



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	12. XI	20. 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	25/15-1		
VEZA:			
EPA:	969 XXV		
SKRACENICA:		PRILOG:	

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08- 2482  
Podgorica, 9. novembar 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 22. oktobra 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr SANJA VLAHOVIĆ, ministarka nauke i SMILJANA PRELEVIĆ, sekretarka Ministarstva.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

## ZAKON O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI

### I. OSNOVNE ODREDBE

#### Predmet

##### Član 1

Ovim zakonom uređuje se organizacija, uslovi i način finansiranja inovativne djelatnosti, kao i druga pitanja od značaja za inovativnu djelatnost.

#### Inovativna djelatnost

##### Član 2

Inovativna djelatnost obuhvata aktivnosti koje se preduzimaju radi stvaranja i primjene novih ili poboljšanja postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa, u skladu sa potrebama tržišta.

Radi utvrđivanja prioriteta, podsticanja i praćenja razvoja inovativne djelatnosti donosi se Strategija inovativne djelatnosti.

#### Inovacija

##### Član 3

Inovacija je primjena u praksi novih ili značajno poboljšanje postojećih proizvoda, dobara, usluga, postupaka, procesa, organizacije i marketinga, koji doprinose stvaranju nove vrijednosti i kvalitetu u njihovoj primjeni.

#### Dostupnost

##### Član 4

Obavljanje inovativne djelatnosti je slobodno i dostupno svima pod jednakim uslovima.

#### Obavljanje inovativne djelatnosti

##### Član 5

Inovativnu djelatnost obavljaju inovativne organizacije i drugi subjekti, domaća i strana pravna i fizička lica, u skladu sa ovim zakonom.

Inovativne organizacije, u smislu stava 1 ovog člana, su naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti, ustanove visokog obrazovanja, centri za transfer tehnologija, naučno-tehnološki parkovi, inovaciono-preduzetnički centri, poslovni inkubatori i privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava.

#### Nadzor

##### Član 6

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo).

## Upotreba rodno osjetljivog jezika

### Član 7

Izrazi koji se, u ovom zakonu, koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

## Značenje pojedinih izraza

### Član 8

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

**1) inovacija proizvoda** je plasiranje na tržište dobra ili usluge koji ima nove ili značajno poboljšane tehničke karakteristike, komponente i materijale, ugrađeni softver, korisničku orijentisanost ili druge funkcionalne karakteristike;

**2) inovacija procesa** je primjena novog ili značajno poboljšanje postojećeg načina proizvodnje ili isporuke, što uključuje značajne promjene u tehnici, opremi, ljudskim resursima, metodama rada i/ili softveru;

**3) inovacija u organizaciji** predstavlja uvođenje značajnih promjena u organizacionoj strukturi, naprednih metoda u poslovanju privrednog društva, organizaciji radnog okruženja i odnosima sa drugim privrednim društvima;

**4) inovacija u marketingu** je primjena novog ili značajno unaprijeđenog marketinškog metoda koji uključuje značajne promjene u dizajnu ili pakovanju proizvoda, plasmanu proizvoda, promociji i načinu određivanja cijena;

**5) start-up** je novoformirano privredno društvo koje se osniva s ciljem razvoja inovativnih ideja ili poslovnih modela i njihove komercijalizacije na tržištu;

**6) spin-off** je novoformirano privredno društvo nastalo kao rezultat naučnih istraživanja, transfera tehnologija ili izdvajanjem iz postojećeg privrednog društva, s ciljem komercijalne eksploatacije rezultata istraživanja ili inovacija;

**7) konsultantske usluge** su usluge pružanja savjeta inovativnim organizacijama i drugim privrednim društvima u cilju unapređenja njihove inovativne djelatnosti;

**8) rizični (venture) kapital** je ulaganje u vlasnički kapital inovativnih organizacija i privrednih društava i/ili privrednih društava sa visokim potencijalom za razvoj.

## **II. INOVATIVNA DJELATNOST**

### **Strategija inovativne djelatnosti**

#### **Član 9**

Strategijom inovativne djelatnosti (u daljem tekstu: Strategija), utvrđuju se:

- 1) specifični ciljevi razvoja inovativne djelatnosti;
- 2) prioritetni inovativni programi i projekti od opšteg interesa;
- 3) praćenje realizacije inovativnih programa i projekata;
- 4) način finansiranja inovativnih programa i projekata;
- 5) infrastruktura za podršku razvoja inovacija; i
- 6) druga pitanja od značaja za obavljanje inovativne djelatnosti.

Strategiju donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost, na period od pet godina.

### **Ocjena inovativnog programa i projekta**

#### **Član 10**

Ocjenu inovativnih programa i projekata iz člana 9 stav 1 tačka 2 ovog zakona koji se finansiraju iz državnog budžeta, vrše eksperti iz oblasti nauka na koju se odnosi program, odnosno projekat, koje imenuje Ministarstvo.

### **Konkurs**

#### **Član 11**

Za finansiranje inovativnih programa i projekata iz člana 10 ovog zakona, Ministarstvo raspisuje konkurs.

### **Inovativni programi i projekti**

#### **Član 12**

Bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte iz člana 10 ovog zakona, propisuje Ministarstvo.

### **Ugovor o realizaciji inovativnog programa i projekta**

#### **Član 13**

Međusobna prava i obaveze između Ministarstva i korisnika sredstava za odobrene inovativne programe i projekte iz člana 10 ovog zakona uređuju se ugovorom.

