



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	16. 04	20 26. GOD.
11 KLASIFIKACIONI BRJ:	16-1/26-1	
VEZA:		
EPA:	985 XXVIII	
SKLAČENICA:		PROG:

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**g-dinu Andriji Mandiću**

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, april 2026. godine

**POS LANIK:**

Tonči Janović

**ZAKON**  
**O IZMJENI ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA**

**Član 1**

U Zakonu o poreskim savjetnicima („Službeni list RCG“, broj 26/07 i “Službeni list CG“, broj 47/19 i 89/25) u članu 15 tačka na kraju stava 5 se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: “osim kada se tražene informacije odnose na povjerljive komunikacije koje su nastale u svrhu traženja ili pružanja pravnog savjeta ili za korišćenje u postojećim ili planiranim pravnim postupcima.”.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“(6) Informacije iz stava 5 ovog člana poreski savjetnik je dužan da dostavi organu uprave nadležnom za poslove poreza u roku od 20 dana od dana dostavljanja zahtjeva.”.

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Crna Gora je 2018. godine pristupila Globalnom forumu o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe (Globalni forum). Globalni forum predstavlja međunarodno tijelo koje je preuzelo vodeću ulogu na polju razvoja globalnog standarda za razmjenu informacija u poreske svrhe, i to: razmjenu informacija na zahtjev (EOIR) i automatsku razmjenu informacija o finansijskim računima (AEOI).

Kao članica ovog tijela Crna Gora se obavezala da implementira navedene standarde u okviru svog zakonodavstva, kao i da obezbijedi njihovu adekvatnu primjenu u praksi, dok Globalni forum periodično ocjenjuje njihovu primjenu kroz postupak ocjenjivanja.

U periodu od 12. do 15. decembra 2023. godine izvršeno je ocjenjivanje primjene standarda EOIR od strane Crne Gore, koji je obuhvatao zakonodavni okvir, kao i primjene ovog standarda u praksi.

Nakon završetka postupka ocjenjivanja, Globalni forum je 21. novembra 2024. godine usvojio Izvještaj o primjeni standarda razmjene informacija na zahtjev (EOIR) od strane Crne Gore. Navedeni izvještaj je sumirao stanje u ovoj oblasti i identifikovao je određene nedostatke koje je u narednom periodu neophodno adresirati od strane nadležnih institucija u našoj državi.

U cilju otklanjanja nedostataka, predlažemo zakon koji će obezbijediti izuzetak od obaveze poreskog savjetnika da organu uprave nadležnom za poslove poreza, a za svrhu oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države, dostavi informacije koje mu je stranka povjerala ili je te informacije saznao u svom radu na drugi način. Izuzetak podrazumijeva da poreski savjetnik nije dužan da dostavi informacije koje se odnose na povjerljive komunikacije koje su nastale u svrhu traženja ili pružanja pravnog savjeta ili za korišćenje u postojećim ili planiranim pravnim postupcima. Takođe, predloženim zakonom se predviđa rok u kojem je poreski savjetnik u obavezi da organu uprave nadležnom za poslove poreza dostavi tražene informacije.

### III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

#### **IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Član 1** – Ovim članom se predlaže da je poreski savjetnik dužan da na zahtjev poreskog organa dostavi sve informacije za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države, osim kada se tražene informacije odnose na povjerljive komunikacije koje su nastale u svrhu traženja ili pružanja pravnog savjeta ili za korišćenje u postojećim ili planiranim pravnim postupcima. Pored navedenog, ovim članom se uvodi rok od 20 dana od dana dostavljanja zahtjeva u kojem je poreski savjetnik u obavezi da organu uprave nadležnom za poslove poreza dostavi tražene informacije.

**Član 2** – Ovim članom predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

#### **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U cilju što ranijeg usklađivanja zakonske norme sa okvirom sadržanim u standardu EOIR, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona. Stoga, predlažem da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

#### **VII. TEKST ODREĐABA KOJE SE MIJENJAJU**

##### **Član 15**

- (1) Poreski savjetnik obavlja djelatnost na osnovu dokumenata i podataka dobijenih od stranke.
- (2) Poreski savjetnik i društvo dužni su da čuvaju dokumenta koja ne vrata stranci, najduže pet godina od dana njihovog primanja ili nastanka.
- (3) Poreski savjetnik i društvo dužni su da, nakon isteka roka iz stava 2 ovog člana, sačine zapisnik sa popisom dokumenata koja se vraćaju stranci. Ako se stranka ne odazove pozivu za preuzimanje dokumenata, zapisnik sa popisom dokumenata dostavlja se Komori, čime se poreski savjetnik, odnosno društvo oslobađaju dužnosti njihovog daljeg čuvanja.
- (4) Poreski savjetnik je dužan da čuva kao poslovnu tajnu sve što mu je stranka povjerila ili što je u svom radu saznao na drugi način. Tajnu su dužna da čuvaju i druga lica koja rade ili su radila za poreskog savjetnika. Na obavezu čuvanja poslovne tajne shodno se primjenjuju odredbe zakona kojima je uređena poreska administracija.
- (5) Izuzetno od stava 4 ovog člana, informacije koje je stranka povjerila poreskom savjetniku ili je te informacije saznao u svom radu na drugi način, poreski savjetnik je dužan da dostavi organu uprave nadležnom za poslove poreza kad taj organ to zahtijeva za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države.