



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	06.12.2023. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	06-2/23-1
VEZA:	
ŠPA:	98 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOGI

Br: 08-040/23-5424/5

6. decembar 2023. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. decembra 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **SVETLANA VUKIĆEVIĆ**, generalna direktorica Direktorata državnog trezora u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

PREDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU**

Član 1

U Zakonu o računovodstvu u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 66/19 i 145/21) u članu 53 riječi: „1. januara 2024. godine.” zamjenjuju se riječima: „1. januara 2027. godine.”.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Skupština Crne Gore donijela je u novembru 2019. godine Zakon o računovodstvu u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 66/19 i 145/21). Ovim zakonom uređuje se način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru, finansijsko izvještavanje i druga pitanja od značaja za računovodstvo u javnom sektoru. Saglasno članu 53 ovog zakona, ovaj zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" – 14. decembra 2019, godine, a primjenjivaće se od 1. januara 2024. godine.

Saglasno odredbama ovog zakona, Ministarstvo finansija je u prethodnom periodu pripremilo:

- 1) Pravilnik o kontnom okviru (koji je razvijen na način da podržava evidentiranje svih transakcija u javnom sektoru na obračunskom principu, a ne samo priliva i odliva gotovine i da podržava konsolidaciju finansijskih izvještaja);
- 2) Pravilnik o računovodstvenoj metodologiji i računovodstvena metodologija sa šemama knjiženja (koje su razvijene do nivoa sintetike) sa posebnim osvrtom na kreiranje početnih bilansa;
- 3) Pravilnik o centralnom i opštinskom registru javnog sektora (kojim se utvrđuju organi i pravna lica koja spadaju u javni sektor i način vođenja registra, što predstavlja određeni iskorak obzirom da u dosadašnjoj praksi nismo imali na jednom mjestu pregled svih subjekata javnog sektora), a koji je neophodan za utvrđivanje i praćenje obaveze finansijskog izvještavanja i konsolidacije;
- 4) Pravilnik o sadržaju poslovnih knjiga;
- 5) Pravilnik o finansijskom izvještavanju u javnom sektoru (koji propisuje rokove, način pripreme i dostavljanja, kao i formate finansijskih izvještaja sa uputstvom za njihovo popunjavanje);
- 6) Priručnik za knjiženje po novoj računovodstvenoj metodologiji (sa primjerima knjiženja za potrebe lakše primjene nove računovodstvene metodologije);
- 7) Pravilnik o načinu sprovođenja obuke i polaganja ispita za sticanje sertifikata računovođe u javnom sektoru („Službeni list CG“, broj 20/22).

U dijelu nadogradnje informacionog sistema Ministarstvo finansija je u saradnji sa domaćim i međunarodnim ekspertima i na osnovu komunikacije sa pojedinim korisnicima budžeta, kod kojih postoje veći izazovi u implementaciji nadogradnje inforcionog sistema, pripremio set akata i analiza. Pripremljeni su Analiza računovodstvenih procesa i mogućnosti povezivanja postojećih informacionih sistema za potrebe implementacije informacionog sistema koji će podržavati obračunsko računovodstvo, kao i GAP analiza

postojećih funkcionalnosti računovodstvenog informacionog sistema i zahtjeva obračunskog računovodstva u odnosu na Zakon i predloge podzakonskih akata.

Za primjenu ovog zakona potrebno je obezbijediti adekvatno i izuzetno zahtjevno IT rješenje, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom, a koje se u velikom dijelu razlikuje od postojećeg računovodstvenog informacionog sistema, koji podržava gotovinski računovodstveni princip.

Imajući u vidu da je i Državna revizorska institucija kroz Izvještaj o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2022. godinu, ocijenila da nisu stvoreni uslovi za primjenu Zakona u dijelu procjene vrijednosti državne imovine i stavljanja u funkciju softvera za vođenje jedinstvene evidencije i registra nepokretnosti, nije moguće primijeniti Zakon u predviđenom roku i potrebno je odložiti primjenu zakona, kako bi se stvorili uslovi za primjenu nove računovodstvene regulative.

