



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	2. XII	20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/15-3		
VEZA:	979 XXV		
EPA:			
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-2658/2  
Podgorica, 23. novembar 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. novembra 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **RADOJE ŽUGIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s. r.

## **Z A K O N**

### **O IZMJENAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**

#### **Član 1**

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i "Službeni list CG", br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13 i 60/14), u članu 10 stav 2 riječi: „iznosi 13%“ zamjenjuju se riječima: „iznosi 11%“.

#### **Član 2**

U članu 37i stav 2 mijenja se i glasi:

“(2) Oporezivi dohodak od igara na sreću predstavlja razliku između ostvarenog dobitka i iznosa uplate na osnovu koje je ostvaren dobitak.”

#### **Član 3**

U članu 46 stav 5 riječi: „od 13%“ zamjenjuju se riječima: „ od 11%“.

#### **Član 4**

U članu 60b riječi: „do 31. decembra 2015. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2016. godine“.

#### **Član 5**

U članu 60c riječi: „do 31. decembra 2015. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2016. godine“.

#### **Član 6**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2016. godine.

# O B R A Z L O Ž E N J E

## I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

## II Razlozi za donošenje zakona

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica (»Službeni list RCG« br. 65/01, 37/04, 78/06 i "Službeni list CG", broj 86/09, 14/12, 6/13 i 62/13 i 60/14) uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica. U izvore dohotka spadaju prihodi ostvareni po osnovu: ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala, kapitalnih dobitaka i dobitaka od igara na sreću.

U cilju dalje finansijske konsolidacije budžeta predlaže se produžavanje važenja više poreske stope za oporezivanje ličnih primanja iznad 720 eura i za 2016. godinu. Naime, viša stopa od 15% uvedena je od 8. februara 2013. godine kao mjera temporalnog karaktera (do kraja 2013. godine), a imajući u vidu da je primjena ovih zakonskih rješenja dovela do rasta bruto prihoda u 2013. godini po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica za cca 13 mil.€, važenje navedene stope je produženo za 2014. godinu, kao i za 2015. godinu, s tim da se od 2015. godine primjenjuje stopa od 13% na lična primanja koja su iznad 720 eura. Imajući u vidu pozitivne efekte primjene više poreske stope, predlaže se produženje važenja ove stope, stim da bi se za 2016. godinu primjenjivala stopa od 11 % na bruto lična primanja iznad 720 eura.

## III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena navedenim Predlogom Zakona nije izričito regulisana propisima EU.

## IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

**Čl. 1, 3, 4 i 5** - Ovim odredbama predlaže se da se tokom 2016. godine primjenjuje poreska stopa od 11% na lična primanja koja su iznad 720 eura. Takodje, predlaže se da lica koje tokom 2016. godine ostvari lična primanja kod dva ili više poslodavaca, odnosno isplatilaca primanja, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos iznad 720 Eura, je u obavezi da podnese godišnju poresku prijavu za ova primanja.

**Član 2** - Ovom odredbom predlaže da se bliže definiše oporezivi prihod od dobitaka od igara na sreću, koji predstavlja razliku između ostvarenog dobitka i iznosa uplate na osnovu koje je ostvaren dobitak (ulog).

**Član 6** - Ovom odredbom predlaže se da primjena navedenih rješenja otpočne narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, radi održavanja kontinuteta primjene više poreske stope i vremenske ograničenosti, te da se predložena rješenja primjenjuju od 1. januara 2016. godine.

### **V Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku**

U cilju blagovremene i efikasnije primjene Zakona u dijelu primjene više poreske stope počev od naredne fiskalne godine, odnosno 1. januara 2016. godine neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

### **VI Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Predloženim izmjenama doći će do rasta prihoda po osnovu poreza na prihode od ličnih primanja.

**Odredbe  
Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica koje se mijenjaju**

**Član 10**

- (1) Stopa poreza na dohodak iznosi 9% od poreske osnovice.
- (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, na lična primanja koja su iznad 720 Eura mjesečno u bruto iznosu, stopa poreza na dohodak iznosi 13%, na iznos primanja iznad 720 Eura.

**Član 37i**

- (1) Prihodom od dobitaka od igara na sreću smatra se svaki dobitak od igara na sreću.
- (2) Kod utvrđivanja oporezivog dohotka od igara na sreću troškovi se ne priznaju.
- (3) Ako se dobitak sastoji od robe, usluga ili prava prihod iz stava 1 ovog člana predstavlja tržišna vrijednost robe, usluga ili prava u momentu ostvarenja dobitaka.