### **Prava intelektualne svojine**

#### **Član 14**

Korišćenje prava intelektualne svojine, koje proističe iz rezultata istraživanja na inovativnom programu ili projektu, uređuje se u skladu sa propisima koji uređuju oblast prava intelektualne svojine.

### **III. INOVATIVNE ORGANIZACIJE**

#### **1. Zajedničke odredbe**

##### **Inovativna organizacija**

##### **Član 15**

Inovativnu djelatnost može da obavlja pravno lice koje je osnovano u skladu sa posebnim zakonom i upisano u Registar inovativnih organizacija (u daljem tekstu: Registar).

##### **Uslovi za upis u Registar**

##### **Član 16**

Pravno lice se može upisati u Registar, ako:

- 1) je upisano u Centralni registar privrednih subjekata;
- 2) realizuje program inovativne djelatnosti;
- 3) ima obezbijeđen kadar, prostor i opremu za obavljanje inovativne djelatnosti;
- 4) ima obezbijeđena sredstva za rad; i
- 5) ima obezbijeđene higijensko – tehničke uslove, u skladu sa posebnim zakonom.

Bliže uslove iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

##### **Zahtjev za upis u Registar**

##### **Član 17**

Pravno lice je dužno da, prije početka obavljanja inovativne djelatnosti, podnese Ministarstvu zahtjev za upis u Registar.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, prilažu se dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 16 stav 1 tač. 2 do 5 ovog zakona.

Dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 16 stav 1 tačka 1 ovog zakona, Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti.

U postupku upisa u Registar, Ministarstvo provjerava da li pravno lice ispunjava uslove propisane ovim zakonom, o čemu donosi odgovarajuće rješenje.

##### **Registar**

##### **Član 18**

Pravno lice kome je izdato rješenje za obavljanje inovativne djelatnosti, upisuje se u Registar.

Registar se vodi u Ministarstvu.

Sadržaj Registra, način upisa i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

##### **Provjera ispunjenosti uslova**

##### **Član 19**

Ministarstvo vrši provjeru ispunjenosti uslova inovativnih organizacija koje su upisane u Registar, najmanje jednom u tri godine.

Ukoliko inovativna organizacija ne ispunjava uslove propisane ovim zakonom, Ministarstvo će donijeti rješenje o brisanju iz Registra.

## **2. Vrste inovativnih organizacija**

### **Naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja**

#### **Član 20**

Naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja, su inovativne organizacije ako obavljaju inovativnu djelatnost realizacijom razvojnih istraživanja zasnovanih na rezultatima primijenjenih istraživanja, a koja se odnose na stvaranje i primjenu novih ili poboljšanje postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa.

Ustanove iz stava 1 ovog člana mogu organizovati posebne organizacione jedinice za obavljanje inovativne djelatnosti za realizaciju inovativnih programa ili projekata.

### **Centar za transfer tehnologija**

#### **Član 21**

Centar za transfer tehnologija može obrazovati univerzitet, centar izvrsnosti i naučno-tehnološki park, za obavljanje poslova transfera novih tehnologija privrednim društvima, za primjenu novih ili poboljšanje postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa; podsticanja realizacije i komercijalizacije transfera tehnologija, konsultantskih usluga i pružanja pomoći u zaštiti i korišćenju prava intelektualne svojine.

### **Naučno-tehnološki park**

#### **Član 22**

Naučno-tehnološki park je inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža specijalizovanu infrastrukturu i usluge, informacioni sistem, stručne i konsultantske usluge iz više oblasti nauka, korisnicima usluga naučnoistraživačkim ustanovama, ustanovama visokog obrazovanja i drugim inovativnim organizacijama i privrednim društvima, s ciljem njihovog povezivanja; stimulisanja i upravljanja transferom znanja i visokih tehnologija; unapređenja internacionalizacije i komercijalizacije istraživanja; stvaranja novih inovativnih privrednih subjekata; podsticanja, stvaranja i primjene novih ili poboljšanja postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa na tržištu, zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima, za potrebe privrednog razvoja više regiona ili države.

Korisnik usluga iz stava 1 ovog člana dobija status člana naučno-tehnološkog parka.

Međusobna prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovog člana, uređuju se ugovorom.

### **Inovaciono-preduzetnički centar**

#### **Član 23**

Inovaciono-preduzetnički centar je inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža specijalizovanu infrastrukturu i usluge, informacioni sistem, stručne i konsultantske usluge, podršku za ostvarivanje saradnje sa potencijalnim partnerima za učešće u nacionalnim i međunarodnim programima, projektima i fondovima, iz pojedinih oblasti nauka,

korisnicima usluga naučnoistraživačkim ustanovama, ustanovama visokog obrazovanja i drugim inovativnim organizacijama i privrednim društvima, s ciljem njihovog povezivanja, stvaranja i primjene novih ili poboljšanja postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa na tržištu, i transfera znanja i tehnologija u proizvodnju i usluge, za potrebe privrednog razvoja na lokalnom ili regionalnom nivou.

Inovaciono-preduzetnički centar može biti član naučno-tehnološkog parka.

Međusobna prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i korisnika usluga, odnosno naučno-tehnološkog parka, uređuju se ugovorom.

### **Poslovni inkubator**

#### **Član 24**

Poslovni inkubator je inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža administrativne, tehničke, savjetodavne i druge usluge korisnicima usluga start-up i spin-off privrednim društvima, u prvim godinama poslovanja, s ciljem podrške njihovom razvoju.

Međusobna prava i obaveze između poslovnog inkubatora i korisnika usluga uređuju se ugovorom.

