članom 2 Statuta Evropskog sistema centralnih banaka (ESCB) i Evropske centralne banke (ECB), što predstavlja rješenje u skladu sa pravnom tekovinom EU i relevantnim uporednim ustavnopravnim rješenjima.

Cilj izmjene člana 143 Ustava Crne Gore jeste da se na ustavnom nivou učvrsti princip nezavisnosti Centralne banke Crne Gore, kao jedan od temeljnih institucionalnih principa savremenog monetarnog sistema. Predloženom izmjenom postiže se:

- uspostavljanje preciznog ustavnog osnova za punu funkcionalnu nezavisnost Centralne banke Crne Gore;
- obezbjeđivanje usklađenosti ustavnog okvira Crne Gore sa članom 127 stav 1 i članom 282 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (TFEU), i sa članom 2 Statuta Evropskog sistema centralnih banaka (ESCB) i Evropske centralne banke (ECB);
- jasno normativno razgraničenje između ustavne garancije nezavisnosti Centralne banke Crne Gore i obaveze donošenja posebnog zakona o Centralnoj banci Crne Gore, kojim se detaljno uređuju njen status, ciljevi, funkcije, organizacija, upravljanje i način rada;
- obezbjeđivanje ustavne koherentnosti, odnosno pune usklađenosti ustavnog okvira sa obavezama koje je Crna Gora preuzela u procesu pristupanja Evropskoj uniji, u pogledu ispunjavanja završnih mjerila u okviru Poglavlja 17 – Ekonomska i monetarna unija;

Izmjenom člana 143 obezbjeđuje se sistemski usklađen ustavni okvir, koji omogućava da se, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, Centralna banka Crne Gore u potpunosti integriše u pravni i institucionalni poredak Evropskog sistema centralnih banaka, uz zadržavanje najvišeg nivoa institucionalne nezavisnosti, u skladu sa evropskim standardima i najboljoj praksi.

Predložena izmjena člana 143 Ustava Crne Gore u potpunosti je usklađena sa međunarodnim pravom i pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti ekonomske i monetarne unije.

Članom 127 stav 1 i članom 282 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (TFEU), kao osnovni cilj Evropskog sistema centralnih banaka (ESCB) definisano je održavanje stabilnosti cijena. Ovaj princip dodatno je potvrđen članom 2 Statuta Evropskog sistema centralnih banaka (ESCB) i Evropske centralne banke (ECB). Važećim Zakonom o Centralnoj banci Crne Gore već je propisano da će, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, primarni cilj Centralne banke biti održavanje stabilnosti cijena, čime se obezbjeđuje puna materijalna usklađenost sa navedenim odredbama prava Evropske unije.

Predloženo rješenje je u skladu i sa standardima Savjeta Evrope i praksom Venecijanske komisije, koja u svojim mišljenjima dosljedno naglašava značaj nezavisnih institucija, uključujući potrebu da su njihove ključne nadležnosti jasno normirane u pravnom okviru. Do sada Venecijanska komisija nije objavila posebno javno dostupno mišljenje ili akt koje se direktno bavi ustavnim statusom Centralne banke Crne Gore kao ni u vezi sa važećim zakonom o Centralnoj banci Crne Gore. Sa druge strane, funkcionalna nezavisnost, ustavno i zakonsko uređenje statusa centralne banke, primarno su pitanja kojima se Evropska komisija bavi u svojim izvještajima i mišljenjima.

Predložena izmjena Ustava imaće pozitivne pravne i institucionalne efekte. Usvajanjem predložene izmjene jača se ustavna zaštita nezavisnosti Centralne banke Crne Gore, uz istovremeno unaprjeđenje pravne sigurnosti i institucionalne stabilnosti monetarnog sistema. Posmatrano sa pravnog aspekta, obezbjeđuje se jasniji i precizniji ustavni okvir za djelovanje Centralne banke Crne Gore, dok se uvođenjem izričite ustavne norme da se o CBCG donosi zakon, dodatno učvršćuje princip zakonitosti i transparentnosti u njenom funkcionisanju. Važno je osigurati da zakonodavstvo i praksa garantuju da Vlada ne može naređivati ili ograničavati odluke CBCG.

Sa institucionalnog aspekta, izmjena člana 143 doprinosi jačanju nezavisnosti Centralne banke, uz istovremeno očuvanje mehanizama demokratske odgovornosti kroz obavezu izvještavanja Skupštini.

Sa društvenog i ekonomskog aspekta, jačanje institucionalne nezavisnosti centralne banke doprinosi stabilnosti finansijskog sistema, očuvanju makroekonomske stabilnosti i jačanju povjerenja javnosti, investitora i međunarodnih partnera u monetarni i finansijski sistem Crne Gore.

Dodatno, predložena izmjena predstavlja važan korak u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i doprinosi ispunjavanju završnih mjerila za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 17 – Ekonomska i monetarna unija, čime se dodatno učvršćuje evropski put Crne Gore i njena institucionalna spremnost za preuzimanje prava i obaveza koje proizlaze iz članstva u Evropskoj uniji.