Imajući u vidu navedene objektivne okolnosti ovim zakonom se predlaže odlaganje početka primjene Zakona o računovodstvu u javnom sektoru za tri godine, sa 1. januara 2024. godine na 1. januar 2027. godine.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U evropskom zakonodavstvu nema propisa sa kojim je odredbe ovog zakona potrebno uskladiti. Takođe, ne postoje ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima treba da bude usaglašen ovaj zakon.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 – vrši se izmjena člana 53 Zakona o računovodstvu u javnom sektoru, na način što se odlaže primjena zakona za tri godine, sa 1. januara 2024. godine na 1. januar 2027. godine.

Članom 2 - propisano je stupanje na snagu ovog zakona danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj Zakona na budžet, koji se odnosio na sredstva neophodna za unaprijeđenje informacionog sistema i obuku računovođa. Sprovođenje Zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru, imaće isti fiskalni uticaj na budžet.

VI. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Ministarstvo finansija predlaže donošenje Zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru, po hitnom postupku, u skladu sa odredbama člana 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, jer se zbog prethodno navedenih razloga nisu stvorili uslovi za primjenu Zakona od 1. januara 2024. godine. Ukoliko bi postojeće zakonsko rješenje stupilo na snagu 1. januara 2024. godine, prestale bi da važe odredbe čl. 62 do 70 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koje se odnose na računovodstvo i završni račun budžeta. Imajući u vidu da nisu ispunjeni preduslovi za primjenu Zakona o računovodstvu u javnom sektoru od 1. januara 2024. godine, brisanjem odredbi Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti stvorila bi se pravna praznina u definisanju načina vođenja budžetskog računovodstva i finansijskog izvještavanja. S tim u vezi neophodno je da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

PREGLED ODREDBE ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU ČIJA IZMJENA SE PREDLAŽE

Stupanje na snagu

Član 53

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2024. godine.

PREDLOG KOMUNIKACIONIH TEZA

Naziv dokumenta	Predlog Zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru
Nosioci komunikacionih aktivnosti	Svetlana Vukićević – generalna direktorica Direktorata državnog trezora
Ključne poruke	Predloženim propisom stvoriće se uslovi za odlaganje početka primjene zakona, što će omogućiti obezbjeđivanje adekvatnog IT rješenja, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom.
Efekti	Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj Zakona na budžet, koji se odnosio na sredstva neophodna za unaprijeđenje informacionog sistema i obuku računovođa. Obzirom da se do sada nisu stekli uslovi za realizaciju unaprijeđenja informacionog sistema, sprovođenje Zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru, imaće isti fiskalni uticaj na budžet.
Novine	Predloženim propisom se odlaže primjena Zakona o računovodstvu u javnom sektoru za 1. januar 2027. godine. U odnosu na Zakon o računovodstvu u javnom sektoru, navedene izmjene i dopune ne donose novine, osim pomjeranja roka za primjenu Zakona.
Rizici	U implementaciji predmetnog propisa postoji rizik da se u predviđenom roku ne obezbijedi informacioni sistem koji podržava predloženo zakonsko rješenje.
Ciljne grupe	<ol style="list-style-type: none"> 1) Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore, Vlada Crne Gore, Ustavni sud Crne Gore, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Državno tužilaštvo, ministarstva i drugi organi uprave, sudovi, Državna revizorska institucija i drugi organi i organizacije i službe čiji je osnivač država; 2) Univerzitet Crne Gore, agencije, organizacije i javne službe sa statusom pravnog lica, javne ustanove, državni fondovi i drugi organi i organizacije koji vrše javna ovlašćenja čiji je osnivač država; 3) opština, opština u okviru Glavnog grada, Glavni grad i Prijestonica (u daljem tekstu: opština), agencije, organizacije i javne službe sa statusom pravnog lica čiji je osnivač opština; 4) regulatorne agencije i drugi nezavisni regulatorni organi i organizacije osnovane za vršenje poslova regulisanja tržišta u djelatnostima od javnog interesa, odnosno izvršavanje zakona u određenoj oblasti; 5) pravna lica organizovana u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva, upisana u Centralni registar javnog sektora, a