### **3. Drugi subjekti koji mogu da obavljaju inovativnu djelatnost**

#### **Privredna društva**

#### **Član 25**

Inovativnu djelatnost mogu da obavljaju privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava, ukoliko u okviru svoje djelatnosti realizuju i primjenjuju inovacije nastale kao rezultat sopstvenih razvojnih istraživanja ili rezultat istraživanja drugih inovativnih organizacija.

#### **Pronalazač – inovator**

#### **Član 26**

Inovativnu djelatnost može da obavlja fizičko lice, pronalazač - inovator, koje se samostalno bavi istraživanjem i ostvari inovativni rezultat ili idejno rješenje, novi proizvod ili tehnologiju u proizvodnji; programski sistem; bitno poboljšanje postojećeg proizvoda i tehnologije; prototip; nove metode; novi genetski materijal i slično.

### **IV. FINANSIRANJE**

#### **Finansiranje inovativne organizacije**

#### **Član 27**

Inovativna organizacija može sticati sredstva iz:

- 1) državnog budžeta;
- 2) budžeta jedinice lokalne samouprave;
- 3) prihoda ostvarenih pružanjem usluga, stručnih i konsultantskih usluga;
- 4) nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova;
- 5) donacija, sponzorstava i legata;
- 6) fondova rizičnog kapitala; i
- 7) drugih izvora.

### **Prioritet za sufinansiranje**

#### **Član 28**

Vlada može utvrditi prioritet u sufinansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa.

### **Poreske olakšice i podsticajne mjere**

#### **Član 29**

Država poreskim olakšicama i drugim podsticajnim mjerama može da podstiče pravna i fizička lica da ulažu sredstva za realizaciju inovativne djelatnosti utvrđene ovim zakonom.

## **V. PRELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA**

### **Rok za donošenje podzakonskih akata**

#### **Član 30**

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 31**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



## **O b r a z l o Ź e n j e**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu s Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

„Unija inovacija” je ključna inicijativa Strategije Evropa 2020 čiji je cilj unapređenje okvirnih uslova i pristupa za finansiranje istraživanja i inovacija, kako bi se omogućila transformacija inovativnih ideja u proizvode i usluge koji će stvarati rast ekonomije i nova radna mjesta.

U skladu sa ovom inicijativom, EU se obavezala da će povećati investicije u istraživanja i da će redefinisati Evropu kao region za razvoj novih proizvoda. Ostvarenje vodećeg, jedinstvenog istraživanja u okviru Evropskog istraživačkog prostora (ERA), olakšan pristup kapitalu i revidiranje sistema finansiranja EU, predstavljaju prioritete na nivou EU.

Takođe, države na nacionalnom nivou treba da reformišu svoje sisteme razvoja inovacija kako bi omogućile efikasniju saradnju između univerziteta i privrede i osigurale siguran transfer znanja i njegovu primjenu u privredi, kao i da prošire nacionalne mehanizme finansiranja, kako bi razvile međudržavnu saradnju i na taj način uključile što više istraživača u zajednička istraživanja.

Uključivanje naučnoistraživačkih ustanova i istraživača u ERA i međunarodne programe u oblasti nauke i istraživanja (HORIZONT 2020, EUREKA, COST i dr.), te uporedivost crnogorskog sistema sa evropskim sistemom u ovoj oblasti, nametnula je potrebu za normativnim uređenjem inovativne djelatnosti, kojim će se dati zakonski okvir, kako za uspostavljanje novih instrumenata u inovativnoj djelatnosti, tako i za poboljšanje postojećih instrumenata u oblasti naučnoistraživačke djelatnosti.

Ovim Zakonom treba da se uredi inovativna djelatnost u Crnoj Gori, na način koji će omogućiti da inovacije postanu stub razvoja dinamičnog i relevantnog okruženja za razvoj nauke i istraživanja; da naučne ustanove i javna i privatna preduzeća iskoriste svoju aktivniju ulogu u istraživanjima i razvoju, kao i mogućnosti za transfer tehnologija; i da se podstiče kvalitet i značaj istraživanja i inovacija u Crnoj Gori.

Zakonskim uređenjem inovativne djelatnosti treba da se omogući: povezivanje naučnoistraživačkih ustanova, tj. naučne i akademske zajednice sa privrednim sektorom u realizaciji primijenjenih i razvojnih istraživanja; poboljšanje kompetitivnosti malih i srednjih preduzeća i promocija preduzetništva; i podrška start-up privrednim društvima.

Pored toga, razvoj malih i srednjih preduzeća doprinjeće ukupnom ekonomskom razvoju, smanjenju nezaposlenosti, povećanju konkurentnosti zemlje, smanjenju uvoza i povećanju izvoza.

Stoga je obavljanje inovativne djelatnosti značajan instrument pomoću kojeg se postiže razvoj naučne i akademske zajednice; mikro, malih i srednjih preduzeća baziranih na znanju i tehnologiji; stimulisanje i upravljanje transferom znanja i tehnologija između institucija za istraživanje i razvoj, privrednih subjekata i tržišta; stvaranje i razvoj novih privrednih subjekata koji su zasnovani na inovacijama kroz inkubacione i „spin-off“ procese.

