



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	22. 04. 2026	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-1/26-9	
VEZA:		
EPK:	991 XXVIII	
SURADNICA:		PRILOG:

Br: 11-011/26-1263/5

21. april 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. aprila 2026. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O AUTO-PUTU BAR-BOLJARE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su FILIP RADULOVIĆ, ministar pomorstva i rukovodilac radom Ministarstva saobraćaja i MIROSLAV MAŠIĆ, v. d. generalnog direktora Direktorata za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 11-011/26-1263/5

21. april 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. aprila 2026. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O AUTO-PUTU BAR-BOLJARE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **FILIP RADULOVIĆ**, ministar pomorstva i rukovodilac radom Ministarstva saobraćaja i **MIROSLAV MAŠIĆ**, v. d. generalnog direktora Direktorata za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O AUTOPUTU BAR-BOLJARE

Član 1

U Zakonu o autoputu Bar-Boljare („Službeni list CG“, broj 52/14) u članu 1 riječi: „, poreske, carinske“ brišu se.

Član 2

Čl. 16 do 23 i član 25 brišu se.

Član 3

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Pravilnik o postupku oslobađanja od plaćanja poreskih i carinskih obaveza za izvođenje radova na izgradnji Autoputa Bar-Boljare („Službeni list CG“, br. 3/15, 13/15, 31/15 i 37/16).

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona su stavljanje van snage odredbi Zakona o autoputu Bar-Boljare kojim se bliže propisuje:

- da se porez na dodatu vrijednost plaća po stopi od 0% na promet proizvoda i usluga namijenjenih za izgradnju autoputa koje realizuje izvođač radova, ili se ta realizacija realizuje za račun izvođača radova na izgradnji autoputa,
- porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa,
- strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa se plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje,
- pravnom licu čiji je osnivač i stoprocentni vlasnik izvođač radova, osnovanom u Crnoj Gori, obračunati porez na dobit ostvaren iz prihoda od izgradnje autoputa za period od šest godina, od početka izgradnje autoputa, umanjuje se u iznosu od 100%,
- oslobođanje od plaćanja carine: 1) građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa; 2) oprema namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa; 3) postrojenja namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.

Prethodno navedne odredbe primjenjuju se samo u slučaju ako se projekat autoputa realizuje na osnovu međudržavnog sporazuma i kreditnog aranžmana po osnovu tog sporazuma, ukoliko je korisnik kredita i investitor država Crna Gora.

Stavljanjem van snage odredaba kojima su izvođači radova bili oslobođeni plaćanja poreza, ostvaruje se nekoliko ciljeva:

- Povećanje budžetskih prihoda i obezbjeđivanje stabilnijeg finansiranja javnih potreba.
- Uspostavljanje pravednijeg poreskog sistema, jer se ukidanjem privilegija obezbjeđuje ravnomjerna raspodjela poreskog tereta među svim privrednim subjektima.
- Očuvanje fer konkurencije na tržištu, budući da poreske olakšice narušavaju ravnopravne uslove poslovanja.
- Usklađivanje sa evropskim standardima i praksom, jer se posebne poreske povlastice često tretiraju kao oblik nedozvoljene državne pomoći.

- Doprinos reformskoj agendi u oblasti javnih finansija i borbi protiv sive ekonomije, kroz transparentan i nediskriminatoran poreski okvir.

Prilikom utvrđivanja Predloga zakona o potvrđivanju sporazuma o saradnji u oblastima telekomunikacija, informacionih tehnologija i razvoja sprovođenja zakona između Vlade Crne Gore i Vlade Mađarske, doneseni su zaključci broj 11-011/25-2828/2 od 31. jula 2025. godine, a jednim se zadužuje Ministarstvo saobraćaja da pristupi izmjenama predmetnog Zakona, na način da se odredbe čl. 16 do 23 navedenog zakona brišu.

Imajući u vidu da se član 25 odnosi na primjenu odredaba čl. 16 do 23, predlaže se brisanje i tog člana, kao i izmjena člana 1, na način da se brišu riječi: „poreske, carinske“.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare predstavlja propis čije donošenje i implementacija ne predstavlja usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire*.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

ODREDBA (čl. 1)

Članom 1 definisano je brisanje odredbi Zakona o autoputu Bar-Boljare kojima je definisano da u slučaju kada se projekat autoputa realizuje na osnovu međudržavnog sporazuma i kreditnog aranžmana, po osnovu tog sporazuma, ukoliko je korisnik kredita i investitor država Crna Gora, izvođač radova plaća porez po stopi od 0%, kao i da je oslobođen od plaćanja carine na građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa, opremu namijenjenu za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa i postrojenja namijenjenih za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.

Takođe, porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa.

Nadalje, strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa se plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Predmet

Član 1

Radi realizacije projekta izgradnje autoputa Bar - Boljare (u daljem tekstu: autoput) ovim zakonom uređuje se poseban postupak eksproprijacije, način izrade i revizije tehničke dokumentacije, način izdavanja građevinske dozvole, izvođenje pripremnih radova, poreske, carinske i druge obaveze.

Stopa poreza na dodatu vrijednost

Član 16

Porez na dodatu vrijednost plaća se po stopi od 0% na promet proizvoda i usluga namijenjenih za izgradnju autoputa koje realizuje izvođač radova, ili se ta realizacija realizuje za račun izvođača radova na izgradnji autoputa.

Porez na dohodak fizičkih lica

Član 17

Porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa.

Doprinosi za obavezno socijalno osiguranje

Član 18

Strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa se plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Porez na dobit

Član 19

Pravnom licu čiji je osnivač i stoprocentni vlasnik izvođač radova, osnovanom u Crnoj Gori, obračunati porez na dobit ostvaren iz prihoda od izgradnje autoputa za period od šest godina, od početka izgradnje autoputa, umanjuje se u iznosu od 100%.

Ostvarivanje prava

Član 20

Način ostvarivanja prava na oslobađanja iz čl. 16 do 19 ovog zakona, utvrđuje se propisima Ministarstva.

Plaćanje carine

Član 21

Oslobodeni su od plaćanja carine:

- 1) građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa;
 - 2) oprema namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa;
 - 3) postrojenja namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.
- Oslobađanje iz stava 1 ovog člana, odnosi se na robu, opremu i postrojenja koje uvozi u Crnu Goru izvođač radova na izgradnji autoputa.

Zabrana otuđenja

Član 22

Roba, oprema i postrojenja iz člana 21 ovog zakona, ne smije se otuđiti, bez prethodnog obavještanja carinskog organa i plaćanja carine i poreza na dodatu vrijednost.

Način oslobađanja od plaćanja carine

Član 23

Postupak ostvarivanja prava iz čl. 21 i 22 ovog zakona, propisuje Ministarstvo.

Primjena odredaba

Član 25

Odredbe čl. 16 do 23 ovog zakona primjenjuju se samo u slučaju ako se projekat autoputa realizuje na osnovu međudržavnog sporazuma i kreditnog aranžmana po osnovu tog sporazuma, ukoliko je korisnik kredita i investitor država Crna Gora.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br. 01-05-02-040/26-9680/2

Podgorica, 18.03.2026. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg br. 46, Podgorica
gospodinu, Filipu Raduloviću, rukovodiocu radom Ministarstva saobraćaja
Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare
Veza: Vaš akt br. 04-342/26-1642/1 od 11.03.2026. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom Predloga zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare, utvrđeno je da se donošenjem ovog zakona stavljaju van snage odredbe člana od 16 do 23 i član 25. Shodno, Izveštaju o analizi uticaja propisa, za implementaciju navedenog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, niti iz istog proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, navodi se da su ciljevi Predloga zakona usklađeni sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, poglavlje 8 – Konkurencija.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi.

Takođe, na Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare, Direktor za poreski i carinski sistem nema primjedbi.

Imajući u vidu, da predmetni zahtjev nema finansijskog uticaja na budžet Crne Gore, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predloga zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare.

S poštovanjem,

Crna Gora

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA

Primljeno: 25. 03. 2026.

Org. od.	Ime i prezime	Red. broj	Prijava	Vrijednost
04-342/26-1642/16				



MINISTAR
mr. Novica Vuković



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 05-040/26-633/2

18. marta 2026. godine

Za: Ministarstvo saobraćaja

Gospodinu Filipu Raduloviću, rukovodiocu radom ministarstva

Veza: Broj: 04-342/26-1642/1 od 11. marta 2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O AUTOPUTU BAR-BOLJARE, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 17. marta 2026. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.

Napominjemo, da je u odnosu na odredbu člana 2 koja se odnosi na porez, doprinose i carine, potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija, kao nadležnog organa.

VID. SEKRETARA
Nikola Marković





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/26-1019/2

16. mart 2026.

Za: **MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**
Rukovodilac rada ministarstvom
Filip Radulović

Veza: Dopis br: 04-342/26-1642/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar- Boljare s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 04-342/26-1642/1 od 16. marta 2026. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar- Boljare s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. . 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Malda Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

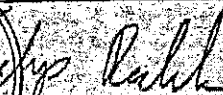
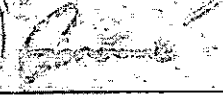
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar- Boljare s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu saobraćaja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MSA-IU/PZ/26/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on Highway Bar-Boljare		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja		
- Sektor/odsjek	Direktorat za državne puteve		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Mašić, 069-347-020, miroslav.masic@msp.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Mašić, 069-347-020, miroslav.masic@msp.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa:			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2026-2027		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare nije planirano Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare nije preveden na engleski jezik	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare nije bilo učešća konsultanata	
Potpis ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis ministarka evropskih poslova
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama Zakona o autoputu Bar-Boljare
1. Definisane probleme Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Predloženim aktom stavljaју se van snage odredbe Zakona o autoputu Bar-Boljare, a kojima je propisano da, u slučaju kada se projekat autoputa realizuje na osnovu međudržavnog sporazuma i kreditnog aranžmana, po osnovu tog sporazuma, ukoliko je korisnik kredita i investitor država Crna Gora, izvođač radova plaća porez po stopi od 0%, kao i da je oslobođen od plaćanja carine na građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa, opremu namijenjenu za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa i postrojenja namijenjenih za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.</p> <p>Takođe, porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa.</p> <p>Nadalje, strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa se plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.</p> <p>Posljedice primjene ovih odredaba su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - smanjenje budžetskih prihoda, - postojanje privilegija pojedinim privrednim subjektima, - ugrožavanje ter konkurencije na tržištu, budući da poreske olakšice narušavaju ravnopravne uslove poslovanja. <p>Oštećeni su svi privredni subjekti koji rade na projektima izgradnje putne infrastrukture, a na koje se ove odredbe ne primjenjuju, tako što plaćaju porez i carinu na građevinski materijal, opremu i postrojenja namijenjene za ugradnju u objekte puta i za izgradnju puta. Takođe, oštećena su fizička lica koja plaćaju porez na dohodak.</p> <p>Bez primjene predloženog propisa (opcija status quo) država Crna Gora bila bi oštećena za nenaplaćene budžetske prihode, i bila bi narušena konkurencija na tržištu, što takođe nije u skladu sa aquis comunitaire, te bi mogao da se ugrozi proces pristupanja EU (poglavlje 8 – Konkurencija).</p>	
2. Ciljevi Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Glavni ciljevi koji bi se postigli donošenjem predloženog akta su:	

- povećanje budžetskih prihoda i obezbjeđivanje stabilnijeg finansiranja javnih potreba.
- uspostavljanje pravednijeg poreskog sistema, jer se ukidanjem privilegija obezbjeđuje ravnomjerna raspodjela poreskog tereta među svim privrednim subjektima.
- očuvanje fer konkurencije na tržištu, budući da poreske olakšice narušavaju ravnopravne uslove poslovanja
- usklađivanje sa evropskim standardima i praksom, jer se posebne poreske povlastice često tretiraju kao oblik nedozvoljene državne pomoći.
- doprinos reformskoj agendi u oblasti javnih finansija i borbi protiv sive ekonomije, kroz transparentan i nediskriminatoran poreski okvir.

Ciljevi su usklađeni sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, poglavlje 8 – Konkurencija.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?

Ukoliko se ne donese predloženi propis (opcija "status quo"), država Crna Gora bila bi oštećena za nenaplaćene budžetske prihode, i bila bi narušena konkurencija na tržištu, što takođe nije u skladu sa aquis comunitaire, te bi mogao da se ugrozi proces pristupanja EU (poglavlje 8 – Konkurencija).

Iz navedenih razloga, Vlada Crne Gore je Zaključcima broj 11-011/25-2828/2 od 31. jula 2025. godine, zadužila Ministarstvo saobraćaja da pristupi izmjenama predmetnog Zakona, na način da se odredbe čl. 16 do 23 navedenog zakona brišu.

Imajući u vidu da se član 25 odnosi na primjenu odredaba čl. 16 do 23, predlaže se brisanje i tog člana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi propis utiče na:

- one privredne subjekte koji su do sada imali poreske olakšice - sada će morati da plaćaju porez u punom iznosu.
- ostale privredne subjekte - dobijaju ravnopravniji položaj na tržištu jer se ukidanjem privilegija smanjuje nejednakost u konkurenciji.
- Državu - Povećava se prihod od poreza, što jača fiskalnu stabilnost i omogućava veća ulaganja u javne potrebe.
- upravljača autoputa - povećanje troškova projekta: porez se uključuje u ukupne troškove, što može zahtijevati dodatna sredstva.

Imajući u vidu da izvođač radova na autoputu, zbog potrebnih tehničkih i finansijskih kapaciteta, ne može biti privredno društvo iz Crne Gore, a pogotovo ne malo ili srednje preduzeće, pa ovaj propis ne utiče na njih.

Ipak, pozitivni efekti koji su prethodno navedeni, opravdavaju troškove koje će stvoriti.

Donošenje propisa, kao što je prethodno obrazloženo, podržava tržišnu konkurenciju.

Kada su u pitanju administrativne i biznis barijere, ovaj propis nema uticaj na iste, već je njegova svrha ukidanje privilegija i smanjenje nejednakost u konkurenciji. Sa druge strane poreska administracija dobija jednostavniji sistem bez posebnih izuzetaka, što olakšava kontrolu i smanjuje prostor za zloupotrebe.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, niti iz istog proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa će se ostvariti dodatni prihod za budžet Crne Gore, a obračunu finansijskih prihoda računa se prostom formulom: množenjem poreske osnovice i poreske stope, odnosno vrijednosti uvoza i carinske stope.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloženih izmjena Zakona nije korišćena eksterna podrška. Takođe, nisu organizovane javne konsultacije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

Indikatori ispunjenja ciljeva su: stupanje na snagu zakona, primjena zakona u praksi, povećani budžetski prihodi, povećana konkurencija, usklađenost sa EU standardima.

Monitoring nad realizacijom propisa i evaluaciju njegove primjene sprovodi Ministarstvo finansija (poreska uprava, Uprava carina).

Datum i mjesto

11. mart 2026. godine



Rukovodilac radom Ministarstva

[Handwritten signature]