	<p>koja se najvećim dijelom finansiraju iz budžeta Crne Gore, u dijelu upisa u registar javnog sektora i dostavljanja finansijskih izvještaja;</p> <p>6) pravna lica organizovana u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva, upisana u opštinski registar javnog sektora, a koja se najvećim dijelom finansiraju iz budžeta Opštine, u dijelu upisa u registar javnog sektora i dostavljanja finansijskih izvještaja.</p>
Relevantnost dokumenta za inostranu javnost	Navedeni dokument nije relevantan za inostranu javnost.
Period realizacije	Navedeno zakonsko rješenje će se primjenjivati od 1. januara 2027. godine, izuzev odredbi koje se odnose na obuku i sertifikaciju računovođa u javnom sektoru, a koje su počele da se primjenjuju od 1. januara 2022. godine.
Dodatne napomene	/



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 03-040/22-953/4

15. novembra 2023. godine

Za: **Ministarstvo finansija**
Gospodinu Novici Vukoviću, ministru

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Datum: 16. 11. 2023				
Broj od	2023	Rezi. vo	Pril. g	Vrijednost
04	430/13	-	4967/2	

Veza: Broj: 04-430/23-4967/1 od 8. novembra 2023. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru**

Poštovani gospodine Vukoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU** (dostavljen 10. novembra 2023. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da se radi o istovjetnom tekstu na koji je ovaj Sekretarijat dao mišljenje 5. septembra 2023. godine (akt broj: 03-040/23-953/2).



SEKRETARKA
Slavica Bajić

Slavica Bajić



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 225 619
Fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-4942/2

Podgorica, 21.11.2023. godine

DIREKTORAT DRŽAVNOG TREZORA

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se *Predlogom zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu* odlaže početak primjene istog za tri godine, odnosno sa 01. januara 2024. godine na 01. januar 2027. godine, što će omogućiti obezbjeđivanje adekvatnog IT rješenja, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom.

Direktorat za državni budžet, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni tekst *Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru*.

S poštovanjem,

MINISTAR

Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Skupština Crne Gore donijela je u novembru 2019. godine Zakon o računovodstvu u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 66/19 i 145/21). Ovim zakonom uređuje se način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru, finansijsko izvještavanje i druga pitanja od značaja za računovodstvo u javnom sektoru. Saglasno članu 53 ovog zakona, ovaj zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" – 14. decembra 2019. godine, a primjenjivaće se od 1. januara 2024. godine.</p> <p>Saglasno odredbama ovog zakona, Ministarstvo finansija je u prethodnom periodu pripremito:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pravilnik o kontnom okviru (koji je razvijen na način da podržava evidentiranje svih transakcija u javnom sektoru na obračunskom principu, a ne samo priliva i odliva gotovine i da podržava konsolidaciju finansijskih izvještaja); • Pravilnik o računovodstvenoj metodologiji i računovodstvena metodologija sa šemama knjiženja (koje su razvijene do nivoa sintetike) sa posebnim osvrtom na kreiranje početnih bilansa; • Pravilnik o centralnom i opštinskom registru javnog sektora (kojim se utvrđuju organi i pravna lica koja spadaju u javni sektor i način vođenja registra, što predstavlja određeni iskorak obzirom da u dosadašnjoj praksi nismo imali na jednom mjestu pregled svih subjekata javnog sektora), a koji je neophodan za utvrđivanje i praćenje obaveze finansijskog izvještavanja i konsolidacije; • Pravilnik o sadržaju poslovnih knjiga; • Pravilnik o finansijskom izvještavanju u javnom sektoru (koji propisuje rokove, način pripreme i dostavljanja, kao i formate finansijskih izvještaja sa uputstvom za njihovo popunjavanje); • Priručnik za knjiženje po novoj računovodstvenoj metodologiji (sa primjerima knjiženja za potrebe lakše primjene nove računovodstvene metodologije); • Pravilnik o načinu sprovođenja obuke i polaganja ispita za sticanje sertifikata računovođe u javnom sektoru („Službeni list CG“, broj 20/22). <p>U dijelu nadogradnje informacionog sistema Ministarstvo finansija je u saradnji sa domaćim i međunarodnim ekspertima i na osnovu komunikacije sa pojedinim korisnicima budžeta, kod kojih postoje veći izazovi u implementaciji nadogradnje informacionog sistema, pripremito set akata i analiza. Pripremljeni su Analiza računovodstvenih procesa i mogućnosti povezivanja</p>	

postojećih informacionih sistema za potrebe implementacije informacionog sistema koji će podržavati obračunsko računovodstvo, kao i GAP analiza postojećih funkcionalnosti računovodstvenog informacionog sistema i zahtjeva obračunskog računovodstva u odnosu na Zakon i predloge podzakonskih akata.