Zakonom treba da se doprinese: povećanju inovacija u postojećim privrednim društvima i poboljšanju njihove konkurentnosti; promovisanju saradnje između nauke i preduzetništva; valorizaciji rezultata istraživanja; promovisanju stvaranja novih privrednih društava s visokim stepenom znanja; i stvaranju okruženja kao preduslova za inovacije.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ovaj Zakon usaglašen je sa:

- Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica i Crne Gore (SSP), Glava VIII, Politika saradnje, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, član 112 i

- Acquis Communautaire: UFEU - Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Dio treći, Politika i unutrašnje akcije Unije, glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188/ Treaty on the Functioning of the EU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title XIX, Research and Technological Development and Space, article 179-188, CELEXI: 12012E; 12012E179; 12012E180; 12012E181; 12012E182; 12012E183; 12012E184; 12012E185; 12012E186; 12012E187; 12012E188.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

#### ***I. OSNOVNE ODREDBE (od čl. 1 do čl. 8)***

U osnovnim odredbama utvrđen je predmet zakona, definicije inovativne djelatnosti i inovacija, da se za potrebe utvrđivanja prioriteta, podsticanja i praćenja razvoja inovativne djelatnosti donosi Strategija inovativne djelatnosti, i utvrđena je sloboda i dostupnost obavljanja inovativne djelatnosti svima pod jednakim uslovima. Pored toga, utvrđeno je da inovativnu djelatnost obavljaju inovativne organizacije i drugi subjekti, domaća i strana pravna i fizička lica, u skladu sa ovim zakonom, i da su inovativne organizacije naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti, ustanove visokog obrazovanja, centri za transfer tehnologija, naučno-tehnološki parkovi, inovaciono-preduzetnički centri, poslovni inkubatori i privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava. Zatim je uređeno da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona treba da vrši organ državne uprave nadležan za poslove nauke, odnosno Ministarstvo; kao i upotreba rodno osjetljivog jezika. Značenje pojedinih izraza: inovacija proizvoda, inovacija procesa, inovacija u organizaciji i inovacija u marketingu, definisano je na osnovu Priručnika OECD, 2010, dok su izrazi: start-up, spin-off, konsultantske usluge i rizični kapital definisani na osnovu definicija prihvaćenih u oblasti inovativne djelatnosti.

## **II. INOVATIVNA DJELATNOST (od čl. 9 do čl. 14)**

U članu 9 propisano je da se u Strategiji inovativne djelatnosti utvrđuju: specifični ciljevi razvoja inovativne djelatnosti; prioritetni programi i projekti od opšteg interesa; praćenje realizacije programa i projekata; način finansiranje programa i projekata; infrastruktura za podršku razvoja inovacija; i druga pitanja od značaja za obavljanje inovativne djelatnosti. Strategiju donosi Vlada Crne Gore, na predlog Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost, na period od pet godina.

Od čl. 10 do čl. 14 propisano je da ocjenu inovativnih programa i projekata koji se finansiraju iz državnog budžeta vrše eksperti iz oblasti nauka na koju se odnosi program, odnosno projekat, koje imenuje Ministarstvo; da konkurs za finansiranje inovativnih programa i projekata iz državnog budžeta raspisuje Ministarstvo; da bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte od opšteg interesa koji se finansiraju iz državnog budžeta, propisuje Ministarstvo; da se ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze između Ministarstva i korisnika sredstava za odobrene inovativne programe i projekte; i da se korišćenje prava intelektualne svojine, koje proističe iz rezultata istraživanja na inovativnom programu ili projektu, uređuje u skladu s propisima koji regulišu oblast prava intelektualne svojine.

## **III. INOVATIVNE ORGANIZACIJE (od čl. 15 do čl. 26)**

U ovom poglavlju, pod tačkom 1 Zajedničke odredbe, u članu 15 propisano je da inovativnu djelatnost može da obavlja pravno lice, koje je osnovano u skladu sa posebnim zakonom i upisano u Registar inovativnih organizacija.

Odredbom člana 16 utvrđeni su uslovi koje pravno lice treba da ispunjava za upis u Registar, odnosno da: je upisano u Centralni registar privrednih subjekata; realizuje program inovativne djelatnosti; ima obezbijeđen kadar, prostor i opremu za obavljanje inovativne djelatnosti; ima obezbijeđena sredstva za rad; i ima obezbijeđene higijensko – tehničke uslove, u skladu s posebnim zakonom. Pored toga, utvrđeno je da Ministarstvo propisuje bliže uslove koji se odnose na obezbijeđen kadar, prostor i opremu za obavljanje inovativne djelatnosti i sredstva za rad.

U članu 17 utvrđeno je da je pravno lice dužno da prije početka obavljanja inovativne djelatnosti podnese Ministarstvu zahtjev za upis u Registar, sa dokazima o ispunjenosti uslova iz člana 16 ovog Zakona, osim dokaza o upisu u Centralni registar privrednih subjekata koji Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti. Po ovom zahtjevu Ministarstvo provjerava da li pravno lice ispunjava uslove propisane ovim zakonom za upis u Registar, o čemu donosi odgovarajuće rješenje.

Odredbom člana 18 propisano je da se pravno lice kome je izdato rješenje za obavljanje inovativne djelatnosti, upisuje u Registar, da se Registar vodi u Ministarstvu, kao i da sadržaj Registra, način upisa i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

Članom 19 uređeno je da Ministarstvo vrši provjeru ispunjenosti uslova inovativnih organizacija koje su upisane u Registar, najmanje jednom u tri godine. Ukoliko inovativna organizacija ne ispunjava uslove propisane ovim zakonom, Ministarstvo će donijeti rješenje o brisanju iz Registra.

Pod tačkom 2 ovog poglavlja, uređene su vrste inovativnih organizacija.

U članu 20 propisano je da su naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja, osnovane na osnovu posebnog zakona, inovativne organizacije ako obavljaju inovativnu djelatnost realizacijom razvojnih istraživanja zasnovanih na rezultatima primijenjenih istraživanja, a koja se odnose na stvaranje i primjenu novih ili poboljšanju postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa, kao i da mogu organizovati posebne organizacione jedinice za obavljanje inovativne djelatnosti za realizaciju inovativnih programa ili projekata.

