

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08- 2313 / 3
Podgorica, 20. oktobar 2015. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	28. 10. 2015. GOD
KLASIFIKACIJA:	01-3/15-4
BROJ:	
VEZA:	
EPA:	956 XLV
SKRAĆENICA:	PREDLOG

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. oktobra 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr RAŠKO KONJEVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i MIRSAD MULIĆ, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

Član 1

U Zakonu o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG”, br. 13/07 i 32/11) član 1 mijenja se i glasi:

„Zaštita i spašavanje obuhvata skup mjera i radnji koje se preduzimaju u cilju otkrivanja i sprječavanja nastajanja opasnosti, kao i ublažavanja i otklanjanja posljedica elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, radijacionih, hemijskih i bioloških kontaminacija, ratnog razaranja i terorizma, epidemija, epizootija, epifitotija i drugih nesreća koje mogu ugroziti ili ugrožavaju stanovništvo, materijalna dobra i životnu sredinu.”

Član 2

U članu 2 riječi: „od posebnog interesa za Crnu Goru” zamjenjuju se riječima: „poslovi od javnog interesa”.

Član 3

U čl. 3, 6, 7 i 84 poslije riječi: „državni organi,” dodaju se riječi: „organi državne uprave.”.

Član 4

Poslije člana 3 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 3a

Dan zaštite i spašavanja je 1. mart.

Član 3b

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.”

Član 5

Član 4 mijenja se i glasi:

„Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) **katastrofa** je elementarna nepogoda ili druga nesreća koja veličinom, intenzitetom i iznenadnom pojavom ugrožava zdravlje i život ljudi, materijalna dobra i životnu sredinu, a čiji nastanak nije moguće spriječiti redovnim djelovanjem nadležnih subjekata iz člana 3 ovog zakona;

2) **elementarna nepogoda** je događaj hidrometeorološkog, geološkog ili biološkog porijekla prouzrokovao djelovanjem prirodnih sila, kao što su: zemljotres, poplava, bujica, oluja, jake kiše, atmosferska pražnjenja, grad, suša, odron ili klizanje zemljišta, sniježni nanosi i lavina, požar, ekstremne temperature vazduha, zaleđivanje vodotoka, epidemija zaraznih bolesti i pojava štetočina i druge prirodne pojave koje mogu da ugroze zdravlje i život ljudi i pričine veću materijalnu štetu;

3) **veća nesreća** je elementarna nepogoda ili druga nesreća koja svojim razvojem, intenzitetom i obimom može poprimiti razmjere katastrofe, a čije širenje ili pravovremeno

otklanjanje posljedica ne mogu spriječiti operativne jedinice za zaštitu i spašavanje koje na teritoriji nastanka vrše zaštitu i spašavanje kao redovnu aktivnost;

4) **druga nesreća** je nesreća u drumskom, željezničkom, vazdušnom ili riječnom saobraćaju, požar, rudarska nesreća, rušenje brana, tehničko-tehnološka nesreća, nesreća prouzrokovana ratnim dejstvima, terorizmom ili drugim oblikom masovnog uništavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine i druga nesreća koju prouzrokuje čovjek svojim aktivnostima;

5) **tehničko-tehnološka nesreća** je iznenadni i nekontrolisani događaj ili niz događaja koji je izmakao kontroli prilikom upravljanja određenim sredstvima za rad i prilikom postupanja sa opasnim materijama u proizvodnji, upotrebi, prevozu, prometu, preradi, skladištenju i odlaganju, kao što su požar, eksplozija, havarija, saobraćajna nesreća u drumskom, riječnom, željezničkom i vazdušnom saobraćaju, nesreća u rudnicima i tunelima, zastoj rada žičara za prevoz ljudi, rušenje brana, havarija na elektroenergetskim, naftnim i gasnim postrojenjima, radijaciona, hemijska i biološka kontaminacija, akcidenti pri rukovanju radioaktivnim materijalima, čije posljedice ugrožavaju bezbjednost i živote ljudi, materijalna dobra i životnu sredinu;

6) **vanredni događaj** je nesreća izazvana elementarnom nepogodom i drugom nesrećom koja može da ugrozi zdravlje i život ljudi, materijalna dobra i životnu sredinu, a čije je posljedice moguće spriječiti ili otkloniti redovnim djelovanjem subjekata iz člana 3 ovog zakona;

7) **akcident** je nesreća koja je izazvana tehničko-tehnološkim procesom, čije posljedice prelaze okvire tehničko-tehnološkog postrojenja u kojem je nastala;

8) **incident** je nesreća koja je nastala u tehničko-tehnološkom procesu, čije posljedice ne prelaze okvire tehničko-tehnološkog postrojenja u kojem je nastala;

9) **rizik** je stvarna ili moguća opasnost ili izlaganje opasnosti ljudi, životinja, biljaka, materijalnih dobara i životne sredine od elementarnih nepogoda, požara, tehničko-tehnoloških nesreća, radijacionih, hemijskih i bioloških kontaminacija, posljedica ratnog razaranja i terorizma, kao i od epidemija, epizootija i epifitotija (intenzivno i masovno obolijevanje ljudi, životinja i biljaka);

10) **objekti** obuhvataju skloništa, skladišta i druge objekte koji se upotrebljavaju za zaštitu i spašavanje;

11) **sredstva za zaštitu i spašavanje** obuhvataju zaštitnu i spasilačku opremu i oruđa, telekomunikacione uređaje, alarmne uređaje za obavještanje i uzbunjivanje, opremu za osposobljavanje i usavršavanje, prevozna sredstva i drugu opremu i sredstva koji se koriste za zaštitu i spašavanje;

12) **lična, uzajamna i kolektivna zaštita** je najmasovniji oblik pripremanja i organizovanog učešća građana u zaštiti i spašavanju koji obuhvata mjere i postupke njihove neposredne zaštite i spašavanja u poslovnim i stambenim zgradama, drugim objektima i mjestima gdje žive i rade;

13) **materijalna obaveza** podrazumijeva davanje na korišćenje vozila, mašina, opreme, uređaja, izvora energije i drugih materijalnih sredstava, zemljišta i objekata, potrebnih za zaštitu i spašavanje;

14) **mobilizacija** je aktivnost kojom se operativne jedinice za zaštitu i spašavanje prevode u stanje pripravnosti za organizovano uključivanje u sprovođenje mjera za zaštitu i spašavanje, pri čemu pripravnost podrazumijeva pravovremeno preduzimanje svih aktivnosti kojima se povećava i unapređuje efikasnost postojećih operativnih snaga za preduzimanje preventivno-operativnih mjera zaštite i spašavanja;

15) **otklanjanje posljedica** podrazumijeva radnje koje se preduzimaju radi eliminisanja štetnih posljedica i normalizacije života na području zahvaćenom rizikom;

16) **opasna materija** je svaka materija u čvrstom, gasovitom ili tečnom stanju koja može ugroziti život ili zdravlje ljudi, odnosno izazvati uništavanje ili oštećenje imovine, sa štetnim posljedicama za životnu i radnu sredinu;

17) **sredstva za pomoć** su životne namirnice, voda za piće, odjeća, obuća, lijekovi i drugi predmeti, odnosno sredstva koja su namijenjena za pružanje pomoći ugroženom i nastradalom stanovništvu;

18) **humanitarna pomoć** podrazumijeva aktivnosti u cilju zaštite i spašavanja stanovništva od elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, radijacionih, hemijskih i bioloških kontaminacija, ratnog razaranja i terorizma, epidemija, epizootija, epifitotija i drugih nesreća, koje obuhvataju mjere i aktivnosti za prikupljanje materijalnih i finansijskih dobara i za pružanje psihosocijalne podrške, druge humanitarne aktivnosti kojima se obezbjeđuju hrana, odjeća, smještaj i školovanje, pomoć u obnovi stambenih, javnih i drugih objekata, prevoz i distribuciju pomoći, kao i preventivne aktivnosti kojima se smanjuju ili sprječavaju mogući uzroci i posljedice katastrofe;

19) **aktiviranje** obuhvata postupke, zadatke i aktivnosti kojima se kapaciteti učesnika zaštite i spašavanja iz redovne organizacije i stanja prevode na organizaciju i stanje spremnosti za izvršenje operativnih aktivnosti i postupanja za zaštitu i spašavanje."

Član 6

U članu 5 stav 2 riječi: „Crna Gora,” zamjenjuju se riječima: „državni organi, organi državne uprave i organi”.

Član 7

U članu 10 stav 1 tačka 2 i članu 83 riječi: „javljanje i obavještanje” zamjenjuju se riječima: „obavještanje i uzbunjivanje”.

Član 8

U članu 11 stav 1 tačka 2 riječi: „evakuacije i zbrinjavanje stanovništva i materijalnih dobara” zamjenjuju se riječima: „mjera za zaštitu i spašavanje”.

Tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) rukovođenje aktivnostima učesnika u zaštiti i spašavanju i njihovo koordiniranje.”

Član 9

Član 17 mijenja se i glasi:

„Pripadnici službe zaštite i preduzetnih jedinica dužni su da se stručno osposobljavaju i usavršavaju.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje pripadnika službi zaštite i preduzetnih jedinica sprovodi organizator obrazovanja odraslih koji ima licencu za rad, u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje pripadnika službi zaštite i preduzetnih jedinica, kao i provjera njihovih znanja i vještina u oblasti zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: provjera znanja i vještina) sprovodi se po programu osposobljavanja i programu usavršavanja u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja.”

Član 10

Poslije člana 17 dodaju se tri nova člana, koji glase:

„Član 17a

Pripadnici jedinica civilne zaštite, specijalističkih i dobrovoljnih jedinica dužni su da se osposobljavaju i usavršavaju.

Osposobljavanje i usavršavanje pripadnika operativnih jedinica iz stava 1 ovog člana organizuje i sprovodi Ministarstvo.

Osposobljavanje i usavršavanje iz stava 2 ovog člana, može sprovoditi pravno lice koje ima licencu za rad, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja odraslih, koje ovlasti Ministarstvo.

Osposobljavanje za pružanje prve pomoći, sprovodi se po programu organizacije Crvenog krsta Crne Gore (u daljem tekstu: Crveni krst), u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelovanje Crvenog krsta.

Osposobljavanje i usavršavanje iz stava 2 ovog člana, sprovodi se na način i po programu osposobljavanja i programu usavršavanja, koje propisuje Ministarstvo.

Član 17b

Provjeru znanja i vještina pripadnika operativnih jedinica iz člana 17a ovog zakona sprovodi komisija, koju obrazuje Ministarstvo.

Provjera znanja i vještina iz stava 1 ovog člana obuhvata provjeru znanja i vještina iz teorijskog dijela programa osposobljavanja, odnosno programa usavršavanja i provjeru znanja i vještina iz praktičnog dijela programa osposobljavanja, odnosno programa usavršavanja.

Provjera znanja i vještina iz teorijskog dijela programa osposobljavanja, odnosno programa usavršavanja vrši se pisanim putem (test znanja), pri čemu se za osposobljavanje provjera vrši iz svake oblasti zaštite i spašavanja posebno.

Provjera znanja i vještina iz praktičnog dijela programa osposobljavanja, odnosno programa usavršavanja vrši se kroz taktičku, odnosno situacionu vježbu, uz upotrebu opreme i sredstava za zaštitu i spašavanje, pri čemu se za osposobljavanje provjera vrši iz svake oblasti zaštite i spašavanja posebno.

Bliži način organizovanja i sprovođenja provjere znanja i vještina iz st. 1 do 4 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 17c

Na osnovu uspješne provjere znanja i vještina, pripadniku operativne jedinice iz člana 17a ovog zakona Ministarstvo izdaje uvjerenje o osposobljavanju, odnosno uvjerenje o usavršavanju u oblasti zaštite i spašavanja.

O izdatim uvjerenjima iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo vodi evidenciju.

Obrazac uvjerenja iz stava 1 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 2 ovog člana, propisuje Ministarstvo.”

Član 11

Član 18 briše se.

Član 12

U članu 19 stav 2 mijenja se i glasi:

„Vrste nagrada i priznanja, način njihove dodjele, kao i izgled i sadržaj priznanja, propisuje Ministarstvo.”

Član 13

Član 20 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo je dužno da pripadnike jedinice za gašenje požara iz vazduha i jedinica civilne zaštite, a opština pripadnike službe zaštite, osigura za slučaj povrede, bolesti i smrti, koja može nastupiti kao posljedica nesreće nastale prilikom zaštite i spašavanja stanovništva i materijalnih dobara, na vježbama i za vrijeme stručnog osposobljavanja i usavršavanja, odnosno osposobljavanja i usavršavanja.”

Član 14

U poglavlju II. SISTEM ZAŠTITE I SPAŠAVANJA naziv potpoglavlja „Javljanje i obavještavanje” i čl. 21 do 25 mijenjaju se i glase:

„Obavještavanje i uzbunjivanje

Član 21

Obavještavanje i uzbunjivanje predstavljaju skup aktivnosti radi prikupljanja, obrade i prenošenja podataka o svim vrstama opasnosti koje mogu ugroziti stanovništvo, materijalna dobra i životnu sredinu, kao i obavještavanje o tome državnih organa, organa državne uprave i organa opštine, privrednih društava, drugih pravnih lica, preduzetnika i građana radi preduzimanja preventivnih i operativnih aktivnosti, a po potrebi i njihovo uzbunjivanje.

Član 22

Ministarstvo, preko jedinstvenog operativnog komunikacionog centra 112 (u daljem tekstu: OKC 112), prima pozive u vezi sa neposrednom prijetnjom od rizika i nastankom rizika, prikuplja podatke o svim vrstama rizika koje mogu ugroziti ljude, materijalna i kulturna dobra i životnu sredinu i putem sredstava veze, u skladu sa standardnim operativnim postupcima, hitno obavještava nadležne državne organe, organe državne uprave i organe opštine i druge učesnike zaštite i spašavanja i koordinira djelovanje po pozivu u toku trajanja vanrednog događaja.

OKC 112 obavlja međunarodne komunikaciono-informativne poslove iz oblasti zaštite i spašavanja.

Ministarstvo obezbjeđuje neprekidan rad OKC 112 za sve pozive u hitnim slučajevima na teritoriji Crne Gore.

Poslovi OKC 112 vrše se u posebnoj organizacionoj jedinici Ministarstva.

Standardne operativne postupke iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 23

Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi, kao što su škole, saobraćajni terminali, sportske dvorane i stadioni, objekti kulture, zdravstvene ustanove, trgovački centri, proizvodna i druga postrojenja i drugi slični objekti, kao i privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz člana 50 ovog zakona, u kojima se zbog buke ili akustične izolacije ne može obezbijediti dovoljna čujnost jedinstvenih znakova za uzbunjivanje, dužni su da uspostave i održavaju odgovarajući sistem za obavještavanje i uzbunjivanje i obezbijede prijem obavještenja od OKC 112 o vrsti opasnosti i mjerama koje je potrebno preduzeti.

Član 24

Pozivi, obavještenja i druge komunikacije ostvarene preko telefonskog broja 112 snimaju se i čuvaju tri godine.

Ministarstvo može da ustupi zapise poziva, obavještenja i drugih komunikacija iz stava 1 ovog člana, na zahtjev suda ili državnog tužilaštva.

O ustupljenim zapisima Ministarstvo vodi evidenciju.

Član 25

Uzbunjivanje se sprovodi jedinstvenim znakovima za uzbunjivanje preko sistema za obavješćavanje i uzbunjivanje.

Sistem za obavješćavanje i uzbunjivanje uspostavlja i održava opština u skladu sa elaboratom o procjeni rizika i akustičkom studijom.

Sistem za obavješćavanje i uzbunjivanje podrazumijeva: odgovarajuće javne sirene, uređaje, spojne puteve i tehnička sredstva za upravljanje, kao i njihovu organizaciju razmještaja, procedure upravljanja, upotrebe i održavanja, u skladu sa tehničkim standardima, koje propisuje Ministarstvo."

Član 15

Poslije člana 25 dodaje se novi član, koji glasi:

„Član 25a

Uključivanje sistema za obavješćavanje i uzbunjivanje vrši se na osnovu odluke koordinacionog, odnosno opštinskog tima za zaštitu i spašavanje iz člana 35b stav 4 ovog zakona.

Jedinstveni znakovi za uzbunjivanje moraju biti istaknuti na vidnom mjestu u zgradi u kojoj je smješten državni organ, organ državne uprave, organ opštine, privredno društvo, drugo pravno lice, preduzetnik, kao i u stambenoj zgradi.

Jedinstvene znakove za uzbunjivanje i način obavješćavanja i uzbunjivanja propisuje Ministarstvo."

Član 16

Član 26 mijenja se i glasi:

„U slučaju da su rizici i prijetnje ili posljedice katastrofa i većih nesreća za stanovništvo, životnu sredinu i materijalna dobra takvog obima i intenziteta da njihov nastanak ili posljedice nije moguće spriječiti ili otkloniti redovnim djelovanjem nadležnih subjekata iz člana 3 ovog zakona, za njihovo ublažavanje i otklanjanje preduzimaju se mjere zaštite i spašavanja, uz pojačane aktivnosti i postupanja, u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: vanredno stanje)."

Član 17

Član 29 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo u vanrednim stanjima vrši poslove pravovremenog obavješćavanja i kontrole sprovođenja propisanih mjera i aktivnosti u zaštiti i spašavanju, osim traganja i spašavanja na moru i hitnog reagovanja u slučaju zagađivanja mora sa plovniha objekata, i vodi evidencije o operativnim jedinicama, sredstvima i preduzetim mjerama u zaštiti i spašavanju.

Sadržaj, obrazac i način vođenja evidencija iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo."

Član 18

Član 30 mijenja se i glasi:

„Kad se aktivnostima učesnika i sredstava opštine i operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje propisanim ovim zakonom ne može u potpunosti obezbijediti zaštita i spašavanje stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine u slučaju katastrofa izazvanih uticajem elementarnih nepogoda i drugih nesreća, na zahtjev rukovodioca operativnog štaba za zaštitu i spašavanje iz člana 35c ovog zakona, organ državne uprave nadležan za poslove odbrane obezbjeđuje učešće Vojske Crne Gore (u daljem tekstu: Vojska) u pružanju pomoći u zaštiti i spašavanju, u skladu sa zakonom.”

Član 19

Naziv poglavlja IV i čl. 33, 34 i 35 mijenjaju se i glase:

„IV. PLANOVI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Član 33

Zaštita i spašavanje sprovodi se na osnovu planova zaštite i spašavanja.

Planovi zaštite i spašavanja su: nacionalni planovi zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: nacionalni plan), opštinski planovi zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: opštinski plan) i planovi zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika (u daljem tekstu: preduzetni plan).

Nacionalne planove donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva.

Opštinske planove donose skupštine opština, a preduzetne planove donose privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz člana 49 ovog zakona, uz saglasnost Ministarstva.

Član 34

Planovi zaštite i spašavanja izrađuju se na osnovu elaborata o procjeni rizika.

Elaborat o procjeni rizika sastavni je dio plana zaštite i spašavanja.

Elaborate o procjeni rizika, koji su sastavni dio nacionalnih planova, izrađuje Ministarstvo, u saradnji sa drugim organima državne uprave, a po potrebi mogu se angažovati predstavnici naučnih i stručnih institucija i eksperti za pojedine vrste rizika.

Elaborate o procjeni rizika, koji su sastavni dio opštinskih planova, izrađuje organ lokalne uprave kojeg odredi gradonačelnik Glavnog grada, Prijestonice, odnosno predsjednik opštine (u daljem tekstu: predsjednik opštine), u saradnji sa drugim organima lokalne uprave, a po potrebi, mogu se angažovati predstavnici naučnih i stručnih institucija i eksperti za pojedine vrste rizika.

Elaborate o procjeni rizika, koji su sastavni dio preduzetnih planova, izrađuju privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz člana 49 ovog zakona.

Elaborati iz st. 3, 4 i 5 ovog člana, moraju biti međusobno usaglašeni.

Sadržaj i metodologiju izrade elaborata o procjeni rizika, kao i način njihovog usaglašavanja, ažuriranja i čuvanja propisuje Ministarstvo.

Član 35

Nacionalni planovi izrađuju se za sve vrste rizika.

Opštinski planovi izrađuju se za opštinu, u skladu sa nacionalnim planovima.

Planovi iz st. 1 i 2 ovog člana, naročito sadrže:

- mjere za zaštitu i spašavanje;
- ljudske i materijalne resurse operativnih jedinica koji se angažuju;
- ljudske i materijalne resurse državnih organa, organa državne uprave i organa opštine, privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika koji se mogu angažovati na zaštiti i spašavanju;
- mobilizaciju i aktiviranje operativnih jedinica;
- način rukovođenja i koordiniranja u aktivnostima zaštite i spašavanja;
- zadatke operativnih jedinica i drugih učesnika zaštite i spašavanja;
- način održavanja reda i bezbjednosti prilikom sprovođenja aktivnosti za zaštitu i spašavanje;
- način informisanja javnosti;
- saradnju sa drugim opštinama ili državama prilikom prijema i pružanja pomoći u zaštiti i spašavanju;
- način obezbjeđivanja finansijskih sredstava za sprovođenje plana;
- druge mjere i aktivnosti potrebne za sprovođenje zaštite i spašavanja.”

Član 20

Poslije člana 35 dodaje se novi član, koji glasi:

„Član 35a

Preduzetni planovi, koji se izrađuju u skladu sa nacionalnim i opštinskim planovima, naročito sadrže:

- mjere zaštite i spašavanja;
- ljudske i materijalne resurse koji se angažuju;
- dužnosti i zadatke zaposlenih;
- način rukovođenja i koordiniranja u aktivnostima zaštite i spašavanja;
- način obavještanja i uzbunjivanja;
- način evakuacije;
- način obezbjeđivanja finansijskih sredstava za sprovođenje plana;
- druge mjere i aktivnosti potrebne za sprovođenje zaštite i spašavanja.

Bliži sadržaj i metodologiju izrade planova iz člana 35 ovog zakona i stava 1 ovog člana, kao i način njihovog usaglašavanja, ažuriranja i čuvanja propisuje Ministarstvo.”

Član 21

Poslije člana 35a dodaje se novo poglavlje i deset novih članova, koji glase:

„IVa RUKOVOĐENJE I KOORDINIRANJE U ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

Član 35b

Rukovođenje zaštitom i spašavanjem obuhvata odlučivanje o pitanjima koja se odnose na preduzimanje konkretnih mjera, aktivnosti i postupanja, kao i na izvršavanje zadataka iz oblasti zaštite i spašavanja.

Rukovođenje iz stava 1 ovog člana, vrši se u skladu sa planovima za zaštitu i spašavanje i na osnovu prethodno procijenjene konkretne situacije na određenom području.

Koordiniranje podrazumijeva vremensku i prostornu usklađenost djelovanja svih učesnika u zaštiti i spašavanju po etapama izvršavanja zadataka, kao i njihovo pravovremeno informisanje.

Radi rukovođenja i koordiniranja u zaštiti i spašavanju, obrazuju se timovi, i to:

1) za teritoriju Crne Gore – koordinacioni tim za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: Koordinacioni tim);

2) za teritoriju opštine – opštinski tim za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: Opštinski tim).

Član 35c

Koordinacioni tim čine: predsjednik Vlade, koji je rukovodilac tima; ministar nadležan za poslove zaštite i spašavanja, koji je zamjenik rukovodioca tima i članovi: ministri nadležni za vanjske poslove, poslove odbrane, zdravlja, rada i socijalnog staranja, održivog razvoja, turizma, poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, saobraćaja, pomorstva, kao i predstavnik Generalnog sekretarijata Vlade zadužen za odnose sa javnošću i predsjednik radnog tijela Vlade nadležnog za procjenu šteta od elementarnih nepogoda.

Akt o imenovanju rukovodioca, zamjenika rukovodioca i članova Koordinacionog tima donosi Vlada.

U radu Koordinacionog tima, po pozivu, mogu učestvovati starješine i predstavnici drugih državnih organa, ministarstava i drugih organa uprave, predstavnici drugih organizacija i institucija, kao i eksperti iz oblasti zaštite i spašavanja.

Koordinacioni tim ima sekretara, koga imenuje i razrješava rukovodilac Koordinacionog tima.

Sekretar Koordinacionog tima stara se o izvršavanju naredbi i zaključaka Koordinacionog tima.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Koordinacionog tima vrši Ministarstvo.

Član 35č

Koordinacioni tim:

1) rukovodi aktivnostima učesnika zaštite i spašavanja prilikom sprovođenja utvrđenih zadataka;

2) rukovodi sprovođenjem mjera za zaštitu i spašavanje i koordinira aktivnosti i postupanja za zaštitu i spašavanje;

3) prati stanje i organizaciju zaštite i spašavanja i predlaže mjere za njihovo poboljšanje za vrijeme trajanja rizika;

4) donosi naredbe i zaključke za sprovođenje mjera i aktivnosti za zaštitu i spašavanje, osim naredbi koje donosi Vlada;

5) podnosi Vladi izvještaj o preduzetim mjerama i aktivnostima u zaštiti i spašavanju;

6) vrši i druge poslove propisane zakonom.

Koordinacioni tim donosi poslovnik o radu kojim se bliže uređuju pitanja od značaja za rad Koordinacionog tima.

Član 35ć

Operativno koordiniranje aktivnosti učesnika zaštite i spašavanja vrši Operativni štab za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: Operativni štab).

Operativni štab čine: rukovodilac i dva predstavnika organizacione jedinice Ministarstva nadležne za poslove zaštite i spašavanja; starješina i jedan predstavnik organa

uprave nadležnog za poslove policije (u daljem tekstu: policija); načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore; starješine organa uprave nadležnih za poslove carina, hidrometeorologije, seizmologije, voda, šuma, saobraćaja, veterinarske poslove, fitosanitarne poslove i poslove zaštite životne sredine; lica koja rukovode zdravstvenim ustanovama koje pružaju hitnu medicinsku pomoć, urgentnu medicinsku pomoć, kao i zdravstvenom ustanovom čija je djelatnost usmjerena na očuvanje i unapređenje zdravlja svih građana; predstavnik Crvenog krsta, kao i visoki rukovodni kadar organa državne uprave nadležnih za poslove šumarstva, vodoprivrede, zdravlja i vanjskih poslova.

Rukovodilac organizacione jedinice Ministarstva nadležne za poslove zaštite i spašavanja je rukovodilac Operativnog štaba.

Članove Operativnog štaba imenuje Vlada.

U radu Operativnog štaba, po pozivu, mogu učestvovati starješine i predstavnici drugih državnih organa, ministarstava i drugih organa uprave, predstavnici drugih organizacija i institucija, kao i eksperti iz oblasti zaštite i spašavanja.

Član 35d

Operativni štab:

- 1) operativno koordinira rad učesnika zaštite i spašavanja;
- 2) operativno koordinira sprovođenje mjera i aktivnosti i postupanja za zaštitu i spašavanje;
- 3) koordinira izvršavanje naredbi i zaključaka Koordinacionog tima i Vlade;
- 4) operativno koordinira angažovanje operativnih jedinica, upotrebu opreme i sredstava za zaštitu i spašavanje;
- 5) koordinira aktivnosti saradnje u okviru programa civilne zaštite Evropske unije (Mehanizam civilne zaštite Evropske unije);
- 6) sarađuje sa tijelima susjednih država nadležnim za rukovođenje i koordiniranje u zaštiti i spašavanju;
- 7) procjenjuje stepen ugroženosti i mogućnost nastanka vanrednog stanja;
- 8) sprovodi druge radnje od značaja za operativno koordiniranje aktivnosti učesnika zaštite i spašavanja.

Operativni štab donosi poslovnik o radu kojim se bliže uređuju pitanja od značaja za rad Operativnog štaba.

Član 35dž

Opštinski tim čine predsjednik opštine, koji je rukovodilac tima; komandir službe zaštite, koji je zamjenik rukovodioca tima i članovi: predstavnik organizacione jedinice Ministarstva nadležne za poslove zaštite i spašavanja, starješine organa lokalne uprave, odgovorna lica u privrednim društvima i drugim subjektima čija je djelatnost u vezi sa zaštitom i spašavanjem i predstavnik Crvenog krsta.

Rukovodioca tima, zamjenika rukovodioca tima i članove Opštinskog tima imenuje predsjednik opštine.

U radu Opštinskog tima, po pozivu, mogu učestvovati starješine i predstavnici drugih organa opštine, predstavnici drugih organizacija i institucija, kao i eksperti iz oblasti zaštite i spašavanja.

Opštinski tim ima sekretara, koga imenuje i razrješava rukovodilac Opštinskog tima.

Sekretar Opštinskog tima stara se o izvršavanju naredbi i zaključaka Opštinskog tima.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Opštinskog tima vrši služba zaštite.

Član 35d

Opštinski tim:

- 1) rukovodi aktivnostima učesnika zaštite i spašavanja na teritoriji opštine;
 - 2) rukovodi i koordinira u sprovođenju mjera za zaštitu i spašavanje;
 - 3) organizuje i koordinira akcije za zaštitu i spašavanje;
 - 4) prati stanje i organizaciju zaštite i spašavanja u opštini i predlaže mjere za njihovo poboljšanje u oblasti organizacije, rukovođenja, koordiniranja, opremanja i druge mjere;
 - 5) donosi naredbe i zaključke za sprovođenje mjera i aktivnosti za zaštitu i spašavanje, osim naredbi koje donosi opština;
 - 6) procjenjuje ugroženost od nastanka vanrednog stanja i o tome obavještava Operativni štab;
 - 7) podnosi Koordinacionom timu izvještaj o preduzetim mjerama i aktivnostima u zaštiti i spašavanju;
 - 8) sarađuje sa opštinskim timovima susjednih opština;
 - 9) vrši i druge poslove propisane zakonom.
- Opštinski tim dužan je da sarađuje sa Koordinacionim timom i Operativnim štabom.
- Opštinski tim donosi poslovnik o radu kojim se bliže uređuju pitanja od značaja za rad Opštinskog tima.

Član 35e

Ministarstvo organizuje osposobljavanje i provjeru operativne spremnosti članova timova iz člana 35b stav 4 ovog zakona, u skladu sa programom osposobljavanja za rukovođenje i koordiniranje u zaštiti i spašavanju.

Ministarstvo vodi evidenciju o sprovedenom osposobljavanju i provjeri operativne spremnosti iz stava 1 ovog člana.

Program osposobljavanja i način sprovođenja programa i provjere operativne spremnosti iz stava 1 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 2 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 35f

U privrednom društvu, drugom pravnom licu i kod preduzetnika, može se obrazovati tim za zaštitu i spašavanje koji rukovodi i koordinira u aktivnostima zaštite i spašavanja, a u skladu sa preduzetnim planom.

Sastav i način obrazovanja, kao i zadaci i način rada tima iz stava 1 ovog člana, uređuju se opštim aktom privrednog društva, drugog pravnog lica i preduzetnika.

Član 35g

Ministarstvo vodi evidencije o operativnim jedinicama, sredstvima i preduzetim mjerama u zaštiti i spašavanju.

Sadržaj, način vođenja evidencija i obrasce evidencija o operativnim jedinicama, sredstvima i preduzetim mjerama propisuje Ministarstvo.”

Član 22

Član 36 mijenja se i glasi:

„Vlada:

- donosi strategiju u oblasti zaštite i spašavanja;

- utvrđuje program razvoja sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori;
- donosi odluku o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe sistema zaštite i spašavanja;
- odlučuje o pružanju humanitarne pomoći drugim državama, kao i o prihvatanju humanitarne pomoći od drugih država;
- donosi nacionalne planove;
- donosi naredbu o mobilizaciji;
- donosi naredbu o evakuaciji stanovništva sa teritorije jedne ili više opština;
- utvrđuje visinu naknade štete prouzrokovane djelovanjem elementarne nepogode i druge nesreće;
- odlučuje o pružanju pomoći opštinama za otklanjanje posljedica izazvanih elementarnom nepogodom i drugom nesrećom;
- vrši i druge poslove propisane zakonom.

Strategija iz stava 1 alineja 1 ovog člana, donosi se za šestogodišnji period i naročito sadrži: sagledavanje i analizu stanja u oblasti zaštite i spašavanja, viziju i strateške pravce razvoja, osnovna strateška rješenja i smjernice za smanjenje rizika od katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća, sa prioritetima i institucionalnom osnovom za sprovođenje i finansiranje.