Za primjenu ovog zakona potrebno je obezbijediti adekvatno i izuzetno zahtjevno IT rješenje, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom, a koje se u velikom dijelu razlikuje od postojećeg računovodstvenog informacionog sistema, koji podržava gotovinski računovodstveni princip.

Imajući u vidu da je i Državna revizorska institucija kroz Izvještaj o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2022. godinu, ocijenila da nisu stvoreni uslovi za primjenu Zakona u dijelu procjene vrijednosti državne imovine i stavljanja u funkciju softvera za vođenje jedinstvene evidencije i registra nepokretnosti, nije moguće primijeniti Zakon u predviđenom roku i potrebno je odložiti primjenu zakona, kako bi se stvorili uslovi za primjenu nove računovodstvene regulative.

Imajući u vidu navedene objektivne okolnosti ovim zakonom se predlaže odlaganje početka primjene Zakona o računovodstvu u javnom sektoru za tri godine, sa 1. januara 2024. godine na 1. januar 2027. godine.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom stvoriće se uslovi za odlaganje početka primjene zakona, što će omogućiti obezbjeđivanje adekvatnog IT rješenja, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom. U isto vrijeme unaprijediće se znanja i vještine računovođa u javnom sektoru kako bi se stvorili uslovi za primjenu Zakona.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Odlaganje početka primjene Zakona uveliko zavisi od propisa koji je na snazi. Stoga, ako ne bi došlo do izmjene propisa, odredbe zakona o roku ne bi mogle da se primijene.

Bez promjene propisa, odnosno u slučaju opcije "status quo" Zakon ne bi mogao da se primijeni zato što postojeći računovodstveni informacioni sistem ne podržava obračunski računovodstveni princip i rješenja predložena Zakonom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Usvajanje predloženog zakona će imati uticaj na državne organe, organe uprave, jedinice lokalne samouprave, državne fondove i druge subjekte javnog sektora koji su definisani kao obveznici primjene predloženog zakona.

Primjena predloženog propisa će imati pozitivan efekat zbog mogućnosti bolje pripreme svih neophodnih uslova za primjenu Zakona.

U saradnji sa domaćim i međunarodnim ekspertima, Ministarstvo finansija je pripremio set akata i analiza. Takođe, obavljene su konsultacije sa pojedinim korisnicima budžeta, kod kojih postoje veći izazovi u implementaciji nadogradnje informacionog sistema. Pripremljena je Analiza računovodstvenih procesa i mogućnosti povezivanja postojećih informacionih sistema za potrebe implementacije informacionog sistema koji će podržavati obračunsko računovodstvo, kao i GAP analiza postojećih funkcionalnosti računovodstvenog informacionog sistema i zahtjeva obračunskog računovodstva u odnosu na Zakon i predloge podzakonskih akata.

Donošenje ovog propisa nema uticaja na privredne subjekte i primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj Zakona na budžet, koji se odnosio na sredstva neophodna za unaprijeđenje informacionog sistema i obuku računovođa. Obzirom da se do sada nisu stekli uslovi za realizaciju navedenih aktivnosti, sprovođenje Zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru, imaće isti fiskalni uticaj na budžet.

Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj na

način što je napravljena procjena uticaja nadogradnje informacionog sistema i procjena uticaja obuka za računovođe, u ukupnom iznosu od cca. 1.200.000,00 €, od čega je za unaprijeđenje informacionog sistema procijenjeno cca. 1.000.000,00 €, a za obuku kadrova cca. 200.000,00 € na godišnjem nivou. Obuka računovođa je kontinuirana i neophodno je da svi subjekti javnog sektora, koji budu imali potrebu za obukom kadrova, planiraju sredstva za naknadu troškova obuke, koja će biti prihod budžeta Crne Gore, a istovremeno organ uprave, nadležan za poslove obuke planira sredstva u godišnjem Zakonu o budžetu Crne Gore.