Članom 21 uređeno je da centar za transfer tehnologija može obrazovati univerzitet, centar izvrsnosti i naučno-tehnološki park, za obavljanje poslova transfera novih tehnologija privrednim društvima, za primjenu novih ili poboljšanje postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa; podsticanja realizacije i komercijalizacije transfera tehnologija, konsultantskih usluga i pružanja pomoći u zaštiti i korišćenju prava intelektualne svojine.

Odredbom člana 22 propisano je da je naučno-tehnološki park inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža specijalizovanu infrastrukturu i usluge, informacioni sistem, stručne i konsultantske usluge iz više oblasti nauka, korisnicima usluga naučnoistraživačkim ustanovama, ustanovama visokog obrazovanja i drugim inovativnim organizacijama i privrednim društvima, s ciljem njihovog povezivanja; stimulisanja i upravljanja transferom znanja i visokih tehnologija; unapređenja internacionalizacije i komercijalizacije istraživanja; stvaranja novih inovativnih privrednih subjekata; podsticanja, stvaranja i primjene novih ili poboljšanja postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa na tržištu, zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima, za potrebe privrednog razvoja više regiona ili države. Pored toga, ovim članom je propisano da korisnik usluga dobija status člana naučno-tehnološkog parka, kao i da se ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovog člana.

U članu 23 utvrđeno je da je inovaciono-preduzetnički centar inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža specijalizovanu infrastrukturu i usluge, informacioni sistem, stručne i konsultantske usluge, podršku za ostvarivanje saradnje sa potencijalnim partnerima za učešće u nacionalnim i međunarodnim programima, projektima i fondovima, iz pojedinih oblasti nauka, korisnicima usluga naučnoistraživačkim ustanovama, ustanovama visokog obrazovanja i drugim inovativnim organizacijama i privrednim društvima, s ciljem njihovog povezivanja, stvaranja i primjene novih ili poboljšanja postojećih tehnologija, postupaka, proizvoda, usluga i procesa na tržištu, i transfera znanja i tehnologija u proizvodnju i usluge, za potrebe privrednog razvoja na lokalnom ili regionalnom nivou. Pored toga, propisano je da inovaciono-preduzetnički centar može biti član naučno-tehnološkog parka, i da se međusobna prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i korisnika usluga, odnosno naučno-tehnološkog parka, uređuju ugovorom.

Odredbom člana 24 uređeno je da je poslovni inkubator inovativna organizacija, osnovana kao privredno društvo, koja pruža administrativne, tehničke, savjetodavne i druge usluge korisnicima usluga: start up i spin-off privrednim društvima, u prvim godinama poslovanja, s ciljem podrške njihovom razvoju, kao i da se ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze između poslovnog inkubatora i korisnika usluga.

U ovom poglavlju, pod tačkom 3. utvrđeni su drugi subjekti koji mogu da obavljaju inovativnu djelatnost, a to su: privredna društva i pronalazač - inovator.

U članu 25 utvrđeno je da privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava, mogu da obavljaju inovativnu djelatnost, ukoliko u okviru svoje djelatnosti realizuju i primjenjuju inovacije nastale kao rezultat sopstvenih razvojnih istraživanja ili rezultat istraživanja drugih inovativnih organizacija.

Članom 26 uređeno je da inovativnu djelatnost može da obavlja fizičko lice, pronalazač - inovator, koje se samostalno bavi istraživanjem i ostvari inovativni rezultat ili idejno rješenje, novi proizvod ili tehnologiju u proizvodnji; programski sistem; bitno poboljšanje postojećeg proizvoda i tehnologije; prototip; nove metode; novi genetski materijal i slično.

#### **IV. FINANSIRANJE (od čl. 27 do čl. 29)**

Finansiranje inovativne organizacije uređeno je članom 27, odnosno da inovativna organizacija može sticati sredstva iz: državnog budžeta; budžeta jedinice lokalne samouprave; prihoda ostvarenih pružanjem usluga, stručnih i konsultantskih usluga; nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova; donacija, sponzorstava i legata; fondova rizičnog kapitala; i drugih izvora.

Odredbom člana 28 utvrđeno je da Vlada može utvrditi prioritet u sufinansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa.

U članu 29 uređeno je da Država može poreskim olakšicama i drugim podsticajnim mjerama da podstiče pravna i fizička lica da ulažu sredstva za realizaciju inovativne djelatnosti.

#### **V. PRELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA (čl. 30 i čl. 31)**

Odredbom člana 30 propisan je rok od godinu dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, za donošenje propisa za sprovođenje zakona.

Članom 31 propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za realizaciju inovativnih programa i projekata procijenjeno je da je iz Budžeta Ministarstva nauke potrebno izdvajanje na godišnjem nivou do 500.000 €.



Crna Gora  
MINISTARSTVO NAUKE  
PODGORICA 2

Primijeno: 14.10.2015.			
Org. jed	Broj	Prilog	Vrijednost
01	2373/2		

Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2- 2/128/2

Podgorica, 13. X 2015.

MINISTARSTVO NAUKE

Dopisom broj 01-2373 od 9. oktobra 2015. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o inovativnoj djelatnosti** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 **Poslovnika Vlade**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s navedenim u ocjeni usklađenosti propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.



