



Broj: 03 - 300/26
Podgorica, 03.04.2026.godine

PRIMLJENO:	03.04	20.26	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-74/26-24		
VEZA:			
EPA:	972 XXVIII		

Kabinet Zaštitnika 020/241-642
Savjetnici 020/225-395
Centrala 020/225-395
Fax: 020/241-642
E-mail: ombudsman@t-com.me
www.ombudsman.cg.me

SKUPŠTINA CRNE GORE
N/R Predsjedniku, g. Andriji Mandiću

PODGORICA

Na osnovu člana 41 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 042/11 od 15.08.2011, 032/14 od 30.07.2014, 021/17 od 31.03.2017, 003/26 od 09.01.2026) i Odluke o broju zamjenika/ca Zaštitnika/ce ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 064/11 od 29.12.2011), Skupštini Crne Gore podnosim

PREDLOG ZA IMENOVANJE
ZAMJENIKA ZAŠTITNIKA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE

Predlažem da se za zamjenika Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, imenuje **MENSUR BOŠNJAK**, specijalista pravnih nauka iz Podgorice, savjetnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore

Obrazloženje:

Odredbom člana 10 stav 1 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore, propisano je da zamjenika/cu Zaštitnika/ce imenuje Skupština Crne Gore na predlog Zaštitnika/ce.

Predlog koji podnosim zasniva se na dugogodišnjoj saradnji, profesionalnom iskustvu, stručnim kompetencijama, kontinuiranom stručnom usavršavanju, kao i predanoj, dosljednoj i prepoznatljivoj posvećenosti unapređenju sistema zaštite ljudskih prava.

Mensur Bošnjak rođen je 10. marta 1989. godine u Bijelom Polju. Osnovno obrazovanje završio je u Osnovnoj školi „Dušan Korać“, a srednje u Gimnaziji „Miloje Dobrašinović“ u Bijelom Polju. Visoko obrazovanje stekao je na Fakultetu pravnih nauka Univerziteta Donja Gorica, gdje je 2011. godine završio osnovne studije, a 2012. godine i

specijalističke studije – pravosudni smjer, stekavši zvanje specijaliste pravnih nauka. Pored toga, posjeduje položen stručni ispit za rad u državnim organima, položen stručni ispit iz oblasti javnih nabavki, kao i licence Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, između ostalih i za oblast inkluzije Roma, čime dodatno potvrđuje svoju profesionalnu osposobljenost i senzibilitet za rad sa ranjivim društvenim grupama.

Mensur Bošnjak posjeduje radno iskustvo od ukupno 12 godina i tri mjeseca, od čega praktično svo vrijeme ili 11 godina i tri mjeseca u oblasti ljudskih prava.

Profesionalnu karijeru započeo je 2012. godine kao volonter u advokatskoj kancelariji, gdje je radio na predmetima koji su podrazumijevali primjenu nacionalnog zakonodavstva i međunarodnih standarda ljudskih prava.

Od 2013. do 2014. godine stručno se osposobljavao u Vijeću za prekršaje Crne Gore, gdje je bio angažovan na stručnim poslovima, stičući iskustvo u oblasti prekršajnog prava i sudske prakse.

U periodu od 2014. do 2017. godine radio je u Višem sudu za prekršaje Crne Gore, gdje je bio raspoređen kod sudija, radio na predmetima i izrađivao nacрте odluka, koje neminovno sadrže poziv na pravne norme iz oblasti zaštite ljudskih prava, posebno prava na pravično suđenje, prava na jednakost pred zakonom i zaštite prava osjetljivih kategorija građana/ki koje su u prekršajnim predmetima prepoznate kao žrtve sa određenim ličnim svojstvom, naročito u oblasti javnog reda i mira i zakonodavstva u oblasti zaštite od diskriminacije.

Rad u advokaturi nastavio je tokom 2017. godine, gdje je bio angažovan na pripremi predmeta za suđenja i izradi pravnih analiza, uz kontinuiranu primjenu pravnih standarda, između ostalih i standarda iz oblasti ljudskih prava.

U periodu od novembra 2017. do novembra 2018. godine radio je kao pravni savjetnik u privrednom društvu, gdje je bio zadužen za radne odnose, zastupanje pred sudovima, izradu i praćenje realizacije ugovora, kao i saradnju sa notarima, advokatima i izvršiteljima.

Posebno značajan i sadržajan dio njegove profesionalne karijere vezan je za rad u instituciji Zaštitnika/ce ljudskih prava i sloboda Crne Gore, gdje je od 2018. godine angažovan kao savjetnik. Najprije je radio u oblasti javne uprave, gdje je postupao po pritužbama građana u vezi sa pravom na dobru upravu i pravnu zaštitu, što pored ostalog podrazumijeva jednakost u korišćenju pravnih sredstava i jednakost pred zakonom. U ovom periodu posebno se ističu predmeti u kojima je ukazivano državnim i lokalnim organima na obavezu dosljedne primjene međunarodnih i nacionalnih standarda ljudskih prava.

Od 2019. godine obavlja dužnost savjetnika Zaštitnika u oblasti zaštite od torture i oblast ljudskih prava u sektoru bezbjednosti. Istovremeno, bio je u kontinuitetu angažovan u okviru timova Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture. Ovaj mehanizam je zasnovan i ustanovljen na osnovu Opcionog protokola uz UN Konvenciju za zaštitu od torture, koji u svom portfelju ima rad sa posebno vulnerabilnim grupama, kao što su lica lišena slobode, lica na izdržavanju kazne zatvora, lica smještena u psihijatrijske zdravstvene ustanove, lica smještena

u ustanove socijalnog staranja kojima je onemogućeno ili ograničeno kretanje. U predmetima koji su se vezivali za zaštitu prava ove populacije, u reaktivnom mandatu Zaštitnika postupano je i u slučajevima diskriminacije, dok je u preventivnom mandatu riječ o više desetina obilazaka institucija i ustanova u posljednjih sedam godina. Tom prilikom, saglasno internim pravilima unutar institucije Zaštitnika, samostalno je sačinjavao i ovjeravao detaljne pojedinačne izvještaje, koji su osnova preporuka Zaštitnika, a čija realizacija uslovljava unapređenja u praksi, uključujući poboljšanje zdravstvene zaštite, pristupa pravima i jačanje institucionalne odgovornosti.

U svojstvu savjetnika koji postupa neposredno u predmetima kojima je bio zadužen, predmet postupanja je bio usmjeren na mandat Uprave policije, poslove Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, zdravstvenih i socijalnih ustanova, sa posebnim fokusom na pripadnike ranjivih kategorija.

Takođe, angažovan je kao predavač na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, kao i na brojnim seminarima i konferencijama u organizaciji nevladinog sektora. Član je više radnih grupa za izradu podzakonskih akata koje su obrazovale resorna ministarstva.

Kroz redovne, kontrolne i ad hoc obilaske policijskih organizacionih jedinica, pritvorskih prostorija, zatvora, psihijatrijskih bolnica, domova za stare, ustanova socijalne zaštite, Zavoda Komanski most, Specijalne psihijatrijske bolnice u Dobroti i Centra „Ljubović“, kontinuirano je radio na unapređenju uslova boravka i tretmana korisnika, sa posebnim naglaskom na poštovanje ljudskog dostojanstva, zabranu nečovječnog i ponižavajućeg postupanja, prevenciju diskriminacije i zaštitu ranjivih grupa.

Tokom svoje karijere kontinuirano se stručno usavršavao kroz specijalizovane obuke i programe jačanja kapaciteta koje su organizovale vodeće međunarodne institucije, uključujući Savjet Evrope i njegova tijela, Evropsku mrežu tijela za jednakost (EQUINET), Evropsku mrežu nacionalnih institucija za ljudska prava (ENNHRI), Organizaciju za evropsku sigurnost i saradnju (OSCE), Agenciju za evropsku graničnu i obalnu stražu (FRONTEX), program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) i druge.

Profesionalni razvoj bio je usmjeren na ključne oblasti zaštite ljudskih prava, uključujući zaštitu prava ranjivih grupa, komunikaciju sa maloljetnicima i osobama sa intelektualnim teškoćama, promociju jednakosti i različitosti, prevenciju i suzbijanje diskriminacije i govora mržnje, slobodu misli, savjesti i vjeroispovijesti, kao i zaštitu prava pritvorenih i osuđenih lica.

Posebno se izdvajaju:

- obuka na temu „Borba protiv anticiganizma kao preduslov za postizanje jednakosti za Rome - Uloga institucija zaštitnika za ljudska prava i slobode i tijela za jednakost“, u organizaciji Evropske mreže tijela za jednakost (EQUINET);
- obuka komunikacijskih vještina u interakciji sa osobama sa intelektualnim teškoćama i demencijom, u organizaciji Savjeta Evrope;

- međunarodni trening „Promocija različitosti i jednakosti na Zapadnom Balkanu“ koji je organizovao Savjet Evrope;
- trening o jačanju nadležnosti ombudsmanskih institucija i tijela za jednakost u prevenciji govora mržnje i efikasnog pristupa pravdi za žrtve diskriminacije u organizaciji Savjeta Evrope;
- obuku iz oblasti ljudskih prava, društvene kohezije i suzbijanja diskriminacije, sa fokusom na faktore remećenja kao što su govor mržnje i krivična djela počinjena iz mržnje, koju je realizovao Zaštitnik u saradnji sa UNICEF-om;
- obuka na temu “Rodna ravnopravnost u javnoj upravi”, u organizaciji Uprave za kadrove i UNDP Crne Gore;
- obuka na temu sloboda misli, savjesti i vjeroispovijesti u okviru programa Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu;
- Akademiju o Evropskoj Konvenciji o ljudskim pravima i slobodama za savjetnike/ce u pravosuđu i instituciji Ombudsmana: Zaštita od diskriminacije lica sa invaliditetom u praksi crnogorskog pravosuđa i Evropskog suda za ljudska prava;
- obuka o rodnoj ravnopravnosti u javnoj upravi;
- obuke koje se odnose na preporuke Nezavisnog monitoring mehanizma kao alat za ubrzanje primjene Konvencije UN o pravima osoba s invaliditetom“,

te brojne druge obuke iz oblasti komunikacije, postupanja prema vulnerabilnim grupama, prevencije diskriminacije i unapređenja profesionalnih kompetencija u ovoj oblasti.

Značajan segment stručnog usavršavanja odnosi se na zaštitu od torture, nečovječnog i ponižavajućeg postupanja i zlostavljanja. U tom kontekstu, završio je:

- obuku za posmatrača-monitora FRONTEXA o postupanju prilikom prisilnog povratka lica; obuku za trenera u okviru akcije daljeg unapređenja zaštite prava pritvorenih i osuđenih lica u Crnoj Gori, čime je stekao status sertifikovanog trenera Savjeta Evrope na nacionalnom nivou;
- obuku o tehnikama intervjuisanja pritvorenika koju je organizovao Savjet Evrope; obuku o prepoznavanju porijekla povreda u organizaciji Savjeta Evrope; obuku komunikacijskih vještina u radu sa maloljetnicima, s posebnim naglaskom na prepoznavanje znakova mogućeg zlostavljanja, koju je organizovao Savjet Evrope, prepoznajući maloljetnike kao posebnu kategoriju ranjivih lica;
- obuku o praćenju pritvora i zaštiti ljudskih prava, uz fokus na prevenciju i suzbijanje nasilnog ekstremizma i radikalizacije u zatvorima, u organizaciji OSCE-a; obuku za nacionalne institucije za ljudska prava o ljudskim pravima na međunarodnim granicama, sa posebnim naglaskom na istraživanje novih tehnologija, njihovih rizika i mogućnosti, koju je organizovao OSCE kao i mnoge druge obuke.

Ovaj širok i raznovrstan program stručnog usavršavanja jasno pokazuje ne samo njegovu kontinuiranu posvećenost profesionalnom usavršavanju, već i posebno zalaganje u zaštiti od diskriminacije i promovisanju jednakosti.

Značajan doprinos dao je kroz učešće u partnerskim projektima sprovedenim sa UNHCR-om posvećenim zaštiti prava migranata, izbjeglica i tražilaca međunarodne zaštite, naročito kroz sprovođenje istraživanja i izradu analiza o pristupu teritoriji, postupanju državnih organa i primjeni procedura readmisije. Poseban fokus u ovom radu stavljao je na zaštitu maloljetnika bez pratnje, starih lica, osoba sa invaliditetom i žena, ukazujući na potrebu obezbjeđivanja prevodilaca, pristupa informacijama i zaštite od diskriminacije, zlostavljanja i nehumanog postupanja.

Kao sertifikovani trener Savjeta Evrope, aktivno je angažovan kao predavač na obukama policijskih i zatvorskih službenika, sa posebnim fokusom na zakonitu primjenu ovlašćenja, prevenciju zlostavljanja, poštovanje ljudskih prava i zaštitu ranjivih kategorija.

Član je Evropske mreža nacionalnih institucija za ljudska prava (ENHRI) - grupa za azil i migracije i mreže nacionalnih mehanizama za prevenciju torture zemalja jugoistočne Evrope.

Poseban doprinos stručnom i analitičkom radu u oblasti zaštite ljudskih prava Mensur Bošnjak dao je kao autor i koautor više tematskih i godišnjih izvještaja i analiza, koji predstavljaju relevantne izvore za unapređenje javnih politika i institucionalne prakse. Među značajnijim publikacijama za koje je učestvovao u izradi izdvajaju se:

- Analiza postupanja državnih organa u odnosu na tražioce međunarodne zaštite u Crnoj Gori,
- Analiza pristupa teritoriji za lica kojima je potrebna međunarodna zaštita u Crnoj Gori, sa analizom preporuka iz 2022. godine, kao i
- Godišnji izvještaji o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2020, 2021, 2022, 2023. i 2024. godinu.

Upravo kroz godišnje izvještaje NPM-a u Crnoj Gori ukazano je, između ostaloga, na konkretne izazove i neophodne mjere u zaštiti prava osoba sa invaliditetom. U okviru terenskih posjeta institucijama socijalne i zdravstvene zaštite, NPM je identifikovao konkretne nedostatke u pristupu i uslovima za lica sa invaliditetom, poput neadekvatne fizičke pristupačnosti objekata, što predstavlja oblik diskriminacije i ograničava jednako ostvarivanje prava ovih osoba.

U navedenim publikacijama poseban fokus stavljen je na sistemsku zaštitu ljudskih prava, uključujući borbu protiv diskriminacije, kao i unapređenje položaja ranjivih kategorija, uključujući migrante, izbjeglice, djecu, lica sa invaliditetom i osobe sa poremećajima mentalnog zdravlja, u cilju razvoja standarda postupanja državnih organa i jačanju kulture poštovanja ljudskih prava u Crnoj Gori.

Prema službenim evidencijama, u periodu od 2019 do kraja 2025 godine učestvovao je u ukupno 149 posjeta Nezavisnog mehanizma za prevenciju torture ustanovama za izvršenje krivičnih sankcija, policijskim prostorijama, specijalističkim ustanovama zdravstvene zaštite, ustanovama socijalne zaštite (uključujući domove za stare i institucije za smještaj i boravak maloljetnih lica i lica lišenih poslovne sposobnosti). Isto tako, u dvije faze projekta obavio je ukupno 31 obilazak lokacija i prostora na kojima se kreću ili borave lica u pokretu, (migranti).

On je istovremeno postupao i u predmetima po pojedinačnim ili kolektivnim pritužbama radi povreda ljudskih prava i sloboda u ukupno 420 predmeta sa godišnjom stopom od skoro 80 % ukončenih predmeta na godišnjem nivou.

Na kraju želim da ukažem i na svoj subjektivni osjećaj da se radi o osobi sa visokim moralnim kodom, čovjeku od integriteta i onome koji nikad nije izbjegavao nijedan posao, niti odstupio od pravila profesije i kodeksa profesionalne etike. U svom radu nije se ponašao na način koji bi bilo čime doveo u pitanje nepristrasnost i nezavisnost u granicama obavljanja svoga posla. Osim toga, radi se o osobi koja ima sklonost za timski rad, poštuje kolege i umnogome može doprinijeti kolektivnom duhu u izgradnji institucije, što je jedan od važnih subjektivnih elemenata za osobu koja učestvuje u razvoju i zaštiti ljudskih prava na institucionalnom nivou.

Govori engleski jezik.

Oženjen je i otac troje djece.

Mensur Bošnjak je pokazao da u potpunosti ispunjava sve kriterijume za zamjenika Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, zbog čega ga sa punom odgovornošću predlažem na ovu funkciju.