**Član 46**

- (1) Porez na lična primanja obračunava, obustavlja i uplaćuje poslodavac, odnosno isplatilac tih primanja.
- (2) Porez na lična primanja se obračunava, obustavlja i uplaćuje prilikom svake isplate primanja, prema propisima koji važe na dan isplate.
- (3) Akontacija poreza na lična primanja obračunava se od poreske osnovice, koju čini iznos bruto ličnih primanja ostvarenih u određenom obračunskom periodu.
- (4) Akontacija poreza na lična primanja obračunava se po stopi od 9% na poresku osnovicu iz stava 3 ovog člana.
- (5) Akontacija poreza na lična primanja iznad 720 Eura mjesečno, obračunava se po stopi od 13% na iznos primanja iznad 720 Eura.
- (6) Nerezidentna organizacija koja ne uživa diplomatski imunitet, a ima sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu u Crnoj Gori dužna je da obračunava porez na lična primanja koja isplaćuje svojim zaposlenima u skladu sa odredbama st. 1 do 3 ovog člana i plaća ga istovremeno sa isplatom ličnih primanja.
- (7) Rezidentni poreski obveznik zaposlen u diplomatskom ili konzularnom predstavništvu strane države, u međunarodnoj organizaciji, u kancelariji ili organizaciji koja na teritoriji Crne Gore uživa diplomatski imunitet dužan je da sam obračuna porez na ta primanja, na način utvrdjen u st. 1 do 3 ovog člana i uplati ga u roku od pet dana od dana njihovog primanja.
- (8) Rezidentni poreski obveznik koji ostvaruje primanja iz druge države sam obračunava porez na taj dohodak, na način utvrdjen u st. 1 do 3 ovog člana i plaća ga u roku od pet dana od dana njihovog prijema.

### **Član 60b**

Odredba člana 43 stav 4 tačka 5 ovog zakona primjenjuje se na lična primanja koja rezident ostvaruje u periodu od 8. februara 2013. godine do 31. decembra 2015. godine.

### **Član 60c**

Odredbe člana 10 stav 2 i člana 46 stav 5 ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2015. godine.



**Crna Gora**  
**Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija**

Broj: 03/1/2-2/143/2

Podgorica, 05. XI 2015.

**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Dopisom broj 04-14302/1 od 4. novembra 2015. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno **članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade**.


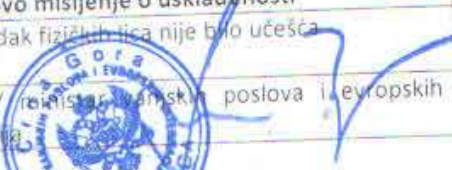
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

  
**MINISTAR**  
**Prof. dr Igor Lukšić**

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/15/14
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Personal Income Tax	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Sektor za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović, 020/225-160 novo.radovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tatjana Bošković, 020/224-265 tatjana.boskovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		



Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije bilo učešća konsultanata	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ovlašteno lice ministarstva poslova i evropskih integracija
	
Datum: 2015. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi						
MF-TU/PZ/15/14	MF-IU/PZ/15/14						
/							
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore							
Na crnogorskom jeziku							
Na engleskom jeziku							
Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica							
Proposal for the Law on Amendments to the Law on Personal Income Tax							
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije							
a)							
a)	Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	b)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	c)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	d)	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost
							Rok za postizanje potpune usklađenosti

04



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-04-sl

Podgorica, 04.11.2015. godine

**MINISTARSTVO FINANSIJA  
- Direktorat za poreski i carinski sistem -**

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLENJE**

Imajući u vidu pozitivne efekte primjene poreske stope od 12% na dohodak fizičkih lica  
na prihode budžeta s ciljem dalje konsolidacije javnih finansija, Ministarstvo finansija  
daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih  
lica*.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Osnovni razlog za izmjene Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica uslovljen je produžavanjem više stope poreza na lična primanja fizičkih lica koja su u mjesečnom bruto iznosu iznad 720 eura: iz smanjenje stope sa 13% na 12%</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Održavanje stabilnosti javnih finansija</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva / rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>"Status quo" opcija bi predstavljao niže prihode u Budžetu Države.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul> <p>Implementacijom predloženog zakona će dovesti do stabilizacije budžeta.</p>	
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> </ul>	

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa osvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijane primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtjeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertna podrška

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka

Datum i mjesto

07.11.2017.