MINISTAR

prof. dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MN-IU/PZ/15/01</b>
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o inovativnoj djelatnosti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Innovation Activities	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo nauke	
- Sektor/odsjek	Direktorat za naučnoistraživačku djelatnost – Direkcija za nacionalne programe	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Prof. dr Sanja Vlahović, ministarka nauke, 020/482-145, <a href="mailto:sanja.vlahovic@mna.gov.me">sanja.vlahovic@mna.gov.me</a>	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva, 020/405-303, <a href="mailto:smiljana.prelevic@mna.gov.me">smiljana.prelevic@mna.gov.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo nauke	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 112, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2015-2018.	
- Poglavlje, potpoglavlje	25 Nauka i istraživanje	
- Rok za donošenje propisa	IV kvartal 2015.	
- Napomena		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188 / TFEU, Part Three, Union policies and internal actions, Title XIX, Research and technological development and space, Article 179 – 188		
<b>Potpuno usklađeno/ Fully harmonized</b>		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
/	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o inovativnoj djelatnosti nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o inovativnoj djelatnosti nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b> Prof. dr Sanja Vlahović, ministarka nauke	<b>Potpis / ministar Vanjskih poslova / evropskih integracija</b>
	
Datum: 28.09. 2015. godine	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)





**SPORAZUM O STABILIZACIJI I  
PRIDRUŽIVANJU**  
**između Evropskih zajednica i njihovih  
država članica i Republike Crne Gore**

Podgorica, 15. mart 2007.

Ugovorne strane će, naročito, saradivati u cilju jačanja administrativnih struktura i procedura da bi se obezbijedilo strateško planiranje pitanja u vezi s životnom sredinom i koordinacija između relevantnih aktera i fokusiraće se na usklađivanje zakonodavstva Crne Gore s *Acquis*-em Zajednice. Saradnja bi se, takođe, mogla fokusirati na razvoj strategija usmjerenih na značajno smanjenje zagađenja vazduha i vode na lokalnom, regionalnom i prekograničnom nivou, uspostavljanje sistema za efikasnu, čistu, održivu i obnovljivu proizvodnju i potrošnju energije, kao i na procjenu uticaja na životnu sredinu i stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu. Posebna pažnja će biti posvećena ratifikaciji i implementaciji Kjoto protokola.

#### **Član 112**

##### ***Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja***

Ugovorne strane će podsticati saradnju na civilnim naučnim istraživanjima i tehnološkom razvoju (RTD), na temelju uzajamne koristi, raspoloživosti sredstava, odgovarajućeg pristupa njihovim relevantnim programima, u zavisnosti od odgovarajućih nivoa efikasne zaštite prava intelektualne, industrijske i komercijalne svojine (IPR).

Saradnjom će se naročito obuhvatiti prioritetne oblasti povezane s *Acquis*-em Zajednice u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja.

#### **Član 113**

##### ***Regionalni i lokalni razvoj***

Ugovorne strane će težiti jačanju saradnje u oblasti regionalnog i lokalnog razvoja da bi se doprinijelo privrednom razvoju i smanjenju regionalnih nejednakosti. Posebna pažnja će se posvetiti prekograničnoj, međudržavnoj i međuregionalnoj saradnji.

Saradnjom će se naročito obuhvatiti prioritetne oblasti povezane sa *acquis*-em Zajednice u oblasti regionalnog razvoja.

#### **Član 114**

##### ***Državna uprava***

Saradnja će biti usmjerena na dalji razvoj efikasne i odgovorne državne uprave u Crnoj Gori, naročito kroz podršku sprovođenju vladavine prava, pravilno funkcionisanje državnih institucija u korist svih građana Crne Gore u cjelini i nesmetan razvoj odnosa između Evropske unije i Crne Gore.

Saradnja u ovoj oblasti će se uglavnom fokusirati na izgradnju institucija, uključujući razvoj i primjenu transparentnih i nepristrasnih procedura angažovanja kadrova, upravljanje ljudskim resursima, napredovanje u državnoj službi, konstantnu obuku i unaprjeđenje etike u državnoj upravi. Saradnjom će biti obuhvaćeni svi nivoi državne uprave, uključujući i lokalnu upravu.

## Ugovor o funkcionisanju Evropske unije

### POGLAVLJE XIX

#### NAUČNA ISTRAŽIVANJA, TEHNOLOŠKI RAZVOJ I SVEMIR

##### *Član 179*

1. Unija ima za cilj jačanje svoje naučne i tehnološke baze putem ostvarivanja Evropskog istraživačkog prostora u kojem istraživači, naučna znanja i tehnologija slobodno cirkulišu, i podsticanjem njegove konkurentnosti, uključujući u njegovoj privredi, pri čemu se unapređuju sve istraživačke aktivnosti koje su kroz ostala poglavlja Ugovora prepoznate kao neophodne.

2. U ovu svrhu Unija, širom čitave Unije, podstiče preduzeća, uključujući mala i srednja preduzeća, istraživačke centre i univerzitete u njihovim aktivnostima istraživanja i tehnološkog razvoja visokog kvaliteta; podržava njihova nastojanja da sarađuju jedni s drugima, sa ciljem, prevashodno, da se omogući istraživačima da slobodno sarađuju preko granica i omogućavajući preduzećima da u potpunosti iskoriste potencijal internog tržišta, posebno putem otvaranja nacionalnih javnih ugovora, definisanja zajedničkih standarda i uklanjanjem pravnih i fiskalnih prepreka takvoj saradnji.

3. O svim aktivnostima pod okriljem Ugovora u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, uključujući ogledne projekte, odlučuje se u skladu sa odredbama ovog poglavlja i takve aktivnosti se sprovode u skladu sa ovim poglavljem.

##### *Član 180*

U dostizanju ovih ciljeva, Unija sprovodi sljedeće aktivnosti, upotpunjujući aktivnosti koje sprovode zemlje članice:

- a) sprovođenje programa istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti, putem unapređenja saradnje između preduzeća, istraživačkih centara i univerziteta;
- b) unapređenje saradnje u oblasti istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije sa trećim zemljama i međunarodnim organizacijama;
- c) diseminacija i optimizacija rezultata istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije;
- d) podsticanje obuke i mobilnosti istraživača u Uniji.

### **Član 181**

1. Unija i zemlje članice koordiniraju svoje istraživanje, tehnološki razvoj i ogledne aktivnosti kako bi osigurale da su nacionalne i politike Unije uzajamno konzistentne.

2. U bliskoj saradnji sa zemljama članicama, Komisija može preduzeti bilo koju korisnu inicijativu kako bi unaprijedila koordinaciju iz stava 1 ovog člana, posebno inicijative čiji je cilj uspostavljanje smjernica i indikatora, organizacija razmjene najboljih praksi i priprema neophodnih elemenata za periodični monitoring i evaluaciju.

Evropski parlament se o ovome detaljno i redovno informiše.

### **Član 182**

1. Višegodišnji okvirni program, u kojem su definisane sve aktivnosti Unije, usvaja Evropski parlament i Savjet, u postupku koji je u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom a nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja. Ovaj okvirni program:

- utvrđuje naučne i tehnološke ciljeve koje treba ostvariti aktivnostima predviđenim u članu 180 i definiše prioritete;
- ukazuje na konture takvih aktivnosti;
- utvrđuje najveći ukupni iznos i detaljna pravila za finansijsko učešće Unije u okvirnom programu i odgovarajuće udjele u svakoj od predviđenih aktivnosti.

2. Okvirni program se prilagođava ili dopunjuje u zavisnosti od promjene okolnosti.

3. Okvirni program se sprovodi kroz specifične programe razvijene unutar svake aktivnosti. Svaki specifični program definiše detaljna pravila za njegovo sprovođenje, utvrđuje njegovo trajanje i obezbjeđuje neophodna sredstva.

Iznos neophodnih sredstava utvrđenih u specifičnim programima, ne može preći ukupan maksimalan iznos utvrđen u okvirnom programu i svakoj aktivnosti.

4. Savjet, djelujući u skladu sa specijalnom pravnom procedurom i nakon konsultovanja Evropskog parlamenta i Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja specifične programe.

5. Kao dopuna aktivnostima planiranim u višegodišnjem okvirnom programu, Evropski parlament i Savjet, djelujući u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom i nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja, uspostavlja mjere neophodne za implementaciju Evropskog istraživačkog prostora.

### **Član 183**

Radi implementacije višegodišnjeg okvirnog programa, Unija:

- utvrđuje pravila učešća za preduzeća, istraživačke centre i univerzitete,
- uspostavlja pravila za diseminaciju rezultata istraživanja.

### **Član 184**

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, može se odlučiti o dopunskim programima koji uključuju učešće samo nekih zemalja članica, koje ih finansiraju, uz moguće učešće Unije. Unija usvaja pravila primjenjiva na dopunske programe, posebno u pogledu diseminacije znanja i pristupa ostalih zemalja članica.

### **Član 185**

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, Unija može obezbijediti uslove, u saglasnosti sa uključenim zemljama članicama, za učešće u programima istraživanja i razvoja koje preduzimaju više zemalja članica, uključujući učešće u strukturama kreiranim radi izvršenja ovih programa.

### **Član 186**

Tokom sprovođenja višegodišnjeg okvirnog programa, Unija može obezbijediti uslove za saradnju trećih zemalja i međunarodnih organizacija u istraživanju, tehnološkom razvoju i oglednim aktivnostima Unije. Detaljni aranžmani takve saradnje mogu biti predmet sporazuma između Unije i uključenih trećih strana.

### **Član 187**

Unija može uspostaviti zajednička preduzeća ili neku drugu strukturu neophodnu za efikasno izvršenje programa istraživanja, tehnološkog razvoja i oglednih aktivnosti Unije.

### **Član 188**

Savjet, na predlog Komisije i nakon konsultovanja Evropskog parlamenta i Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja odredbe iz člana 187.

Evropski parlament i Savjet, djelujući u skladu sa uobičajenom pravnom procedurom, i nakon konsultovanja Odbora za ekonomska i društvena pitanja, usvaja odredbe na koje se odnose članovi 183, 184 i 185.

Usvajanje dopunskih programa zahtijeva sporazum uključenih zemalja članica.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo nauke

NAZIV PROPISA

ZAKON O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim aktom će se normativno urediti inovativna djelatnost i dati zakonski okvir, kako za uspostavljanje novih instrumenata u inovativnoj djelatnosti, tako i za poboljšanje postojećih instrumenata u oblasti naučnoistraživačke djelatnosti. Ovim Zakonom treba da se uredi inovativna djelatnost u Crnoj Gori, na način koji će omogućiti da inovacije postanu stub razvoja dinamičnog i relevantnog okruženja za razvoj nauke i istraživanja; da naučne ustanove i javna i privatna preduzeća iskoriste svoju aktivniju ulogu u istraživanjima i razvoju, kao i mogućnosti za transfer tehnologija; i da se jača kvalitet i značaj istraživanja i inovacija u Crnoj Gori.

Oštećena je naučnoistraživačka zajednica, privredni subjekti i inovatori iz razloga što ne postoji zakonski okvir kojim bi bila uređena inovativna djelatnost u Crnoj Gori.

Status quo opcija – Ukoliko se ne bi donio predloženi akt, ne bi postojao zakonski okvir za uspostavljanje novih instrumenata u inovativnoj djelatnosti, kao i za poboljšanje postojećih instrumenata u oblasti naučnoistraživačke djelatnosti.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zakon će omogućiti postizanje sljedećih ciljeva:

- povezivanje nauke i biznis sektora;
- poboljšanje kompetitivnosti malih i srednjih preduzeća i promocija preduzetništva; i
- podršku start-up kompanijama.

Najznačajniji cilj je povezivanje naučnoistraživačkih ustanova, tj. naučne i akademske zajednice, sa biznis sektorom u realizaciji primijenjenih i razvojnih istraživanja.

Pored toga, mala i srednja preduzeća predstavljaju važan faktor koji doprinosi ekonomskom razvoju, smanjenju nezaposlenosti, povećanju konkurentnosti zemlje, smanjenju uvoza i povećanju izvoza, a prije svega i najveći izvor inovativnosti.

Prepoznati instrumenti pomoću kojih se postiže razvoj naučne i akademske zajednice, kao i mikro, malih i srednjih preduzeća baziranih na znanju i tehnologiji su: naučno-tehnološki parkovi, inovaciono preduzetnički centri, razvojni centri, inkubatori, biznis zone, i impulsni centri.

Takođe, Zakonom treba da se stimuliše i upravlja protokom znanja i tehnologija među univerzitetima, institucijama za istraživanje i razvoj, kompanijama i tržištima; olakšava stvaranje i

razvoj kompanija koje su zasnovane na inovacijama kroz inkubacione i „spin-off“ procese. Pored toga, od Zakona se očekuje da ima pozitivan uticaj na ostvarivanje sljedećih ciljeva tokom srednjeročnog vremenskog perioda:

- povećanje inovacija među postojećim kompanijama i prema tome poboljšanje njihove konkurentnosti;
- promovisanje saradnje između preduzetništva i nauke;
- valorizacija rezultata istraživanja;
- promovisanje stvaranja novih kompanija sa visokim stepenom znanja; i
- stvaranje sredine kao preduslova za inovacije.

Saglasno Akcionom planu za realizaciju Strategije naučnoistraživačke djelatnosti Crne Gore (2012-2016), Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (2014-2018), i Programu rada Vlade za 2015. godinu utvrđena je obaveza Ministarstva nauke da pripremi Zakon o inovativnoj djelatnosti do kraja IV kvartala 2015. godine.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ciljevi se mogu postići i problemi se mogu riješiti jedino ukoliko se donese predloženi akt – utvrđena je obaveza Ministarstva nauke da pripremi navedeni akt u IV kvartalu ove godine.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će omogućiti generisanje i komercijalizaciju inovativnih ideja u konkretan proizvod ili uslugu, koji će nakon toga biti plasirani na tržište, što je idealna prilika za sve sa dobrim idejama i preduzetničkim duhom. Takođe, stvoriće se uslovi za jačanje saradnje akademskih i naučnoistraživačkih institucija sa jedne strane i privatnog sektora sa druge strane, u cilju jačanja inovativnih aktivnosti.

Takođe, može imati višestruke pozitivne efekte na ekonomiju i na inovativno, naučno i poslovno okruženje u Crnoj Gori, jer će podržavati stvaranje i privlačenje novih biznisa i konsolidaciju postojećih i zbog toga će imati pozitivan uticaj na stvaranje novih radnih mjesta, kao i na prihode od poreza.

Zakon neće imati negativne uticaje.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.



#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za impementaciju propisa, odnosno za realizaciju inovativnih programa i projekata potrebno je izdvajanje iz Budžeta Ministarstva nauke na godišnjem nivou do 500.000 eura.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava će biti u toku određenog vremenskog perioda, u periodu kada budu raspisani Konkursi za sufinansiranje inovativnih programa i projekata.

Impelementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predloženim propisom je predviđeno donošenje Strategije inovativne djelatnosti za period od pet godina, kao i podzakonskog akta kojim će se urediti bliži uslovi i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte. Nakon donošenja Strategije i podzakonskog akta u 2016. godini, stvoriće se zakonski uslovi za obezbjeđivanje sredstava u budžetu Ministarstva nauke i objavljivanje Konkursa za sufinansiranje inovativnih programa i projekata.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme propisa imenovana je Radna grupa koju su činili predstavnici Ministarstva nauke, Ministarstva ekonomije, Univerziteta Crne Gore, Univerziteta Donja Gorica, Univerziteta Mediteran i nevladinog sektora.

Ministarstvo nauke je uputilo Javni poziv naučnoj i stručnoj javnosti, naučnoistraživačkim ustanovama i ustanovama visokog obrazovanja, privrednim subjektima, nevladinim organizacijama, građanima i svim zainteresovanim subjektima za učešće u javnoj raspravi o nacrtu propisa. Javna rasprava o Nacrtu Zakona o inovativnoj djelatnosti, održana je 05. juna 2015. godine, u Rektoratu Univerziteta Crne Gore u Podgorici, u organizaciji Ministarstva nauke.

Prisutni na javnoj raspravi aktivno su učestvovali u Raspravi i dali korisne komentare na Nacrt Zakona.

## 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalna prepeka za impelementaciju propisa je nedovoljna zainteresovanost naučnoistraživačke zajednice, privrednog sektora i inovatora za bavljenje inovativnom djelatnošću.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Zakona biće zaduženo Ministarstvo nauke.

Datum i mjesto

11.09. 2015. godine, Podgorica

Starješina  
  
prof. dr Sanja Vlahović