Napominjemo da nije bilo moguće precizno obračunati finansijske izdatke za implementaciju predloženog Zakona, već je procjena napravljena kroz RIA obrazac prilikom donošenja Zakona podrazumijevala da će se za nadogradnju informacionog sistema utrošiti od 800.000,00 € - 1.000.000,00 €. Kroz GAP analizu postojećeg informacionog sistema u odnosu na potrebe informacionog sistema koji će biti usklađen sa novom regulativom, predložene su tri opcije softverskog rješenja koje bi podržalo novu regulativu, i to:

- zamjena postojećeg informacionog sistema novim – procjena inicijalnih troškova 0,9 mil. €*;
- djelimična nadogradnja postojećeg informacionog sistema i razvoj novog softverskog rješenja koje bi podržalo logističke procese – procjena inicijalnih troškova 1,1 mil. €*;
- kompletna nadogradnja postojećeg informacionog sistema tako da podržava novu regulativu – procjena inicijalnih troškova 3 mil. €*.

*U navedene iznose nisu uključeni troškovi licenci i troškovi održavanja

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U pripremi Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije korišćena ekspertska pomoć.

Naime, ekspertska pomoć korišćena je u pripremi izvornog teksta propisa, a takođe su i vršene konsultacije sa zainteresovanim stranama.

Imajući u vidu objektivne okolnosti, ovim zakonom se predlaže odlaganje početka primjene Zakona i nije se smatralo neophodnim održavanje javne rasprave.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Predloženim propisom se odlaže primjena Zakona o računovodstvu u javnom sektoru i stvaraju uslovi za primjenu odredbi Zakona kroz informacioni sistem. Potencijalna prepreka za implementaciju propisa može biti nedostatak nadogradnje informacionog sistema koji će omogućiti dvojno knjigovodstvo i primjenu principa obračunskog računovodstva na kojima se zasniva Zakon.

Da bi se ispunili ciljevi, tj. primjena Zakona od 1. januara 2027. godine potrebno je nadograditi informacijski sistem, na način da omogući primjenu obračunskog računovodstva.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su početak primjene Zakona od 1. januara 2027. godine.

Za monitoring primjene ovog zakona biće zaduženo Ministarstvo finansija.

Datum i mjesto
Podgorica, 08.11.2023. godine

Starišina




Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/23- 3922/2

23. novembar 2023.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**

ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 04-402/23-4983/2

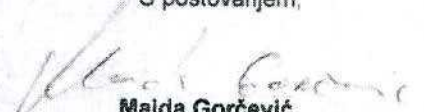
Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 04-402/23-4983/2 od 23. novembra 2023. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG”, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,


Malda Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru s pravnom tekovinom EU

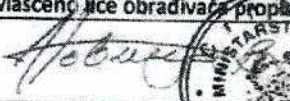
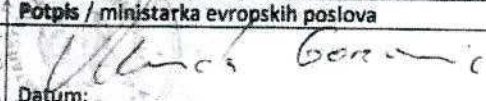
Dostavljeno:

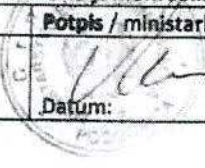
- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4 eu
eu4 me
11. 12. 2023. 10:02:28.1800

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MF-U/PZ/23/11
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on public sector accounting		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija		
- Sektor/odsjek	Direktorat državnog trezora		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Svetlana Vukićević, 020-242-835 svetlana.vukicevic@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marija Uljarević, 020-202-165 marija.popovic@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Svi organi državne uprave		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Ne postoje odredbe s kojima se usklađuje ovaj propis			
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2023-2024		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti			

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
	
Datum:	Datum:



Prilog obrasci:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/23/11		MF-IU/PZ/23/11		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru		Proposal for the Law on amendments to the Law on public sector accounting		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti