

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-598
Podgorica, 10. mart 2017. godine

Црна Гора
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Подгорица

Примљено	13.07.2017
Организац	13. CRNA GORA
Скупштина	СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ
Редни број	Редни број
ПРИМЉЕНО	03 3980/16. III 20 17. GOD.
Класификациони број	33/17-1
ВЕЗА:	
ЕРА:	99 XXVI
СКРАЋЕНИЦА:	ПРИЛОГ:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. marta 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **mr NIKOLA VUKIĆEVIĆ**, generalni direktor Direktorata za budžet.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU**

Član 1

U Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 16/16 i 83/16), u članu 7 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izuzetno od stava 1 ovog člana sredstva za zarade, naknade zarada i druga primanja za zaposlene u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava, koja u obavljanju djelatnosti stiže sopstvene prihode obezbjeđuju se iz tih prihoda, odnosno u nedostajućem iznosu iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samoprave za fiskalnu godinu".

Član 2

U članu 19 stav 1 riječi: " čl.16, 17 i 18", zamjenjuju se riječima: „ čl. 17 i 18".
Stav 2 briše se.

Član 3

U članu 22 stav 1 u Grupi poslova B u podgrupi 5 poslije zvanja Glavni Specijalni tužilac dodaje se zvanje: "Predsjednik Sudskog savjeta - koeficijent 23,92".

U Grupi poslova B u podgrupi 19 poslije zvanja Predsjednik Višeg suda za prekršaje dodaje se zvanje: "Zamjenik šefa Kabineta predsjednika Vlade - koeficijent 16,56".

U Grupi poslova C u podgrupi 13 poslije zvanja Savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu dodaje se zvanje: "Savjetnik u Kabinetu predsjednika Vlade - koeficijent 11,50".

Član 4

U članu 23 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izuzetno od st. 1, 2 i 3 ovog člana, nadležni organ lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da obezbijedi dovoljno sredstava za isplatu zarada u skladu sa ovim zakonom, može da utvrdi niže koeficijente za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona, i to za zaposlene raspoređene u okviru Grupe poslova B i C do

20 %, a za zaposlene raspoređene u okviru Grupe poslova D do 5%, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva".

Član 5

U članu 26 st. 3 i 4 mijenjaju se i glase:

"Ograničenje iz stava 2 ovog člana ne odnosi se na ispitne komisije, koje se organizuju u javnom sektoru u skladu sa zakonom, a služe za sticanje zvanja i zasnivanje radnog odnosa, komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom, komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, kao i komisije i druga radna tijela koja se ne finansiraju iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave.

Ispitne komisije iz stava 3 ovog člana finansiraju se iz sredstava koja uplaćuju kandidati u skladu sa zakonom".

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

"Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva".

Član 6

U članu 36 stav 5 riječi: „u kojem je korisnik vršio funkciju“, zamjenjuju se riječima: „koje ga je izabralo, imenovalo ili postavilo“.

Član 7

U članu 41 stav 1 riječi: "čiji je osnivač država ili je u većinskom vlasništvu države", zamjenjuju se riječima: "čiji je osnivač država odnosno lokalna samouprava ili je u većinskom vlasništvu države odnosno lokalne samouprave".

Član 8

Član 48a mijenja se i glasi:

"Radi sanacije deficita budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave, zaposlenom iz čl. 22, 23, 24 i 27 ovog zakona čiji koeficijent za utvrđivanje zarade je veći od 4.10, osnovna zarada iz člana 12 stav 1 ovog zakona u periodu od dana stupanja na snagu ovog zakona do 31. decembra 2018. godine, umanjuje se za 1%.

Dodaci na osnovnu zaradu iz člana 15 ovog zakona obračunavaju se na osnovnu zaradu bez umanjenja iz stava 1 ovog člana.

Ukupan iznos sredstava za koji su umanjene zarade u skladu sa stavom 1 ovog člana, zaposlenom će se isplatiti u 2019. i 2020. godini.“

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je Skupština Crne Gore donijela 31. decembra 2016. godine, između ostalog propisano je smanjenje izdataka po osnovu dodataka na osnovnu zaradu, u dijelu koji se odnosi na dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad), na način što se zarada po ovom osnovu ne bi uvećavala u periodu od 31.03.2017. do 31.12.2018. godine, za godine radnog staža ostvarene u 2017. i 2018. godini. S tim u vezi, sindikati su inicirali pregovore koji bi imali za rezultat izmjenu navedene norme u cilju zadržavanja minulog rada zaposlenog uz preporuku da se predloži norma koja će za rezultat imati uštedu sredstava na način predložen Sanacionim planom i planiranim sredstvima Zakonom o budžetu za 2017. godinu.

Imajući u vidu započeti socijalni dijalog sa predstavnicima sindikata, koji je složen i stabilan mehanizam zasnovan na međusobnom povjerenju, predložene su izmjene norme u cilju smanjenja zarade zaposlenom za 1% čiji koeficijent prelazi 4,10, uz uslov da se umanjena sredstva vrate zaposlenom u 2019. i 2020. godini.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 član 7 dodat je stav 2 je kojim se daje mogućnost da se sredstva za zarade, naknade zarada i druga primanja zaposlenih u ustanovama, mogu se obezbjediti iz sopstvenih prihoda odnosno u nedostajećem dijelu u budžetu Crne Gore, odnosno budžetu lokalne samoprave za fiskalnu godinu.

Članom 2 predviđena je izmjena člana 19 koja se odnosi na brisanje ograničenja za prekovremeni, noćni rad, praznične dane, pripravnosti i dežurstva koje ulazi u 45% osnovne zarade. Stav 2 koji glasi: „Ograničenje iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na zaposlene u zdravstenoj ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava“ brisan je iz razloga što predloženom izmjenom u stavu 1 ne postoji svrha ograničenja.

Članom 3 dopunjen je član 22 koji se odnosi na zvanja i koeficijente za Predsjednika Sudskog savjeta u iznosu od 23,92, zamjenika šefa Kabineta predsjednika Vlade u

iznosu od 16,56 i za savjetnike u Kabinetu predsjednika Vlade u iznosu od 11,5 u skladu sa Uredbom o izmjeni i dopuni Uredbe o Vladi Crne Gore .

Članom 4 dopunjen je član 23 omogućava opštinama koje nemaju dovoljno sredstava za isplatu zarada, da zaposlenima iz grupe poslova D iz člana 22 i izabranim, postavljenim i imenovanim licima utvrde niže koeficijente od zakonom propisanih, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Članom 5 izmijenjen je član 26 u dijelu mogućnosti isplate komisija koje su ustanovljene posebnim zakonom, komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interes, kao i komisije i druga radna tijela koja se ne finansiraju iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave. Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva.

Članom 6 član 36 izmijenjen je u dijelu da radno tijelo koje je izabralo, postavilo odn imenovalo korisnika i koje donosi rješenje o zaradi, da isto to tijelo odluči o pravima po prestanku funkcije.

Članom 7 dopunjen je član 41 koji se odnosi i na izuzeće od primjene zakona i na zaposlene u privrednom društvu koja ostvaruju dobit i uredno izmiruju obaveze čiji je osnivač lokalna samouprava ili su u većinskom vlasništvu lokalne samouprave

Članom 8 zakona predviđeno je da se po osnovu sanacije deficita, odnosno upotreba suficita budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave, zaposlenom iz čl. 22, 23, 24 i 27 ovog zakona čiji koeficijent za utvrđivanje zarade je veći od 4.10, osnovna zarada se u periodu od dana stupanja na snagu ovog zakona do 31. decembra 2018. godine, umanjuje za 1%. Ukupan iznos sredstava za koje su umanjene zarade zaposlenom će se isplatiti u 2019. i 2020. godini.

Članom 9 predviđeno je stupanje na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", iz razloga što je neophodno stvoriti uslove za njegovu implementaciju u skladu sa planiranim sredstvima Zakonom o budžetu za 2017. godinu.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo da se u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru uputi Skupštini Crne Gore radi donošenja po skraćenom postupku, iz razloga što je neophodno stvoriti uslove za njegovu usklađenosti sa planiranim sredstvima Prijedloga Zakona o budžetu za 2017. godinu.

VI. PROCJENA FINANSIJSKOG UTICAJA

Fiskalna procjena je da će se na predloženi način obezbjediti ušteda sredstva od oko 2,8 mil. €, kako je bilo planirano i za uštedu sredstava po osnovu ne isplaćivanja zarade uvećane po osnovu minulog rada, nakon čega će biti potrebno obezbjediti dodatna sredstva za uvećanje sredstava bruto zarada po ovom osnovu u 2019 i 2020. godini.

Odredba Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koje se mijenjaju:

Obezbjedivanje sredstava za zarade

Član 7

Sredstva za zarade, naknade zarada i druga primanja zaposlenih u državnom sektoru, odnosno lokalnom sektoru i kod pravnih lica iz člana 2 stav 1 tač. 4, 7 i 8 ovog zakona, obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore, odnosno budžetu lokalne samouprave za fiskalnu godinu.

Sredstva za zarade, naknade zarada i druga primanja zaposlenih kod nezavisnih i regulatornih tijela i kod pravnih lica iz člana 2 stav 1 tač. 5 i 6 ovog zakona, obezbjeđuju se iz njihovih prihoda.

Najviši iznos dodatka na osnovnu zaradu

Član 19

Zaposleni može ostvariti dodatak na osnovnu zaradu po osnovu iz čl. 16, 17 i 18 ovog zakona najviše do 45% visine osnovne zarade.

Ograničenje iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na zaposlene u zdravstenoj ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.

Raspoređivanje u grupe poslova

Član 22

Zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla pojedina zvanja u javnom sektoru raspoređuju se u sljedeće grupe poslova i izražavaju se u koeficijentima i to:

Podgrupa	Zvanja	Koeficijent

Grupa poslova A		

1	Predsjednik Crne Gore	29.44

2	Predsjednik Skupštine	27.60
	Predsjednik Vlade	27.60
	Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore	27.60
	Predsjednik Ustavnog suda Crne Gore	27.60

Grupa poslova B		

1	Vrhovni državni tužilac	26.68

	Predsjednik Senata Državne revizorske institucije	26.68
2	Potpredsjednik Skupštine	24.84
	Potpredsjednik Vlade	24.84
3	Poslanik	23.92
4	Ministar	23.92
5	Sudija Vrhovnog suda Crne Gore	23.92
	Sudija Ustavnog suda Crne Gore	23.92
	Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu	23.92
	Glavni Specijalni tužilac	23.92
6	Član Senata Državne revizorske institucije	23.92
7	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	23.92
8	Direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost	23
	Direktor Agencije za sprečavanje korupcije	23
	Predsjednik Apelacionog suda	23
	Predsjednik Upravnog suda	23
	Zamjenik predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	23
	Zamjenik predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	23
	Zamjenik Vrhovnog državnog tužioca	23
9	Specijalni tužilac	22.08
	Sudija u Višem sudu koji postupa u predmetima organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca, terorizma i ratnih zločina	22.08
	Zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	22.08
10	Generalni sekretar Predsjednika Crne Gore	22.08
	Generalni sekretar Skupštine	22.08
	Generalni sekretar Vlade	22.08
	Generalni sekretar Ustavnog suda Crne Gore	22.08
11	Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa	22.08
	Glavni revizor	22.08
	Glavni savjetnik predsjednika Vlade	22.08
	Predsjednik Državne izborne komisije	22.08
12	Sudija Apelacionog suda	21.16
	Sudija Upravnog suda	21.16
	Predsjednik Višeg suda	21.16
	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	21.16
	Predsjednik Privrednog suda	21.16
13	Zamjenik generalnog sekretara Skupštine	21.16
	Zamjenik generalnog sekretara Vlade	21.16
	Zamjenik generalnog sekretara Ustavnog suda Crne Gore	21.16
	Državni sekretar	21.16
14	Zamjenik Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa	20.24
	Zamjenik glavnog revizora	20.24