Program iz stava 1 alineja 2 ovog člana, donosi se za trogodišnji period i naročito sadrži: pravce i ciljeve razvoja sistema, program razvoja po elementima sistema (opremanje, tehničko-tehnološki razvoj, stručno osposobljavanje i usavršavanje i dr.); finansijsku osnovu i dinamiku razvoja; namjenu sredstava za zaštitu i spašavanje koja se raspodjeljuju za finansiranje projekata.”

Član 23

Član 37 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo:

- predlaže strategiju u oblasti zaštite i spašavanja;
- predlaže nacionalne planove;
- predlaže program razvoja sistema zaštite i spašavanja;
- daje saglasnost na opštinske i preduzetne planove;
- predlaže odluku o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe sistema zaštite i spašavanja;
- obezbjeđuje učešće pripadnika policije u sprovođenju mjera i izvršavanju zadataka zaštite i spašavanja;
- organizuje uklanjanje, deaktiviranje i uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava;
- prati i analizira stanje u oblasti zaštite i spašavanja;
- vrši kontrolu mobilnosti i interventne spremnosti operativnih jedinica;
- koordinira rad učesnika sistema zaštite i spašavanja u vezi organizacije, planiranja, pripreme i sprovođenja mjera i aktivnosti na smanjenju rizika od katastrofa;
- sarađuje sa nadležnim organima drugih država i međunarodnim organizacijama i institucijama;
- dostavlja susjednim državama i međunarodnim organizacijama informacije o opasnostima sa prekograničnim efektom;
- odlučuje o upućivanju u drugu državu pripadnika operativnih jedinica na obuku i vježbe, pri čemu odluku o upućivanju pripadnika službi zaštite donosi uz saglasnost opština, a

pripadnika preduzetnih jedinica uz saglasnost privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika koji ih organizuju;

- traži pomoć od drugih država i međunarodnih organa i organizacija u slučaju nastanka katastrofe, elementarne nepogode i druge nesreće;

- podnosi godišnji izvještaj o stanju u oblasti zaštite i spašavanja Vladi i nadležnom radnom tijelu Skupštine Crne Gore određenom zakonom kojim se uređuje parlamentarni nadzor u oblasti bezbjednosti i odbrane;

- vrši i druge poslove propisane zakonom.”

Član 24

Član 38 mijenja se i glasi:

„Organi državne uprave i drugi državni organi:

- vrše procjenu opasnosti od nastupanja katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća u okviru svojih nadležnosti;

- obezbjeđuju osposobljavanje zaposlenih i preduzimaju mjere i aktivnosti potrebne za efikasno izvršavanje poslova zaštite i spašavanja, u skladu sa ovim zakonom i planovima zaštite i spašavanja;

- učestvuju u izradi strategije u oblasti zaštite i spašavanja, programa razvoja sistema zaštite i spašavanja i nacionalnih planova, u okviru svojih nadležnosti;

- organizuju i obezbjeđuju sprovođenje mjera za zaštitu i spašavanje i predlažu aktivnosti i postupanja za njihovo unapređenje;

- angažuju svoje ljudske i materijalne resurse na zahtjev Operativnog štaba;

- obezbjeđuju pravovremenu pripremu i dostavljanje Ministarstvu podataka i informacija od značaja za zaštitu i spašavanje;

- vrše i druge poslove propisane zakonom.”

Član 25

U poglavlju V. PRAVA I OBAVEZE UČESNIKA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA naziv potpoglavlja „Prava i obaveze opštine” i čl. 41 do 46 mijenjaju se i glase:

„Prava i obaveze organa opštine, službe zaštite i pripadnika službe zaštite

Član 41

U ostvarivanju prava i obaveza opštine u oblasti zaštite i spašavanja, skupština opštine:

- donosi opštinske planove;

- donosi program razvoja sistema zaštite i spašavanja na svojoj teritoriji;

- utvrđuje način finansiranja sistema zaštite i spašavanja na svojoj teritoriji;

- najmanje jednom godišnje, razmatra stanje sistema zaštite i spašavanja u opštini;

- donosi odluku o određivanju lokacije za uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava, po pribavljenom mišljenju Ministarstva;

- odlučuje o visini sredstava iz budžeta za naknadu štete prouzrokovane rizikom;

- vrši i druge poslove zaštite i spašavanja u skladu sa zakonom.

Član 42

U ostvarivanju prava i obaveza opštine u oblasti zaštite i spašavanja, predsjednik opštine:

- organizuje i oprema službu zaštite;

- određuje, na osnovu procjene opasnosti od nastanka elementarne nepogode, tehničko-tehnološke ili druge nesreće, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnike koji su u obavezi da organizuju preduzetne jedinice, uz saglasnost Ministarstva;
- donosi naredbu o evakuaciji stanovništva sa jednog na drugi dio teritorije opštine;
- utvrđuje visinu štete nastale od posljedica elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće i, u roku od 30 dana od dana njihovog prestanka, dostavlja izvještaj Vladi o procijenjenim štetama i nastalim posljedicama.

Član 43

U slučaju neposredne prijetnje od rizika ili za vrijeme rizika na području opštine, Opštinski tim dužan je da angažuje sve ljudske i materijalne resurse sa područja te opštine, u skladu sa opštinskim planom.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Opštinski tim donosi naredbu o obavezi građana koji nijesu raspoređeni u operativne jedinice da učestvuju u sprovođenju mjera za zaštitu i spašavanje.

O građanima koji učestvuju u sprovođenju mjera za zaštitu i spašavanje Opštinski tim vodi evidenciju.

Građanima iz stava 3 ovog člana pripada naknada troškova iz budžeta opštine, u skladu sa propisom opštine.

U slučaju kad se angažovanjem ljudskih i materijalnih resursa iz stava 1 ovog člana ne može otkloniti rizik na području opštine, Operativni štab je dužan da na zahtjev Opštinskog tima pruži odgovarajuću pomoć opštini.

Član 44

Služba zaštite je profesionalna služba organizovana u skladu sa posebnim zakonom.

Služba zaštite vrši naročito sljedeće poslove:

- pružanje pomoći ugroženom i nastradalom stanovništvu;
- gašenje požara i spašavanje prilikom požara;
- spašavanje iz ruševina, klizišta i sniježnih lavina;
- spašavanje prilikom poplava i drugih elementarnih nepogoda;
- spašavanje u planinama i kanjonima;
- spašavanje prilikom saobraćajnih nesreća;
- spašavanje prilikom udesa i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu.

Rad službe zaštite zasniva se na principima komandovanja u skladu sa pravilima službe zaštite.

Poslove zaštite i spašavanja u službi zaštite vrše vatrogasci-spasioci.

Član 45

Služba zaštite dužna je da vodi evidencije o svojim aktivnostima na zaštiti i spašavanju, koju čine: dnevnik rada službe zaštite; dnevnik intervencija; evidencija rada servisne radionice; evidencija pregleda i servisiranja protivpožarnih aparata; evidencija rukovodioca dežurne smjene, odnosno dežurnog vatrogasca-spasioca i evidencija dežurnog operatera.

Služba zaštite dužna je da predsjedniku opštine i Ministarstvu dostavlja godišnji izvještaj o radu.

Bliži sadržaj, obrasce i način vođenja evidencija iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 46

Službom zaštite rukovodi komandir službe.

Komandir službe, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika, mora da ispunjava i posebne uslove, i to da:

- ima VIII nivo okvira kvalifikacija;
- ima položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- ima položen drugi stručni ispit za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja;
- ima pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja;
- ispunjava uslov u pogledu psihofizičke sposobnosti.

Komandir službe zaštite ima zamjenika koji mora da ispunjava posebne uslove propisane za komandira službe zaštite.

Član 26

Poslije člana 46 dodaje se devet novih članova, koji glase:

„Član 46a

Vatrogasac-spasilac, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika, mora da ispunjava i posebne uslove, i to da:

- ima III nivo okvira kvalifikacija;
- ima položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- ima položen drugi stručni ispit za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja;
- nije stariji od 25 godina života prilikom prvog zasnivanja radnog odnosa u službi zaštite;
- ispunjava uslov u pogledu psihofizičke sposobnosti.

Ispunjenost uslova u pogledu psihofizičkih sposobnosti iz člana 46 stav 2 alineja 5 ovog zakona i stava 1 alineja 5 ovog člana, dokazuje se uvjerenjem koje izdaje nadležna zdravstvena ustanova, u skladu sa propisima kojima se uređuje zdravstvena zaštita.

Član 46b

Provjera psihofizičkih sposobnosti komandira i zamjenika komandira službe zaštite i vatrogasaca-spasilaca vrši se periodično, u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita na radu i zdravstvena zaštita.

Član 46c

Služba zaštite je dužna da vatrogasca-spasioca, za koga je prilikom provjere psihofizičkih sposobnosti iz člana 46b ovog zakona utvrđeno da nije sposoban za dalje obavljanje poslova, rasporedi na drugo radno mjesto koje odgovara nivou kvalifikacije obrazovanja i preostaloj zdravstvenoj sposobnosti.

Ukoliko nema drugog radnog mjesta, u smislu stava 1 ovog člana, vatrogasac-spasilac nastavlja da ostvaruje prava u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti lokalnih službenika i namještenika.

Član 46č

Komandirima, vatrogascima-spasiocima i drugim zaposlenim na poslovima zaštite i spašavanja, zbog posebnih uslova rada, težine i prirode poslova i odgovornosti, obezbjeđuju se

sredstva za zarade uvećana 10% u odnosu na sredstva koja se obezbjeđuju za zarade zaposlenih u ostalim organima opštine.

Vatrogascu-spasiocu se za svaki čas pripravnosti kod kuće isplaćuje 10% od njegove zarade po času.

Član 46c

Vatrogasac-spasilac je dužan da izvrši naređenje neposrednog rukovodioca, osim ako se naređuje vršenje radnje koja predstavlja krivično djelo.

Vatrogascu-spasiocu može se zabraniti vršenje poslova u službi zaštite (suspenzija) u slučaju teže povrede službene dužnosti, usmenim naređenjem neposrednog rukovodioca.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, komandir službe zaštite dužan je da na predlog neposrednog rukovodioca, u roku od tri dana, donese pisano rješenje o zabrani vršenja poslova u službi zaštite i pokrene disciplinski postupak.

Ukoliko se u roku iz stava 3 ovog člana ne pokrene disciplinski postupak, smatraće se da zabrana vršenja poslova u službi zaštite nije izrečena.

Član 46d

Vatrogasac-spasilac može zasnovati radni odnos na određeno vrijeme bez javnog oglašavanja radi vršenja privremeno povećanog obima posla u slučaju elementarne nepogode i druge nesreće.

Radna mjesta koja se popunjavaju bez javnog oglašavanja u slučaju iz stava 1 ovog člana, utvrđuju se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službe zaštite.

Član 46dž

Vatrogasac-spasilac može biti privremeno raspoređen na drugo radno mjesto koje odgovara njegovom nivou kvalifikacije obrazovanja, ako to potrebe službe zahtijevaju, pri čemu zadržava sva prava koja mu pripadaju na radnom mjestu sa kojeg je raspoređen.

U slučaju raspoređivanja vatrogasca-spasioca iz stava 1 ovog člana, njegov pristanak nije potreban.

Na rješenje o privremenom raspoređivanju iz stava 1 ovog člana, vatrogasac-spasilac može izjaviti žalbu koja ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 46d

Vatrogascu-spasiocu može se odložiti ili prekinuti korišćenje godišnjeg odmora radi izvršenja neodložnih poslova uslovljenih višom silom, elementarnom nepogodom i drugom nesrećom.

Na rješenje o odlaganju ili prekidu korišćenja godišnjeg odmora u slučaju iz stava 1 ovog člana, vatrogasac-spasilac može izjaviti žalbu koja ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 46e

Vatrogascu-spasiocu služba traje do navršenih 32 godine staža osiguranja u efektivnom trajanju i navršenih 55 godina života.

Vatrogascu-spasiocu služba može trajati najduže do 40 godina staža osiguranja i navršenih 55 godina života.

Vatrogasac-spasilac, ukoliko istovremeno ne ispuni uslove za prestanak službe iz st. 1 i 2 ovog člana i za sticanje prava na penziju u skladu sa propisima kojima je uređeno penzijsko i

invalidsko osiguranje, ima pravo na raspoređivanje na drugo odgovarajuće radno mjesto i druga prava iz člana 46c ovog zakona.”

Član 27

Član 47 mijenja se i glasi:

„Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da, pod uslovima i na način propisan ovim zakonom, planovima za zaštitu i spašavanje i opštim aktima učestvuju u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara i da izvršavaju materijalnu obavezu na poziv Ministarstva, odnosno Opštinskog tima.

Materijalna obaveza ne može se odnositi na sredstva i opremu koji su raspoređeni za potrebe odbrane zemlje ili su namijenjeni za zdravstvenu zaštitu.

Materijalnom obavezom smatra se i postavljanje sredstava i uređaja za obavještanje i uzbuđivanje na poslovnim i drugim objektima.

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da omoguće postavljanje sredstava i uređaja iz stava 3 ovog člana.

Privrednim društvima koja su izvršila materijalnu obavezu pripada naknada za korišćenje sredstava datih u izvršavanju materijalne obaveze, naknada troškova u vezi izvršavanja materijalne obaveze, kao i naknada za oštećena, uništena ili nestala sredstva data u izvršavanju materijalne obaveze.

Visinu i način utvrđivanja naknada iz stava 5 ovog člana, propisuje Ministarstvo.”

Član 28

Član 48 mijenja se i glasi:

„Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da uspostave unutrašnju organizaciju za sprovođenje aktivnosti za zaštitu i spašavanje, obezbijede obuku i opremanje zaposlenih i sprovedu pripreme za djelovanje u slučaju elementarne nepogode i druge nesreće.

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da omoguće učešće zaposlenih u zaštiti i spašavanju, na poziv Operativnog štaba, odnosno Opštinskog tima.

Za vrijeme učešća u zaštiti i spašavanju, zaposleni iz stava 2 ovog člana, koji nije pripadnik preduzetne jedinice ili jedinice civilne zaštite, ima pravo na naknadu zarade koja se obračunava u iznosu od 100% od osnovice koju čini njegova prosječna mjesečna zarada ostvarena u prethodnom mjesecu u odnosu na mjesec u kojem je izvršavao zadatke u zaštiti i spašavanju.

Naknadu iz stava 3 ovog člana obračunava i isplaćuje poslodavac, koji ima pravo na refundaciju sredstava po osnovu isplate naknade na teret budžeta države, odnosno opštine.”

Član 29

Član 49 mijenja se i glasi:

„Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća dužni su da izrade preduzetne planove.

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz stava 1 ovog člana, za izradu preduzetnih planova mogu angažovati lice koje posjeduje licencu za izradu preduzetnih planova.”

Član 30

Poslije člana 49 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 49a

Licenca za izradu preduzetnih planova izdaje se licu koje ima:

- najmanje VIII nivo okvira kvalifikacija;
- pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja; i
- uvjerenje o položenom ispitu za izradu preduzetnih planova.

Ispit za izradu preduzetnih planova polaže se po programu za polaganje ispita za izradu preduzetnih planova pred komisijom koju obrazuje Ministarstvo.

O položenom ispitu iz stava 2 ovog člana, Ministarstvo izdaje uvjerenje.

Lice koje ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana, zahtjev za izdavanje licence za izradu preduzetnih planova podnosi Ministarstvu.

Licencu iz stava 1 ovog člana, izdaje Ministarstvo na propisanom obrascu.

Naknadu troškova polaganja ispita iz stava 2 ovog člana i izrade obrasca licence iz stava 5 ovog člana, plaća lice koje podnese zahtjev za polaganje ispita.

Sredstva iz stava 6 ovog člana, uplaćuju se u budžet Crne Gore.

Program i način polaganja ispita iz stava 2 ovog člana, obrazac licence iz stava 5 ovog člana i visinu naknade troškova iz stava 6 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 49b

Ministarstvo vodi evidenciju o izdatim licencama iz člana 49a ovog zakona, u elektronskoj formi.

Sadržaj i obrazac evidencije iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.”

Član 31

Član 51 mijenja se i glasi:

„Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici, koji imaju preduzetne jedinice dužni su da omoguće njihovo učešće u zaštiti i spašavanju na poziv Operativnog štaba, odnosno Opštinskog tima.

Pripadnik preduzetne jedinice iz stava 1 ovog člana, za vrijeme učešća u zaštiti i spašavanju, ima ista prava kao i zaposleni iz člana 48 stav 3 ovog zakona.”

Član 32

Član 53 mijenja se i glasi:

"Građanin je dužan da:

- sprovodi mjere za zaštitu i spašavanje i da učestvuje u zaštiti i spašavanju, na način propisan ovim zakonom;

- izvršava materijalnu obavezu na poziv Ministarstva, odnosno Opštinskog tima, osim kad se materijalna obaveza odnosi na sredstva i opremu koji su raspoređeni za potrebe odbrane zemlje ili su namijenjeni za zdravstvenu zaštitu;

- obavijesti OKC 112, bez odlaganja, o podacima od značaja za zaštitu i spašavanje.

Materijalnom obavezom iz stava 1 alineja 2 ovog člana, smatra se i postavljanje sredstava i uređaja za obavješćavanje i uzbunjivanje na stambenim zgradama, ako ta sredstva i uređaje nije moguće postaviti na drugim objektima.

Građanin kome je određena materijalna obaveza, dužan je da omogući postavljanje sredstava i uređaja iz stava 2 ovog člana.

Građaninu koji je izvršio materijalnu obavezu pripada naknada za korišćenje sredstava datih u izvršavanju materijalne obaveze, naknada troškova u vezi izvršavanja materijalne obaveze, kao i naknada za oštećena, uništena ili nestala sredstva data u izvršavanju materijalne obaveze.

Visinu i način utvrđivanja naknada iz stava 4 ovog člana, propisuje Ministarstvo.”

Član 33

U članu 54 stav 2 alineja 3 mijenja se i glasi:

„- posebnih programa osposobljavanja i usavršavanja koje sprovode Crveni krst, u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelovanje Crvenog krsta, kao i druge organizacije koje se bave određenim oblicima zaštite i spašavanja;”.

Član 34

U poglavlju V. PRAVA I OBAVEZE UČESNIKA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA naziv potpoglavlja „Civilna zaštita” i čl. 56 do 63 mijenjaju se i glase:

„Civilna zaštita i jedinice civilne zaštite

Član 56

Civilna zaštita se organizuje, priprema i sprovodi u cilju zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine od elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća.

Civilna zaštita dio je jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja koju čine jedinice civilne zaštite, zaštitna i spasilačka oprema i sredstva.

Radi izvršavanja mjera za zaštitu i spašavanje organizuju se jedinice civilne zaštite.

Jedinice civilne zaštite organizuje i oprema Ministarstvo koje utvrđuje vrstu i broj jedinica civilne zaštite na nivou države i po opštinama, na osnovu ugroženosti od rizika, raspoloživih ljudskih i materijalnih resursa i iskazanih potreba za zaštitom i spašavanjem.

Jedinice civilne zaštite organizuju se kao jedinice opšte namjene i specijalizovane jedinice.

Način organizovanja jedinica civilne zaštite i njihovo angažovanje propisuje Ministarstvo.

Član 57

U jedinice civilne zaštite mogu se rasporediti građani sa navršenih 18 godina života do navršene 63 godine života (muškarci), odnosno 55 godina života (žene), po principu dobrovoljnosti.

U jedinice civilne zaštite ne mogu se rasporediti:

- 1) lica raspoređena u Vojsci Crne Gore;
- 2) pripadnici operativnih jedinica iz člana 14 ovog zakona;
- 3) zaposleni u organima državne uprave raspoređeni na poslovima odbrane, zaštite i spašavanja, policijskim poslovima i poslovima izvršenja krivičnih sankcija, kao i zaposleni u organima lokalne uprave na poslovima zaštite i spašavanja;
- 4) zaposleni u sudovima i Državnom tužilaštvu;
- 5) trudnice, majke, samohrani roditelji i staraoci koji imaju, odnosno vrše starateljstvo nad jednim djetetom mlađim od sedam godina života, odnosno dvoje ili više djece mlađe od deset godina života;

- 6) lica kod kojih je utvrđena nesposobnost za učešće u civilnoj zaštiti;
- 7) staraoci starih i iznemoglih lica;
- 8) stranci.

Član 58

Popuna i raspoređivanje u jedinice civilne zaštite vrši se putem javnog poziva, koji objavljuje Ministarstvo.

Građanin koji se prijavi na javni poziv, uz prijavu daje lične i druge podatke od značaja za zaštitu i spašavanje.

Građanin se može rasporediti u jedinicu civilne zaštite ako je zdravstveno sposoban.

Zdravstvenu sposobnost građanina iz stava 3 ovog člana, utvrđuje zdravstvena ustanova, u skladu sa propisom koji donosi Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja.

Član 59

Građanin koji prihvati raspored koji mu je određen, kao i prava i dužnosti u jedinici civilne zaštite, danom zaključivanja ugovora sa Ministarstvom, postaje pripadnik jedinice civilne zaštite.

Dužnosti pripadnika jedinice civilne zaštite su da:

- učestvuje u zaštiti i spašavanju, u skladu sa ovim zakonom;
- se osposobljava i usavršava;
- učestvuje u sprovođenju mjera zaštite i spašavanja;
- učestvuje u vježbama zaštite i spašavanja.

Pripadnik jedinice civilne zaštite dužan je da se odazove na poziv Ministarstva.

Zaposlenom pripadniku jedinice civilne zaštite poslodavac je dužan da omogući odsustvovanje sa rada za vrijeme vršenja dužnosti iz stava 2 ovog člana.

Pripadnicima jedinica civilne zaštite izdaje se knjižica civilne zaštite.

Oblik i sadržaj knjižice iz stava 5 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 60

Pripadnik jedinice civilne zaštite ima pravo na oslobađanje od plaćanja:

- naknade za izdavanje uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti prilikom zasnivanja radnog odnosa;
- naknade za izdavanje uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti prilikom polaganja vozačkog ispita;
- naknade za izdavanje lične karte, pasoša i vozačke dozvole.

Član 61

Zaposleni pripadnik jedinice civilne zaštite koji izvršava dužnosti u jedinici civilne zaštite ima pravo na novčanu naknadu koju obračunava i isplaćuje Ministarstvo u visini 100% od osnovice koju čini njegova prosječna mjesečna zarada, ostvarena u prethodnom mjesecu, prije mjeseca u kojem je obavljao dužnosti u jedinici civilne zaštite, srazmjerno vremenu vršenja dužnosti.

Vrijeme provedeno u vršenju dužnosti u jedinici civilne zaštite iz stava 1 ovog člana, računa se u radni staž, a doprinos za penzijsko-invalidsko osiguranje plaća poslodavac.

Lice koje samostalno obavlja privrednu ili drugu djelatnost, a koje izvršava dužnosti u jedinici civilne zaštite, ima pravo na novčanu naknadu kao i zaposleni iz stava 1 ovog člana, pri čemu doprinose za penzijsko-invalidsko osiguranje uplaćuje sam.

Nezaposleni pripadnik jedinice civilne zaštite ima pravo na novčanu naknadu koju obračunava i isplaćuje Ministarstvo u visini 100% od osnovice koju čini prosječna mjesečna neto zarada ostvarena u Crnoj Gori prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, za prethodni mjesec u odnosu na mjesec u kojem je izvršavao dužnosti u jedinici civilne zaštite, srazmjerno vremenu vršenja dužnosti.

Član 62

Pripadnik jedinice civilne zaštite za vrijeme osposobljavanja, usavršavanja, vježbi jedinica civilne zaštite i za vrijeme izvršavanja dužnosti civilne zaštite ima pravo na naknadu troškova prevoza, smještaja i ishrane.

Pripadnik jedinice civilne zaštite ima pravo na naknadu troškova smještaja i ishrane iz stava 1 ovog člana, ukoliko vršenje dužnosti civilne zaštite traje neprekidno duže od osam časova u toku jednog dana.

Naknadu troškova iz stava 1 ovog člana, isplaćuje Ministarstvo.

Član 63

Pripadnik jedinice civilne zaštite koji je za vrijeme vršenja dužnosti u jedinici civilne zaštite povrijeđen ili kod koga je nastupila bolest, odnosno invalidnost, kao neposredna posljedica vršenja dužnosti u jedinicama civilne zaštite, ima prava kao zaposleni u slučaju povrede na radu ili profesionalne bolesti, u skladu sa propisima kojima se uređuje zdravstveno i penzijsko-invalidsko osiguranje.

Članovi uže porodice pripadnika jedinice civilne zaštite koji je za vrijeme vršenja dužnosti u jedinici civilne zaštite izgubio život ili kod koga je smrt nastupila kao posljedica povrede ili bolesti zadobijene za vrijeme vršenja dužnosti u jedinici civilne zaštite, imaju prava kao i članovi uže porodice zaposlenog kod koga je nastupila smrt kao posljedica povrede na radu ili profesionalne bolesti, u skladu sa propisima kojima se uređuje zdravstveno i penzijsko-invalidsko osiguranje.”

Član 35

Poslije člana 63 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 63a

Pripadniku jedinice civilne zaštite kod koga je, usljed povrede ili bolesti zadobijenih za vrijeme vršenja dužnosti u jedinici civilne zaštite, a bez njegove krivice, nastupilo tj elesno oštećenje od najmanje 20%, ima pravo na jednokratnu novčanu pomoć čija se visina utvrđuje prema stepenu tjelesnog oštećenja.

U slučaju da pripadnik jedinice civilne zaštite za vrijeme vršenja dužnosti civilne zaštite izgubi život, članovima njegove uže porodice pripada pravo na jednokratnu novčanu pomoć.

Visina jednokratne novčane pomoći ne može biti manja od tri prosječne mjesečne neto zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini u kojoj su nastupile okolnosti iz st. 1 i 2 ovog člana, a prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Visinu jednokratne novčane pomoći iz st. 1 i 2 ovog člana, isplaćuje Ministarstvo, na zahtjev pripadnika jedinice civilne zaštite ili člana njegove uže porodice.

Visinu jednokratne novčane pomoći iz st. 1 i 2 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 63b

Članovi uže porodice pripadnika jedinice civilne zaštite koji je za vrijeme izvršavanja dužnosti u jedinici civilne zaštite bez svoje krivice izgubio život, imaju pravo na naknadu troškova prevoza posmrtnih ostataka, kao i troškova sahrane u visini prosječnih troškova prevoza posmrtnih ostataka i sahrane u mjestu prebivališta.

Naknadu troškova iz stava 1 ovog člana, isplaćuje Ministarstvo.

Članovi uže porodice iz člana 63 stav 2, člana 63a stav 2 ovog zakona i stava 1 ovog člana, smatraju se članovima uže porodice u smislu opštih propisa o radu."

Član 36

Član 66 mijenja se i glasi:

„Crveni krst, kao dio sistema zaštite i spašavanja, vrši poslove utvrđene ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje djelovanje Crvenog krsta."

Član 37

U članu 68 stav 2 riječi: „člana 44 stav 3" zamjenjuju se riječima: „člana 46 stav 2".

Član 38

U članu 74 stav 1 tačka 4 riječ „radiološka" zamjenjuje se riječju „radijaciona".

U tački 8 riječi: „i eksplozivnih" brišu se.

U tački 9 riječi: „prva medicinska pomoć" zamjenjuju se riječima: „prva i medicinska pomoć".

Član 39

Poslije člana 75 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 75a

U zavisnosti od stepena opasnosti i mogućih posljedica, evakuacija može biti potpuna i djelimična, a po vremenu izvođenja pravovremena i naknadna.

Potpuna evakuacija obuhvata evakuaciju cjelokupnog stanovništva sa teritorije ili dijela teritorije opštine, koja može biti zahvaćena elementarnom nepogodom i drugom nesrećom.

Djelimična evakuacija obuhvata evakuaciju samo određenih kategorija stanovništva kao što su:

- 1) majke sa djecom do 14 godina života, odnosno druga lica koja su u skladu sa zakonom dužna da se staraju o čuvanju i njegovanju djece do 14 godina života;
- 2) trudnice;
- 3) bolesna lica, lica sa invaliditetom, djeca sa smetnjama u razvoju i druga lica kojima je neophodna tuđa pomoć i njega;
- 4) lica mlađa od 16 godina života i starija od 65 godina života.

Pravovremena evakuacija podrazumijeva potpunu ili djelimičnu evakuaciju koja se izvodi prije nastanka elementarne nepogode i druge nesreće.

Naknadna evakuacija podrazumijeva potpunu ili djelimičnu evakuaciju koja se izvodi po nastanku elementarne nepogode i druge nesreće ili po njenom prestanku.

Član 75b

Pripremu, koordiniranje i sprovođenje evakuacije sa teritorije jedne na teritoriju druge opštine vrše Koordinacioni tim i opštinski timovi.

Pored timova iz stava 1 ovog člana, u sprovođenju evakuacije dužni su da učestvuju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne uprave, Ministarstvo, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici, Crveni krst, humanitarne i druge organizacije koje mogu pomoći u efikasnom sprovođenju evakuacije."

Član 40

U članu 78 stav 2 briše se.

Član 41

Član 79 mijenja se i glasi:

„O održavanju i korišćenju skloništa stara se organ uprave nadležan za poslove imovine, u skladu sa propisima kojima se uređuju svojinsko-pravni odnosi i državna imovina."

Član 42

Poslije člana 80 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 80a

Planiranje zbrinjavanja ugroženih, nastradalih, izbjeglih i evakuisanih lica vrši Opštinski tim.

Zbrinjavanjem ugroženih, nastradalih, izbjeglih i evakuisanih lica neposredno rukovodi Opštinski tim, dok se ne stvore uslovi u kojima će dalju brigu o zbrinjavanju preuzeti nadležni organi državne uprave, organi opštine i drugi nadležni subjekti.

Crveni krst vodi evidenciju o žrtvama elementarne nepogode i druge nesreće, traži lica koja su prijavljena kao nestala usljed elementarne nepogode i druge nesreće, obavještava članove porodica i nadležne organe i obavlja poslove spajanja porodica koje su razdvojene, u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelovanje Crvenog krsta.

Član 80b

Vlasnici i korisnici objekata i prostorija u javnoj upotrebi (turističko-ugostiteljski objekti, rekreacioni centri, zdravstvene ustanove koje obavljaju djelatnost rehabilitacije, studentski i učenički domovi, škole i dr.), kao i vlasnici privatnih objekata pogodnih za smještaj ljudi, dužni su da prime na privremeni smještaj ljude sa ugroženih područja, kad to naloži opštinski tim.

Naknadu za korišćenje objekata i prostorija iz stava 1 ovog člana, isplaćuje opština po tržišnim uslovima na dan predaje tih objekata i prostorija na korišćenje."

Član 43

U poglavlju VI. MJERE ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE naziv potpoglavlja „4) Radiološka, hemijska i biološka zaštita" i član 81 mijenjaju se i glase:

„4) Radijaciona, hemijska i biološka zaštita

Član 81

Radijaciona, hemijska i biološka zaštita obuhvata mjere i postupke koji se organizuju i sprovode radi sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica radijacione, hemijske i biološke kontaminacije nastale upotrebom radioaktivnog, hemijskog i biološkog materijala.

Zaštita iz stava 1 ovog člana obuhvata kontrolu, izviđanje, ličnu, uzajamnu i kolektivnu zaštitu i dekontaminaciju.

Zaštita od nuklearnog ili radijacionog akcidenta sprovodi se u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast jonizujućeg zračenja i radijacione sigurnosti."

Član 44

Član 82 mijenja se i glasi:

„Zaštita od rušenja sprovodi se kao preventivna mjera u okviru prostornog i urbanističkog planiranja, uz primjenu građevinsko-tehničkih i drugih mjera, a u skladu sa procijenjenim seizmičkim rizikom.

Radi zaštite i spašavanja stanovništva i materijalnih dobara iz ruševina koje mogu nastati usljed zemljotresa, diverzija, ratnih razaranja, udesa, odrona, klizanja tla i drugih nesreća organizuju se i sprovode mjere, radnje i postupci na izviđanju ruševina, pronalaženju zatrpanih, osiguravanju konstrukcija oštećenih i izmještenih djelova objekta radi sprječavanja dodatnog rušenja, preduzimanju mjera zaštite od dodatnih rizika, izvlačenju zatrpanih, pružanju prve i medicinske pomoći i izvlačenju materijalnih dobara."