15	Šef kabineta Predsjednika Crne Gore	20.24
	Šef kabineta predsjednika Skupštine	20.24
	Šef kabineta predsjednika Vlade	20.24
	Šef kabineta predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	20.24
	Šef kabineta predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	20.24
	Šef kabineta Vrhovnog državnog tužioca	20.24
16	Sudija Privrednog suda	20.24
	Sudija Višeg suda	20.24
	Državni tužilac u Višem državnom tužilaštvu	20.24
	Predsjednik Osnovnog suda	20.24
	Rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva	20.24
	Predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	20.24
17	Savjetnik Predsjednika Crne Gore	20.24
	Savjetnik predsjednika Skupštine	20.24
	Savjetnik predsjednika Vlade	20.24
	Sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost	20.24
	Sekretar Državne izborne komisije	20.24
18	Sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo	18.4
19	Predsjednik Komisije za žalbe	18.4
	Predsjednik Višeg suda za prekršaje	18.4
Grupa poslova C		
1	Direktor Uprave policije	17.48
	Direktor Poreske uprave	17.48
	Direktor Uprave carina	17.48
	Direktor Uprave za inspekcijske poslove	17.48
	Direktor Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	17.48
	Direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka	17.48
2	Starješina samostalnog organa uprave	17.48
	Direktor Centra za posredovanje	17.48
	Direktor Agencije za mirno rješavanje radnih sporova	17.48
3	Sudija Višeg suda za prekršaje	17.02
	Predsjednik suda za prekršaje	17.02
4	Sekretar ministarstva	16.56
	Generalni direktor u ministarstvu	16.56
	Savjetnik potpredsjednika Skupštine	16.56
	Savjetnik potpredsjednika Vlade	16.56
	Pomoćnik sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo	16.56
	Pomoćnik generalnog sekretara Skupštine	16.56
	Pomoćnik generalnog sekretara Vlade	16.56
5	Načelnik odjeljenja za vojno-obavještajne i bezbjednosne poslove	16.56
6	Sudija osnovnog suda	16.56
	Državni tužilac u osnovnom državnom tužilaštvu	16.56

	Sekretar Vrhovnog suda Crne Gore	16.56
	Sekretar Vrhovnog državnog tužilaštva	16.56
	Sekretar Sudskog Savjeta	16.56
	Sekretar Tužilačkog Savjeta	16.56
	Član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	16.56

7	Starješina organa uprave u sastavu	15.64

8	Pomoćnik direktora Uprave policije	14.72
	Pomoćnik direktora Poreske uprave	14.72
	Pomoćnik direktora Uprave carina	14.72
	Pomoćnik direktora Uprave za inspekcijske poslove	14.72
	Pomoćnik direktora Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	14.72
	Pomoćnik direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka	14.72

9	Pomoćnik starješine samostalnog organa uprave	14.72

10	Sekretar socijalnog savjeta	13.80

11	Sudija Suda za prekršaje	13.34

12	Pomoćnik starješine organa uprave u sastavu	12.42
	Rukovodilac kancelarije u Vladi	12.42
	Savjetnik generalnog sekretara Vlade	12.42

13	Sekretar stalnog radnog tijela Vlade	11.5
	Sekretar stalnog radnog tijela Skupštine	11.5
	Ustavno sudski savjetnici	11.5
	Savjetnik u Vrhovnom sudu Crne Gore	11.5
	Savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu	11.5

Grupa		
poslova D		
1	Načelnik, rukovodilac ili drugo odgovarajuće zvanje u Vladi i ministarstvu	9.4
2	Šef kabineta ministra	9.4
3	Glavni inspektor, glavno ovlašćeno službeno lice	9.4
4	Šef ili drugo odgovarajuće zvanje u Vladi i ministarstvu	8.5
5	Savjetnik u Osnovnom sudu	8.0
	Savjetnik u Upravnom sudu	8.0
	Savjetnik u Apelacionom sudu	8.0
	Savjetnik u Višem sudu	8.0
	Savjetnik u Privrednom sudu	8.0
	Savjetnik u Osnovnom državnom tužilaštvu	8.0
	Savjetnik u Višem državnom tužilaštvu	8.0
	Savjetnik u Specijalnom državnom tužilaštvu	8.0
6	Načelnik, šef, koordinator ili drugo odgovarajuće zvanje u drugom organu uprave	7.6
7	Samostalni savjetnik I	7.4
8	Inspektor I	7.4
9	Ovlašćeno službeno lice I	7.4
10	Samostalni savjetnik II	7.2
11	Inspektor II	7.2
12	Ovlašćeno službeno lice II	7.2

13	Samostalni savjetnik III	7.0
14	Inspektor III	7.0
15	Ovlašćeno službeno lice III	7.0
16	Viši savjetnik I	6.5
17	Viši savjetnik II	6.1
18	Viši savjetnik III	5.9
19	Savjetnik I	5.5
20	Savjetnik II	5.1
21	Savjetnik III	4.8
22	Samostalni referent	4.1
23	Viši referent	3.8
24	Referent	3.5
25	Viši namještenik	3.1
26	Namještenik	2.6

Izuzetno od stava 1 ovog člana za zaposlene u Službi Skupštine koji su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D, koeficijenti složenosti poslova utvrdiće se aktom radnog tijela Skupštine nadležnog za administrativna pitanja, na predlog generalnog sekretara Skupštine, polazeći od Budžetom planiranih sredstava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, za zaposlene u sudu i državnom tužilaštvu koji su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D, koeficijenti složenosti poslova utvrdiće se aktom ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa na koji saglasnost daje Vlada.

Kada se drugim propisom utvrđuju zvanja koja nijesu raspoređena u grupe poslova iz stava 1 ovog člana, tim propisom izvršiće se njihovo raspoređivanje u grupe poslova, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja u skladu sa ovim zakonom i propisima o državnim službenicima i namještenicima, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Utvrđivanje zarada u lokalnom sektoru

Član 23

Koeficijenti za zarade zaposlenih u lokalnom sektoru, utvrđuju se u okviru Grupe poslova C i D iz člana 22 stav 1 ovog zakona, aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Zarade lokalnih funkcionera utvrđuju se u okviru Grupe poslova B i C, a ne više od Podgrupe B 8 iz člana 22 stav 1 ovog zakona, aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Koeficijent za utvrđivanje zarade gradonačelnika i predsjednika opština utvrđuje se zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi, i to:

Grupa	Kriterijum	Koeficijent
-------	------------	-------------

1	do 10.000 stanovnika	16.56
2	od 10.000 do 50.000 stanovnika	18.40
3	od 50.000 do 100.000 stanovnika	20.24
4	preko 100.000 stanovnika	23.00

Broj stanovnika iz stava 3 ovog člana određuje se prema podacima koje utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

Ograničenja

Član 26

Zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene ovim zakonom.

Druge naknade, u smislu stava 1 ovog člana, su naknade za članstvo u komisiji, savjetu i radnom tijelu, koje obrazuje državni organ, organ državne uprave, organ lokalne uprave i lokalne samouprave, nezavisno i regulatorno tijelo i pravna lica iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona.

Ograničenje iz stava 2 ovog člana se ne odnosi na ispitne komisije, koje se organizuju u javnom sektoru u skladu sa zakonom, a služe za sticanje zvanja i zasnivanje radnog odnosa.

Komisije iz stava 3 ovog člana se finansiraju iz sredstava koja uplaćuju kandidati.

Prava na naknadu

Član 36

Lice iz člana 22 stav 1 iz Grupe poslova A, B i C ovog zakona koje je profesionalno obavljalo funkciju (u daljem tekstu: korisnik) ima pravo da nakon prestanka funkcije jednu godinu prima naknadu u visini zarade koju je primao u posljednjem mjesecu prije prestanka funkcije, uz odgovarajuće usklađivanje.

Naknada iz stava 1 ovog člana ostvaruje se na lični zahtjev korisnika, koji se podnosi najkasnije 30 dana od dana prestanka vršenja funkcije.

Pravo iz stava 1 ovog člana prestaje prije utvrđenog roka, ako korisnik:

- 1) zasnjuje radni odnos;
- 2) bude izabran, imenovan ili postavljen na drugu funkciju na osnovu koje ostvaruje zaradu;
- 3) ostvari pravo na penziju;
- 4) to zatraži.

Pravo iz stava 1 ovog člana može se produžiti za još godinu dana, ako u tom periodu njegov korisnik stiče pravo na penziju.

Rješenje o ostvarivanju prava iz st. 1 i 4 ovog člana, donosi radno tijelo organa u kojem je korisnik vršio funkciju.

Član 41

Odredbe ovog zakona ne odnose se na zaposlene u Centralnoj banci Crne Gore, nezavisnom pravnom licu čiji je osnivač država ili vrši javna ovlaštenja, a koje se pretežno finansira iz sredstava međunarodnih organizacija, Crvenom krstu Crne Gore, zaposlene u privrednom društvu kod kojih je ugovorom o dokapitalizaciji sa stranim pravim licem uređeno pitanje zarada, zaposlene u privrednom društvu čiji je osnivač država a koje se bavi finansijskom - kreditnom djelatnošću u cilju podsticanja privrednog razvoja Crne Gore i zaposlene u privrednom društvu čiji je osnivač država ili je u većinskom vlasništvu države a ostvaruje dobit u poslovanju i uredno izmiruje sve svoje obaveze.

Član 48a

Osnovna zarada zaposlenog, uvećana po osnovu radnog staža (minuli rad) u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom prije stupanja na snagu ovog zakona, neće se uvećavati za godine radnog staža ostvarene u periodu od 31. marta 2017. godine do 31. decembra 2018. godine.

Odredba stava 1 ovog člana, primjenjuje se i na zaposlene kod pravnih lica iz člana 41 ovog zakona.

Odredbe člana 22 stav 1 i člana 23 stav 3 primjenjivaće se do 31. decembra 2018. godine.



Crna Gora

Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 03-165/3

Podgorica, 6. marta 2017. godine

MINISTARSTVU FINANSIJA
Gospodinu Darku Radunoviću, ministru

PODGORICA

Na inovirani tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije ovog Sekretarijata, date u neposrednoj saradnji predstavniku Ministarstva 3. marta 2017. godine, ugrađene u predloženi tekst zakona.

Napominjemo, da u odnosu na odredbe člana 1 stav 2 i čl. 4 i 6 Predloga zakona, koje se odnose na prava i obaveze lokalne samouprave, saglasno članu 13 Zakona o lokalnoj samoupravi, neophodno je obezbijediti izjašnjavaње opština.



SECRETAR

Jasanka Vukotić

Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-592
e-mail: szz@gov.me



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 05/1-24/2

Podgorica, 07. III 2017.

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Darko Radunović
Ministar

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 03-3498 od 6. marta 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.


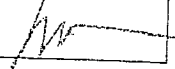


Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,


MINISTAR
Aleksandar Andrija Pejović

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA CRNE GORE SA
ODGOVARAJUĆIM PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF- IU/PZ/17/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru	
na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on Salaries of Public Sector Employees	
2. Podaci o obradivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis:		
Organ državne uprave		Ministarstvo finansija
- Sektor/odsjek	Direktorat za budžet	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nikola Vukićević, +382 20 244 390 nikola.vukicevic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Olga Uskoković, +382 20 244 390 olga.uskokovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice sa javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa:		
Naziv pravnog lica		/
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ	Sve institucije koje čine javni sektor	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSP sa kojima se usklađuje propis:		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period:	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje:	/	
- Rok za donošenje propisa:	/	
- Napomena:	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum: 	Datum: 
	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/17/06		MF-IU/PZ/17/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru		Proposal for the Law on amendments to the Law on Salaries of Public Sector Employees		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-sl
Podgorica, 06. 03. 2017. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
- n/r ministra -

Poštovani,
Uvidom u *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru izvršena je reforma sistema zarada koja se javila usljed potrebe usklađivanja visine zarada u svim segmentima javnog sektora u skladu sa istim principima za funkcionere, zaposlene u administraciji u državnom i lokalnom nivou, preduzećima u većinskom vlasništvu države i lokalnih samouprava, kao i regulatornim agencijama i drugim institucijama i organima koje vrše javne poslove.


Potreba za izmjenama i dopunama ovog zakona javila se usljed nužnosti fiskalne konsolidacije, imajući u vidu da deficit i javni dug prevazilaze limite utvrđene numeričkim fiskalnim pravilima Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je propisano da u cilju otkanjanja rizika od nestabilnosti javnih finansija, Vlada će u slučaju da javni dug pređe 60% BDP-a zbog realizacije kapitalnih projekata povodom kojih o zaduživanju odlučuje Skupština, predložiti program sanacije za period od najduže pet godina.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, u cilju sprovođenja plana fiskalne konsolidacije, odnosno predloga mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita, sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru*.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@gov.me



Zajednica opština Crne Gore
Odbor za finansiranje lokalne samouprave
Br: 06-04/17
Podgorica, 08.03.2017. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
u/r ministra Darka Radunovića

Predmet: Izjašnjenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

Ministarstvo finansija je *dopisom od 06.03.2017. godine* dostavilo Zajednici opština *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru* i, tim povodom, zatražilo od Zajednice opština *hitno mišljenje*. Zajednica opština, kao nacionalna asocijacija lokalnih samouprava u Crnoj Gori, *izjašnjenje na nacrtu i predloge propisa*, u ime svih jedinica lokalne samouprave, priprema na osnovu *pribavljenih mišljenja iz opština*, te ovom prilikom ponovo ukazujemo na *neprimjereno kratak rok za izjašnjenje na zakon koji je od posebnog značaja za lokalne samouprave*.

NAČELNE PRIMJEDBE

1. Generalna primjedba odnosi se *na uskraćivanje mogućnosti jedinicama lokalne samouprave i Zajednici opština da se u primjerenom roku izjasne na pitanja koja se uređuju ovim Zakonom, a direktno se tiču njihovih prava i obaveza*. U tom smislu, ukazujemo na *odredbe člana 13 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim se utvrđuje da „U pripremi zakona i drugih akata kojima se utvrđuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, naročito u oblastima utvrđenim ovim zakonom, obezbjeđuje se izjašnjavanje opština“ i člana 122a kojim je utvrđeno da su organi državne uprave dužni da, u postupku pripreme zakona i drugih propisa i opštih akata kojima se uređuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, nacrti, odnosno predloge zakona i drugih akata dostave opštini na izjašnjenje, sa rokov koji ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja akta, što u ovom slučaju nije ispostovano*.

Osim zakonom utvrđene obaveze dostavljanja akata na izjašnjavanje jedinicama lokalne samouprave, ukazujemo i na *odredbe poglavlja 4 tačka 6 Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, koja je ratifikovana od strane Skupštine Crne Gore, a kojom je propisano da će „Lokalne vlasti biti konsultovane u najvećoj mjeri, pravovremeno i*

na odgovarajući način u procesu planiranja i donošenja odluka o stvarima koje ih se direktno tiču".

2. Predlogom zakona se narušava *princip autonomije jedinica lokalne samouprave* u Crnoj Gori proklamovan Ustavom i zakonom. Naime, budžet jedinica lokalne samouprave je ustavna kategorija, te je pravo opštine da samostalno raspolaze sredstvima budžeta, vodi kadrovsku politiku i politiku zarada. U tom smislu, ukazujemo da je, na nivou principa, moguće utvrđivanje zakonskih okvira u kojem se može kretati potrošnja za zarade zaposlenih u lokalnom sektoru, ali i unutar tog okvira treba ostaviti slobodu opštinama da vode politiku zarada, tj. upravljaju finansijskim i ljudskim resursima. Ovakav pristup omogućio bi opštinama da specifičnosti i razlike po raznim aspektima ugrade kroz politike koje vode na lokalnom nivou, uključujući i politiku zarada.

3. Ključni nedostatak osnovnog zakona (na šta je i ranije ukazivano Obradivaču od strane Zajednice opština), a i predloženog Zakona je što nijesu utvrđeni u grupi poslova B i C koeficijenti za izabrana i imenovana lica na lokalnom nivou, tj. nijesu prepoznati poslovi: predsjednika skupštine, potpredsjednika opštine, glavnog administratora, menadžera, starješine organa, i dr., kao specifični poslovi. Ovo stvara značajne probleme jedinicama lokalne samouprave u praksi, što će takođe i dalje ostati kao pravna praznina i problem primjene zakona.

POJEDINAČNE PRIMJEDBE

1) Članom 5 Predloga zakona utvrđuju se izuzeci u odnosu na primjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru na lokalnom nivou. Pored obrazloženja sadržanog u tački 3 Načelnih primjedbi, ukazujemo da je ovako formulisanom odredbom nejasno u odnosu na koje koeficijente za obračun zarada se vrši smanjenje, budući da isti nijesu utvrđeni Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Ukoliko se zakonodavac, i pored iznijetih primjedbi, opredijeli sa sadržaj odredbi kako je to utvrđeno Predlogom Zakona, smatramo da član 5, imajući u vidu različit fiskalni kapacitet i finansijsku situaciju u jedinicama lokalne samouprave u Crnoj Gori, neophodno izmijeniti na sljedeći način:

„U članu 23 poslije stava 4, dodaju se novi stav 5 koji glasi:

"Nadležni organ lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da obezbijedi dovoljno sredstava za isplatu zarada u skladu sa ovim zakonom, može da utvrdi niže koeficijente za zarade zaposlenih iz Grupe poslova B i C do 20% i Grupe poslova D do 5%, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva."

2) Članom 6 Predloga zakona nepotrebno široko se utvrđuju ograničenja primjene Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koja onemogućavaju normalno funkcionisanje i obavljanje zakonom utvrđenih nadležnosti i funkcija u lokalnoj

samoupravi. U tom smislu, smatramo da je neophodno izmijeniti član 6 Predloga zakona na sljedeći način:

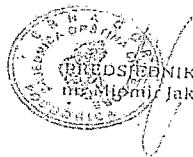
„U član 26 stav 3 mijenja se i glasi:

„Ograničenje iz stava 2 ovog člana ne odnosi se na:

- Ispitne komisije, koje se organizuju u javnom sektoru u skladu sa zakonom, a služe za sticanje zvanja i zasnivanje radnog odnosa;
- komisije, savjete i radna tijela ustanovljena posebnim zakonom ili aktom Vlade ili odlukom organa lokalne samouprave;
- odborničke naknade;
- komisije i druga radna tijela koje se ne finansiraju iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave;
- naknade za rad na implementaciji projekata koji se finansiraju sredstvima iz EU fondova ili se realizuju u saradnji sa međunarodnim organizacijama“.

Stav 4 briše se.“

S poštovanjem,


PREDSJEDNIK KOMISIJE
IZBORNE IJAKŠIĆ

Zajednica opština Grne Gore
Odbor za finansiranje lokalne samouprave
Br. 06-03/17
Rodionica, 09.03.2017. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
n/r ministra Darka Radunovića

Predmet: Dopunama izjašnjenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Odbor za finansiranje lokalne samouprave Zajednice opština je na sjednici održanoj 08.03.2017. godine razmatrao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim povodom je pripremio Izjašnjenje na Predlog zakona i aktom br. 06-03/17 dostavio Ministarstvu finansija na dalje postupanje.

Nakon sjednice Odbora, Ministarstvo finansija je isti dan dostavilo Zajednici opština obavještenje o mogućoj izmjeni člana 7 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koje je, po mišljenju Odbora, u posljednjoj verziji koja je dostavljena Zajednici opština na izjašnjavanje formulisani na odgovarajući način.

Na, ukoliko se Obradivač Zakona ipak opredijeli za moguću izmjenu navedene norme, smatramo da je u cilju uklanjanja eventualnih nejasnoća u primjeni Zakona, neophodno precizno formulisati član 7 stav 1 Predloga zakona tako da glasi:

„U članu 36 stav 1 postije riječi „stav 1“ dodaju se riječi „i člana 23 stav 1 i 2“.

Ovakvim utvrđivanjem zakonske norme jasno i precizno bi se utvrdilo da izabrana i imenovana lica u lokalnim samoupravama imaju pravo da, nakon prestanka funkcije, jednu godinu primaju naknadu u visini zarade koju su primali u posljednje mjesecu prije prestanka funkcije, uz odgovarajuće usklađivanje, na isti način kako je to utvrđeno za izabrana i imenovana lica na centralnom nivou. Osim navedenog, sredstva za isplatu ovih naknada se ne obezbjeđuju u Budžetu Države, već u budžetima jedinica lokalne samouprave, što dodatno ne opterećuje Budžet Države.

S poštovanjem,

PREDSTAVNIK ODBORA
mr. Miroslav Jaksic



CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE
Direktorat za pravosuđe

Broj: 01-019-3325/17
Podgorica, 9. mart 2017. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
- ministru, gospodinu Darku Radunoviću -

PODGORICA

PREDMET: *Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru*

Uvaženi ministre,

Cijeneći razloge koji su opredijelili obradivača propisa da u Predlogu zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru uvrsti i zaradu predsjednika Sudskog savjeta, Ministarstvo pravde je saglasno sa navedenim predlogom.

Ukoliko je intencija zakona da se predsjedniku Sudskog savjeta koji profesionalno obavlja funkciju predsjednika omogući da shodno Zakonu o zaradama u javnom sektoru ostvari pravo na zaradu propisanu ovim zakonom, smatramo da je u obrazloženju ovog predloga zakona (za član 3 stav 1) neophodno to posebno naglasiti.

U ovom slučaju iz Predloga zakona potrebno je brisati prelaznu odredbu propisanu u članu 9, kojom se predlaže stavljanje van snage člana 23 stav 5 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama. Ovo zbog činjenice što Zakon o Sudskom savjetu i sudijama omogućava da predsjednik Sudskog savjeta bude lice koje već obavlja drugu funkciju ili je zaposleno, tj. da ne obavlja funkciju predsjednika profesionalno i da mu u tom slučaju pripada zakonom propisana naknada.

Osim toga, zbog važnosti integracionog procesa za oblast vladavine prava, smatramo da je član 5 Predloga zakona potrebno dopuniti, na način da se propiše i pravo na naknadu u Radnim grupama za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za pregovaračka poglavlja 23 i 24.

S poštovanjem,

GENERALNA DIREKTORKA
Marijana Laković-Drašković

Ministarstvo pravde Crne Gore
Vuka Karadžića 3, 81000 Podgorica
www.pravda.gov.me