Član 45

U članu 99 st. 1 i 2 poslije riječi „ispitivanje” dodaju se zarez i riječi: „servisiranje i održavanje”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„O izvršenim ispitivanjima korisnik vodi evidenciju koja sadrži identifikacioni broj aparata, ime zaposlenog koji vrši ispitivanje i datum ispitivanja."

Član 46

Poslije člana 99 dodaje se novi član, koji glasi:

„Član 99a

Privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik iz člana 99 stav 2 ovog zakona, dužni su da prije početka rada podnesu prijavu Ministarstvu.

Prijava iz stava 1 ovog člana sadrži:

- naziv, mjesto i sjedište, odnosno adresu privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika;
- dokaz o upisu u registar privrednih subjekata;
- dokaz o ispunjenosti uslova u pogledu opreme i stručnog kadra, u skladu sa propisom Ministarstva;
- o vjerenu kopiju ovlašćenja za ispitivanje, servisiranje i održavanje protivpožarnih aparata.

Ministarstvo vodi evidenciju privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika iz stava 1 ovog člana.

Način vođenja i obrazac evidencije iz stava 3 ovog člana, propisuje Ministarstvo."

Član 47

U članu 101 stav 2 riječi: „u skladu sa opštim aktom iz člana 102 ovog zakona,” brišu se.

Član 48

Član 102 mijenja se i glasi:

„Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici za obavljanje stručnih poslova u oblasti zaštite od požara, mogu ugovorom angažovati drugo pravno lice koje ispunjava uslove u pogledu prostora, opreme i kadra i koje je registrovano za obavljanje tih poslova.

Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana, utvrđuje Ministarstvo, na zahtjev pravnog lica koje je registrovano za obavljanje stručnih poslova u oblasti zaštite od požara, o čemu donosi rješenje.

O pravnim licima koja ispunjavaju uslove za obavljanje stručnih poslova u oblasti zaštite od požara Ministarstvo vodi evidenciju, koju objavljuje na svojoj internet stranici.

Bliže uslove iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo”.

Član 49

U članu 103 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) koje nema IV1 nivo okvira kvalifikacija.”

Član 50

Član 107 mijenja se i glasi:

„Neeksplodirana ubojna sredstva su zaostala eksplozivna sredstva i ostaci tih sredstava iz rata, pripremljena za korišćenje ili korišćena, sa ili bez upaljača, ispaljena, izbačena, porinuta, lansirana, napuštena ili odbačena, a nijesu eksplodirala, kao i sredstva zaostala poslije eksplozija skladišta ubojnih sredstava, odbačena i ubojna sredstva iz nelegalnog posjeda.

Neeksplodiranim ubojnim sredstvima, u smislu ovog zakona, ne smatraju se neeksplodirane improvizovane diverzantsko-terorističke naprave.

Zaštita od neeksplodiranih ubojnih sredstava obuhvata procjenu opasnosti od tih sredstava, izviđanje, obilježavanje, pronalaženje, iskopavanje, obezbjeđivanje, identifikaciju, uklanjanje, prevoz, privremeno skladištenje i uništavanje neeksplodiranih ubojnih sredstava.

Poslove na uklanjanju, prevozu i uništavanju neeksplodiranih ubojnih sredstava vrši Ministarstvo.

Na poslovima uklanjanja, prevoza i uništavanja neeksplodiranih ubojnih sredstava na zahtjev Ministarstva može se angažovati i Vojska, uz odobrenje ministra nadležnog za poslove odbrane.

Način uklanjanja i uništavanja neeksplodiranih ubojnih sredstava i obavljanje drugih poslova iz stava 3 ovog člana, propisuje Ministarstvo.”

Član 51

Poslije člana 107 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 107a

Svako je dužan da o otkrivenim neeksplodiranim ubojnim sredstvima odmah obavijesti OKC 112, ne dira ta sredstva i vidljivim znakom obilježi mjesto gdje se ona nalaze i obezbijedi ih dok ne dođu ovlašćena lica Ministarstva.

Za vrijeme akcije uklanjanja i uništavanja neeksploziviranih ubojnih sredstava medicinsku, odnosno protivpožarnu zaštitu vrši organizaciona jedinica Ministarstva u čijoj je nadležnosti primarna zdravstvena zaštita, odnosno služba zaštite iz opštine iz koje se neeksplozivirana ubojna sredstva uklanjaju ili na čijoj teritoriji se uništavaju.

Obezbeđivanje prevoza i lokacije gdje se uništavaju neeksplozivirana ubojna sredstva vrši policija.

Na poslovima obezbeđivanja prevoza i lokacije gdje se uništavaju neeksplozivirana ubojna sredstva na zahtjev Ministarstva može se angažovati i Vojska, uz odobrenje ministra nadležnog za poslove odbrane."

Član 52

U poglavlju VI. MJERE ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE naziv potpoglavlja „9) Prva medicinska pomoć" i član 108 mijenjaju se i glase:

„9) Prva i medicinska pomoć

Član 108

Prva i medicinska pomoć obuhvata sve oblike prve pomoći standardnim i priručnim sredstvima na mjestu povređivanja-oboljevanja, samopomoći i uzajamne pomoći, zbrinjavanje povrijeđenih i oboljelih, preduzimanje higijensko-epidemioloških mjera, medicinsku trijažu povrijeđenih i oboljelih i prevoz do najbliže zdravstvene ustanove.

U pružanju prve pomoći učestvuju ekipe Crvenog krsta, operativne jedinice i u okviru lične, uzajamne i kolektivne zaštite, građani.

Organizacija i sprovođenje medicinske pomoći obuhvata sve oblike medicinske pomoći ugroženom i nastradalom stanovništvu na području zahvaćenom elementarnom nepogodom i drugom nesrećom, koju pružaju zdravstvene ustanove."

Član 53

U članu 109 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Zaštitu, spašavanje i zbrinjavanje ugroženih, nastradalih, oboljelih i zatrovanih životinja, kao i zaštitu i spašavanje proizvoda životinjskog porijekla od opasnosti i posljedica elementarne nepogode i druge nesreće, organizuje i usklađuje Opštinski tim.

Privredna društva, veterinarske ustanove i ambulante, kao i komunalna preduzeća dužna su da stave na raspolaganje zaposlene i sredstva, pruže stručnu i drugu pomoć i učestvuju u aktivnostima iz stava 2 ovog člana."

Član 54

U članu 110 riječ „radiološke" zamjenjuje se riječju „radijacione".

Član 55

U članu 116 stav 1 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- fonda sredstava za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: fond);".

Dosadašnje al. 3, 4, 5 i 6 postaju al. 4, 5, 6 i 7.

Član 56

Poslije člana 116 dodaje se šesnaest novih članova, koji glase:

„Član 116a

Fond je evidencioni račun u okviru glavne knjige trezora i utvrđuje se radi obezbjeđivanja namjenskih sredstava za finansiranje pripreme, sprovođenja i razvoja programa, projekata i drugih aktivnosti u oblasti smanjenja rizika od katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća u skladu sa programom iz člana 36 stav 1 alineja 2 ovog zakona.

Fondom upravlja ministar nadležan za poslove zaštite i spašavanja.

Član 116b

Prihodi fonda ostvaruju se iz:

- 1) budžeta za tekuću godinu;
- 2) namjenskih prihoda budžeta, koji su definisani kao namjenski prihodi fonda, i to:
 - a) sredstava ostvarenih na osnovu izdvajanja osiguravajućih društava, u visini 5% od naplaćene premije osiguranja od požara i drugih opasnosti;
 - b) sredstava ostvarenih na osnovu izdvajanja osiguravajućih društava, u visini 5% od prihoda naplaćenog obaveznog osiguranja prevoza opasnih materija u drumskom, željezničkom i vazdušnom saobraćaju;
 - c) sredstava naplaćenih od privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika na godišnjem nivou, koji se bave proizvodnjom, prometom, nabavkom, skladištenjem i upotrebom eksplozivnih materija i prometom, skladištenjem i držanjem zapaljivih tečnosti i gasova po osnovu ukupnih instalacionih kapaciteta uskladištenja, i to:
 - 0,5% vrijednosti maloprodajne cijene po 1 kg eksplozivne materije koja se skladišti;
 - 0,5% vrijednosti maloprodajne cijene po 1 l zapaljive tečnosti i gasa koji se skladišti;
- 3) sredstava ostvarenih davanjem u zakup skloništa;
- 4) ostalih prihoda u skladu sa zakonom.

Utvrđivanje, naplata i kontrola namjenskih prihoda iz stava 1 tačka 2 ovog člana, vrši se u skladu sa propisom kojim je uređena poreska administracija.

Namjenski prihodi iz stava 1 tačka 2 podtač. a i b ovog člana, uplaćuju se do 15. u mjesecu za prethodni mjesec, a iz stava 1 tačka 2 podtačka c ovog člana, do kraja prvog kvadranta tekuće godine za prethodnu godinu.

Prinudna naplata vrši se u skladu sa poreskim propisima.

Član 116c

Sredstva fonda namijenjena su za finansiranje projekata za:

- 1) nabavku opreme i sredstava za zaštitu i spašavanje;
- 2) izgradnju objekata za potrebe zaštite i spašavanja;
- 3) stručno osposobljavanje i usavršavanje, odnosno osposobljavanje i usavršavanje pripadnika operativnih jedinica;
- 4) podsticanje obrazovnih, istraživačkih i razvojnih studija, programa, projekata i drugih aktivnosti;
- 5) sufinansiranje preventivnih i operativnih aktivnosti i postupanja za zaštitu i spašavanje;
- 6) druge namjene, u skladu sa zakonom.

Član 116č

Sredstva fonda iz člana 116c ovog zakona, mogu da koriste: državni organi, organi državne uprave, organi lokalne uprave, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici, operativne jedinice, nevladine organizacije i građani (u daljem tekstu: korisnik).

Korisnik mora da ima sjedište, odnosno prebivalište u Crnoj Gori i da ispuní uslove iz člana 116d ovog zakona.

Član 116c

Projekat iz člana 116c ovog zakona, naročito sadrži:

- naziv projekta;
- podatke o korisniku (kontakt podatke, podatke o prethodno realizovanim aktivnostima; djelatnosti korisnika i finansijske podatke kao što su broj računa, prihodi u posljednje tri godine i sl.);
- podatke o kontakt osobi;
- vrijeme i mjesto realizacije projekta;
- ukupnu procijenjenu vrijednost projekta po stavkama i vrijednost potraživanih sredstava;
- sažetak projekta;
- opis problema/situacije i opis relevantnosti projekta (međunarodni, nacionalni ili lokalni);
- opšti cilj i specifični ciljevi projekta;
- opis ciljnih grupa i krajnjih korisnika;
- opis aktivnosti i očekivanih rezultata;
- metodologiju;
- održivost;
- budžet projekta;
- opis načina praćenja i procjene uspješnosti projekta (monitoring i evaluacija);
- podatke i opis partnera i saradnika u projektu;
- vremenski plan realizacije projekta;
- logičku matricu.

Projekat, u skladu sa javnim konkursom, može da sadrži i druga dokumenta kao što su uvjerenje o registraciji, finansijski iskazi i slično.

Član 116d

Ministar nadležan za poslove zaštite i spašavanja odlučuje o raspodjeli sredstava fonda za pojedine namjene iz člana 116c ovog zakona, na osnovu javnog konkursa.

Radi pripreme javnog konkursa i vrednovanja projekata dostavljenih na konkurs, ministar nadležan za poslove zaštite i spašavanja obrazuje komisiju (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija ima sedam članova, koji se biraju na osnovu javnog poziva.

Za člana Komisije može biti izabrano lice koje ima najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti zaštite i spašavanja, iskustvo u pripremi, realizaciji ili evaluaciji projekata u oblasti zaštite i spašavanja i najmanje VII nivo okvira kvalifikacija.

Poziv iz stava 3 ovog člana, objavljuje Ministarstvo na svojoj internet stranici i u jednom štampanom mediju sa sjedištem u Crnoj Gori.

Poziv sadrži broj članova Komisije, uslove koje treba da ispunjava kandidat u skladu sa stavom 4 ovog člana, dokaze o ispunjenosti tih uslova koje kandidat treba da priloži, kao i rok i način podnošenja prijave.

Prijavu, na osnovu poziva iz stava 3 ovog člana, kandidat podnosi Ministarstvu neposredno ili preko pošte, u roku od 15 dana od dana objavljivanja poziva.

Predlog za izbor članova Komisije utvrđuje rukovodilac organizacione jedinice Ministarstva nadležne za poslove zaštite i spašavanja.

Članovi Komisije biraju se na vrijeme od četiri godine i isto lice može biti birano za člana Komisije najviše dva puta uzastopno.

Član Komisije ne može biti angažovan na realizaciji podržanih projekata.
Administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije vrši Ministarstvo.

Član 116dž

Javni konkurs za raspodjelu sredstava fonda sadrži:

- 1) ukupan iznos sredstava za raspodjelu;
- 2) namjenu sredstava fonda koja se raspodjeljuju za finansiranje projekata iz člana 116c ovog zakona;
- 3) uslove za finansiranje projekata u pogledu učešća u finansiranju projekata, finansijskog obezbjeđenja ponude i izvršenja projekta i drugih uslova zavisno od namjene, a može se utvrditi i rok za završetak projekta;
- 4) dokumentaciju u vezi uslova iz stava 1 tačka 3 ovog člana, neophodnu za odlučivanje o raspodjeli sredstava;
- 5) kriterijume, odnosno podkriterijume iz člana 116e ovog zakona i broj bodova iz člana 116f ovog zakona, na osnovu kojih će se vrednovati projekti zavisno od namjene sredstava koja se raspodjeljuju.

Član 116đ

Javni konkurs iz člana 116dž ovog zakona, Ministarstvo objavljuje na svojoj internet stranici i u jednom štampanom mediju sa sjedištem u Crnoj Gori.

Prijava na konkurs, podnosi se neposredno ili putem pošte, i obavezno sadrži:

- 1) podatke o podnosiocu prijave;
- 2) naziv i opis projekta;
- 3) svrhu i ciljeve projekta;
- 4) podatke o rukovodiocu projekta koji je neposredno zadužen za realizaciju;
- 5) ukupnu procijenjenu vrijednost projekta po stavkama i učešće sredstava fonda u finansiranju projekta;
- 6) podatke o stepenu pripremljenosti projekta i analizu mogućih rizika;
- 7) informacije o javnim nabavkama koje su potrebne za sprovođenje projekta;
- 8) vrijeme potrebno za realizaciju projekta;
- 9) rezultate i efekte koji se očekuju.

Komisija može da zahtijeva od korisnika koji je podnio prijavu iz stava 2 ovog člana, da dostavi dodatnu dokumentaciju i dokaze.

Član 116e

Projekti prijavljeni na konkurs vrednuju se na osnovu sljedećih kriterijuma i podkriterijuma:

- 1) stepen opšteg uticaja i značaja projekta za zaštitu i spašavanje:
 - značaj projekta (međunarodni, nacionalni ili lokalni),
 - povezanost i stepen direktnog uticaja projekta na ostvarivanje strateških prioriteta Vlade u oblasti zaštite i spašavanja,
 - broj direktnih i indirektnih korisnika projekta,
 - stepen ugroženosti od rizika,
 - stepen razvijenosti opštine na čijoj se teritoriji projekat realizuje;
- 2) finansijski kriterijum:

- isplativost projekta,
- stepen sufinansiranja projekta sopstvenim sredstvima,
- finansijski bonitet korisnika sredstava;

3) kvalitet projekta:

- stepen pripremljenosti projekta (pripremljenost infrastrukture, projektno tehničke dokumentacije, potrebne dozvole i odobrenja itd, stepen rizika, izvodljivost i održivost projekta, određenost i usmjerenost ciljeva i planiranih aktivnosti, kvalitet ponuđenih tehnoloških rješenja, potrebni resursa za sprovođenje projekta).

Član 116f

Ukupan broj bodova kojim se može vrednovati jedan projekat po osnovu:

- kriterijuma stepen opšteg uticaja i značaj projekta za zaštitu i spašavanje je 80;
- finansijskog kriterijuma je 40;
- kriterijuma kvalitet projekta je 30.

Broj bodova kojim se projekat vrednuje na osnovu podkriterijuma određuje se konkursom i taj broj se mora utvrditi u skladu sa stavom 1 ovog člana.

Član 116g

Komisija:

- 1) utvrđuje ispunjenost uslova iz člana 116č ovog zakona;
- 2) vrši vrednovanje projekata u skladu čl. 116d do 116f ovog zakona;
- 3) utvrđuje rang listu vrednovanih projekata; i
- 4) utvrđuje predlog za raspodjelu sredstava, sa obrazloženjem.

Član 116h

Ministar nadležan za poslove zaštite i spašavanja, na osnovu predloga iz člana 116g stav 1 tačka 4 ovog zakona, donosi odluku o raspodjeli sredstava.

Na odluku iz stava 1 ovog člana, korisnik može da podnese žalbu ministru nadležnom za poslove zaštite i spašavanja, u roku od osam dana od dana dostavljanja odluke.

Odluku po žalbi ministar nadležan za poslove zaštite i spašavanja dužan je da donese, u roku od 15 dana od isteka roka za podnošenje žalbe.

Odluke iz st. 1 i 3 ovog člana, objavljuju se na internet stranici Ministarstva.

Član 116i

Član Komisije ne može učestvovati u radu Komisije ako je sa odgovornim licem, odnosno licem koje je član organa upravljanja podnosioca prijave na konkurs za raspodjelu sredstava fonda, odnosno sa fizičkim licem kao podnosiocem prijave na konkurs za raspodjelu sredstava fonda, u srodstvu po krvi u pravoj liniji bez obzira na stepen, a u pobočnoj liniji do četvrtog stepena srodstva, ili mu je supružnik, odnosno vanbračni supružnik ili srodnik po tazbini do drugog stepena, bez obzira da li je brak prestao ili nije, ili je staralac, usvojilac ili usvojenik.

Član 116j

Ministarstvo zaključuje ugovor sa korisnikom na osnovu odluke iz člana 116h ovog zakona.

Ugovor o korišćenju sredstava iz stava 1 ovog člana, naročito sadrži: predmet, vrijeme realizacije projekta, finansiranje, periodično izvještavanje o realizaciji projekta i utrošku

sredstava, anekse, kao i odredbe o sredstvima finansijskog obezbjeđenja i načinu i roku povraćaja nenamjenski utrošenih sredstava fonda.

Ugovor o korišćenju sredstava iz stava 1 ovog člana, ne zaključuje se u slučaju kad za sredstva fonda konkuriše organizaciona jedinica Ministarstva nadležna za zaštitu i spašavanje.

Član 116k

Ministarstvo obezbjeđuje internu kontrolu i reviziju tekućih i okončanih projekata u vezi namjenskog i zakonitog korišćenja sredstava, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sistem unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Član 116l

Završni izvještaj o realizaciji projekata i utrošku sredstava korisnik sredstava fonda dužan je da dostavi najkasnije u roku od 30 dana nakon realizacije projekta, koji mora da sadrži: pregled preduzetih aktivnosti na realizaciji projekta, postignute rezultate, finansijske pokazatelje utrošenih sredstava, opis promjena u realizaciji projekta koje utiču na troškove realizacije i sva odstupanja od plana realizacije projekta, sa obrazloženjem."

Član 57

Član 117 mijenja se i glasi:

„Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, vrši inspektor za zaštitu i spašavanje.

Pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, inspektor za zaštitu i spašavanje ima obavezu i da:

1) zabrani rad komandiru i zamjeniku komandira službe zaštite i vatrogascu-spasiocu koji ne ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom;

2) naredi izradu opštinskih planova, ukoliko nijesu donijeti u propisanom roku;

3) naredi izradu preduzetnih planova, ukoliko nijesu donijeti u propisanom roku;

4) zabrani upotrebu objekta, ukoliko nijesu izvedene stabilne instalacije za gašenje požara;

5) naredi vlasnicima i korisnicima objekata iz člana 23 ovog zakona da uspostave i održavaju odgovarajući sistem obavješćavanja i uzbunjivanja;

6) naredi vlasnicima i korisnicima objekata da na tim objektima omoguće postavljanje instalacija i uređaja za obavješćavanje i uzbunjivanje;

7) naredi postavljanje plakata sa grafičkim prikazom jedinstvenih znakova za uzbunjivanje;

8) zabrani upotrebu predmeta ili oduzme predmete od kojih prijeti neposredna opasnost izbijanja požara ili eksplozije, dok se ne preduzmu mjere da se rizik otkloni;

9) zabrani vršenje određenog posla u objektu, prostoriji, odnosno prostoru od koga očigledno prijeti opasnost izbijanja požara i širenja požara, ako se drugim protivpožarnim mjerama (preuređivanjem objekta ili prostorije, postavljanjem protivpožarnih zapreka i sl.) neposredna opasnost ne može otkloniti;

10) zabrani pušenje i upotrebu otvorene vatre i svjetiljke sa otvorenim plamenom;

11) naredi nabavku ili zamjenu određene vatrogasne opreme i sredstava za gašenje požara;

12) naredi čišćenje određenih prostora od lako zapaljivih otpadaka čije bi paljenje moglo da prouzrokuje širenje požara na susjedne objekte;

13) naredi uklanjanje građevinskih i drugih prepreka, instalacija i uređaja koji bi u slučaju izbijanja požara predstavljali smetnju za brzo i efikasno spašavanje ljudi i materijalnih dobara i gašenje požara;

14) naredi stalnu kontrolu na mjestima gdje su smještene zapaljive materije;

15) naredi obilježavanje požarnih puteva i njihovo redovno održavanje;

16) zabrani dalje izvođenje radova, dok izvođač radova ne pribavi saglasnost u pogledu zaštite od požara i eksplozija na revidovanu tehničku dokumentaciju-elaborat zaštite od požara;

17) zabrani dalju gradnju objekta ukoliko se radovi ne izvode u skladu sa uslovima i mjerama za zaštitu od požara sadržanim u planskoj, odnosno tehničkoj dokumentaciji;

18) zabrani upotrebu uređaja, sredstava i opreme koji su stavljeni u promet ukoliko uvoznik ili zastupnik stranog pravnog lica nije pribavio potrebnu dokumentaciju o usaglašenosti od strane ovlaštene institucije.”

Član 58

Član 118 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) u zgradi u kojoj je smješteno, kao i u stambenoj zgradi ne istakne na vidnom mjestu jedinstvene znakove za uzbunjivanje (član 25a stav 2);

2) kad utvrdi opasnost od nastanka vanrednog stanja podatke o opasnosti odmah ne dostavi Ministarstvu (član 32);

3) ne izvrši materijalnu obavezu na poziv Ministarstva, odnosno Opštinskog tima (član 47 stav 1);

4) ne omogući učešće zaposlenih u zaštiti i spašavanju na poziv Operativnog štaba, odnosno Opštinskog tima (član 48 stav 2);

5) ima preduzetnu jedinicu, a ne omogući njeno učešće u zaštiti i spašavanju na poziv Operativnog štaba, odnosno Opštinskog tima (član 51 stav 1);

6) tehnološke procese u kojima se koriste ili proizvode lako zapaljive i eksplozivne materije ili stvaraju eksplozivne smješe ne vrši u objektima ili prostorijama koji su od drugih objekata ili prostorija međusobno protivpožarno odvojeni (član 94 stav 1);

7) u objektima i prostorijama u kojima se skladište i drže lako zapaljivi predmeti ne obezbijedi slobodne prolaze i prilaze do uređaja za gašenje požara (član 95 stav 3);

8) prije početka rada ne podnese prijavu Ministarstvu da je ovlašćeno od strane proizvođača da vrši ispitivanje, servisiranje i održavanje protivpožarnih aparata (član 99a stav 1);

9) kao korisnik objekta u kojem je ugrađen sistem za automatsko javljanje o požaru, hidrantska mreža, uređaji za kontrolu i zaštitno djelovanje i uređaji za sprječavanje širenja požara ne obezbijedi njihovu ispravnost i funkcionalnost, kao i njihovo redovno ispitivanje, prema uputstvu proizvođača, a najmanje jednom u šest mjeseci i o tome ne vodi evidenciju (član 100);

10) se prostor određen za kampovanje nalazi u blizini skladišta zapaljivih tečnosti i gasova (član 105 stav 1 alineja 1);

11) prostor za kampovanje, ukoliko se nalazi u šumi ili pored šume, nije odvojen od šume zaštitnim prosjekom širine koja ne smije biti manja od jedne i po visine najvišeg stabla od ivice prosjeka četinarske šume, odnosno polovine visine najvišeg stabla od ivice listopadne šume (član 105 stav 1 alineja 2);

12) radi sprječavanja izbijanja i širenja požara u kampovima koje su osnovali, nemaju ispravne aparate za gašenje požara, burad sa vodom, sanduke sa pijeskom i potreban alat (član 106 stav 1);

13) u kampovima koje su osnovali, iz zaštitnog pojasa ne ukloni lišće, granje, žbunje i druge zapaljive predmete i materije (član 106 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice u državnom organu, organu lokalne samouprave i lokalne uprave novčanom kaznom od 30 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stave 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 3.000 eura."

Član 59

Član 119 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 30 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) ne izvrši materijalnu obavezu na poziv Ministarstva, odnosno Opštinskog tima, osim kad se materijalna obaveza odnosi na sredstva i opremu koji su raspoređeni za potrebe odbrane zemlje ili su namijenjeni za zdravstvenu zaštitu (član 53 stav 1 alineja 2);

2) ne obavijesti OKC 112, bez odlaganja, o podacima od značaja za zaštitu i spašavanje (član 53 stav 1 alineja 3);

3) loži vatru i ostavlja zapaljene predmete na mjestima na kojima postoji povećana opasnost od izbijanja i širenja požara (u parkovima, putnim pojasevima i na drugim mjestima na kojima postoji sasušena trava, lišće i drugi lako zapaljivi predmeti i materije)-(član 104 stav 1)."

Član 60

Poslije člana 119 dodaje se novi član, koji glasi:

„Član 119a

Novčanom kaznom od 30 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu organu lokalne samouprave i lokalne uprave, ako:

1) ne izradi elaborate o procjeni rizika, koji su sastavni dio opštinskih planova (član 34 stav 4);

2) ne donese opštinske planove (član 41 stav 1 alineja 1)."

Član 61

Poslije člana 120 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 120a

Akti o imenovanju iz člana 35c stav 2, člana 35c stav 3 i člana 35dž stav 2 ovog zakona, donijeće se u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 120b

Stručni ispit za vršenje poslova rukovođenja službom zaštite i stručni ispit za rad na poslovima zaštite i spašavanja u službi zaštite položeni po propisima koji su važili do dana početka primjene ovog zakona, smatraju se položenim drugim stručnim ispitima za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja, u smislu ovog zakona."

Član 62

Poslije člana 121 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 121a

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona, donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 63

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1. jula 2016. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenjem Zakona o zaštiti i spašavanju Crna Gora je uspostavila suverenu odgovornost u oblasti zaštite građana i materijalnih vrijednosti od prirodnih i drugih nesreća i uspostavila pravni okvir za razvijanje i jačanje državnih kapaciteta za suzbijanje štetnih dejstava prirodnih i drugih nesreća, regionalnu i međunarodnu kooperaciju u aktivnostima za sprječavanje, smanjenje rizika i ublažavanje prirodnih i drugih katastrofa.

Pošto je važeći Zakon o zaštiti i spašavanju donesen 2007. godine nametnula se potreba da se u određenim djelovima pristupiti njegovoj reviziji u cilju sveobuhvatnog uređenja oblasti zaštite i spašavanja, a posebno pitanja koja su predmet EU Aquisa i potvrđenih međunarodnih ugovora. S toga, je bilo neophodno izvršiti odgovarajuće zakonske promjene u ovoj oblasti donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju.

Osnovni cilj Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju (u daljem tekstu: Predloga zakona) jeste unapređenje uspostavljenog sistema zaštite i spašavanja imajući u vidu da su poslovi zaštite i spašavanja od javnog interesa za Crnu Goru. Predloženim izmjenama i dopunama osnovnog propisa stvaraju se osnove za sveobuhvatniju zaštitu od: katastrofa, elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, epidemija, ratnih dejstava, terorizma i drugih opasnosti i nesreća, koje mogu ugroziti stanovništvo, materijalna i kulturna dobra i životnu sredinu.

Predlogom zakonom se bitno drugačije ne uređuju prava i obaveze učesnika zaštite i spašavanja. Predložene izmjene i dopune usmjerene su na preciziranje pojedinih odredbi koje su pokazale nedostatke u primjeni, kao i uređenje pitanja rukovođenja i koordiniranja u zaštiti i spašavanju, finansiranju sistema zaštite i spašavanja i dr.

Ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo) je, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG”, broj 12/12) u periodu od 21. aprila do 21. maja 2013. godine na internet stranici, objavilo Javni poziv za prikupljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara, radi izrade teksta izmjena i dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju. Nakon sumiranja rezultata Javnog poziva izrađen je Izvještaj o konsultovanju zainteresovane javnosti, koji je postavljen na internet stranici Ministarstva i portalu eUprave i koji je korišćen u pripremi teksta zakona.

Javna rasprava o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju trajala je 40 dana od dana njegovog objavljivanja na internet stranici Ministarstva, portalu eUprave i dnevnom listu „Pobjeda“. U okviru javne rasprave organizovan je okrugli sto i sačinjen je Izvještaj o javnoj raspravi, koji je objavljen na internet stranici Ministarstva i portalu eUprave. Na okruglom stolu prisustvovali su predstavnici 22 subjekta, uglavnom iz opštinskih službi za zaštitu i spašavanje. Od ukupno sedam subjekata, koji su u pisanoj formi dostavili komentare i

predloge, najviše predloga je bilo od strane opštinskih službi za zaštitu i spašavanje. Sačinjen je Izvještaj o javnoj raspravi, koji sadrži, između ostalog, podatke o predlozima i sugestijama koji su prihvaćeni i predlozima i sugestijama koji nijesu prihvaćeni, sa obrazloženjem razloga. Tražena su mišljenja od državnih organa, Zajednice opština CG i Unije poslodavaca CG. Pribavljena su mišljenja od: Ministarstva ekonomije, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, Zajednice opština Crne Gore, Ministarstva odbrane, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva finansija, a mišljenje nije dostavila Unija poslodavaca Crne Gore.

III. USAGLAŠENOST PREDLOGA ZAKONA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Tekst Zakona djelimično je usaglašen sa:

- Direktivom 2012/18/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 4. jula 2012. godine o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne materije (SEVESO III), kojom se mijenja i naknadno ukida direktiva Savjeta 96/82/EZ i
- Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta od 23. oktobra 2007. godine (2007/60/EC) o procjeni i upravljanju rizicima od poplava.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I RJEŠENJA

U Zakonu su izvršene izmjene i dopune odredaba po cjelinama, kako je sistematizovan važeći zakon.

OPŠTE ODREDBE

U dijelu opštih odredaba (čl. 1, 2, 3, 4 i 5 Predloga zakona), izmjene i dopune se odnose na: definisanje zaštite i spašavanja, kao i definisanje da su ovo poslovi od javnog interesa za Crnu Goru, određivanje Dana zaštite i spašavanja, upotrebu rodno osjetljivog jezika i određivanje značenja izraza koji se upotrebljavaju u ovom zakonu.

SISTEM ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U potpoglavlju **Sadržaj i aktivnosti** (čl. 6, 7 i 8 Predloga zakona) izmjene i dopune se odnose na: preciziranje subjekata koji pripremaju i sprovode aktivnosti zaštite i spašavanja; na ispravku naziva sistema „javljanja i obavještanja” u sistem „obavještanja i uzbunjivanja”; na ispravku u dijelu aktivnosti i postupanja koje se obavezno preduzimaju za vrijeme rizika tako što su riječi „evakuacije i zbrinjavanja stanovništva i materijalnih dobara” zamijenjene riječima „preduzimanjem mjera za zaštitu i spašavanje”; i na dopunu u dijelu da se pored koordinacije vrši i rukovođenje aktivnostima učesnika zaštite i spašavanja.

Odredbom člana 9 Predloga zakona izvršena je izmjena odredaba koje se odnose na stručno osposobljavanje i usavršavanje pripadnika službi zaštite i preduzetnih jedinica.

Odredbama člana 10 Predloga zakona izvršena je izmjena odredaba koje se odnose na osposobljavanje i usavršavanje i provjeru znanja i vještina i izdavanje uvjerenja o

osposobljavanju, odnosno uvjerenja o usavršavanju u oblasti zaštite i spašavanja pripadnika civilne zaštite, specijalističkih i dobrovoljnih jedinica.

Odredbom člana 11 brisan je član 18 osnovnog teksta zakona, jer su prava i obaveze organa opštine, službe zaštite i pripadnika službe zaštite uređena u posebnom potpoglavlju (član 25 Predloga zakona „Prava i obaveze organa opštine, službe zaštite i pripadnika službe zaštite”). Odredbama ovog potpoglavlja obim prava vatrogasaca-spasilaca je smanjen. Naime, članom 46č Predloga zakona predviđeno je da „Komandirima, vatrogascima-spasiocima i drugim zaposlenim na poslovima zaštite i spašavanja, zbog posebnih uslova rada, težine i prirode poslova i odgovornosti, obezbjeđuju se sredstva za zarade uvećana 10% u odnosu na sredstva koja se obezbjeđuju za zarade zaposlenih u ostalim organima opštine”, što je nepovoljnije rješenje u odnosu na odredbu člana 18 Zakona o zaštiti i spašavanju kojom je propisano da se za zarade obezbjeđuju sredstva uvećana do 30% u odnosu na sredstva koja se obezbjeđuju za zarade u drugim organima opštine.

Odredbama člana 12 Predloga zakona definisano je da Ministarstvo propisuje vrste nagrada i priznanja, način njihove dodjele, kao i izgled i sadržaj priznanja.

Odredbama člana 13 Predloga zakona definisano je ko je i u kojim slučajevima dužan da osigura pripadnike jedinice za gašenje požara iz vazduha, civilne zaštite i službi zaštite.

U potpoglavlju **Obavješćavanje i uzbunjivanje** (čl. 14 i 15 Predloga zakona) definisano je šta predstavlja obavješćavanje i uzbunjivanje u sistemu zaštite i spašavanja, šta čini sistem obavješćavanja i uzbunjivanja, kako se sprovodi i uključuje sistem za obavješćavanje i uzbunjivanje i obaveze vlasnika i korisnika objekata (kao što su: škole, saobraćajni terminali, sportske dvorane i stadioni, objekti kulture, zdravstvene ustanove, trgovački centri, proizvodna i druga postrojenja i drugi slični objekti) da uspostave i održavaju odgovarajući sistem za obavješćavanje i uzbunjivanje i obezbijede prijem obavješćenja od Operativno komunikacionog centra 112 (OKC112) o vrsti opasnosti i mjerama koje je potrebno preduzeti.

VANREDNO STANJE

Odredbama člana 16 Predloga zakona utvrđeno je da u slučaju kada su rizici i prijetnje ili posljedice katastrofa i većih nesreća za stanovništvo, životnu sredinu i materijalna dobra takvog obima i intenziteta da njihov nastanak ili posljedice nije moguće spriječiti ili otkloniti redovnim djelovanjem nadležnih subjekata, za njihovo ublažavanje i otklanjanje preduzimaju se pojačane mjere, aktivnosti i postupanja za zaštitu i spašavanje (vanredno stanje).

Odredbama člana 17 Predloga zakona propisano je koje evidencije o operativnim jedinicama, sredstvima i preduzetim mjerama u zaštiti i spašavanju vodi Ministarstvo u vanrednim stanjima.

Odredbama člana 18 Predloga zakona uređeno je učešće organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane i Vojske Crne Gore u pružanju pomoći u zaštiti i spašavanju, kada drugi učesnici i sredstva sistema zaštite i spašavanja nijesu dovoljna za zaštitu i spašavanje ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine.

Naziv poglavlja „PLANIRANJE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA” izmijenjen je u „PLANOVI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA”, a odredbama čl. 19 i 20 Predloga zakona propisano je da se zaštita i spašavanje sprovodi na osnovu planova zaštite i spašavanja. Takođe, propisana je vrsta, sadržaj i nadležnost za donošenje planova za zaštitu i spašavanja, kao i obaveza da se planovi izrađuju na osnovu elaborata o procjeni rizika, koji su sastavni dio planova za zaštitu i spašavanje.

Odredbama člana 21 Predloga zakona dodato je novo poglavlje: „RUKOVOĐENJE I KOORDINIRANJE U ZAŠTITI I SPAŠAVANJU”. U ovom poglavlju definisano je rukovođenje i koordiniranje u sistemu zaštite i spašavanja. Radi rukovođenja i koordiniranja u zaštiti i spašavanju, propisano je da se obrazuju timovi za zaštitu i spašavanje na nacionalnom i lokalnom nivou, njihov sastav, nadležnosti, kao i osposobljavanje i provjera operativne spremnosti tih timova. U privrednom društvu, drugom pravnom licu i kod preduzetnika, u skladu sa opštim aktima tih subjekata, može se obrazovati tim za zaštitu i spašavanje.

PRAVA I OBAVEZE UČESNIKA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U ovom poglavlju (čl. 22, 23 i 24 Predloga zakona) izvršene su izmjene i dopune odredaba kojima su određena prava i obaveze državnih organa: Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), Ministarstva, organa državne uprave i drugih državnih organa.

Vlada: donosi strategiju u oblasti zaštite i spašavanja; utvrđuje program razvoja sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori; donosi odluku o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe sistema zaštite i spašavanja; odlučuje o pružanju humanitarne pomoći drugim državama, kao i o prihvatanju humanitarne pomoći od drugih država; donosi nacionalne planove zaštite i spašavanja; donosi naredbu o mobilizaciji; donosi naredbu o evakuaciji stanovništva sa teritorije jedne ili više opština; utvrđuje visinu naknade štete prouzrokovane djelovanjem elementarne nepogode i druge nesreće; odlučuje o pružanju pomoći opštinama za otklanjanje posljedica izazvanih elementarnom nepogodom i drugom nesrećom; vrši i druge poslove propisane zakonom.

Ministarstvo: predlaže strategiju u oblasti zaštite i spašavanja; predlaže nacionalne planove zaštite i spašavanja; predlaže program razvoja sistema zaštite i spašavanja; daje saglasnost na opštinske i preduzetne planove; predlaže odluku o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe sistema zaštite i spašavanja; obezbjeđuje učešće pripadnika policije u sprovođenju mjera i izvršavanju zadataka zaštite i spašavanja; organizuje uklanjanje, deaktiviranje i uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava; prati i analizira stanje u oblasti zaštite i spašavanja; vrši kontrolu mobilnosti i interventne spremnosti operativnih jedinica; koordinira rad učesnika sistema zaštite i spašavanja po pitanjima organizacije, planiranja, pripreme i sprovođenja mjera i aktivnosti na smanjenju rizika od katastrofa; sarađuje sa nadležnim organima drugih država i međunarodnim organizacijama i institucijama; dostavlja susjednim državama i međunarodnim organizacijama informacije o opasnostima sa prekograničnim efektom; odlučuje o upućivanju u drugu državu pripadnika operativne jedinice na obuku, vježbe i humanitarne aktivnosti, pri čemu odluku o upućivanju pripadnika službi zaštite donosi uz saglasnost opština, a pripadnika preduzetnih jedinica uz saglasnost privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika koji ih organizuju; traži pomoć od drugih država i međunarodnih organa i organizacija u slučaju nastanka katastrofe, elementarne nepogode i druge nesreće; podnosi godišnji izvještaj o stanju u oblasti zaštite i spašavanja Vladi i nadležnom radnom tijelu Skupštine Crne Gore određenom zakonom kojim je uređen parlamentarni nadzor u oblasti bezbjednosti i odbrane; vrši i druge poslove propisane zakonom.

Organi državne uprave i drugi državni organi: vrše procjenu opasnosti nastupanja katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća u okviru svojih nadležnosti; obezbjeđuju osposobljavanje zaposlenih i preduzimaju mjere i aktivnosti potrebne za efikasno izvršavanje poslova zaštite i spašavanja, u skladu sa ovim zakonom i planovima zaštite i spašavanja; učestvuju u izradi strategije u oblasti zaštite i spašavanja, programa razvoja sistema zaštite i

spašavanja i nacionalnih planova zaštite i spašavanja, u okviru svojih nadležnosti; organizuju i obezbjeđuju sprovođenje mjera za zaštitu i spašavanje i predlažu aktivnosti i postupanja za njihovo unapređenje; angažuju svoje ljudske i materijalne resurse na zahtjev Operativnog štaba za zaštitu i spašavanje; obezbjeđuju pravovremenu pripremu i dostavljanje Ministarstvu podataka i informacija od značaja za zaštitu i spašavanje; vrše i druge poslove propisane zakonom.

U ovom poglavlju naziv potpoglavlja „**Prava i obaveze opštine**” izmijenjen je u „**Prava i obaveze organa opštine, službe zaštite i pripadnika službe zaštite**”, a odredbama čl. 25 i 26 Predloga zakona, propisane su obaveze skupštine opštine i gradonačelnika, odnosno predsjednika opštine u ostvarivanju prava i obaveza opštine u oblasti zaštite i spašavanja. U slučaju neposredne prijetnje od rizika ili za vrijeme rizika na području opštine, opštinski tim za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: Opštinski tim) dužan je da angažuje sve ljudske i materijalne resurse sa područja te opštine, u skladu sa opštinskim planom. Građani koji su učestvovali u sprovođenju mjera za zaštitu i spašavanje, u skladu sa naredbom Opštinskog tima imaju pravo na naknadu troškova. Propisano je da je Služba zaštite profesionalna služba organizovana u skladu sa posebnim zakonom i da vrši naročito sljedeće poslove: pružanje pomoći ugroženom i nastradalom stanovništvu; gašenja požara i spašavanje prilikom požara; spašavanje iz ruševina, klizišta i sniježnih lavina; spašavanje prilikom poplava i drugih elementarnih nepogoda; spašavanje u planinama i kanjonima; spašavanje prilikom saobraćajnih nesreća; spašavanje prilikom udesa i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu. Rad službe zaštite zasniva se na principima komandovanja u skladu sa pravilima službe zaštite. Poslove zaštite i spašavanja u službi zaštite vrše vatrogasci-spasioci. Izvršena je dopuna odredaba kojima su uređena prava i obaveze pripadnika službe zaštite na način da se, između ostalog, propisuje: uslovi za zasnivanje radnog odnosa na poslovima komandira i vatrogasca-spasioca; provjera psihofizičkih sposobnosti komandira i zamjenika komandira službe zaštite i vatrogasca-spasioca; raspoređivanje vatrogasca-spasioca na drugo radno mjesto u skladu sa preostalom zdravstvenom sposobnošću; obezbjeđivanje sredstva za zarade komandira, vatrogasca-spasioca i drugim zaposlenim na poslovima zaštite i spašavanja u većana 10% u odnosu na sredstva koja se obezbjeđuju za zarade zaposlenih u ostalim organima opštine; naknada za pripravnost kod kuće u visini 10% od zarade vatrogasca-spasioca po času; usmena zabrana vršenja poslova u službi zaštite (suspenzija) u slučaju teže povrede službene dužnosti; zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme; privremeno raspoređivanje na drugo radno mjesto; odlaganje ili prekidanje korišćenja godišnjeg odmora, kao i trajanje službe vatrogasca-spasioca.

U potpoglavlju **Prava i obaveze privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika** (čl. 27 do 31 Predloga zakona) propisano je da su privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni da, pod uslovima i na način propisan ovim zakonom, planovima zaštite i spašavanja i opštim aktima učestvuju u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara i da izvršavaju materijalnu obavezu na poziv Ministarstva, odnosno Opštinskog tima. Propisana je i naknada za korišćenje sredstava datih u izvršavanju materijalne obaveze, naknada troškova u vezi izvršavanja materijalne obaveze, kao i naknada za oštećena, uništena ili nestala sredstva data u izvršavanju materijalne obaveze. Takođe, dužni su da određeni broj zaposlenih, u skladu sa preduzetnim planovima, osposobe i opreme za djelovanje i omoguće njihovo učešće u zaštiti i spašavanju, na poziv Operativnog štaba, odnosno opštinskog tima. Zaposleni koji je učestvovao u zaštiti i spašavanju ima pravo na naknadu zarade. Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih

nesreća dužni su da izrade preduzetne planove, s tim da izradu preduzetnih planova vrši lice koje posjeduje licencu za izradu preduzetnih planova. Propisan je program i način polaganja ispita za izradu preduzetnih planova, izdavanje licence za izradu preduzetnih planova i evidencije o izdatim licencama. Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici, koji imaju preduzetne jedinice na poziv Operativnog štaba, odnosno opštinskog tima, dužni su da omoguće njihovo učešće u zaštiti i spašavanju i za to vrijeme imaju pravo na naknadu zarade.

U potpoglavlju **Prava i obaveze građana** o dredbom član 32 Predloga zakona utvrđene su obaveze građanina u sistemu zaštite i spašavanja kao što su izvršavanje materijalne obaveze, obaveza da sprovodi mjere za zaštitu i spašavanje i dr.

Naziv potpoglavlja „**Civilna zaštita**” izmijenjen je u „**Civilna zaštita i jedinice civilne zaštite**”. Odredbama čl. 34 i 35 utvrđeno je da je civilna zaštita dio je jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja koju čine jedinice civilne zaštite, zaštitna i spasilačka oprema i sredstva. Ministarstvo organizuje, oprema jedinice civilne zaštite i utvrđuje vrstu i broj jedinica civilne zaštite na nivou države i po opštinama. Propisano je koji građani mogu da se rasporede u jedinice civilne zaštite u pogledu starosti, a koji ne. Propisan je način popune jedinica civilne zaštite, uslov u pogledu zdravstvene sposobnosti građanina, kao i dužnosti pripadnika jedinice civilne zaštite. Propisana su prava pripadnika jedinice civilne zaštite koji su pozvani da obavljaju zadatke civilne zaštite, i to: pravo na naknadu (zarade, odnosno novčanu naknadu) srazmjerno vremenu angažovanja u civilnoj zaštiti; pravo na naknadu troškova prevoza, smještaja i ishrane (za vrijeme osposobljavanja, usavršavanja i vježbi); prava iz penzijsko-invalidskog i zdravstvenog osiguranja, kao za slučaj povrede na radu, ako je pripadnik povrijeđen ili je kod njega nastupila bolest, odnosno invalidnost; kao i pravo članova uže porodice poginulog pripadnika civilne zaštite na jednokratnu novčanu pomoć.

Crveni krst Crne Gore (član 36 Predloga zakona), kao dio sistema zaštite i spašavanja vrši poslove utvrđene ovim zakonom i zakonom kojim se utvrđuje djelovanje Crvenog krsta.

MJERE ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U ovom poglavlju (čl. 38 do 54 Predloga zakona) izvršene su izmjene i dopune odredaba kojima se jasnije definišu i preciznije uređuju mjere za zaštitu i spašavanje, i to: evakuacija; sklanjanje; zbrinjavanje nastradalog i ugroženog stanovništva; radijaciona, hemijska i biološka zaštita; spašavanje iz ruševina; zaštita i spašavanje od požara; zaštita od neeksplozivnih ubojnih sredstava; prva i medicinska pomoć i zaštita i spašavanje životinja i proizvoda životinjskog porijekla.

Članom 39 Predloga zakona utvrđeno je da evakuacija može biti djelimična i potpuna u zavisnosti od stepena opasnosti i mogućih posljedica, a pravovremena ili naknadna u zavisnosti od vremena izvođenja i da pripremu, koordiniranje i sprovođenje evakuacije sa teritorije jedne na teritoriju druge opštine vrši Koordinacioni i opštinski timovi. Pored timova, u izvršavanju evakuacije, dužni su da učestvuju i državni i opštinski organi, Ministarstvo, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici, Crveni krst Crne Gore, humanitarne i druge organizacije koje mogu pomoći u efikasnom izvršavanju evakuacije.

Odredbom člana 40 Predloga zakona brisana je odredba člana 78 stav 2 osnovnog teksta zakona, a odredbom člana 41 Predloga zakona utvrđeno je da se o održavanju i korišćenju skloništa stara organ uprave nadležan za poslove imovine, u skladu sa propisima kojima se uređuju svojinsko-pravni odnosi i državna imovina.

Odredbama člana 42 Predloga zakona utvrđeno je da opštinski tim planira i neposredno rukovodi zbrinjavanjem, dok se ne stvore uslovi za dalju brigu o zbrinjavanju preuzmu nadležni državni i opštinski organi i da su vlasnici i korisnici objekata i prostorija u javnoj i privatnoj upotrebi dužni da prime na privremeni smještaj građane sa ugroženih područja, uz naknadu za korišćenje koja se isplaćuje po tržišnim uslovima.

Naziv potpoglavlja „**Radiološka, hemijska i biološka zaštita**” izmijenjen je u „**Radijaciona, hemijska i biološka zaštita**”, a članom 43 Predloga zakona utvrđeno je da: radijaciona, hemijska i biološka zaštita obuhvata mjere i postupke koji se organizuju i sprovode radi sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica RHB kontaminacije nastale upotrebom radioaktivnog, hemijskog i biološkog materijala; RHB zaštita obuhvata kontrolu, izviđanje, ličnu, uzajamnu i kolektivnu zaštitu i dekontaminaciju; da se zaštita od nuklearnog ili radijacionog akcidenta sprovodi u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast jonizujućeg zračenja i radijacione sigurnosti.

Članom 44 Predloga zakona definisano je da se radi zaštite i spašavanja stanovništva i materijalnih dobara iz ruševina koje mogu nastati usljed zemljotresa, diverzija, ratnih razaranja, udesa, odrona, klizanja tla i drugih nesreća organizuju i sprovode mjere, radnje i postupci na izviđanju ruševina, pronalaženju zatrpanih, osiguravanju konstrukcija oštećenih i izmještenih dijelova objekta radi sprječavanja dodatnog rušenja, preduzimanju mjera zaštite od dodatnih rizika, izvlačenju zatrpanih, pružanju prve i medicinske pomoći i izvlačenju materijalnih dobara. Odredbama čl. 45 i 46 Predloga zakona utvrđena je obaveza ispitivanja, servisiranja i održavanja opreme za gašenje požara i obaveza privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika, kojem je izdato ovlašćenje od proizvođača ili njegovog ovlašćenog zastupnika, da vrši ispitivanje, servisiranje i održavanje protivpožarnih aparata, da se prije početka rada prijavi Ministarstvu, kao i sadržaj prijave. Takođe, propisana je obaveza Ministarstva da vodi registar privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika koji vrše ispitivanje, servisiranje i održavanje protivpožarnih aparata.

Odredbom člana 48 Predloga zakona data je mogućnost da privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici mogu povjeriti sprovođenje mjere za zaštitu od požara drugom privrednom društvu, preduzetniku ili pravnom licu koji su registrovani za obavljanje tih poslova i koji ispunjavaju uslove u pogledu prostora, opreme i kadra.

Odredbom člana 49 usklađen je nivo kvalifikacije obrazovanja sa odredbama zakona kojim je utvrđen nacionalni okvir kvalifikacija.

Odredbama čl. 50 i 51 Predloga zakona definisano je da su neeksplozirana ubojna sredstva zaostala eksplozivna sredstva i ostaci iz rata, pripremljena za korišćenje ili korišćena, sa ili bez upaljača, ispaljena, izbačena, porinuta, lansirana, napuštena ili odbačena, a nijesu eksplodirala, kao i sredstva zaostala poslije eksplozija skladišta ubojnih sredstava, odbačena i ubojna sredstva iz nelegalnog posjeda. Neeksploziranim ubojnim sredstvima se ne smatraju neeksplozirane improvizovane diverzantsko-terorističke naprave. Zaštita od neeksploziranih ubojnih sredstava obuhvata procjenu opasnosti od tih sredstava, izviđanje, obilježavanje, pronalaženje, iskopavanje, obezbjeđivanje, identifikaciju, uklanjanje, prevoz, privremeno skladištenje i njihovo uništavanje. Ministarstvo donosi bliže propise o načinu uklanjanja i uništavanja neeksploziranih ubojnih sredstava i obavljanja drugih poslova u vezi zaštite od istih. Sva lica su dužna da o pronađenim neeksploziranim ubojnim sredstvima odmah obavijeste OKC 112, ne diraju ih, vidljivim znakom obilježe mjesto gdje se ona nalaze i obezbijede ih dok ne dođu ovlašćena lica Ministarstva. Tokom akcije uklanjanja i uništavanja neeksploziranih ubojnih sredstava medicinsko obezbjeđivanje, vrši unutrašnja organizaciona jedinica Ministarstva u čijoj je nadležnosti

primarna zdravstvena zaštita, a protivpožarnu zaštitu služba zaštite iz opštine iz koje se neeksplodirana ubojna sedstava uklanjaju ili na čijoj teritoriji se uništavaju, a obezbjeđivanje prevoza i lokacije gdje se ona uništavaju, vrši policija.

Naziv potpoglavlja „**Prva medicinska pomoć**” izmijenjen je u „**Prva i medicinska pomoć**”, a članom 52 Predloga zakona propisano je da prva i medicinska pomoć obuhvata sve oblike prve pomoći standardnim i priručnim sredstvima na mjestu povređivanja, odnosno obolijevanja, samopomoći i uzajamne pomoći, zbrinjavanje povrijeđenih i oboljelih, preduzimanje higijensko-epidemioloških mjera, medicinsku trijažu povrijeđenih i oboljelih i transport do najbliže zdravstvene ustanove. U pružanju prve pomoći učestvuju ekipe Crvenog krsta Crne Gore, operativne jedinice i u okviru lične, uzajamne i kolektivne zaštite građani, a da zdravstvene ustanove organizuju i sprovode medicinsku pomoć ugroženom i nastradalom stanovništvu na području zahvaćenom elementarnom nepogodom i drugom nesrećom.

Članom 53 Predloga zakona utvrđeno je da opštinski tim organizuje i usklađuje aktivnosti na zaštiti, spašavanju i zbrinjavanju ugroženih, stradalih, oboljelih i zatrovanih životinja, kao i zaštitu i spašavanje proizvoda životinjskog porijekla od opasnosti i posljedica elementarne nepogode i druge nesreće, a da su privredna društva, komunalna preduzeća, veterinarske ustanove i ambulate dužne da učestvuju u ovim aktivnostima i stave na raspolaganje ljudstvo, sredstva, pruže stručnu i drugu pomoć.

FINANSIRANJE

Odredbama čl. 55 i 56 Predloga zakona propisuje se da se finansiranje sistema zaštite i spašavanja vrši, između ostalog, i iz fonda sredstava za zaštitu i spašavanje radi pripreme, sprovođenja i razvoja programa, projekata i drugih aktivnosti u oblasti smanjivanja rizika od katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća u skladu sa programom razvoja sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori. Prihodi fonda ostvaruju se iz: budžeta za tekuću godinu; namjenskih prihoda budžeta, koji su definisani kao namjenski prihodi fonda, sredstava ostvarenih na osnovu izdavanja skloništa na korišćenje za druge namjene i drugih prihoda u skladu sa zakonom. Navedenim odredbama utvrđeno je: da se sredstava fonda koriste za finansiranje projekata; ko su korisnici sredstava fonda; sadržaj projekta; raspisivanje i sadržaj javnog konkursa za raspodjelu sredstava fonda za pojedine namjene; sastav i način izbora članova komisije koja priprema javni konkurs i vrši vrednovanje projekata dostavljenih na konkurs; sadržaj prijave na konkurs; kriterijumi i potkriterijumi za vrednovanje projekata; donošenje odluke o raspodjeli sredstava; izuzeće člana komisije iz rada komisije za vrednovanje projekata; sadržaj ugovora o korišćenju sredstava fonda; obezbjeđivanje interne kontrole i revizije tekućih i okončanih projekata kao i završni izvještaj korisnika sredstava fonda o realizaciji projekta i utrošku sredstava.

NADZOR

Odredbom člana 57 Predloga zakona dopunjene su odredbe koje se odnose na upravne mjere i radnje koje obavezno nalaže inspektor za zaštitu i spašavanje. Između ostalih, inspektor za zaštitu i spašavanje ima obavezu i da naloži: izradu preduzetnih planova, ukoliko nijesu donijeti u propisanom roku; vlasnicima objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi i privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima, koji su određeni Zakonom, da uspostave i održavaju odgovarajući sistem obavješćavanja i uzbunjivanja; postavljanje plakata sa grafičkim prikazom jedinstvenih znakova za uzbunjivanje.

KAZNENE ODREDBE

Prekršaji za radnje izvršene protivno odredbama ovog zakona, kao i kazne za izvršeni prekršaj, propisane su čl. 58, 59 i 60 Predloga zakona.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Odredbama člana 61 Predloga zakona utvrđen je: rok za donošenje akta o imenovanju članova Koordinacionog tima za zaštitu i spašavanje, Operativnog štaba i opštinskih timova za zaštitu i spašavanje; kao i odredba o priznavanju položenog stručnog ispita za vršenje poslova rukovođenja službom zaštite i za rad na poslovima zaštite i spašavanja koji su položeni po dosadašnjim propisima.

Odredbama čl. 62 i 63 Predloga zakona utvrđeno je da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona i da će stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, sa primjenom od 01. jula 2016. godine.

V. PROCJENA IZNOSA SREDSTAVA U BUDŽETU CRNE GORE POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Procjena sredstva potrebnih za sprovođenje ovog zakona sadržana je u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA).

**ODREDBE ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU („Službeni list CG“,
br. 13/07 i 32/11) KOJE SE MIJENJAJU - DOPUNJAVAJU**

I. OPŠTE ODREDBE

Član 1

Zaštita i spašavanje obuhvata skup mjera i radnji koje se preduzimaju u cilju otkrivanja i sprječavanja opasnosti od prirodnih nepogoda, požara, tehničko-tehnoloških nesreća, hemijskih, bioloških, nuklearnih i radioloških kontaminacija, posljedica ratnog razaranja i terorizma, epidemija, epizootija, epifitotija i drugih nesreća, kao i spašavanja građana i materijalnih dobara ugroženih njihovim djelovanjem.

Član 2

Poslovi zaštite i spašavanja su od posebnog interesa za Crnu Goru.

Član 3

Zaštitu i spašavanje sprovode: državni organi, jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: opština), privredna društva, preduzetnici i druga pravna i fizička lica.

Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- **katastrofa** je svaka prirodna nepogoda, požar, tehničko-tehnološka nesreća, hemijska, biološka, nuklearna i radiološka kontaminacija, posljedica nastala ratnim razaranjem i terorizmom, epidemija, epizootija i epifitotija, koje veličinom ili intenzitetom ozbiljno ugrožavaju zdravlje i ljudske živote ili izazivaju štetu na imovini veće vrijednosti i životnoj sredini, a čiji nastanak nije moguće spriječiti ili posljedice otkloniti redovnim djelovanjem državnih organa i organa opštine, na čijem području je događaj nastao;

- **veća nesreća** je događaj koji svojim mogućim razvojem može poprimiti razmjere katastrofe kad, zbog intenziteta i razvoja, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje koje na području njegovog nastanka vrše zaštitu i spašavanje kao redovnu aktivnost ne mogu spriječiti širenje tog događaja ili pravovremeno otkloniti njegove posljedice;

- **prirodna nepogoda** je događaj izazvan nekontrolisanim djelovanjem prirodnih sila koje ugrožavaju život i zdravlje ljudi i životinja i izazivaju štete na imovini i životnoj sredini (zemljotresi, poplave, zemljana klizišta, požari, sniježne lavine, nanosi, munje, rušenje visokih brana i nasipa, suše, atmosferske i druge nepogode);

- **tehničko-tehnološka nesreća** je događaj koji je rezultat određenih previda i grešaka prilikom izvršavanja privrednih i drugih aktivnosti ili nepažnje prilikom rukovanja opasnim materijama i sredstvima u proizvodnji, skladištenju i transportu (požari, veće nesreće u drumskom, željezničkom, vazдушnom i pomorskom saobraćaju, nesreće u rudnicima, industrijske nesreće izazvane eksplozijama i drugim tehničko-tehnološkim razlozima, padanje radioaktivnih kiša, dizanje prašine i stvaranje taloga, izlivanje nafte i naftnih derivata i drugih otrovnih hemikalija, eksplozije gasova i zapaljivih tečnosti, kao i drugih zapaljivih materija koje sa vazduhom stvaraju eksplozivne smjese i drugih eksplozivnih materijala većih razmjera);

- **akcident** je nesreća koja je izazvana tehničko-tehnološkim procesom, čije posljedice prelaze okvire tehničko-tehnološkog postrojenja u kojem je nastala;

- **incident** je nesreća koja je nastala u tehničko-tehnološkom procesu, čije posljedice ne prelaze okvire tehničko-tehnološkog postrojenja u kojem je nastala;

- **epidemija, epizootija i epifitotija** su događaji koji dovode do intenzivnih i masovnih pojava određenih oboljenja kod ljudi, životinja i biljaka;

- **procjena ugroženosti** je kvalitativna i kvantitativna analiza podataka o mogućim opasnostima od nastanka prirodnih nepogoda, požara, tehničko-tehnoloških nesreća, hemijskih, bioloških, nuklearnih i radioloških kontaminacija, posljedica ratnog razaranja i terorizma, kao i epidemija, epizootija i epifitotija, sa predviđanjima o njihovom mogućem daljem toku i posljedicama, predlogom stepena zaštite od rizika i predlogom preventivnih i drugih mjera za zaštitu i spašavanje;

- **upravljanje u zaštiti i spašavanju** je određivanje osnovnog cilja i plansko povezivanje učesnika zaštite i spašavanja u jedinstvenu cjelinu radi izvršavanja poslova, utvrđivanje strategije za postizanje tog cilja i izvršavanje zadataka;

- **pripravnost** je pravovremeno preduzimanje svih aktivnosti kojima se povećava i unapređuje efikasnost postojećih operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje za preduzimanje mjera zaštite i spašavanja;

- **mobilizacija** je aktivnost kojom se operativne jedinice za zaštitu i spašavanje prevode u stanje pripravnosti za organizovano uključivanje u sprovođenje mjera za zaštitu i spašavanje;

- **koordiniranje** je usklađivanje djelovanja svih učesnika u aktivnostima zaštite i spašavanja;

- **komandovanje** je oblik rukovođenja postavljen na principima subordinacije u dodjeljivanju zadataka i pri izvršavanju mjera i aktivnosti u zaštiti i spašavanju;

- **spašavanje** je preduzimanje mjera za zaštitu ljudi čiji je život ili zdravlje ugroženo, kao i životinja, biljaka, imovine i kulturnog nasljeđa od posljedica prirodnih nepogoda, požara, epidemija, epizootija, epifitotija i drugih nesreća odnosno rizika;

- **pomoć** obuhvata preduzimanje mjera i pružanje usluga stručnih lica, spasilačkih jedinica i službi, upotrebu zaštitne i spasilačke opreme i sredstava za pomoć;

- **otklanjanje posljedica** podrazumijeva radnje koje se preduzimaju radi eliminisanja štetnih posljedica i normalizacije života na području zahvaćenom rizikom;

- **opasna materija** je svaka materija u čvrstom, gasovitom ili tečnom stanju koja može ugroziti životnu sredinu, život ili zdravlje ljudi, odnosno izazvati uništavanje ili oštećenje imovine, sa štetnim posljedicama za životnu i radnu sredinu;

- **rizik** je stvarna ili moguća opasnost ili izlaganje opasnosti ljudi, životinja, biljaka, imovine i životne sredine od prirodnih nepogoda, požara, tehničko-tehnoloških nesreća, hemijskih, bioloških, nuklearnih i radioloških kontaminacija, posljedica ratnog razaranja i terorizma, kao i od epidemija, epizootija i epifitotija;

- **hitna situacija** je situacija u kojoj fizičko ili pravno lice ima potrebu za hitnom medicinskom i drugom odgovarajućom pomoći;

- **sredstva za pomoć** su životne namirnice, voda za piće, odjeća, obuća, lijekovi i drugi predmeti, odnosno sredstva koja su namijenjena za pružanje pomoći ugroženom i nastradalom stanovništvu radi olakšavanja njegovog života.

II. SISTEM ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Sadržaj i aktivnosti

Član 5

Sistem zaštite i spašavanja građana i materijalnih dobara obuhvata planiranje, pripremanje i sprovođenje zaštite i spašavanja.

Sistem zaštite i spašavanja ostvaruje se organizovanim aktivnostima i postupanjima preventivnog i operativnog karaktera koje pripremaju i sprovode Crna Gora, opštine, privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica.

Član 10

Aktivnosti i postupanja koje se obavezno sprovode u slučaju neposredne prijetnje od rizika su naročito:

- 1) prikupljanje podataka o mogućem riziku;
- 2) stavljanje u funkciju sistema za javljanje i obavješćavanje učesnika u zaštiti i spašavanju;
- 3) obavješćavanje stanovništva, kao i nadležnih organa i odgovornih lica zaduženih za zaštitu i spašavanje;
- 4) povećanje interventne spremnosti i aktiviranje nadležnih organa i operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje;
- 5) obezbjeđivanje javnog reda i mira na ugroženom području;
- 6) preduzimanje drugih mjera povezanih sa zaštitom i spašavanjem.

Član 11

Aktivnosti i postupanja koje se obavezno preduzimaju za vrijeme rizika su, naročito:

- 1) aktiviranje jedinica za zaštitu i spašavanje;
- 2) sprovođenje evakuacije i zbrinjavanje stanovništva i materijalnih dobara;
- 3) sprječavanje širenja rizika i posljedica rizika;
- 4) koordinacija aktivnosti učesnika u zaštiti i spašavanju.

Operativne jedinice

Član 17

Pripadnici operativnih jedinica dužni su da se stručno osposobljavaju i usavršavaju.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje pripadnika operativnih jedinica vrši Ministarstvo.

Operativne jedinice, nakon sprovođenja programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja njihovih pripadnika, najmanje jedanput godišnje, organizuju provjeru njihovog znanja i o tome vode evidenciju.

Praktična obuka, sprovodi se u opštinskim službama zaštite koje za to ovlasti Ministarstvo.

Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika operativnih jedinica, način sprovođenja programa i provjere znanja u oblasti zaštite i spašavanja, kao i način vođenja evidencija utvrđuju se propisom Ministarstva.

Član 18

Radna mjesta na kojima zaposleni u Ministarstvu ostvaruju uvećanje zarade iz stava 1 ovog člana utvrđuju se propisom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Profesionalnim spasiocima se, zbog posebnih uslova rada, težine, prirode poslova i njihove štetnosti po zdravlje, staž osiguranja računa u uvećanom trajanju, četiri mjeseca za svakih 12 mjeseci provedenih na radu.

Zaposlenim u Ministarstvu na poslovima zaštite i spašavanja se, zbog posebnih uslova rada, težine, prirode poslova i njihove štetnosti po zdravlje, na pojedinim radnim mjestima, staž osiguranja računa u uvećanom trajanju.

Radna mjesta iz stava 4 ovog člana, na kojima se staž osiguranja računa u uvećanom trajanju, kao i stepen uvećanja staža utvrđuju se propisom Vlade.

Član 19

Za posebne zasluge u razvoju sistema zaštite i spašavanja i iskazanu ličnu požrtvovanost u sprovođenju zaštite i spašavanja stanovništva i materijalnih dobara učesnicima zaštite i spašavanja Ministarstvo može dodijeliti nagrade i priznanja.

Način i postupak dodjele nagrada i priznanja, kao i izgled i sadržaj priznanja iz stava 1 ovog člana utvrđuju se propisom Ministarstva.

Član 20

Ministarstvo je dužno da pripadnike operativne jedinice za gašenje požara iz vazduha, a opština profesionalne spasiocce, osigura za slučaj smrti, trajnog gubitka opšte radne sposobnosti i privremene nesposobnosti za rad, koja može nastupiti kao posljedica nesreće nastale prilikom zaštite i spašavanju ljudi i imovine, na vježbama ili za vrijeme školovanja.

Javljanje i obavještanje

Član 21

Ministarstvo, preko jedinstvenog operativnog komunikacionog centra (u daljem tekstu: OKC 112), u hitnim situacijama prima pozive u vezi neposredne prijetnje od rizika i nastanka rizika i putem sredstava veze, primjenom standardnih operativnih postupaka, hitno obavještava nadležne organe i druge učesnike zaštite i spašavanja i koordinira djelovanje po pozivu.

OKC 112 djeluje kao jedinstveni komunikacioni centar za sve pozive u hitnim situacijama na području Crne Gore.

Poslovi OKC 112 vrše se u posebnoj organizacionoj jedinici Ministarstva.

Ministarstvo daje službena saopštenja o opasnostima nastupanja vanrednog stanja, njihovom obimu i aktivnostima i mjerama koje je neophodno preduzeti u zaštiti i spašavanju.

Način i postupak javljanja i obavještanja, jedinstveni znakovi za javljanje i obavještanje kao i drugi standardni operativni postupci iz stava 1 ovog člana utvrđuju se propisom Ministarstva.

Član 22

Za primanje poziva i obavještenja u vezi neposredne prijetnje od rizika i nastanka rizika, u javnoj telekomunikacionoj mreži Crne Gore, koristi se besplatni pozivni telefonski broj 112, kao jedinstveni evropski broj za hitne intervencije.

Obavještenje o mogućnosti korišćenja telefonskog broja 112, kao i znaci za javljanje i obavješćavanje moraju biti istaknuti na vidnom mjestu u zgradi u kojoj je smješten državni organ, organ opštine, privredno društvo, drugo pravno lice, preduzetnik, kao i u stambenoj zgradi.

Mediji i subjekti iz čl. 32, 49 i 50 ovog zakona dužni su da u slučaju potrebe besplatno ustupe korišćenje javne telekomunikacione mreže i sistema veza za prenos signala i obavještenja u slučaju neposredne prijetnje od rizika i nastanka rizika.

Član 23

Pružaoци javnih telekomunikacionih servisa dužni su da omoguće korisnicima javne telefonske mreže u Crnoj Gori besplatno pozivanje telefonskih brojeva za hitne intervencije, kao i broja 112, sa bilo kojeg telefonskog uređaja.

Pružaoци javnih telekomunikacionih servisa dužni su da OKC 112 dostave podatak o telefonskom broju i o lokaciji broja sa kojeg je poziv upućen.

Član 24

Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi, kao što su škole, saobraćajni terminali, sportske dvorane i stadioni, veliki trgovački centri, velika proizvodna i druga postrojenja, kao i privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz čl. 49 i 50 ovog zakona dužni su da uspostave i održavaju sistem javljanja i obavješćavanja i obezbijede povezanost sistema sa OKC 112.

Član 25

Vlasnici i korisnici drugih javnih i poslovnih objekata, kao i stambenih objekata dužni su da na tim objektima omoguće postavljanje instalacija i uređaja za javljanje i obavješćavanje.

III. VANREDNO STANJE

Član 26

Upravljanje u zaštiti i spašavanju, kao i efikasno i cjelovito funkcionisanje sistema zaštite i spašavanja u katastrofama i većim nesrećama (u daljem tekstu: vanredno stanje) obezbjeđuje se u skladu sa ovim zakonom.

Član 29

Ministarstvo u vanrednim stanjima vrši poslove koordiniranja i komandovanja operativnim jedinicama, sprovođenja mobilizacije, pravovremenog obavješćavanja i kontrole sprovođenja propisanih mjera i aktivnosti u zaštiti i spašavanju, osim traganja i spašavanja na moru, i vodi evidencije o operativnim jedinicama, sredstvima i preduzetim mjerama u zaštiti i spašavanju u vanrednim stanjima.

Jedinica za gašenje požara iz vazduha organizuje se u okviru posebne organizacione jedinice Ministarstva.

Način organizovanja i djelovanja operativnih jedinica, koordiniranje, komandovanje i mobilizacija operativnih jedinica u zaštiti i spašavanju u vanrednim stanjima, evidencije i način vođenja evidencija o operativnim jedinicama, sredstvima i preduzetim mjerama u vanrednim stanjima utvrđuju se propisom Ministarstva.

Član 30

U aktivnostima zaštite i spašavanja u vanrednim stanjima, usklađeno sa djelovanjem operativnih jedinica, učestvuju policija i Vojska Crne Gore (u daljem tekstu: Vojska).

Učestvovanje policije i Vojske u aktivnostima zaštite i spašavanja u vanrednim stanjima usklađuje Ministarstvo, u saradnji sa organom uprave nadležnim za poslove policije i ministarstvom nadležnim za poslove odbrane.

IV. PLANIRANJE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Član 33

Osnovni strateški dokument za upravljanje vanrednim stanjima je Nacionalna strategija za vanredna stanja (u daljem tekstu: Nacionalna strategija).

Nacionalna strategija sadrži: osnovna strateška rješenja i smjernice za smanjenje opasnosti nastupanja većih nesreća i katastrofa, koncept organizovanog djelovanja državnih organa, organa opštine, privrednih društava, drugih pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica, radi sprječavanja nastupanja većih nesreća i katastrofa preventivnim djelovanjem i ublažavanja posljedica, kao i obaveze učesnika zaštite i spašavanja.

Član 34

Zaštita i spašavanje sprovodi se na osnovu planova za zaštitu i spašavanje.

Planovi za zaštitu i spašavanje su: nacionalni akcioni planovi za zaštitu i spašavanje u vanrednim stanjima (u daljem tekstu: nacionalni akcioni plan), opštinski planovi za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: opštinski plan) i planovi za zaštitu i spašavanje privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika (u daljem tekstu: preduzetni plan).

Planovi za zaštitu i spašavanje izrađuju se na osnovu elaborata o procjeni ugroženosti.

Elaborat iz stava 3 ovog člana čini sastavni dio plana za zaštitu i spašavanje.

Metodologija za izradu elaborata o procjeni ugroženosti, odnosno planova za zaštitu i spašavanje utvrđuje se propisom Ministarstva.

Član 35

Nacionalni akcioni planovi izrađuju se za sve rizike utvrđene Nacionalnom strategijom.

Opštinski planovi izrađuju se za opštinu, u skladu sa Nacionalnom strategijom i nacionalnim akcionim planovima.

Planovima iz st. 1 i 2 ovog člana naročito se utvrđuju:

- vrste rizika;
- mjere za zaštitu i spašavanje;
- operativne jedinice;
- ljudski resursi i materijalno-tehnička sredstava koje je moguće angažovati za popunjavanje operativnih jedinica;
- način sprovođenja pripravnosti i način mobilizacije operativnih jedinica;

- odgovornost i ovlašćenja za upravljanje u zaštiti i spašavanju;
 - djelovanje operativnih jedinica i drugih učesnika zaštite i spašavanja;
 - način održavanja reda i bezbjednosti prilikom intervencija;
 - način otklanjanja posljedica rizika;
 - način obezbjeđivanja finansijskih sredstava za sprovođenje plana;
 - druge mjere i aktivnosti potrebne za sprovođenje zaštite i spašavanja.
- Opštinski planovi za zaštitu i spašavanje čine sastavni dio nacionalnih akcionih planova.

Preduzetni planovi izrađuju se za privredna društva, druga pravna lica i preduzetnike, u skladu sa ovim zakonom, i moraju biti usaglašeni sa nacionalnim akcionim planovima i sa opštinskim planovima.

V. PRAVA I OBAVEZE UČESNIKA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Prava i obaveze državnih organa

Član 36

Vlada:

- donosi Nacionalnu strategiju;
- donosi odluku o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe zaštite i spašavanja;
- odlučuje o slanju humanitarne pomoći za zaštitu i spašavanje drugim državama, kao i o prihvatanju humanitarne pomoći od drugih država;
- određuje koordinacioni tim za upravljanje u vanrednim stanjima;
- naređuje mobilizaciju u vanrednim stanjima;
- odlučuje o evakuaciji stanovništva u vanrednim stanjima;
- utvrđuje visinu naknade štete nastale u vanrednim stanjima;
- podnosi izvještaj Skupštini Crne Gore i predsjedniku Crne Gore o vrsti, uzroku i veličini nastalog vanrednog stanja, o preduzetim mjerama i aktivnostima na zaštiti i spašavanju i o procjenama vezanim za dalji mogući razvoj situacije;
- podnosi godišnji izvještaj o radu nadležnom radnom tijelu Skupštine Crne Gore;
- određuje Dan zaštite i spašavanja;
- vrši i druge poslove utvrđene zakonom.

Član 37

Ministarstvo:

- predlaže Nacionalnu strategiju;
- donosi nacionalne akcione planove za zaštitu i spašavanje;
- daje saglasnost na opštinske planove, kao i na preduzetne planove, po pribavljenom mišljenju opštine;
- utvrđuje programe za opremanje i razvoj sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori, daje uputstva za upravljanje u zaštiti i spašavanju i predlaže mjere učesnicima zaštite i spašavanja;
- prati i analizira stanje u oblasti zaštite i spašavanja;
- prikuplja podatke o prijetnjama, uzrocima i posljedicama vanrednih stanja;
- vrši kontrolu mobilnosti i interventne spremnosti operativnih jedinica;

- vrši inspekcijski nadzor nad objektima i instalacijama u vezi primjene mjera zaštite od požara, eksplozija i drugih rizika koji mogu ugroziti ljude i materijalna dobra;
- propisuje tehničke standarde sistema zaštite i spašavanja u skladu sa međunarodnim standardima;
- sarađuje sa nadležnim organima drugih država i međunarodnim organizacijama i institucijama;
- odlučuje o slanju u inostranstvo operativnih jedinica na obuku, vježbe i humanitarne aktivnosti, uz saglasnost Glavnog grada, Prijestonice i opština;
- traži pomoć od drugih država u slučaju nastanka vanrednog stanja;
- vrši i druge poslove utvrđene zakonom.

Član 38

Drugi državni organi:

- vrše procjenu opasnosti nastupanja vanrednih stanja, u okviru svojih nadležnosti;
- obezbjeđuju osposobljavanje zaposlenih i preduzimaju mjere i aktivnosti potrebne za efikasno izvršavanje poslova zaštite i spašavanja u slučaju vanrednog stanja;
- obezbjeđuju pravovremenu pripremu i davanje Ministarstvu podataka i informacija od značaja za zaštitu i spašavanje;
- vrše i druge poslove utvrđene zakonom.

Prava i obaveze opštine

Član 41

Opština, u ostvarivanju prava i obaveza u oblasti zaštite i spašavanja:

- najmanje jednom godišnje, razmatra stanje zaštite i spašavanja;
- utvrđuje izvore i način finansiranja sistema zaštite i spašavanja na svom području;
- donosi opštinski plan;
- organizuje i oprema službu zaštite;
- odlučuje o visini sredstava iz budžeta za naknadu štete prouzrokovane rizikom;
- određuje, na osnovu procjene opasnosti od nastanka tehničko-tehnološke ili druge nesreće, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnike koji su u obavezi da organizuju preduzetne jedinice, uz saglasnost Ministarstva;
- vrši i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

Član 42

U slučaju neposredne prijetnje od rizika ili za vrijeme rizika na području opštine, predsjednik opštine ima pravo i obavezu da mobiliše sve ljudske i materijalne resurse sa područja te opštine, u skladu sa opštinskim planom.

Mobilisana lica u skladu sa stavom 1 ovog člana imaju pravo na naknadu troškova iz budžeta opštine, u skladu sa propisom opštine.

U slučaju kada služba zaštite, preduzetne i druge operativne jedinice na području opštine nijesu u mogućnosti da otklone rizik, Ministarstvo je dužno da pruži odgovarajuću pomoć opštini, na njen zahtjev.

Član 43

Služba zaštite je profesionalna služba organizovana u skladu sa posebnim zakonom.

Služba zaštite vrši naročito sljedeće poslove:

- pružanje pomoći ugroženom i nastradalom stanovništvu;
- gašenje požara i spašavanje prilikom požara;
- spašavanje iz ruševina, zemljanih klizišta i sniježnih lavina;
- spašavanje prilikom poplava i drugih vremenskih nepogoda i ekoloških i drugih nesreća na moru, rijekama i jezerima;
- spašavanje u planinama;
- spašavanje u jamama;
- spašavanje prilikom saobraćajnih nesreća;
- spašavanje prilikom udesa i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu;
- spašavanje prilikom rudarskih nesreća.

Član 44

Rad službe zaštite zasniva se na principima komandovanja.

Službom zaštite rukovodi komandir službe.

Komandir službe može da bude lice koje ima najmanje VII stepen stručne spreme tehničke struke, položen stručni ispit za vršenje poslova rukovođenja službom zaštite i pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja.

Program i način polaganja stručnog ispita iz stava 3 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Član 45

Službe zaštite dužne su da vode propisanu evidenciju o svim svojim aktivnostima na zaštiti i spašavanju.

Službe zaštite dužne su da Ministarstvu i predsjedniku opštine dostavljaju godišnji izvještaj o radu.

Način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Član 46

Profesionalni spasilac, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa, mora da ispunjava i posebne uslove, i to:

1) da ima najmanje III stepen stručne spreme i položen stručni ispit za rad na poslovima zaštite i spašavanja;

2) da nije stariji od 25 godina života prilikom prvog zasnivanja radnog odnosa u službi zaštite;

3) da je psihički i fizički sposoban za vršenje poslova zaštite i spašavanja.

Program i način polaganja stručnog ispita iz stava 1 tačka 1 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Psihofizičke sposobnosti za vršenje poslova iz stava 1 tačka 3 ovog člana utvrđuju se propisom koji donosi Ministarstvo u saradnji sa ministarstvom nadležnim za poslove zdravlja.

Prava i obaveze privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika

Član 47

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da, pod uslovima i na način propisan zakonom, učestvuju u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara i da stave na raspolaganje alat, prevozna, tehnička i druga potrebna sredstva za zaštitu i spašavanje.

Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da u sprovođenju mjera zaštite i spašavanja postupaju u skladu sa zakonom, planovima za zaštitu i spašavanje i opštim aktima.

Član 48

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da upoznaju zaposlene sa planiranim mjerama pripravnosti za zaštitu i spašavanje i za otklanjanje posljedica rizika.

Član 49

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji obavljaju djelatnost koja može ugroziti život ili zdravlje ljudi ili životnu sredinu, a naročito pravna lica koja vrše poslove proizvodnje, prenosa i distribucije električne energije i vode, kao i pravna lica iz člana 50 ovog zakona, dužna su da izrade preduzetne planove.

Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da, u skladu sa preduzetim planovima, opreme i osposobe za djelovanje određeni broj zaposlenih i da omoguće njihovo učešće u operativnim jedinicama, na poziv Ministarstva, odnosno nadležnog organa opštine.

Član 51

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici, koji imaju preduzetne jedinice dužni su da ih, u slučaju vanrednog stanja, stave na raspolaganje Ministarstvu.

Prava i obaveze građana

Opšta prava i obaveze

Član 53

Građanin je dužan da sprovodi mjere zaštite i spašavanja i da učestvuje u zaštiti i spašavanju, na način propisan zakonom.

Član 54

Građanin ima pravo i obavezu da se osposobljava za zaštitu i spašavanje.

Građani se za zaštitu i spašavanje osposobljavaju i usavršavaju putem:

- redovnog sistema vaspitanja i obrazovanja;
- sistema i programa informativno-promotivnog i obrazovnog djelovanja;
- programa osposobljavanja koje sprovode humanitarne organizacije i nevladine organizacije, koje se bave određenim oblicima zaštite i spašavanja;
- pripreme i sprovođenja odgovarajućih vježbi za zaštitu i spašavanje.

Civilna zaštita

Član 56

Civilna zaštita je dio jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja u vanrednim stanjima.

Civilnu zaštitu čine jedinice civilne zaštite, zaštitna i spasilačka oprema, objekti i uređaji.

Član 57

Građanin je obveznik civilne zaštite.

Obaveza učestvovanja u civilnoj zaštiti počinje sa navršениh 18 godina života i traje do navršene 63 godine starosti (muškarci) odnosno 55 godina (žene).

U civilnu zaštitu ne raspoređuju se:

- 1) lica raspoređena u Vojsci;
- 2) zaposleni u organima državne uprave raspoređeni na poslovima odbrane, zaštite i spašavanja, policijskim poslovima i poslovima izvršenja krivičnih sankcija, kao i zaposleni u privrednim društvima i drugim pravnim licima raspoređeni na poslovima odbrane;
- 3) zaposleni u pravosudnim organima;
- 4) trudnice, majke, samohrani roditelji i staraoci koji imaju, odnosno vrše starateljstvo nad jednim dijeteom mlađim od sedam godina života, odnosno dvoje ili više djece mlađe od 10 godina života;
- 5) lica kod kojih je utvrđena nesposobnost za učešće u civilnoj zaštiti;
- 6) staraoci starih i iznemoglih lica;
- 7) strani državljani.

Član 58

Zdravstvenu sposobnost građana za obavljanje zadataka civilne zaštite utvrđuju nadležne zdravstvene ustanove, u skladu sa propisom koji donosi Ministarstvo, u saradnji sa ministarstvom nadležnim za poslove zdravlja.

Član 59

U civilnoj zaštiti dobrovoljno mogu učestvovati svi muškarci i žene stariji od 15 godina života, sa pravima i dužnostima pripadnika civilne zaštite.

Član 60

Pripadnicima civilne zaštite izdaje se knjižica civilne zaštite.

Oblik i sadržaj knjižice iz stava 1 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Član 61

Građani su dužni da jedinicama civilne zaštite daju na korišćenje vozila, mašine, opremu i druga materijalna sredstva, zemljište, objekte, uređaje i izvore energije (u daljem tekstu: materijalna obaveza) potrebne za zaštitu i spašavanje u vanrednim stanjima, ukoliko nijesu predmet materijalne obaveze za potrebe odbrane.

Materijalnom obavezom se smatra i postavljanje sredstava i uređaja za posmatranje, javljanje i obavješćavanje na poslovnim i drugim zgradama, a izuzetno i na stambenim zgradama, ako ta sredstva i uređaje nije moguće postaviti na drugim objektima.

Građanin kome je određena materijalna obaveza ne smije spriječiti postavljanje sredstava i uređaja iz stava 2 ovog člana.

Materijalna obaveza može se odrediti i pravnim licima i preduzetnicima, izuzev za sredstva i opremu koji su raspoređeni za potrebe odbrane zemlje ili su namijenjeni za zdravstvenu zaštitu, odnosno za zaštitu i spašavanje, u skladu sa ovim zakonom.

Član 62

Visina naknade za izvršavanje materijalne obaveze, kao i naknade za oštećena, uništena ili nestala sredstva data u izvršavanju materijalne obaveze u vanrednim stanjima utvrđuje se propisom Ministarstva.

Član 63

Građanin koji je obveznik civilne zaštite ili materijalne obaveze mora se odazvati pozivu Ministarstva na određenom mjestu i u određeno vrijeme, odnosno izvršiti materijalnu obavezu na osnovu poziva Ministarstva.

Ako se lice iz stava 1 ovog člana ne odazove na poziv i ne opravda izostanak, može se izdati nalog za njegovo privođenje, uz asistenciju policije.

Član 66

Crveni krst Crne Gore, kao dio sistema zaštite i spašavanja u vanrednim stanjima, naročito:

- vrši poslove službe traženja radi prikupljanja i evidentiranja podataka o evakuisanim, izbjeglim, raseljenim i nestalim licima;
- učestvuje u prihvatu i smještaju evakuisanog stanovništva, izbjeglih i raseljenih lica, pružanju pomoći u sprovođenju drugih mjera koje mogu doprinijeti zbrinjavanju nastradalog i ugroženog stanovništva, izbjeglih i raseljenih lica;
- pokreće, organizuje, sprovodi ili učestvuje u akcijama solidarnosti za pomoć ugroženim licima;
- organizuje i osposobljava ekipe za djelovanje u oblasti socijalne zaštite, higijensko-epidemiološke zaštite, njege povrijeđenih i oboljelih, spašavanja na vodi i planini i psihosocijalnu podršku stanovništvu i
- vrši popularisanje i organizuje akcije dobrovoljnog davanja krvi, u saradnji sa zdravstvenim ustanovama za transfuziju krvi, vodi evidenciju o dobrovoljnim davaocima krvi, utvrđuje uslove za dodjelu priznanja dobrovoljnim davaocima krvi i dodjeljuje priznanja.

Dobrovoljne jedinice

Član 68

U dobrovoljnim jedinicama mogu učestvovati i profesionalni spasioci.

Dobrovoljnom jedinicom rukovodi lice koje ispunjava uslove iz člana 44 stav 3 ovog zakona.

VI. MJERE ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Član 74

Mjere za zaštitu i spašavanje su:

- 1) evakuacija;

- 2) sklanjanje;
- 3) zbrinjavanje nastradalog i ugroženog stanovništva;
- 4) radiološka, hemijska i biološka zaštita;
- 5) spašavanje iz ruševina;
- 6) zaštita i spašavanje od poplava;
- 7) zaštita i spašavanje od požara;
- 8) zaštita od neeksplozivnih ubojnih i eksplozivnih sredstava;
- 9) prva medicinska pomoć;
- 10) zaštita i spašavanje životinja i proizvoda životinjskog porijekla;
- 11) zaštita i spašavanje biljaka i proizvoda biljnog porijekla;
- 12) traganje i spašavanje na moru;
- 13) traganje i spašavanje prilikom udesa i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu;
- 14) asanacija terena;
- 15) tehnička zaštita lica, prostora i objekata.

Član 78

Skloništa se grade kao dvonamjenski objekti, pri čemu se ne smije ugroziti njihova zaštitna funkcija.

O davanju skloništa na korišćenje za druge namjene odlučuje Ministarstvo.

U slučaju rizika, odnosno vanrednog stanja, sklonište mora da se odmah stavi u funkciju osnovne namjene.

Građevinski zahvati kojima se smanjuje zaštitna funkcija skloništa nijesu dozvoljeni.

Član 79

O održavanju skloništa stara se Ministarstvo.

Način održavanja skloništa iz stava 1 ovog člana, kao i način korišćenja skloništa iz člana 78 ovog zakona, bliže se uređuje propisom Ministarstva.

4) Radiološka, hemijska i biološka zaštita

Član 81

Radiološka, hemijska i biološka zaštita obuhvata mjere i sredstva za pravovremeno otkrivanje i praćenje opasnosti od posljedica nesreća izazvanih opasnim materijama i radiološkim, hemijskim i biološkim oružjem, kao i preduzimanje mjera za zaštitu i odstranjivanje njihovih posljedica.

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici, koji vrše djelatnost proizvodnje i skladištenja opasnih materija, prevoza, snabdijevanja vodom, proizvodnje, prometa i skladištenja životinja, lijekova i stočne hrane, zdravstvene zaštite, kao i obrazovanja, vaspitanja i socijalne zaštite, dužni su da u objektima u kojima vrše djelatnost, na uređajima i sredstvima kojima vrše djelatnost, obezbijede zaštitna sredstva i sprovode zaštitu iz stava 1 ovog člana.

5) Zaštita i spašavanje iz ruševina

Član 82

Spašavanje iz ruševina obuhvata mjere i aktivnosti za zaštitu od rušenja, izviđanje ruševine, pronalaženje zatrpanih, osiguravanje konstrukcije oštećenih i izmještenih djelova objekta radi sprječavanja dodatnog rušenja, preduzimanje mjera zaštite od dodatnih rizika, izvlačenje zatrpanih, pružanje prve medicinske pomoći i izvlačenje materijalnih dobara.

7) Zaštita i spašavanje od požara

Član 99

Korisnici opreme za gašenje požara dužni su da obezbijede njeno redovno ispitivanje prema uputstvima proizvođača, odnosno propisanim standardima.

Ispitivanje protivpožarnih aparata, koji se nalaze u prometu ili u upotrebi, mogu da vrše privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji su za obavljanje te djelatnosti registrovani i ovlašćeni od strane proizvođača i koji imaju odgovarajuću opremu i stručni kadar u skladu sa propisom koji donosi Ministarstvo.

O izvršnim ispitivanjima i pregledima korisnik vodi evidenciju koja sadrži identifikacioni broj aparata, ime zaposlenog koji vrši ispitivanje i datum ispitivanja.

Član 101

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da obezbijede da se zaposleni, prema posebno utvrđenom programu, upoznaju sa opasnostima od požara vezanim za poslove i zadatke na koje su raspoređeni, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje požara, praktičnom upotrebom priručnih aparata, uređaja, opreme i sredstava za gašenje požara i sa materijalnom i drugom odgovornošću zbog nepridržavanja propisanih mjera zaštite od požara.

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da najmanje jednom godišnje vrše provjeru znanja zaposlenih, u skladu sa opštim aktom iz člana 102 ovog zakona, o čemu mora postojati dokumentacija.

Član 102

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici dužni su da opštim aktom utvrde mjere u vezi sa sprovođenjem i unapređenjem zaštite od požara, da odrede odgovorno lice koje je dužno da se stara o sprovođenju mjera zaštite od požara i da obezbijede da to lice bude stručno osposobljeno za uspješno vršenje poslova zaštite od požara.

Izuzetno, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz stava 1 ovog člana mogu povjeriti sprovođenje mjera za zaštitu od požara drugom privrednom društvu, preduzetniku ili pravnom licu, koji su registrovani za tu djelatnost.

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz stava 1 ovog člana, polazeći do svojih uslova i potreba, a u skladu sa ovim zakonom, utvrdiće opštim aktom, naročito:

1) mjere zaštite od požara za tehnološke jedinice gdje postoji opasnost od požara, uz bližu razradu obaveza svakog zaposlenog u pogledu kontrole i sprovođenja propisa iz oblasti zaštite od požara;

2) način vršenja unutrašnje kontrole sprovođenja zaštite od požara, kao i dužnosti, odgovornosti i ovlašćenja zaposlenih koji tu kontrolu neposredno vrše;

3) postupak i način upoznavanja zaposlenih prilikom stupanja na rad ili raspoređivanja na drugo radno mjesto sa opasnostima od požara vezanim za to radno mjesto, kao i način obučavanja i provjere znanja zaposlenih u rukovanju sredstvima i opremom za gašenje požara;

4) prostorije, prostore i mjesta na kojima se ne smije proizvoditi, koristiti ili prenositi otvorena vatra;

5) vrstu i količinu opreme i sredstava za gašenje požara, raspored opreme i sredstava, kao i vrijeme ispitivanja njihove ispravnosti;

6) zadatke i odgovornosti rukovodećih lica u vezi sa sprovođenjem mjera zaštite od požara;

7) odgovornost zaposlenih zbog nepridržavanja propisanih mjera zaštite od požara;

8) obaveze zaposlenih u slučaju izbijanja požara.

Na opšti akt iz stava 1 ovog člana saglasnost daje Ministarstvo.

Član 103

Poslove protivpožarnog obezbjeđenja objekata ne može da vrši lice:

- 1) koje je osuđivano za krivično djelo protiv ustavnog uređenja, krivična djela protiv privrede i imovine, protiv službene dužnosti i vršenja javnih ovlašćenja ili za druga krivična djela učinjena iz koristoljublja i drugih nečasnih pobuda;
- 2) kojem je pravosnažnom presudom izrečena mjera zabrane vršenja poziva, djelatnosti i dužnosti, dok mjera traje;
- 3) koje nije fizički i psihički sposobno za vršenje tih poslova;
- 4) koje nije završilo IV stepen stručne spreme.

Fizička i psihička sposobnost za vršenje poslova protivpožarnog obezbjeđenja objekata, vrši se u skladu sa propisom koji donosi Ministarstvo, u saradnji sa ministarstvom nadležnim za poslove zdravlja.

8) Zaštita od neeksplodiranih ubojnih sredstava

Član 107

Zaštita od neeksplodiranih ubojnih sredstava obuhvata pretraživanje terena i pronalaženje, odnosno slučajno pronalaženje neeksplodiranih ubojnih sredstava, obilježavanje i obezbjeđivanje terena, onesposobljavanje i uništavanje svih vrsta neeksplodiranih eksplozivnih sredstava na mjestu pronalaženja, transport do predviđenog i uređenog mjesta za uništavanje i bezbjednosne mjere za vrijeme transporta.

9) Prva medicinska pomoć

Član 108

Prva medicinska pomoć obuhvata preduzimanje higijensko-epidemioloških mjera, ukazivanje prve medicinske pomoći standardnim i priručnim sredstvima na mjestu povređivanja - obolijevanja, medicinsku trijažu povrijeđenih i oboljelih i transport do najbliže zdravstvene ustanove.

10) Zaštita i spašavanje životinja i proizvoda životinjskog porijekla

Član 109

Zaštita i spašavanje životinja i proizvoda životinjskog porijekla obuhvata zaštitu životinja i proizvoda životinjskog porijekla od djelovanja prirodnih nepogoda, epizootija, epifitotija i drugih nesreća i ukazivanje prve veterinarske pomoći povrijeđenoj, oboljeloj i kontaminiranoj stoci standardnim i priručnim sredstvima na mjestu povređivanja.

VII. FINANSIRANJE

Član 116

Zaštita i spašavanje se finansira iz:

- budžeta Crne Gore;
- budžeta opština;
- dobrovoljnih doprinosa;
- međunarodne pomoći;
- sredstava privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika;
- ostalih izvora.

VIII. NADZOR

Član 117

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspeksijski nadzor, u okviru nadležnosti Ministarstva, vrši inspektor za zaštitu i spašavanje, u skladu sa zakonom.

Pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, inspektor za zaštitu i spašavanje ima obavezu i da:

- 1) zabrani rad komandiru službe zaštite i profesionalnim spasiocima koji ne ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom;
- 2) naredi izradu opštinskih planova, ukoliko isti nijesu donijeti u propisanom roku;
- 3) zabrani upotrebu objekta, ukoliko u istom nijesu izvedene stabilne instalacije za gašenje požara;
- 4) naredi vlasnicima objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi da uspostave i održavaju odgovarajući sistem javljanja i obavješćavanja;
- 5) naredi vlasnicima i korisnicima objekata da na tim objektima omoguće postavljanje instalacija i uređaja za javljanje i obavješćavanje;
- 6) zabrani upotrebu predmeta ili oduzme predmete od kojih prijeti neposredna opasnost izbijanja požara ili eksplozije, dok se ne preduzmu mjere da se rizik ukloni;
- 7) zabrani vršenje određenog posla u objektu, prostoriji, odnosno prostoru od koga očigledno prijeti opasnost izbijanja požara i širenja požara, ako se drugim protivpožarnim mjerama (preuređivanjem objekta ili prostorije, postavljanjem protivpožarnih zapreka i sl) neposredna opasnost ne može ukloniti;

8) zabrani pušenje i upotrebu otvorene vatre i svjetiljke sa otvorenim plamenom;

9) naredi nabavku ili zamjenu određene vatrogasne opreme i sredstava za gašenje požara;

10) naredi čišćenje određenih prostora od lako zapaljivih otpadaka čije bi paljenje moglo da prouzrokuje širenje požara na susjedne objekte;

11) naredi uklanjanje građevinskih i drugih prepreka, instalacija i uređaja koji bi u slučaju izbijanja požara predstavljali smetnju za brzo i efikasno spašavanje ljudi i materijalnih dobara i gašenje požara;

12) naredi stalnu kontrolu na mjestima gdje su smještene zapaljive materije;

13) naredi obilježavanje požarnih puteva i njihovo redovno održavanje;

14) zabrani dalje izvođenje radova, dok izvođač radova ne pribavi saglasnost u pogledu zaštite od požara i eksplozija na revidovanu tehničku dokumentaciju-elaborat zaštite od požara;

15) zabrani dalju gradnju objekta ukoliko u tehničkoj dokumentaciji nijesu sadržani propisani uslovi i mjere za zaštitu od požara u skladu sa planskom, odnosno tehničkom dokumentacijom;

16) zabrani upotrebu uređaja, sredstava i opreme koji su stavljeni u promet ukoliko uvoznik ili zastupnik stranog pravnog lica nije pribavio potrebnu dokumentaciju o usaglašenosti od strane ovlaštene institucije.

ODREDBE ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU ("Službeni list CG", broj 32/11) KOJE SE MIJENJAJU

Član 4

Član 118 mijenja se i glasi :

"Novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 20.000 € kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) ne omogući korisnicima javne telefonske mreže u Crnoj Gori besplatno pozivanje telefonskih brojeva za hitne intervencije, kao i broja 112, sa bilo kojeg telefonskog uređaja, odnosno Ministarstvu - OKC 112 ne dostavi podatak o telefonskom broju i o lokaciji broja sa kojeg je poziv upućen (član 23);

2) ne uspostavi i održava sistem javljanja i obavješćavanja građana i ne obezbijedi povezanost sistema s OKC 112 (član 24);

3) podatke o opasnosti odmah ne dostavi Ministarstvu kada utvrdi opasnost od nastanka vanrednog stanja (član 32);

4) ne izradi preduzetni plan (član 49 stav 1);

5) ne opremi i osposobi za djelovanje prema preduzetnom planu određeni broj zaposlenih i ne omogući njihovo učešće u operativnim jedinicama, na poziv Ministarstva, odnosno nadležnog organa opštine (član 49 stav 2);

6) ne obavještava Ministarstvo o vrstama i količinama opasnih materija kojima raspolaže i drugim podacima od značaja za zaštitu i spašavanje (član 50);

7) u slučaju vanrednog stanja preduzetne jedinice ne stavi na raspolaganje Ministarstvu (član 51);

8) prije početka izgradnje ili rekonstrukcije investicionog objekta ne pribavi saglasnost Ministarstva u pogledu zaštite od požara i eksplozije na revidovanu tehničku dokumentaciju - projekat, odnosno elaborat zaštite od požara (član 89 stav 1);

9) tehnološke procese u kojima se koriste ili proizvode lako zapaljive i eksplozivne materije ili stvaraju eksplozivne smješe ne vrši u objektima ili prostorijama koji su od drugih objekata ili prostorija međusobno protivpožarno odvojeni (član 94 stav 1);

10) u objektima i prostorijama u kojima se uskladištavaju i drže lako zapaljivi predmeti ne obezbijedi slobodne prolaze i prilaze do uređaja za gašenje požara (član 95 stav 3);

11) kao korisnik objekta u kojem je ugrađen sistem za automatsko javljanje o požaru, hidrantska mreža, uređaji za kontrolu i zaštitno djelovanje i uređaji za sprječavanje širenja požara ne obezbijedi njihovu ispravnost i funkcionalnost, kao i njihovo redovno ispitivanje, prema uputstvu proizvođača, a najmanje jedanput u šest mjeseci i o tome ne vodi evidenciju (član 100);

12) ne donese opšti akt i njime ne utvrdi mjere u vezi sa sprovođenjem i unaprjeđenjem zaštite od požara (član 102);

13) prostor određen za kampovanje ne ispunjava uslove propisane članom 105 ovog zakona (član 105);

14) radi sprječavanja izbijanja i širenja požara u kampovima nema ispravne aparate za gašenje požara, burad sa vodom, sanduke sa pijeskom, potreban alat i drugu propisanu opremu ili ako iz zaštitnog pojasa ne ukloni lišće, granje, žbunje i druge zapaljive predmete i materije (član 106).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice u državnom organu, organu lokalne samouprave i lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 30 € do 2000 €.

Za prekršaj iz stave 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150€ do 6.000 €."

Član 5

Član 119 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 30 € do 2.000 € kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) ne da na korišćenje vozila, mašine, opremu i druga materijalna sredstva, zemljište, objekte, uređaje i izvore energije potrebne za zaštitu i spašavanje u vanrednim stanjima ili ne omogući postavljanje sredstava i uređaja za posmatranje, javljanje, obavješćavanje i uzbunjivanje (član 61 st.1 i 2);

2) ne učestvuje u gašenju požara i spašavanju ljudi i materijalnih dobara ugroženih požarom (član 84);

3) loži vatru i ostavlja zapaljene predmete na mjestima na kojima postoji povećana opasnost od izbijanja i širenja požara (u parkovima, putnim pojasevima i na drugim mjestima na kojima postoji sasušena trava, lišće i drugi lako zapaljivi predmeti i materije) - (član 104 stav 1)."



Crna Gora

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta**

Ministarstvo unutrašnjih poslova /Skupština Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV. Unutrašnji poslovi	3. Zaštita i spašavanje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27.10 životna sredina (15.10)	
Ključni termini - eurovok deskriptori		



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

CRNA GORA VLADA CRNE GORE MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA KABINETSKE POSLOVE			
Primljeno:	01.07.2015		
Org. jed.	Red. broj	Priloga	Vrijednost
01-011/15-27581/1			

Broj: 03-6368/1

Podgorica, 22.06.2015. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
- n/r ministra, g-dina Raška Konjevića -**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta br: 01-011/15-27581/1 od 25.05.2015. godine, a povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju*, Ministarstvo finansija daje inovirano

MIŠLJENJE

Shodno članu 55 dostavljenog predloga, radi obezbjeđivanja dodatnih finansijskih sredstava za finansiranje pripreme, sprovođenja i razvoja programa, projekata i drugih aktivnosti u oblasti smanjenja rizika od katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća predlaže se osnivanje Fonda sredstava za zaštitu i spašavanje, kao evidencionog računa u okviru glavne knjige trezora.

Prihodi Fonda za zaštitu i spašavanje ostvarivaće se iz:

- budžeta za tekuću godinu;
- namjenskih prihoda budžeta, koji su definisani kao namjenski prihodi fonda, a u skladu sa članom 116b dostavljenog predloga zakona.

Shodno preliminarnoj procjeni, planirani prihodi Fonda za zaštitu i spašavanje projektovani su na godišnjem nivou od 970.412,00€.

Radi obezbjeđenja jedinstva budžetskog sistema i odgovarajuće primjene Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija predlaže da sredstva Fonda za zaštitu i spašavanje budu planirana u okviru programa Vanredne situacije i civilna bezbjednost Ministarstva unutrašnjih poslova, stim da se sredstva za funkcionisanje fonda namjenski ostvaruju.

Uvidom u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti i spašavanju, iz budžeta Crne Gore u 2016. godini, potrebno obezbijediti

sredstva u iznosu od 190.800,00€, i to za angažovanje 400 pripadnika jedinica civilne zaštite u trajanju od 30 dana.

Imajući u vidu da sredstva za angažovanje pripadnika civilne zaštite u smislu isplate naknada za njihovo angažovanje, naknada troškova prevoza, smještaja i ishrane kao i osiguranja nisu planirana u narednoj godini, neophodno je sredstva za ove namjene uskladiti sa sredstvima koja su Ministarstvu unutrašnjih poslova planirana Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2015 – 2018. godine.

S poštovanjem,

Obradila: Milović Milena



MINISTAR

Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Zakon o zaštiti i spašavanju donesen je 2007. godine i objavljen je u "Službenom listu CG", br. 13/07 i 32/11. Predloženim propisom se želi riješiti problem: - koordiniranja i rukovođenja sistemom zaštite i spašavanja na lokalnom i državnom nivou; - organizovanja, popune, opremanja i upotrebe jedinica civilne zaštite; - prava pripadnika jedinica civilne zaštite; - prava i obaveza pripadnika jedinica za zaštitu i spašavanje opština (u daljem tekstu: služba zaštite) i - finansiranja sistema zaštite i spašavanja. Uzrok navedenih problema je nedostatak normativnog okvira. Posljedice problema ogledaju se u neadekvatnom funkcionisanju sistema zaštite i spašavanja usljed: - nedostatka formalnih preduslova za obrazovanje Operativnog štaba za zaštitu i spašavanje, kao i timova za zaštitu i spašavanje opština (sastav, djelokrug i način rada, program i način obuke timova i dr.); - nemogućnosti formiranja, popune i opremanja jedinica civilne zaštite, kao i ostvarivanja prava njihovih pripadnika; - nemogućnosti ostvarivanja pojedinih prava iz radnog odnosa pripadnika službi zaštite i - nedostatka stabilnog izvora finansiranja sistema zaštite i spašavanja. "Status quo" opcija je neprihvatljiva, jer bi se time problem usložnjavao, a sistem zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine ne bi mogao da pruži adekvatan odgovor na izazove, prijetnje i rizike. Takođe, opcija "status quo" je neprihvatljiva, jer se problemi mogu otkloniti samo izmjenama i dopunama regulatornog okvira.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	

Predloženim propisom obezbjeđuju se:

- jedinstveno koordiniranje i rukovođenje u sistemu zaštite i spašavanja u Crnoj Gori;
- poboljšanja prilikom organizovanja, popune i opremanja učesnika zaštite i spašavanja;
- namjenski prihodi za finansiranje sistema zaštite i spašavanja;
- preduslovi za efikasno i blagovremeno sprovođenje mjera za zaštitu i spašavanje.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa ciljevima Nacionalne strategije za vanredne situacije i sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore da dalje radi na unapređenju koncepta organizovanog djelovanja državnih i drugih institucija u prevenciji i saniranju posljedica elementarnih nepogoda i drugih nesreća. Takođe, Vlada Crne Gore je opredijeljena da se vrši harmonizacija nacionalnih propisa, koji se odnose na oblast zaštite i spašavanja, sa relevantnim propisima Evropske unije.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Sistem zaštite i spašavanja jedino se može urediti zakonom, tako da "status quo" opcija nije prihvatljiva.

Preferirana opcija je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju.

Izmjenama i dopunama važećeg teksta zakona riješiće se problemi koji su postojali u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona i stvoriti osnova koja će omogućiti unapređenje funkcionisanja sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu imaju direktne pozitivne uticaje na sistem zaštite i spašavanja i uticaće na sve učesnike zaštite i spašavanja uključujući i građane, kao masovnu podršku kod prvog odgovora na sprečavanje širenja rizika i otklanjanje posljedica rizika.

Troškovi koje će primjena propisa izazvati građanima i privredi odnose se na izradu planova zaštite i spašavanja od zemljotresa, požara itd., kao i za obučavanje i osposobljavanje lica za djelovanje u slučaju događanja različitih vrsta rizika.

Donošenje propisa opravdava troškove koje će on stvoriti.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Za sprovođenje propisa ne postoje administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Iz budžeta Crne Gore za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je obezbijediti:

1. za angažovanje pripadnika civilne zaštite

- za angažovanje 400 pripadnika jedinica civilne zaštite na godišnjem nivou u trajanju od 30 dana potrebna su finansijska sredstva za 2016.godinu u iznosu od 190.800 €.
- za angažovanje 800 pripadnika jedinica civilne zaštite na godišnjem nivou u trajanju od 30 dana potrebna su finansijska sredstva za 2017.godinu u iznosu od 381.600 €.
- za angažovanje 1200 pripadnika jedinica civilne zaštite na godišnjem nivou u trajanju od 30 dana potrebna su finansijska sredstva za 2018.godinu u iznosu od 572.400 €.
- za angažovanje 1600 pripadnika jedinica civilne zaštite na godišnjem nivou u trajanju od 30 dana potrebna su finansijska sredstva za 2019.godinu u iznosu od 763.200 €.
- za angažovanje svih 2000 pripadnika jedinica civilne zaštite, koliko je procijenjeno da je potreba Crne Gore u 2020. godini, na godišnjem nivou u trajanju od 30 dana potrebna su finansijska sredstva u iznosu od 954.000 €.

Navedeni iznosi izračunati su po formuli: $A \times B$

gdje je:

A - broj pripadnika jedinica civilne zaštite

B - prosječna mjesečna neto zarada u Crnoj Gori (izvor podatka MONSTAT-a za 2014. godinu)

2. za osposobljavanje 400 pripadnika jedinica civilne zaštite na godišnjem nivou u trajanju od 10 dana potrebna su za 2016. godinu finansijska sredstva u iznosu od 84.400 €, a za preostalih 1600 pripadnika jedinica civilne zaštite do kraja 2020. godine potrebno je obezbijediti 337.600 €.

Navedeni iznosi izračunati su po formuli: $D \times E \times F$

gdje je:

D - broj obveznika

E - dnevni iznos troškova od 21.10 € po pripadniku civilne zaštite u skladu sa troškovnikom Policijske akademije – Danilovgrad

F – prosječno vrijeme trajanja osposobljavanja od 10 dana.

Obezbjedenje finansijskih sredstava će se vršiti kontinuirano.

Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Necophodna finansijska sredstva će biti planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Implementacijom Zakona i usvajanjem podzakonskog propisa za njegovo sprovođenje ostvariće se prihod za budžet Crne Gore u visini naplaćenih troškova (120 € po kandidatu) za polaganje ispita za obavljanje stručnih poslova izrade planova za zaštitu i spašavanje privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika (preduzetni planovi).

Sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa date su u Mišljenju broj 03-13628/2 od 03. decembra 2014. godine, koje su u cjelosti unesene u inovirani tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju.

Preliminarna procjena planiranih prihoda fonda sredstava za zaštitu i spašavanje, izvršena je na osnovu do sada prikupljenih podataka, i to:

1) Procijenjena sredstva na osnovu izdvajanja osiguravajućih društava u visini od 5% od naplaćene premije osiguranja od požara i drugih opasnosti iznosi

$$\frac{5}{100} \times 9.146.847 = 457.342,35 \text{ eura}$$

5 - postotak od premije osiguranja;

9.146.847 - bruto premija osiguranja za 2014. godinu, po podacima Agencije za nadzor osiguranja.

o b r a z l o ž e n j e

U 2014. godini bilo je 3149 intervencija opštinskih službi zaštite i spašavanja, a osiguravajuća društva su po osnovu osiguranja imovine od požara i drugih nesreća naplatila bruto premije osiguranja u iznosu od 9.146.847 eura, riješila 836 šteta i isplatila za riješene štete iznos od 4.573.307 eura.

2) Procijenjena sredstva ostvarena na osnovu izdvajanja osiguravajućih društava u visini 5% od prihoda naplaćenog obaveznog osiguranja transporta opasnih materija u drumskom, željezničkom i vazdušnom saobraćaju iznose 170.969,55 eura (od naplaćene bruto premije za osiguranje od opšte odgovornosti za štetu u 2014. godini, koja iznosi 3.419.391 eura, 5% tog iznosa je 170.969,55 eura).

o b r a z l o ž e n j e

Privredni subjekti koji vrše transport opasnih materija i čija se sredstva namjenski opredjeljuju za fond su najčešći akteri u vanrednom događaju, bilo da ga uzrokuju, u njemu neposredno učestvuju ili otklanjaju nastale posljedice. Savremen, funkcionalan, odgovarajuće opremljen sistem, direktno će rezultirati povećanjem bezbjednosti građana i imovine, smanjenjem sume isplaćene nadoknade štete od strane osiguravajućih društava i podizanjem nivoa svijesti društva o potrebi preventivnog djelovanja.

3) Procijenjena sredstva naplaćena od privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika

na godišnjem nivou, koji se bave proizvodnjom, prometom, nabavkom, skladištenjem i upotrebom eksplozivnih materija i prometom, skladištenjem i držanjem zapaljivih tečnosti i gasova po osnovu ukupnih instalacionih kapaciteta uskladištenja iznosi 249.639 eura.

Ukupni instalirani kapaciteti za uskladištenje eksplozivnih materija u Crnoj Gori su oko 338 tona, odnosno 338.000 kg. Prosječna cijena po kilogramu eksploziva je 1 euro, tako da 0.5% na ukupnu količinu iznosi 1.690 eura, a naplata bi se vršila jednom godišnje.

Ukupni instalirani kapaciteti uskladištenja naftnih derivata benzinskih stanica u Crnoj Gori su 19.073 m³, odnosno 19.073.000 litara. Po prosječnoj cijeni po litru naftnih derivata od 1.30 eura, 1% iznosi 247.949 eura i naplaćivao bi se jednom godišnje.

o b r a z l o ž e n j e

Privredni subjekti čija djelatnost predstavlja povećani rizik od nastanka tehničko-tehnološkog udesa potencijalni su učesnici u vanrednim događajima velikih razmjera, te su srazmjerno instalacionim kapacitetima uključeni u obezbjeđivanje dodatnih prihoda fonda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U izradi ovog zakona bilo je eksterne ekspertske podrške. Naime, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju je dostavljen na razmatranje ekspertima iz Slovenije i Hrvatske, koji su određeni od strane Direktorata za humanitarnu pomoć i civilnu zaštitu Evropske komisije, a ekspertska podrška u okviru TAIEX projekta je otkazana zbog poplava u Srbiji, Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini.

U fazi pripreme za izradu teksta zakona na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova i portalu e-uprave je objavljen poziv zainteresovanim subjektima da se uključe u proces izrade ovog zakona i formirana je Radna grupa za izradu teksta zakona u čiji sastav su određeni predstavnici relevantnih organa i organizacija, i to: opštinskih službi za zaštitu i spašavanje, Zajednice opština CG, Crvenog krsta CG, Ministarstva odbrane, Unije slobodnih sindikata CG, Strukovnog sindikata vatrogasaca CG, Regionalnog centra za obuku ronilaca za podvodno razminiranje pružanje pomoći, spašavanje i kontrolu na moru, Gorske službe spašavanja CG i Direktorata za vanredne situacije.

U toku izrade nacrtu označenog zakona, a u okviru ciljanih konsultacija, provjeravana je valjanost određenih rješenja sa: Ministarstvom rada i socijalnog staranja, Ministarstvom zdravlja, Ministarstvom finansija, Ministarstvom prosvjete, Agencijom za civilno vazduhoplovstvo, Agencijom za nadzor osiguranja i dr.

U okviru sprovedene javne rasprave o tekstu ovog nacrtu zakona, 25. aprila 2014. godine održan je okrugli sto na kojem su učestvovali zainteresovani subjekti, najviše iz opštinskih službi za zaštitu i spašavanje. Sačinjen je Izvještaj o javnoj raspravi, koji sadrži, između ostalog, podatke o predlozima i sugestijama koji su prihvaćeni i predlozima i sugestijama koji nijesu prihvaćeni, sa obrazloženjem razloga. Nakon što je Radna grupa unijela u tekst Zakona i predloge i sugestije Pravnog tima MUP-a, tražena su mišljenja od državnih organa i Zajednice opština CG i Unije

poslodavaca CG. Pribavljena su mišljenja od: Ministarstva ekonomije, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, Zajednice opština Crne Gore, Ministarstva odbrane, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, a mišljenje nije dostavila Unija poslodavaca Crne Gore. Ministar unutrašnjih poslova održao je sastanak sa ministrom finansija 09. oktobra 2014. Godine, radi neposrednog usaglašavanja stavova u vezi odredaba Zakona koje se odnose na fond sredstava za zaštitu i spašavanje.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se na nedostatak administrativnih kapaciteta, naročito na lokalnom nivou.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi odnose se na povećanje nivoa znanja učesnika sistema zaštite i spašavanja, poboljšanje sistema javljanja i obavješćavanja itd.

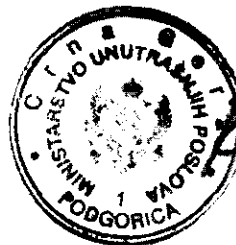
Ministarstvo unutrašnjih poslova će kroz inspekcijski nadzor utvrditi da li se zakon primjenjuje.

Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti nadležno za monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 20. 05. 2015. godine

MINISTAR



mr Raško KONJEVIĆ

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/15/07
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law for Protection and Rescue	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za vanredne situacije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mirsad Mulić, 067-9112-045, mirsad.mulic@mup.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	mr Ljuban Tmušić, 067-9112-005, ljuban.tmusic@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, životna sredina, član 111		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	27: Životna sredina, 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, F) Civilna zaštita 30: Vanjski odnosi, 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, D) Humanitarna pomoć	
- Rok za donošenje propisa	III kvartal 2015	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava XXIII, Civilna zaštita, član 196 / TFEU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title XXIII, Civil protection, Article 196		
Potpuno usklađeno/fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32007L0060		
Direktiva 2007/60/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 2. oktobra 2007. godine o procjeni i upravljanju rizicima od poplava / Directive 2007/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October		

2007 on the assessment and management of flood risks (OJ L 288, 6.11.2007)

Djelimično usklađeno/partly harmonized

32012L0018

Direktiva 2012/18/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 4. jula 2012. godine o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne materije, kojom se mijenja i naknadno ukida Direktiva Savjeta 96/82/EZ / Directive 2012/18/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances, amending and subsequently repealing Council Directive 96/82/EC (OJ L 197, 24.7.2012)

Djelimično usklađeno/partly harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se Predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

Predlog propisa je djelimično usklađen sa Direktivom **32007L0060** u dijelu koji se odnosi na donošenje nacionalnog plana zaštite i spašavanja od poplava od strane Vlade.

Potpuna usklađenost će se postići donošenjem nacionalnog plana zaštite i spašavanja u II kvartalu 2018. godine.

Predlog propisa je djelimično usklađen sa Direktivom **32012L0018** u dijelu koji se odnosi na izradu preduzetnih planova za zaštitu i spašavanje od hemijskog udesa.

Potpuna usklađenost postići će se donošenjem preduzetnih planova zaštite i spašavanja od hemijskog udesa u IV kvartalu 2017. godine.

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

/

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.

/

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Navedeni izvori sekundarnog prava EU prevedeni su na crnogorski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju preveden je na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju učešće su uzeli eksperti službi zaštite i spašavanja Republike Slovenije i Republike Hrvatske.

Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa

Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija

Datum:

Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MUP-TU/PZ/15/07		MUP-IU/PZ/15/07		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva 2007/60/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o procjeni i upravljanju rizicima od poplava –32007L0060 Direktiva 2012/18/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 4. jula 2012. godine o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne materije, kojom se mijenja i naknadno ukida Direktiva Savjeta 96/82/EZ – 32012L0018				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju		Proposal for the Law on amendments to the Law for Protection and Rescue		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva 2007/60/EZ				
Član 1 Svrha ove Direktive je da uspostavi okvir za procjenu i upravljanje rizicima od poplava, sa ciljem smanjivanja štetnih posljedica poplava na ljudsko zdravlje, životnu sredinu, kulturno nasljeđe i privrednu aktivnost u Zajednici.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 8 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11)	
Član 2 U svrhe ove Direktive, pored definicija „rijeka“, „rječni sliv“, „podsliv“ i „vodno područje“ koje su utvrđene u članu 2 Direktive 2000/60/EC, primjenjuju se sljedeće definicije: 1. „poplava“ je privremena pokrivenost vodom zemljišta koje obično nije pokriveno vodom i podrazumijeva poplave od rijeka, planinskih bujica, povremenih vodotokova u Sredozemlju i poplave od mora u priobalnim područjima, a mogu se isključiti plavljenja iz kanalizacionih sistema; 2. „rizik od poplave“ je kombinacija vjerovatnoće pojave poplave i mogućih štetnih posljedica poplave na ljudsko zdravlje, životnu sredinu, kulturno nasljeđe i privrednu aktivnost.	Nema odgovarajuće odredbe		Ovaj član je neprenosiv jer je to materija koja je definisana Zakonom o vodama. Osim toga odrednice ove direktive nalaze se u svim vrstama planova za zaštitu i spašavanje od poplava koji se rade na osnovu	

			Zakona o zaštiti i spašavanju.	
Član 3 1. U svrhe ove Direktive, države članice će primjenjivati odredbe iz člana 3(1), (2), (3), (5) i (6) Direktive 2000/60/EC. 2. Međutim, za primjenu ove Direktive države članice mogu: (a) imenovati nadležne organe različite od organa određenih prema članu 3(2) Direktive 2000/60/EC; (b) odrediti pojedine priobalne oblasti ili rječne slivove i priključiti ih jedinici upravljanja različitoj od one koja je određena članom 3(1) Direktive 2000/60/EC. U ovim slučajevima, države članice će do 26. maja 2010. godine dostaviti Komisiji informacije na koje se odnosi Aneks I Direktive 2000/60/EC. U ovu svrhu, svako pozivanje na nadležne organe i vodna područja smatraće se pozivanjem na nadležne organe i jedinicu upravljanja iz ovog člana. Države članice će obavještavati Komisiju o svim izmjenama u informacijama koje su dostavile prema ovom stavu u roku od tri mjeseca od nastale izmjene.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o vodama	
Član 4 1. Države članice će, za svako vodno područje ili jedinicu upravljanja na koju se odnosi član 3(2)(b) ili dio međunarodnog vodnog područja koje se nalazi na njihovoj teritoriji, izvršiti preliminarnu procjenu rizika od poplava u skladu sa stavom 2 ovog člana. 2. Preliminarna procjena rizika od poplava sprovešće se na osnovu raspoloživih ili lako dostupnih informacija, kao što su historijski podaci i analize dugoročnih tendencija, a posebno uticaj klimatskih promjena na pojavu poplava, radi obezbjeđenja procjene mogućih rizika. Procjena će uključiti bar sljedeće: (a) karte vodnog područja pogodne razmjere, sa granicama rječnih slivova, podslivova i, gdje postoje, priobalnih područja, sa prikazom topografije i načina korišćenja zemljišta; (b) opis historijskih poplava koje su imale značajne štetne uticaje na ljudsko zdravlje, životnu sredinu, kulturno nasljeđe i privrednu aktivnost, uključujući dosezanje, pravce tečenja i procjenu štetnih uticaja koje su proizvele, ukoliko još uvijek postoji mogućnost pojave sličnih događaja u budućnosti; (c) opis značajnih historijskih poplava za koje se u sličnim budućim događajima mogu očekivati značajne štetne posljedice; i uključice, u zavisnosti od specifičnih potreba država članica: (d) procjenu mogućih štetnih posljedica budućih poplava na ljudsko zdravlje, životnu sredinu, kulturno nasljeđe i privrednu aktivnost, uzimajući u obzir što više činjenica kao što su topografija, položaj vodotokova i	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članovima 34 i 35 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11), kao i Pravilnikom o metodologiji za izradu elaborata o procjeni ugroženosti od prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća („Službeni list CG“, br. 41/08)	

njihove opšte hidrološke i geomorfološke karakteristike sa plavnim područjima kao prirodnim retenzijama, efikasnost izgrađenih objekata za zaštitu od poplava, položaj naseljenih oblasti, područja privrednih aktivnosti i dugoročni razvoj uključujući uticaje klimatskih promjena na pojavu poplava. 3. Države članice će, za međunarodna vodna područja ili jedinice upravljanja na koje se odnosi član 3(2)(b) i koje dijele sa drugim državama članicama, osigurati razmjenu relevantnih informacija između nadležnih organa. 4. Države članice će završiti preliminarnu procjenu rizika od poplava do 22. decembra 2011. godine.				
Član 5 1. Na osnovu preliminarne procjene rizika od poplava iz člana 4, države članice će za svako vodno područje ili jedinicu upravljanja iz člana 3(2)(b) ili za dio međunarodnog vodnog područja koji se nalazi na njihovoj teritoriji, odrediti one oblasti za koje zaključe da mogući značajni rizici od poplava postoje ili se mogu pojaviti. 2. Identifikaciju oblasti koje pripadaju međunarodnom vodnom području prema stavu 1 ili jedinici upravljanja iz člana 3(2)(b), a koje se dijele sa drugom državom članicom, usaglasice te države članice.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o vodama	
Član 6 1. Za oblasti određene prema članu 5(1) države članice će pripremiti u najpogodnijoj razmjeri karte ugroženosti od poplava i karte rizika od poplava na nivou vodnog područja ili jedinice upravljanja iz člana 3(2)(b). 2. Pripremi karata ugroženosti od poplava i karata rizika od poplava za oblasti određene prema članu 5 koje dijele više država članica, prethodiće razmjena informacija između tih država članica. 3. Karte ugroženosti od poplava obuhvatiće geografske oblasti koje mogu biti poplavljene prema sljedećim scenarijima: (a) poplave male vjerovatnoće pojave, odnosno scenario ekstremnog događaja; (b) poplave srednje vjerovatnoće pojave (povratni period ≥ 100 godina); (c) poplave velike vjerovatnoće pojave, ako je potrebno. 4. Za svaki scenario iz stava 3 prikazaće se sljedeći elementi: (a) dosezanje poplave; (b) dubina ili nivo vode, šta je pogodnije; (c) gdje je potrebno, brzina toka ili protok vode. 5. Karte rizika od poplava prikazaće moguće štetne posljedice za scenarija poplava iz stava 3, iskazane sljedećim pokazateljima: (a) okvirni broj potencijalno ugroženih stanovnika; (b) vrste privrednih aktivnosti u potencijalno ugroženoj oblasti;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članovima 34 i 35 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11), kao i Pravilnikom o metodologiji za izradu elaborata o procjeni ugroženosti od prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća („Sl. list CG“, br. 41/08).	

(c) postrojenja na koje se odnosi Aneks I Direktive Savjeta 96/61/EC od 24. septembra 1996. godine o integralnom sprečavanju i kontroli zagađivanja⁹, koja mogu uzrokovati akcidentno zagađivanje u određene u Aneksu IV (1)(i), (iii) i (v) Direktive 2000/60/EC; (d) druge informacije koje države članice smatraju korisnim, kao što su ukazivanje na oblasti gdje poplave nose velike količine nanosa i plivajućeg otpada i informacije o drugim značajnim izvorima zagađivanja. 6. Za morska priobalna područja gdje postoji adekvatan nivo zaštite, države članice mogu odlučiti da priprema karata ugroženosti od poplava bude ograničena na scenario iz stava 3(a). 7. Za oblasti gdje poplave potiču od podzemnih voda, države članice mogu odlučiti da priprema karata ugroženosti od poplava bude ograničena na scenario iz stava 3(a). 8. Države članice će osigurati da karte ugroženosti od poplava i karte rizika od poplava budu završene do 22. decembra 2013. godine.				
Član 7 1. Na osnovu karata iz člana 6, države članice će utvrditi planove upravljanja rizicima od poplava usklađeno na nivou vodnog područja ili za jedinice upravljanja iz člana 3(2)(b), i to za oblasti utvrđene prema članu 5(1) i oblasti obuhvaćene članom 13(1)(b), a u skladu sa stavovima 2 i 3 ovog člana. 2. Države članice će utvrditi odgovarajuće ciljeve upravljanja rizicima od poplava za oblasti utvrđene prema članu 5(1) i oblasti obuhvaćene članom 13(1)(b), usredsređujući se na smanjivanje mogućih štetnih posljedica poplava na ljudsko zdravlje, životnu sredinu, kulturno nasljeđe i privrednu aktivnost i, ukoliko se smatra potrebnim, na neinvesticione mjere i/ili na smanjivanje vjerovatnoće pojave plavljenja. 3. Planovi upravljanja rizicima od poplava sadržaće mjere za postizanje ciljeva utvrđenih u skladu sa stavom 2, kao i komponente plana navedene u Aneksu, Dio A. U planovima upravljanja rizicima od poplava uzeće se u obzir relevantni aspekti kao što su troškovi i dobiti, dosezanje poplava, pravci tečenja i zone koje se mogu iskoristiti za zadržavanje poplavnih voda (npr. prirodne plavne zone), ciljevi životne sredine iz člana 4 Direktive 2000/60/EC, upravljanje zemljištem i vodama, prostorno planiranje, korišćenje zemljišta, očuvanje prirode, plovidba i lučka infrastruktura. U planovima upravljanja rizicima od poplava razmatraće se svi aspekti upravljanja rizicima od poplava, sa fokusom na sprečavanje, zaštitu i pripravnost, uključujući prognoze poplava i sisteme ranog upozoravanja i uzimajući u obzir karakteristike određenog rječnog sliva ili podsliva. U planovima upravljanja rizicima od poplava mogu se promovisati održive	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članovima 34 i 35 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11), kao i Pravilnikom o metodologiji za izradu planova zaštite i spašavanja („Sl. list CG“, br. 44/08)	

prakse korišćenja zemljišta, poboljšanje retenziranja vode kao i kontrolisano plavljenje određenih oblasti u slučaju poplave. 4. U interesu solidarnosti, planovi upravljanja rizicima od poplava utvrđeni u jednoj državi članici neće obuhvatiti mjere koje svojim obimom i uticajem značajno povećavaju rizike od poplava u uzvodnim ili nizvodnim državama u istom rječnom slivu ili podslivu, osim ako su one usklađene i predstavljaju dogovoreno rješenje tih država članica u skladu sa članom 8. 5. Države članice će osigurati da planovi upravljanja rizicima od poplava budu završeni i objavljeni do 22. decembra 2015. godine.				
Član 8 1. Za vodna područja ili jedinice upravljanja iz člana 3(2)(b) koje potpuno pripadaju njihovoj teritoriji, države članice će osigurati izradu jedinstvenog plana upravljanja rizicima od poplava ili skupa planova usklađenih na nivou vodnog područja. 2. Kada se međunarodno vodno područje ili jedinica upravljanja iz člana 3(2)(b) nalazi u potpunosti u okviru Zajednice, države članice će osigurati saradnju sa ciljem izrade jedinstvenog međunarodnog plana upravljanja rizicima od poplava ili skupa planova usklađenih na nivou međunarodnog vodnog područja. Ako se takvi planovi ne izrade, države članice će izraditi planove upravljanja rizicima od poplava koji će obuhvatiti barem djelove međunarodnog vodnog područja koji se nalaze na njihovoj teritoriji i biti usklađeni na nivou međunarodnog vodnog područja što je više moguće. 3. Ako se međunarodno vodno područje ili jedinica upravljanja iz člana 3(2)(b) prostire izvan granica Zajednice, države članice će nastojati da izrade jedinstven međunarodni plan upravljanja rizicima od poplava ili skup planova usklađenih na nivou međunarodnog vodnog područja; kada to nije moguće, stav 2 će se primijeniti na djelove međunarodnog vodnog područja koji se nalaze na njihovoj teritoriji. 4. Planovi upravljanja rizicima od poplava iz stavova 2 i 3 biće dopunjeni detaljnijim planovima upravljanja rizicima od poplava usklađenim na nivou međunarodnih podslivova, ako države članice koje dijele podsliv smatraju to potrebnim. 5. Ako država članica utvrdi da postoji neko pitanje koje utiče na upravljanje rizicima od poplava na njenoj teritoriji i ako to pitanje ne može sama da riješi, može o tome obavijestiti Komisiju i svaku drugu državu članicu na koju se to odnosi i može preporučiti kako to pitanje treba riješiti. Komisija će odgovoriti na sva obavještenja ili preporuke država članica u roku od šest meseci.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članovima 34 i 35 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11), kao i Pravilnikom o metodologiji za izradu elaborata o procjeni ugroženosti od prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća („Sl. list CG“, br. 41/08)	

Član 9 Države članice će preduzeti odgovarajuće korake u cilju usklađivanja primjene ove Direktive i Direktive 2000/60/EC sa fokusom na mogućnosti povećanja efikasnosti, razmjene informacija i postizanje opšte sinergije i koristi s obzirom na ciljeve životne sredine iz člana 4 Direktive 2000/60/EC. To su: 1. izrada prvih karata ugroženosti od poplava i karata rizika od poplava i njihova kasnija preispitivanja, prema članovima 6 i 14 ove Direktive, izvršiće se tako da informacije koje one sadrže budu u saglasnosti sa relevantnim podacima predstavljenim u skladu sa Direktivom 2000/60/EC. Izrada i preispitivanje ovih karata uskladiće se sa preispitivanjima prema članu 5(2) Direktive 2000/60/EC, a može biti i njihov sastavni dio; 2. izrada prvih planova upravljanja rizicima od poplava i njihova kasnija preispitivanja, prema članovima 7 i 14 ove Direktive, izvršiće se zajedno sa preispitivanjima planova upravljanja rječnim slivovima prema članu 13(7) Direktive 2000/60/EC, a može biti i njihov sastavni dio; 3. aktivno uključivanje svih zainteresovanih strana prema članu 10 ove Direktive biće usklađeno na odgovarajući način sa aktivnim uključivanjem zainteresovanih strana prema članu 14 Direktive 2000/60/EC.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članovima 34 i 35 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11) kao i Pravilnikom o metodologiji za izradu elaborata o procjeni ugroženosti od prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća („Sl. list CG“, br. 41/08)	
Član 10 1. Države članice će, u skladu sa važećom legislativom Zajednice, učiniti raspoloživom za javnost preliminarnu procjenu rizika od poplava, karte ugroženosti od poplava, karte rizika od poplava i planove upravljanja rizicima od poplava. 2. Države članice će podržavati aktivno uključivanje zainteresovanih strana u izradu, preispitivanja i ažuriranja planova upravljanja rizicima od poplava na koje se odnosi Poglavlje IV.	Član 36 mijenja se i glasi: „Vlada: - donosi strategiju u oblasti zaštite i spašavanja; - utvrđuje program razvoja sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori; - donosi odluku o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe sistema zaštite i spašavanja; - odlučuje o pružanju humanitarne pomoći drugim državama, kao i o prihvatanju humanitarne pomoći od drugih država; - donosi nacionalne planove; - donosi naredbu o mobilizaciji; - donosi naredbu o evakuaciji stanovništva sa teritorije jedne ili više opština; - utvrđuje visinu naknade štete prouzrokovane djelovanjem elementarne nepogode i druge nesreće;	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na donošenje nacionalnih planova čiji su sastavni djelovi procjene ugroženosti/rizika. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem nacionalnog plana zaštite i spašavanja od poplava od strane Vlade	II kvartal 2018

	- odlučuje o pružanju pomoći opštinama za otklanjanje posljedica izazvanih elementarnom nepogodom i drugom nesrećom; - vrši i druge poslove propisane zakonom. Strategija u oblasti zaštite i spašavanja iz stava 1 alineja 1 ovog člana, donosi se za šestogodišnji period i naročito sadrži: sagledavanje i analizu stanja u oblasti zaštite i spašavanja, viziju i strateški fokus pravaca razvoja, osnovna strateška rješenja i smjernice za smanjenje rizika od katastrofa, elementarnih nepogoda i drugih nesreća, sa prioritetima i institucionalnom osnovom za sprovođenje i finansiranje. Program razvoja sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori iz stava 1 alineja 2 ovog člana, donosi se za trogodišnji period i naročito sadrži: pravce i ciljeve razvoja sistema, program razvoja po elementima sistema (opremanje, tehničko-tehnološki razvoj, stručno osposobljavanje i usavršavanje i dr.); finansijsku osnovu i dinamiku razvoja; namjenu sredstava za zaštitu i spašavanje koja se raspodjeljuju za finansiranje projekata."			
Čl. 11-12	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 13 1. Države članice mogu odlučiti da ne izvrše preliminarnu procjenu rizika od poplava iz člana 4 za one rječne slivove, podslivove i morska priobalna područja za koje su: (a) prije 22. decembra 2010. godine izvršile procjenu rizika i zaključile da potencijalno značajan rizik od poplava postoji ili se može smatrati	Nema odgovarajuće odredbe		Matererija je predmet regulisanja Zakona o vodama	

vjerovatnim, tako da se takve oblasti prema članu 5(1) mogu utvrditi, ili (b) prije 22. decembra 2010. godine odlučile da pripreme karte ugroženosti od poplava i karte rizika od poplava i da izrade planove upravljanja rizicima od poplava u skladu sa relevantnim odredbama ove Direktive. 2. Države članice mogu odlučiti da koriste karte ugroženosti od poplava i karte rizika od poplava završene prije 22. decembra 2010. godine, ukoliko takve karte obezbjeđuju nivo informacija koji odgovara zahtjevima iz člana 6. 3. Države članice mogu odlučiti da koriste planove upravljanja rizicima od poplava završene prije 22. decembra 2010. godine ukoliko sadržaj ovih planova odgovara zahtjevima iz člana 7. 4. Stavovi 1, 2 i 3 primjenjivaće se ne dovodeći u pitanje odredbe iz člana 14.				
Član 14 1. Preliminarna procjena rizika od poplava ili procjena i odluke na koje se odnosi član 13(1) biće preispitane i po potrebi ažurirane do 22. decembra 2018. godine, a potom svakih šest godina. 2. Karte ugroženosti od poplava i karte rizika od poplava biće preispitane i po potrebi ažurirane do 22. decembra 2019. godine, a potom svakih šest godina. 3. Plan ili planovi upravljanja rizicima od poplava biće preispitani i po potrebi ažurirani, uključujući komponente utvrđene u dijelu B Aneksa do 22. decembra 2021. godine, a potom svakih šest godina. 4. Pri preispitivanjima na koje se odnose stavovi 1 i 3 uzeće se u obzir mogući uticaj klimatskih promjena na pojavu poplava.		Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članovima 34 i 35 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11) kao i Pravilnikom o metodologiji za izradu planova zaštite i spašavanja („Sl. list CG“, br. 44/08)	
Član 15 1. Države članice će dostaviti Komisiji preliminarnu procjenu rizika od poplava, karte ugroženosti od poplava, karte rizika od poplava i planove upravljanja rizicima od poplava na koje se odnose članovi 4, 6 i 7, kao i njihova preispitivanja i eventualna ažuriranja u roku od tri mjeseca od datuma navedenih u članovima 4(4), 6(8), 7(5) i 14. 2. Države članice će obavještavati Komisiju o odlukama donijetim u skladu sa članom 13(1), (2) i (3) i učiniti dostupnim relevantne informacije o njima do datuma navedenih u članovima 4(4), 6(8) i 7(5).	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo		
Čl. 16-19	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
ANEKS A. Planovi upravljanja rizicima od poplava I Komponente prvog plana upravljanja rizicima od poplava: 1. zaključci preliminarne procjene rizika od poplava prema zahtjevima u Poglavlju II, u obliku pregledne karte vodnog područja ili jedinice	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o vodama	

upravljanja prema članu 3(2)(b), na kojoj su ucrtane granice oblasti identifikovanih prema članu 5(1) koje su predmet plana upravljanja rizikom od poplava; 2. karte ugroženosti i karte rizika od poplava pripremljene prema Poglavlju III ili ukoliko su u skladu sa članom 13 prihvaćene i zaključci koji se mogu izvući na osnovu ovih karata; 3. opis odgovarajućih ciljeva upravljanja rizicima od poplava, utvrđenih u skladu sa članom 7(2); 4. spisak mjera i njihovih prioriteta za postizanje odgovarajućih ciljeva upravljanja rizicima od poplava, uključujući mjere preduzete u skladu sa članom 7 i mjere koje se odnose na poplave preduzete prema drugim aktima Zajednice, uključujući Direktivu Savjeta 85/337/EEC od 27. juna 1985. godine o procjeni uticaja određenih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu¹⁰ i Direktivu 96/82/EC od 9. decembra 1996. godine o kontroli velikih akcidenata koji uključuju opasne supstance¹¹, Direktivu 2001/42/EC Evropskog Parlamenta i Savjeta od 27. juna 2001. godine o procjeni uticaja određenih planova i programa na životnu sredinu¹² i Direktivu 2000/60/EC; 5. ukoliko postoji, opis metodologije za analizu troškova i dobiti koju su odredile države članice za zajedničke rječne slivove ili podslivove, u cilju procjene mjera sa međunarodnim uticajima. II Opis primjene plana: 1. opis određivanja prioriteta i načina na koji će se pratiti napredak u primjeni plana; 2. pregled preduzetih mjera/akcija javnog informisanja i konsultovanja; 3. spisak nadležnih organa i, ako je potrebno, opis procesa usklađivanja u okviru svakog međunarodnog vodnog područja, kao i procesa usklađivanja sa Direktivom 2000/60/EC. B. Komponente narednog ažuriranja planova upravljanja rizicima od poplava 1. sve izmjene ili ažuriranja nakon objavljivanja prethodne verzije plana upravljanja rizicima od poplava, uključujući spisak preispitivanja izvršenih u saglasnosti sa članom 14; 2. procjena napretka u dostizanju ciljeva na koje se odnosi član 7(2); 3. opis mjera predviđenih u ranijoj verziji plana upravljanja rizicima od poplava, čija je primjena bilo planirana ali nije otpočela, sa obrazloženjem; 4. opis svih dodatnih mjera posle objavljivanja prethodne verzije plana upravljanja rizicima od poplava.				
Direktiva 2012/18/EU				
Član 1. Predmet	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o	

Ovom Direktivom se uređuju pravila za sprečavanje velikih nesreća koje uključuju opasne materije, kao i ograničavanje njihovih posljedica po zdravlje ljudi i životnu sredinu, sa ciljem da se obezbijedi visok nivo zaštite širom Unije na dosljedan i efikasan način.			životnoj sredini	
Član 2. Područje primjene 1. Ova Direktiva se primjenjuje na postrojenja definisana u članu 3(1). 2. Ova Direktiva se ne primjenjuje na bilo koje od sljedećih: a) vojna postrojenja, instalacije ili objekte za skladištenje; b) opasnosti nastale jonizujućim zračenjem porijeklom iz supstanci; c) prevoz opasnih materija i direktno povezano privremeno skladištenje drumskim, željezničkim, unutrašnjim plovnim putevima, morem ili vazduhom, van postrojenja obuhvaćenih ovom Direktivom, uključujući utovar i istovar i transport do i iz drugog prevoznog sredstva na dokovima, kejevima ili ranžirnim stanicama; d) prevoz opasnih materija cjevovodima, uključujući crpne stanice, van postrojenja obuhvaćenih ovom Direktivom; e) eksploatacija, naime istraživanje, vađenje i prerada minerala u rudnicima i kamenolomima, uključujući i putem bušotina; f) podmorsko istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina, uključujući ugljovodonike; g) skladištenje gasa u podzemnim podmorskim lokacijama, uključujući i namjenska skladišta i lokacije gdje se vrši istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina, uključujući ugljovodonike; h) lokacije sa deponijama otpada, uključujući i podzemno skladištenje otpada. Bez obzira na tačke (e) i (h) prvog podstava, u djelokrug ove Direktive biće uključeni podzemno skladištenje gasa na kopnu u prirodnim slojevima, izdanima, solnim šupljinama i zatvorenim rudnicima, kao i hemijske i termičke operacije obrade koje uključuju opasne materije i skladištenje u vezi sa ovim operacijama, kao i jalovišta koja sadrže opasne materije.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Član 3. Definicije Za svrhe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije: 1. "postrojenje" označava cijelu lokaciju pod kontrolom operatora gdje su opasne materije prisutne u jednoj ili više instalacija, uključujući i zajedničku ili s njima povezanu infrastrukturu ili aktivnosti; postrojenja mogu biti višeg ili nižeg reda. 2. "postrojenje nižeg reda" označava postrojenje u kojem su opasne materije prisutne u količinama koje su jednake ili veće od količine navedene u koloni 2 Dijela 1 ili u koloni 2 Dijela 2 Aneksa I, ali manje od količina	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

navedenih u koloni 3 Dijela 1, ili u koloni 3 Dijela 2 Aneksa I, gdje je to moguće koristeći pravilo sabiranja dato u napomeni 4. u Aneksu I;

3. "postrojenje višeg reda" označava postrojenje u kojem su opasne materije prisutne u količinama jednakim ili većim od količina navedenih u koloni 3 Dijela 1 ili u koloni 3 Dijela 2 Aneksa I, gdje je primjenljivo koristeći pravilo sabiranja propisano u napomeni 4 u Aneksu I;

4. "susjedna postrojenja" označavaju postrojenja koja se nalaze u takvoj blizini drugom postrojenju čime se povećava rizik ili posljedice velike nesreće;

5. "novo postrojenje" označava

a) postrojenje koje je stupilo u pogon ili je konstruisano na dan ili posle 1. juna 2015. godine; ili

b) mjesto djelatnosti koja spada u područje primjene ove Direktive, ili postrojenje nižeg reda koje postane postrojenje višeg reda ili obrnuto, na dan ili posle 1. juna 2015. godine, usljed izmjena njegovih instalacija ili aktivnosti koje su rezultirale promjenom njegovog inventara opasnih materija;

6. "postojeće postrojenje" označava postrojenje koje na dan 31. maj 2015. godine spada u djelokrug Direktive 96/82/EZ, a od 1. juna 2015. godine spada u djelokrug ove Direktive ne mijenjajući svoju klasifikaciju postrojenja nižeg reda, ili postrojenja višeg reda;

7. "drugo postrojenje" označava mjesto djelatnosti koje spada u područje primjene ove Direktive, ili postrojenje nižeg reda koje postane postrojenje višeg reda ili obrnuto, na dan ili posle 1. juna 2015. godine iz razloga različitih od onih iz tačke 5;

8. "instalacija" podrazumijeva tehničku jedinicu unutar nekog postrojenja bez obzira da li je na ili ispod nivoa tla, u kojoj se opasne materije proizvode, koriste, njima se rukuje ili su uskladištene; ona uključuje svu opremu, konstrukcije, cjevovod, mašine, alate, privatni željeznički kolosjek, dokove, pristaništa za istovar koja služe toj instalaciji, gatove, skladišta ili slične konstrukcije, plutajuće ili drugačije, neophodne za rad te instalacije;

9. "operator" označava svako fizičko ili pravno lice koje upravlja ili kontroliše postrojenje ili instalaciju ili, kome je nacionalnim zakonodavstvom povjereno odlučujuće finansijsko ovlašćenje ili ovlašćenje za donošenje odluka u oblasti tehničkog funkcionisanja postrojenja ili instalacije;

10. "opasna materija" označava materiju ili smješu obuhvaćenu Dijelom 1 ili navedenu u Dijelu 2 Aneksa I, uključujući u obliku sirovina, proizvoda, nus-proizvoda, ostataka ili međupoizvoda;

11. "smješa" označava smješu ili rastvor sastavljen od dvije ili više

supstanci; 12. "prisustvo opasnih materija" podrazumijeva stvarno ili očekivano prisustvo opasnih materija u postrojenju, ili opasnih materija za koje se razumno može predvidjeti da se mogu generisati prilikom gubitka kontrole nad procesom, uključujući aktivnosti skladištenja u svakoj instalaciji u postrojenju, u količinama jednakim ili većim od graničnih količina navedenih u Dijelu 1 ili Dijelu 2 Aneksa I; 13. "velika nesreća" označava pojavu kao što je velika emisija, požar ili eksplozija usljed nekontrolisanog razvoja situacije u toku rada nekog postrojenja obuhvaćenog ovom Direktivom, koja vodi do ozbiljne opasnosti po ljudsko zdravlje ili životnu sredinu, neposrednu ili odloženu, unutar ili izvan postrojenja, a koja uključuje jednu ili više opasnih materija; 14. "opasnost" znači bitno svojstvo opasne materije ili fizičkog stanje koje ima potencijal nanošenja štete po ljudsko zdravlje ili životnu sredinu; 15. "rizik" označava vjerovatnoću pojave određene posljedice u određenom periodu ili pod određenim okolnostima; 16. "skladištenje" označava prisustvo određene količine opasnih materija za potrebe skladištenja, deponovanje u bezbjednom okruženju ili čuvanje u skladištu; 17. "javnost" označava jedno ili više fizičkih ili pravnih lica i, u skladu sa nacionalnim zakonom ili praksom, njihova udruženja, organizacije ili grupe; 18. "zainteresovana javnost" označava javnost na koju utiče ili je verovatno da će uticati, ili ima interes u donošenju odluke o bilo kom pitanju iz člana 15(1); za svrhe ove definicije, smatra se da interes imaju nevladine organizacije koje promovišu zaštitu životne sredine i ispunjavaju sve postojeće uslove predviđene nacionalnim zakonodavstvom; 19. "inspekcija" podrazumijeva sve radnje, uključujući posjetu licu mjesta, provjeru unutrašnjih mjera, sistema i izvještaja i praćenje dokumenata i sva neophodna praćenja, preduzeta od strane ili u ime nadležnog organa kako bi se provjerila i unaprijedila usklađenost postrojenja sa uslovima ove Direktive.				
Član 4. Procjena opasnosti od velikih nesreća za određene opasne materije 1. Komisija će procijeniti, gdje je to potrebno, ili u svakom slučaju slanja obavještenja od strane države članice u skladu sa stavom 2, da li u praksi određena opasna materija obuhvaćena u Dijelu 1 ili Dijelu 2 Aneksa I, može da izazove oslobađanje materije ili energije koja bi mogla stvoriti veliku nesreću pod normalnim i abnormalnim uslovima, a koje se razumno može predvidjeti. Ta procjena će uzeti u obzir podatke iz stava 3., i treba da se zasniva na jednom ili više sledećih karakteristika: a) fizički oblik opasne materije pod normalnim uslovima prerade ili	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

rukovanja ili pri neplaniranom gubitku mogućnosti obuzdavanja; b) inherentna svojstva opasne materije, naročito ona vezana za disperzivno ponašanje u scenariju velikih nesreća, kao što su molekulska masa i pritisak zasićene pare; c) maksimalna koncentracija supstanci u slučaju smješa. Za potrebe prvog podstava, treba takođe uzeti u obzir zadržavanje i generičko pakovanje opasne materije, gdje je to moguće, uključujući posebno u slučajevima kada je isto pokriveno posebnim propisima Unije. 2. U slučajevima u kojima država članica smatra da opasna materija ne predstavlja opasnost od velike nesreće u skladu sa stavom 1, ona će o tome obavijestiti Komisiju dostavljajući i prateće obrazloženje, uključujući i informacije iz stava 3. 3. Za potrebe stava 1 i 2, informacije neophodne za procjenu opasnosti koje opasna materija nosi po zdravlje, fizička svojstva i životnu sredinu, obuhvataju: a) sveobuhvatan spisak svojstava koji je neophodan kako bi se procijenio potencijal opasne materije da izazove fizičku štetu, štetu po zdravlje ili životnu sredinu; b) fizička i hemijska svojstva (na primjer molekulska masa, pritisak zasićene pare, inherentna toksičnost, tačka ključanja, reaktivnost, viskoznost, rastvorljivosti i druga relevantna svojstva); c) svojstva štetna po zdravlje ili fizičke osobine (na primjer reaktivnost, zapaljivost, toksičnost zajedno sa dodatnim faktorima, kao što su način napada na tijelo, srazmjera između povreda i smrtnosti, i dugoročni efekti i druga relevantna svojstva); d) svojstva opasna po životnu sredinu (na primjer ekotoksičnost, otpornost, bioakumulacija, potencijal za uticaj velikog dometa na životnu sredinu, i druge relevantne osobine); e) gdje je to moguće, klasifikaciju materije ili smješe u Uniji; f) informacije o uslovima rada specifičnim za materiju (na primjer temperatura, pritisak i drugi relevantni uslovi) pod kojima se opasna materija skladišti, koristi i/ili može biti prisutna u slučaju predvidljivih abnormalnih uslova rada ili incidenta kao što je požar. 4. Nakon procjene iz stava 1, Komisija će, ako to smatra potrebnim, dostaviti zakonski predlog Evropskom parlamentu i Savjetu da se data opasna materija u pitanju isključi iz područja primjene ove Direktive.				
Član 5. Opšte obaveze operatora 1. Države članice će osigurati da operator bude u obavezi da preduzme sve neophodne mjere za sprečavanje velikih nesreća i da ograniči njene posljedice po ljudsko zdravlje i životnu sredinu.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

2. Države članice će osigurati da operator ima obavezu da dokaže nadležnom organu iz člana 6., u bilo koje vrijeme, a posebno za potrebe inspekcije i kontrole iz člana 20., da je preduzeo sve neophodne mjere navedene u ovoj direktivi.				
Član 6. Nadležni organ 1. Bez prejudiciranja odgovornosti operatora, države članice će uspostaviti ili imenovati nadležni organ ili organe odgovorne za obavljanje dužnosti utvrđenih ovom Direktivom ("nadležni organ") i, ako je to potrebno, organe koji će pružati pomoć nadležnom organu na tehničkom nivou. Države članice koje uspostave ili imenuju više od jednog nadležnog organa moraju da osiguraju da procedure za obavljanje njihovih dužnosti budu u potpunosti koordinisane. 2. Nadležni organi i Komisija će sarađivati u aktivnostima podrške implementaciji ove Direktive, po potrebi uključujući i zainteresovane strane. 3. Države članice će osigurati da nadležni organi prihvate odgovarajuće informacije koje operatori podnose u skladu sa drugim relevantnim propisima Unije, koje ispunjavaju neke od uslova ove Direktive, za svrhe ove Direktive. U takvim slučajevima nadležni organi će osigurati da se uslovi ove Direktive poštuju.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Član 7. Obavještenje 1. Države članice će zahtijevati od operatora da pošalje obavještenje nadležnom organu koje sadrži sljedeće informacije: a) ime i/ili trgovačko ime operatora i punu adresu postrojenja u pitanju; b) registrovano mjesto poslovanja operatora, uz punu adresu; c) ime i položaj lica zaduženog za postrojenje, ukoliko se razlikuje od tačke (a); d) informacije dovoljne za identifikaciju opasne materije i kategoriju materije koja je prisutna ili će vjerovatno biti prisutna; e) količinu i fizički oblik opasne materije ili materija u pitanju; f) aktivnost ili predloženu aktivnost instalacije ili objekta skladištenja; g) neposredno okruženje postrojenja, i faktore koji bi mogli da izazovu veliku nesreću ili da pogoršaju posljedice iste, uključujući, gdje je to moguće, detalje o susjednim postrojenjima, o mjestima koja ne spadaju u područje primjene ove Direktive, oblastima i građevinama koje bi mogle biti izvor ili povećavati rizik ili posljedice velike nesreće ili stvoriti domino efekat. 2. Obavještenje ili izmjene istog se šalju nadležnom organu u sljedećim rokovima:	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

a) za nova postrojenja, u razumnom vremenskom periodu prije početka gradnje ili rada, odnosno prije modifikacija koje dovode do promjene u zalihama opasnih materija; b) u svim ostalim slučajevima, godinu dana od datuma od kojeg se ova Direktiva primjenjuje na postrojenje u pitanju. 3. Stavovi 1. i 2. ne primjenjuju se ako je operator već poslao obavještenje nadležnom organu prije 1. juna 2015. godine u skladu sa uslovima nacionalnog zakonodavstva, a podaci u njemu su u skladu sa stavom 1. i ostali su nepromijenjeni. 4. Operator je dužan da obavijesti nadležni organ prije sljedećih događaja: a) bilo koje značajno povećanje ili smanjenje u količini ili značajne promjene u prirodi ili fizičkom obliku prisutne opasne materije, kao što je navedeno u obavještenju koje je operator dostavio u skladu sa stavom 1, ili značajne promjene u procesima u kojima se koristi; b) modifikacije nekog postrojenja ili instalacije koja može imati značajne posljedice u pogledu opasnosti od velikih nesreća; c) trajno zatvaranje postrojenja ili njegovo stavljanje van pogona; ili d) promjene u informacijama iz tačke (a), (b) ili (c) stava 1.				
Član 8. Politika sprečavanja velikih nesreća 1. Države članice će zahtijevati od operatora da sačine dokument u pisanoj formi kojim se definiše politika sprečavanja velikih nesreća (MAPP) i da obezbijede da se ista pravilno sprovodi. MAPP će biti dizajniran da obezbijedi visok nivo zaštite zdravlja ljudi i životne sredine. Ta politika će biti srazmjerna opasnosti od velikih nesreća. Ona sadrži opšte ciljeve operatora i principe djelovanja, ulogu i odgovornost menadžmenta, kao i posvećenost kontinuiranom poboljšanju kontrole opasnosti od velikih nesreća, i obezbeđivanju visokog nivoa zaštite. 2. MAPP će biti izrađen i, gdje je to definisano nacionalnim zakonom, poslat nadležnom organu u sljedećim rokovima: a) za nova postrojenja, u razumnom vremenskom periodu prije početka gradnje ili rada, odnosno prije modifikacije koja dovodi do promjene u inventaru opasnih materija; b) za sve ostale slučajeve, godinu dana od datuma od kojeg se ova Direktiva primjenjuje na postrojenje u pitanju. 3. Stavovi 1. i 2. ne primjenjuju se ako je operator već izradio MAPP i, gdje je to predviđeno nacionalnim zakonom, poslao ga nadležnom organu prije 1. juna 2015. godine, a podaci u njemu su u skladu sa stavom 1. i ostali su nepromijenjeni. 4. Ne uzimajući u obzir član 11., operator će periodično pregledati i	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

gdje je potrebno ažurirati MAPP, najmanje svakih pet godina. Gdje se to zahtijeva nacionalnim zakonom, ažurirani MAPP se dostavlja nadležnom organu bez odlaganja. 5. MAPP se sprovodi odgovarajućim sredstvima, strukturama i sistemima upravljanja bezbjednošću, u skladu sa Aneksom III, srazmjerno opasnosti od velikih nesreća, i složenosti organizacije ili aktivnosti postrojenja. Za postrojenja nižeg reda, obaveza sprovođenja MAPP-a može biti ispunjena drugim odgovarajućim sredstvima, strukturama i sistemima upravljanja, srazmjerno opasnosti od velikih nesreća, uzimajući u obzir načela navedena u Aneksu III.				
Član 9. Domino efekat 1. Države članice će osigurati da nadležni organ, koristeći informacije dobijene od operatora u skladu sa članovima 7. i 1., ili nakon zahtjeva za dodatnim informacijama od nadležnog organa, ili putem inspekcija u skladu sa članom 20., identifikuje sva postrojenja nižeg i višeg reda, ili grupe postrojenja gdje su rizik ili posljedice od velike nesreće povećani usljed geografskog položaja i blizine takvih postrojenja, i njihove zalihe opasnih materija. 2. Ako nadležni organ ima dodatne informacije osim onih dostavljenih od strane operatora u skladu sa tačkom (g) člana 7(1), on će učiniti ove informacije dostupnim tom operatoru, ukoliko je to neophodno za primjenu ovog člana. 3. Države članice će osigurati da operatori postrojenja identifikovani u skladu sa stavom 1: a) razmjenjuju pogodne informacije kako bi se omogućilo da ta postrojenja vode računa o prirodi i obimu ukupne opasnosti od velikih nesreća u svojim MAPP, sistemima upravljanja bezbjednošću, izvještajima o bezbjednosti i internim planovima za vanredne situacije, po potrebi; b) sarađuju u informisanju javnosti i susjednih mjesta koja se nalaze van dometa ove Direktive, i u snabdijevanju informacijama organa nadležnog za pripremu eksternih planova za vanredne situacije.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Član 10. Izveštaj o bezbjednosti 1. Države članice će zahtijevati od operatora postrojenja višeg reda da izradi izvještaj o bezbjednosti za potrebe: a) dokazivanja da su MAPP i sistem upravljanja bezbjednošću za njeno sprovođenje stupili na snagu u skladu sa informacijama datim u Aneksu III; b) dokazivanja da su identifikovane opasnosti od velikih nesreća i mogući scenariji velikih nesreća i da su preduzete neophodne mjere za sprečavanje takvih nesreća i ograničavanje njihovih posljedica po zdravlje	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

ljudi i životnu sredinu; c) dokazivanja da su uzeti u obzir adekvatna bezbjednost i pouzdanost prilikom projektovanja, izgradnje, rada i održavanja bilo koje instalacije, skladišta, opreme i infrastrukture u vezi sa njegovim radom, koji su vezani za opasnosti od velike nesreće unutar postrojenja; d) dokazivanja da su sačinjeni interni planovi za vanredne situacije i pružene informacije kojima će se omogućiti da se izradi eksterni plan za vanredne situacije; e) pružanja dovoljno informacija nadležnom organu kako bi se mogle donosti odluke u vezi sa smještanjem novih djelatnosti ili građevina oko postojećih postrojenja . 2. Izvještaj o bezbjednosti mora da sadrži najmanje podatke i informacije navedene u Aneksu II. On će navesti odgovarajuće organizacije uključene u izradu izvještaja. 3. Izvještaj o bezbjednosti dostavlja se nadležnom organu u sljedećim rokovima: a) za nova postrojenja, u razumnom vremenskom periodu prije početka gradnje ili rada, odnosno prije modifikacija koje dovode do promjene u zalihama opasnih materija; b) za postojeća postrojenja višeg reda, 1. jun 2016. godine; c) za druga postrojenja, dvije godine od datuma od kojeg se ova Direktiva primjenjuje na postrojenja u pitanju. 4. Stavovi 1, 2. i 3. ne primjenjuju se ako je operator već poslao nadležnom organu izvještaj o bezbjednosti, prije 1. juna 2015. godine, u skladu sa ulovima nacionalnog zakonodavstva, a podaci u njemu su u skladu sa stavovima 1. i 2. i ostali su nepromijenjeni. Da bi ispoštovao stavove 1. i 2., operator će podnijeti sve izmijenjene dijelove izvještaja o bezbjednosti u formatu dogovorenom sa nadležnim organom, u skladu sa rokovima iz stava 3. 5. Bez prejudiciranja člana 11, operator će periodično revidirati i gdje je potrebno ažurirati izvještaj o bezbjednosti najmanje svakih pet godina. Operator će takođe razmotriti i tamo gdje je potrebno ažurirati izvještaj o bezbjednosti nakon velike nesreće u svom postrojenju, i u bilo koje vrijeme na inicijativu operatora ili na zahtjev nadležnog organa, gdje je to opravdano novim činjenicama ili novim tehnološkim znanjem o pitanjima bezbjednosti, uključujući i saznanja koja proizilaze iz analize nesreća ili, ukoliko je to moguće, onih nesreća koje su se umalo dogodile, i novih saznanja vezanih za procjenu opasnosti. Ažuriran izvještaj o bezbjednosti ili ažurirani dijelovi će biti poslati nadležnom organu bez odlaganja. 6. Prije nego što operator započne izgradnju ili rad, ili u slučajevima iz tačke				
--	--	--	--	--

(b) i (c) stava 3. i 5. ovog člana, nadležni organ će u razumnom roku od prijema izvještaja dostaviti zaključke njegovog ispitivanja izvještaja o bezbjednosti operatoru i, gdje je to moguće, u skladu sa članom 19. zabraniti stavljanje u upotrebu, ili nastavak korišćenja postrojenja u pitanju.				
Član 11. Modifikacija instalacije, postrojenja ili objekta za skladištenje U slučaju modifikacije instalacije, postrojenja, skladišta, ili procesa ili prirode ili fizičkog oblika ili količine opasnih materija koje mogu imati značajne posljedice po opasnost od velikih nesreća, ili bi mogle dovesti do toga da postrojenje nižeg reda postane postrojenje višeg reda ili obrnuto, države članice će obezbijediti da operator revidira, i gdje se to smatra potrebnim, ažurira obavještenje, MAPP, sistem upravljanja bezbjednošću i izvještaj o bezbjednosti i unaprijed obavijesti nadležni organ o detaljima tih modifikacija.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Član 12. Planovi za vanredne situacije 1. Države članice će osigurati da, za sva postrojenja višeg reda: a) operator sastavi interni plan za vanredne situacije koji će sadržati mjere koje treba preduzeti u postrojenju; b) operator snabdije potrebnim informacijama nadležni organ kako bi mu se omogućilo da sačini eksterne planove za vanredne situacije; c) organi koji su imenovani za tu svrhu od strane država članica sačine eksterni plan za vanredne situacije koji će sadržati mjere koje treba preduzeti van ustanove u roku od dvije godine nakon prijema potrebnih informacija od operatora u skladu sa tačkom (b). 2. Operatori moraju ispoštovati obaveze utvrđene u tačkama (a) i (b) stava 1. ovog člana u sljedećim rokovima: a) za nova postrojenja, u razumnom vremenskom roku prije početka rada, odnosno prije modifikacije koja dovodi do promjene u zalihama opasnih materija; b) za postojeće objekte višeg reda, do 1. juna 2016. godine, osim ako interni plan za vanredne situacije nije sačinjen u skladu sa uslovima nacionalnog zakonodavstva prije tog datuma, a informacije sadržane u istom, i informacije navedene u tački (b) stava 1., su u skladu sa ovim članom i ostale su nepromijenjene; c) za druga postrojenja, dvije godine od datuma od kojeg se ova Direktiva primjenjuje na postrojenja u pitanju. 3. Planovi za vanredne situacije će biti izrađeni u skladu sa sljedećim ciljevima: a) da zadrže i kontrolišu incidente kako bi se umanjile posljedice i ograničila šteta po zdravlje ljudi, životnu sredinu i imovinu;	Član 49 mijenja se i glasi: „Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća dužni su da izrade preduzetne planove. Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz stava 1 ovog člana, za izradu preduzetnih planova mogu angažovati lica koje posjeduje licencu za izradu preduzetnih planova.”	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na donošenje Nacionalnog plana za hemijski udes. Potpuna usklađenost će se postići izradom preduzetnih planova za zaštitu i spašavanje od hemijskog udesa.	IV kvartal 2017

b) sprovođenja potrebnih mjera za zaštitu zdravlja ljudi i životne sredine od posljedica velikih nesreća; c) komuniciranja neophodnih informacija javnosti i službama ili nadležnim organima u toj oblasti; d) obezbjeđivanja obnove i čišćenja životne sredine nakon velike nesreće. Planovi za vanrednu situaciju sadrže podatke utvrđene u Aneksu IV. 4. Države članice će obezbijediti da se interni planovi za vanredne situacije predviđeni ovom Direktivom izrade uz konsultaciju sa osobljem koje radi unutar postrojenja, uključujući i osoblje relevantnih dugoročnih podizvođača. 5. Države članice će osigurati da javnost dobije ranu mogućnost da da svoje mišljenje o eksternim planovima za vanredne situacije u toku njihove izrade ili značajnih izmjena. 6. Države članice će osigurati da operatori i relevantni nadležni organi revidiraju i, testiraju, i tamo gdje je to potrebno ažuriraju interne i eksterne planove za vanredne situacije u odgovarajućim intervalima od ne više od tri godine. Revizija treba da uzme u obzir promjene koje se dešavaju u takvim postrojenjima ili u okviru službi za vanredne situacije, nova tehnička znanja, i saznanja koja se odnose na odgovore na velike nesreće. Što se tiče eksternih planova za vanredne situacije, države članice će uzeti u obzir potrebu da se olakša saradnja u pružanju pomoći civilne zaštite u vanrednim situacijama. 7. Države članice će osigurati da operator i ako je to potrebno organ nadležan za tu svrhu sprovede planove za vanredne situacije bez odlaganja kada se dese velike nesreće, ili kada dođe do nekontrolisanog događaja od kojeg se po njegovoj prirodi može razumno očekivati da će dovesti do velike nesreće. 8. Nadležni organ može odlučiti, pružajući razloge za svoju odluku, a s obzirom na informacije sadržane u izvještaju o bezbjednosti, da se uslov za izradu eksternog plana za vanredne situacije iz stava 1 ne primjenjuje.				
Član 13. Planiranje korišćenja prostora 1. Države članice će osigurati da se ciljevi vezani za sprečavanja velikih nesreća i ograničavanje posljedica takvih nesreća po ljudsko zdravlje i životnu sredinu uzmu u obzir prilikom razvoja politika korišćenja prostora ili drugih relevantnih politika. Ti će se ciljevi ostvarivati kroz kontrolu: a) lociranja novih postrojenja; b) prepravku postrojenja iz člana 11; c) novih građevinskih objekata uključujući saobraćajnice, površine javne namjene i stambena naselja u blizini postrojenja, gdje te lokacije ili	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

građevinski objekti mogu biti izvor ili povećavati rizik ili posljedice velike nesreće. 2. Države članice će osigurati da njihove politike korišćenja prostora ili druge relevantne politike i procedure za sprovođenje tih politika uzmu u obzir potrebu, u dugom roku: a) da se održi odgovarajuća bezbjedna razdaljina između postrojenja obuhvaćenih ovom Direktivom i stambenih naselja, zgrada i površina javne namjene, rekreativnih površina, i, ukoliko je to moguće, glavnih saobraćajnica; b) da se zaštite područja od posebne prirodne osjetljivosti ili interesa u blizini postrojenja, gdje je potrebno, kroz odgovarajuće bezbjedne razdaljine ili druge relevantne mjere; c) u slučaju postojećih postrojenja, da se preduzmu dodatne tehničke mjere u skladu sa članom 5., tako da se ne povećava rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu. 3. Države članice će osigurati da svi nadležni organi i organi za planiranje odgovorni za donošenje odluka u ovoj oblasti uspostave odgovarajuće konsultacije kako bi se olakšalo sprovođenje politika utvrđenih u stavu 1. Procedure će biti dizajnirane tako da osiguraju da operatori, prilikom donošenja odluka, pruže dovoljno informacija o rizicima koji proističu iz postrojenja i da stave na raspolaganje tehničke savjete o tim rizicima, ili na individualnoj ili generičkoj osnovi. Države članice će osigurati da operatori postrojenja nižeg reda, na zahtjev nadležnog organa, obezbijede dovoljno informacija o rizicima od postrojenja za potrebe planiranja korišćenja prostora. 4. Uslovi iz stavova 1, 2 i 3 ovog člana primjenjuju se bez prejudiciranja odredbi Direktive 2011/92/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. decembra 2011. godine o procjeni uticaja određenih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu, Direktive 2001/42/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. juna 2001. godine o procjeni uticaja određenih planova i programa na životnu sredinu, i drugih relevantnih propisa Unije. Države članice mogu predvidjeti koordinirane ili zajedničke procedure kako bi se ispunili uslovi ovog člana i uslovi tih propisa, između ostalog, kako bi se izbjeglo dupliranje procjene ili konsultacija.				
Član 14. Informacije za javnost 1. Države članice će osigurati da informacije navedene u Aneksu V budu stalno dostupne javnosti, uključujući i elektronskim putem. Podaci će se ažurirati, tamo gdje je potrebno, uključujući i u slučaju izmjene iz člana 11. 2. Za postrojenja višeg reda, države članice će takođe osigurati da:	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

a) sva lica koja će vjerovatno biti pogođena velikom nesrećom redovno i u najpogodnijem obliku primaju, bez potrebe da traže, jasnu i razumljivu informaciju o mjerama bezbjednosti i potrebnom postupanju u slučaju velike nesreće; b) izvještaj o bezbjednosti bude dostupan javnosti na zahtjev shodno članu 22(3); a gdje se primjenjuje Član 22(3), da na raspolaganju bude izmijenjeni izvještaj, na primjer u obliku netehničkog rezimea, koji će uključivati najmanje opšte informacije o opasnosti od velikih nesreća i o potencijalnim efektima po zdravlje ljudi i životnu sredinu u slučaju velikih nesreća; c) popis opasnih materija bude dostupan javnosti na zahtjev shodno članu 22(3). Informacije koje treba dostaviti pod tačkom (a) prvog podstava ovog stava uključuju najmanje informacije iz Aneksa V. Te informacije će takođe biti dostavljene svim objektima i površinama javne namjene, uključujući škole i bolnice, i svim susjednim postrojenjima u slučaju postrojenja iz člana 9. Države članice će osigurati da se informacije dostavljaju najmanje svakih pet godina i periodično revidiraju i gdje je to potrebno, ažuriraju, uključujući u slučaju modifikacije iz člana 11. 3. Države članice će, u odnosu na mogućnost velike nesreće sa prekograničnim efektima porijeklom iz postrojenja višeg reda, pružiti dovoljno informacija državama članicama za koje postoji mogućnost da budu pogođene istom, tako da te države članice mogu da primijene sve relevantne odredbe sadržane u članovima 12. i 13. i u ovom članu, gdje je to moguće. 4. Kada dotična država članica odluči da postrojenje blizu teritorije druge države članice ne predstavlja opasnost od velike nesreće van njenih granice za svrhe člana 12(8) i stoga nije u obavezi da izradi eksterni plan za vanredne situacije iz člana 12(1), ona će obavijestiti druge države članice o svojoj obrazloženoj odluci.				
Član 15. Javne konsultacije i učešće u donošenju odluka 1. Države članice će osigurati da se zainteresovanoj javnosti da blagovremena mogućnost da daju svoje mišljenje o konkretnim pojedinačnim projektima koji se odnose na: a) planiranje novih postrojenja u skladu sa članom 13.; b) značajne izmjene na postrojenjima iz člana 11., gdje takve izmjene podliježu obavezama predviđenim u članu 13; c) nove građevinske objekte oko postrojenja u slučajevima u kojima lokacija ili građevinski objekti mogu da povećaju rizik ili posljedice velike nesreće u skladu sa članom 13.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

2. Što se tiče konkretnih pojedinačnih projekata iz stava 1., javnost će blagovremeno biti obaviještena ili najkasnije čim ti podaci budu razumno dostupni, putem javnih obavještenja ili drugim odgovarajućim sredstvima, uključujući i putem elektronskih medija, gdje su dostupni, o sljedećim pitanjima u postupku donošenja odluka: a) predmetu konkretnog projekta; b) kada je primjenljivo, činjenici da projekat podliježe nacionalnoj ili prekograničnoj procjeni uticaja na životnu sredinu ili konsultacijama između država članica u skladu sa članom 14(3); c) detaljima o nadležnom organu odgovornom za donošenje odluke, od kojeg se mogu dobiti relevantne informacije i kojem se mogu podnijeti komentari ili pitanja, i detalji o vremenskom rasporedu u kojem se mogu dostaviti komentari ili pitanja; d) prirodi mogućih odluka ili, gdje takva postoji, o nacrtu odluke; e) o vremenu i mjestu, ili sredstvu putem kojeg će relevantne informacije biti stavljene na raspolaganje; f) podacima o aranžmanima za učešće javnosti i konsultacijama sprovedenim u skladu sa stavom 7. ovog člana. 3. Što se tiče konkretnih pojedinačnih projekata iz stava 1., države članice će obezbijediti da javnosti, u odgovarajućim rokovima, bude dostupno sljedeće: a) u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, glavni izvještaji i savjeti izdati nadležnim organima u vrijeme kada je zainteresovana javnost informisana u skladu sa stavom 2.; b) u skladu sa odredbama Direktive 2003/4/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 28. januara 2003. godine o pristupu javnosti informacijama o životnoj sredini, informacije različite od onih iz stava 2. ovog člana koje su relevantne za odluku u pitanju i koje postaju dostupne tek nakon što zainteresovana javnost bude obaviještena u skladu sa tim stavom. 4. Države članice će omogućiti zainteresovanoj javnosti da da svoje komentare i mišljenja nadležnom organu prije nego što se donese odluka o određenom pojedinačnom projektu kao što je navedeno u stavu 1, i da rezultati konsultacija održanih u skladu sa stavom 1. budu propisno uzeti u obzir pri donošenju odluke. 5. Države članice će osigurati da pri donošenju relevantnih odluka nadležni organ učini dostupnim javnosti: a) sadržaj odluke i razloge na kojima se ista zasniva, uključujući i sve naknadne ispravke; b) rezultate konsultacija održanih prije nego što je donešena odluka i objašnjenje o tome kako su konsultacije uzete u obzir prilikom donošenja odluke.				
---	--	--	--	--

6. Kada se izrađuju opšti planovi i programi koji se odnose na pitanja navedena u tačkama (a) ili (c) stava 1, države članice će osigurati da javnosti bude data blagovremena i efikasna mogućnost da učestvuje u njihovoj pripremi i modifikaciji ili reviziji koristeći procedure navedene u članu 2(2) Direktive 2003/35/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. maja 2003. godine koja obezbjeđuje učešće javnosti u pogledu izrade određenih planova i programa koji se odnose na životnu sredinu. Države članice treba da identifikuju javnost sa pravom učešća u smislu ovog stava, uključujući relevantne nevladine organizacije koje ispunjavaju uslove nametnute domaćim zakonodavstvom, kao što su one koje promovišu zaštitu životne sredine. Ovaj stav ne primjenjuje se na planove i programe za koje se postupak javnog učešća sprovodi pod Direktivom 2001/42/EZ. 7. Detaljne aranžmane za informisanje javnosti i konsultacije sa zainteresovanom javnošću utvrđuje država članica. 8. Biće obezbijeđeni razumni rokovi za različite faze i ostavljeno dovoljno vremena za informisanje javnosti, i za zainteresovanu javnost da pripremi i efikasno učestvuje u donošenju odluka u oblasti zaštite životne sredine u skladu sa odredbama ovog člana.				
Član 16. Informacije koje operator treba da dostavi i aktivnosti koje treba preduzeti nakon velike nesreće Države članice će osigurati da, što je prije moguće nakon velike nesreće, operator bude u obavezi da, koristeći najprikladnije sredstvo: a) obavijesti nadležni organ; b) pruži nadležnom organu sljedeće informacije, čim postanu dostupne: i. okolnosti nesreće; ii. uključene opasne materije; iii. informacije na raspolaganju za procjenu posljedica nesreće po zdravlje ljudi, životnu sredinu i imovinu; iv. preduzete hitne mjere; c) obavijesti nadležni organ o predviđenim koracima kako bi se: i. ublažili srednjoročni i dugoročni efekti nesreće; ii. spriječilo ponavljanje iste nesreće; d) ažurira dostavljene informacije ako dalja istraga otkrije dodatne činjenice koje mijenjaju tu informaciju ili zaključke.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Član 17. Aktivnosti koje nadležni organ treba da preduzme nakon velike nesreće Nakon velike nesreće, države članice će zahtijevati od nadležnog organa da: a) osigura preduzimanje svih hitnih, srednjoročnih i dugoročnih mjera	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

koje mogu biti potrebne; b) prikupi, uvidom, istragom ili drugim odgovarajućim sredstvima, informacije neophodne za potpunu analizu tehničkih, organizacionih i menadžerskih aspekata nesreće; c) preduzme odgovarajuće mjere kako bi se osiguralo da operator preduzme sve neophodne korektivne mjere; d) da preporuke o budućim preventivnim mjerama; i e) obavijesti lica koja bi vjerovatno mogla biti pogođena, o nesreći koja se desila i, gdje je relevantno, o preduzetim mjerama kako bi se ublažile njene posledice.				
Član 18. Informacije koje države članice dostavljaju nakon velike nesreće 1. Radi sprečavanja i ublažavanja velikih nesreća, države članice će obavijestiti Komisiju o velikim nesrećama koje ispunjavaju kriterijume iz Aneksa VI, a koje su se desile na njihovoj teritoriji. One će dostaviti sljedeće informacije: a) naziv države članice, naziv i adresu organa nadležnog za izradu izvještaja; b) datum, vrijeme i mjesto nesreće, uključujući puno ime operatora i adresu pogođenog postrojenja; c) kratak opis okolnosti nesreće, uključujući i opasne materije koje su uključene, kao i neposredne posljedice po zdravlje ljudi i životnu sredinu; d) kratak opis preduzetih hitnih mjera i neposrednih mjera predostrožnosti neophodnih da bi se spriječilo ponavljanje iste; e) rezultate njihove analize i preporuka. 2. Informacije iz stava 1. ovog člana objezbeđuju se u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od godinu dana od dana nesreće, koristeći bazu podataka iz člana 21(4). Tamo gdje se u okviru ovog vremenskog roka mogu dostaviti samo preliminarne informacije pod tačkom (e) stava 1 za uključivanje u bazu podataka, informacije će se ažurirati nakon što rezultati daljih analiza i preporuka postanu dostupni. Izvještavanje o informacijama iz tačke (e) stava 1. od strane država članica može biti odloženo kako bi se omogućio završetak sudskog postupka ukoliko takvo izvještavanje može uticati na postupak. 3. Za potrebe pružanja informacija iz stava 1. ovog člana od strane država članica, utvrdiće se obrazac izvještaja u formi podzakonskog akta. Ovi podzakonski akti će biti usvojeni u skladu sa procedurom ispitivanja iz člana 27 (2). 4. Države članice će obavijestiti Komisiju o nazivu i adresi bilo kog tijela koje bi moglo imati relevantne informacije o velikim nesrećama, a koje je u stanju da da savjete nadležnim organima drugih država članica koje	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

moraju da intervenišu u slučaju takve nesreće.				
Član 19. Zabrana upotrebe 1. Države članice će zabraniti upotrebu ili stavljanje u upotrebu bilo kakvog postrojenja, instalacije ili skladišta, ili bilo kojeg dijela istih, u slučajevima u kojima postoje ozbiljni nedostaci u mjerama preduzetim od strane operatora kako bi se spriječile i ublažile velike nesreće. U tom cilju, države članice će, između ostalog, uzeti u obzir ozbiljne propuste u preduzimanju neophodnih radnji identifikovanih u izvještaju o inspekciji. Države članice mogu zabraniti upotrebu ili stavljanje u upotrebu svakog postrojenja, instalacije ili skladišta, ili bilo kojeg dijela istih, ako operater nije u naznačenom roku dostavio obavještenje, izvještaje ili druge informacije predviđene ovom Direktivom. 2. Države članice će osigurati da operatori mogu izjaviti žalbu protiv naloga kojim se nameće zabrana od strane nadležnog organa iz stava 1., odgovarajućem organu određenom nacionalnim zakonodavstvom i procedurama.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Član 20. Inspekcijski nadzor 1. Države članice će osigurati da nadležni organi uspostave sistem inspekcijskog nadzora. 2. Inspekcijski nadzor će biti odgovarajući tipu postrojenja u pitanju. Inspekcije neće zavisiti od prijema izvještaja o bezbjednosti ili bilo kog drugog izvještaja. One treba da budu dovoljne za planirano i sistematsko ispitivanje sistema uspostavljenog u postrojenju, bez obzira da li tehničke, organizacione ili upravljačke prirode, kako bi se obezbijedilo naročito da: a) operator može da dokaže da je preduzeo odgovarajuće mjere u vezi sa različitim aktivnostima u postrojenju, kako bi se spriječile velike nesreće; b) operator može da dokaže da je obezbijedio odgovarajuća sredstva za ograničavanje posljedica velikih nesreća, i na lokaciji datog postrojenja i van nje; c) podaci i informacije sadržani u izvještaju o bezbjednosti, ili bilo kojem drugom podnijetom izvještaju, adekvatno odražavaju uslove u postrojenju; d) informacije budu dostavljene javnosti u skladu sa članom 14. 3. Države članice će osigurati da su sva postrojenja obuhvaćena planom inspekcije na nacionalnom, regionalnom ili lokalnom nivou i treba da obezbijede da ovaj plan bude redovno revidiran i, gdje je to potrebno, ažuriran. Svaki plan inspekcije će obuhvatiti sljedeće: a) opšta procjena relevantnih bezbjednosnih pitanja;	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

b) geografsku oblast pokrivenu planom inspekcije; c) spisak postrojenja obuhvaćenih planom; d) spisak grupa postrojenja sa mogućim domino efektom u skladu sa članom 9; e) spisak postrojenja u kojima pojedini spoljni rizici ili izvori opasnosti mogu povećati rizik od ili posljedice velike nesreće; f) procedure za rutinske inspekcije, uključujući i programe za takve inspekcije u skladu sa stavom 4; g) procedure za nerutinske inspekcije u skladu sa stavom 6; h) odredbe o saradnji između različitih inspekcijskih organa. 4. Na osnovu planova inspekcije iz stava 3., nadležni organ će redovno sastavljati programe za rutinske inspekcije za sva postrojenja, uključujući učestalost posjeta za različite vrste postrojenja. Period između dvije uzastopne posjete postrojenju ne smije da prelazi jednu godinu za postrojenja višeg reda i tri godine za postrojenja nižeg reda, osim ukoliko nadležni organ nije sačinio inspekcijski program na osnovu sistematske procjene opasnosti od velikih nesreća u takvim postrojenjima. 5. Sistematska procjena opasnosti od takvih postrojenja zasniva se na najmanje sljedećim kriterijumima: a) potencijalni uticaji takvih postrojenja po zdravlje ljudi i životnu sredinu; b) zapisnik o usaglašenosti sa zahtjevima ove Direktive. Gde je to moguće, takođe će se uzeti u obzir relevantni zaključci inspekcija sprovedenih po drugim propisima Unije. 6. Nerutinske inspekcije vrše se kako bi se što je prije moguće istražile ozbiljne žalbe, ozbiljne nesreće i "nesreće koje su umalo izbjegnute", incidenti i pojave nepoštovanja. 7. U roku od četiri mjeseca posle svake inspekcije, nadležni organ će operatoru dostaviti zaključke inspekcije i sve identifikovane neophodne radnje. Nadležni organ je dužan da osigura da operator preduzme sve neophodne radnje u razumnom roku nakon prijema obavještenja. 8. Ukoliko je inspekcijom utvrđeno kršenje važnih odredbi ove Direktive, obaviće se dodatna inspekcija u roku od šest mjeseci. 9. Inspekcije će, gdje je to moguće, biti obavljane u koordinaciji sa inspekcijama koje se sprovode po drugim propisima Unije i gdje je to moguće, kombinovane. 10. Države članice će podsticati nadležne organe da obezbijede mehanizme i alate za razmjenu iskustava i konsolidovanje znanja, kao i učešće u takvim mehanizmima na nivou Unije kada se to smatra potrebnim.				
---	--	--	--	--

11. Države članice će osigurati da operatori pruže nadležnim organima svu neophodnu pomoć kako bi se tim organima omogućilo da sprovedu bilo koju inspekciju i da prikupe sve informacije neophodne za obavljanje njihovih dužnosti u svrhe ove Direktive, posebno kako bi se nadležnima omogućilo da u potpunosti procijene mogućnost velike nesreće i da se utvrdi obim mogućeg povećanja vjerovatnoće ili pogoršanja velikih nesreća, kako bi se pripremio eksterni plan za vanredne situacije i uzele u obzir materije koje, zbog njihove fizičke forme, određenih uslova ili lokacije, mogu zahtijevati dodatnu pažnju.				
Član 21. Informacioni sistem i razmjena informacija 1. Države članice i Komisija će razmjenjivati informacije o iskustvima stečenim u pogledu sprečavanja velikih nesreća i ograničavanja njihovih posljedica. Ove informacije treba da obuhvate, posebno, funkcionisanje mjera predviđenih u ovoj Direktivi. 2. Države članice će dostaviti Komisiji izvještaj o implementaciji ove Direktive do 30. septembra 2019. godine, i svake četiri godine nakon toga. 3. Za postrojenja obuhvaćena ovom Direktivom, države članice će dostaviti Komisiji najmanje sledeće informacije: a) ime ili trgovačko ime operatora i punu adresu postrojenja u pitanju; b) djelatnost ili djelatnosti postrojenja. Komisija će uspostaviti i ažurirati bazu podataka koja će sadržati informacije dostavljene od strane država članica. Pristup bazi podataka biće ograničen na lica ovlašćena od strane Komisije ili nadležnih organa država članica. 4. Komisija će uspostaviti i staviti na raspolaganje državama članicama bazu podataka koja sadrži, naročito, podatke o velikim nesrećama koje su se dogodile na teritoriji država članica, u cilju: a) brzog širenja informacija dobijenih od država članica u skladu sa članom 18 (1) i (2) među svim nadležnim organima; b) distribucije analize uzroka velikih nesreća nadležnim organima i lekcija naučenih iz istih; c) dostavljanja informacija nadležnim organima o preventivnim mjerama; d) pružanja informacija o organizacijama koje mogu da daju savjete ili relevantne informacije o pojavi, sprečavanju i ublažavanju velikih nesreća. 5. Komisija će do 1. januara 2015. godine usvojiti podzakonske akte za izradu obrazaca za komunikaciju podataka iz stava 2. i 3. ovog člana od strane država članica i za relevantne baze podataka iz stava 3. i 4. Ovi podzakonski akti će biti usvojeni u skladu sa procedurom ispitivanja iz člana 27(2). 6. Baze podataka iz stava 4. moraju sadržati, najmanje:	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

a) informacije dobijene od država članica u skladu sa članom 18 (1) i (2); b) analizu uzroka nesreća; c) lekcije naučene iz nesreća; d) preventivne mjere potrebne da se spriječi ponavljanje nesreće. 7. Komisija će učiniti javno dostupnim dio podataka koji nisu povjerljivi.				
Član 22. Pristup informacijama i tajnost podataka 1. Države članice će osigurati, u interesu transparentnosti, obavezu nadležnog organa da svaku informaciju kojom raspolaže u skladu sa ovom Direktivom učini dostupnom svakom fizičkom ili pravnom licu koje je zatraži u skladu sa Direktivom 2003/4/EZ. 2. Nadležni organ može odbiti ili ograničiti objavljivanje bilo kakvih informacija zahtijevanih na osnovu ove Direktive, uključujući i na osnovu člana 14., u slučaju ispunjenosti uslova iz člana 4 Direktive 2003/4/EZ. 3. Nadležni organ može odbiti objelodanjivanje potpunih informacija iz tačke (b) i (c) člana 14(2) kojima raspolaže, bez obzira na stav 2. ovog člana, ako je operator zahtijevao da se ne otkriju određeni djelovi izvještaja o bezbjednosti ili zaliha opasnih materija iz razloga predviđenih u članu 4 Direktive 2003/4/EZ. Nadležni organ iz istih razloga može takođe odlučiti da se pojedini djelovi izvještaja ili popisa ne objelodane. U takvim slučajevima, a po odobrenju tog organa, operator dostavlja nadležnom organu izmijenjeni izvještaj ili inventar koji isključuje takve djelove.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Član 23. Pristup pravdi Države članice će osigurati da: a) svaki podnosilac koji zahtijeva informacije na osnovu tačke (b) ili (c) člana 14 (2) ili člana 22 (1) ove Direktive može da traži reviziju u skladu sa članom 6 Direktive 2003/4/EZ činidbi ili nečinidbi nadležnog organa u vezi sa takvim zahtjevom; b) članovi zainteresovane javnosti imaju pristup u svom nacionalnom pravnom sistemu procedurama revizije navedenim u članu 11. Direktive 2011/92/EU za slučajeve koji podliježu članu 15(1) ove Direktive.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	
Čl. 24-24	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Aneks I OPASNE MATERIJE Aneks II Minimalni podaci i informacije koje treba uzeti u obzir u izvještaju o	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o životnoj sredini	

bezbjednosti iz člana 10 Aneks III Informacije iz člana 8(5) i člana 10. o sistemu upravljanja bezbjednošću i organizaciji postrojenja u cilju sprečavanja velikih nesreća Aneks IV Podaci i informacije koje treba uključiti u planove za vanredne situacije iz člana 12. Aneks V Informacije koje treba dostaviti javnosti na način predviđen u članu 14(1) i u tački (a) člana 14 (2) Aneks VI Kriterijumi za obavješćavanje Komisije o velikoj nesreći na način predviđen u članu 18(1)				
Aneks VII KORELACIONA TABELA	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		