

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-2558  
Podgorica, 20. maja 2020. godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28.05	2020	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	28-2/20-4		
VEZA:			
EPA:	992 XXVI		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. maja 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 i 47/19), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **KENAN HRAPOVIĆ**, ministar zdravlja i dr **MIRO KNEŽEVIĆ**, generalni direktor Direktorata za javno zdravlje i programsku zdravstvenu zaštitu u Ministarstvu zdravlja.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

ZAKON  
O DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA  
OD ZARAZNIH BOLESTI

## Član 1

U Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službeni list CG“, broj 12/18) u članu 54 stav 1 na kraju tačke 4 veznik "i" briše se, a na kraju tačke 5 tačka se zamjenjuje tačkom-zarezom i dodaje veznik "i".

Poslije tačke 5 dodaje se nova tačka, koja glasi:  
„5a) drugo po epidemiološkim indikacijama.“

## Član 2

U članu 55 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se osam novih tačaka, koje glase:  
„3a) obezbjeđenje poštovanja obaveznog pridržavanja propisane mjere fizičke udaljenosti između lica, tokom:

- boravka na otvorenom javnom mjestu, osim za članove zajedničkog porodičnog domaćinstva i lica koja pružaju pomoć licima sa invaliditetom, starim i nemoćnim licima,
- boravka u objektima pod sanitarnim nadzorom,
- boravka u objektima u kojima se obavlja trgovina,
- boravka u objektima u kojima se pružaju zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom,
- boravka u objektima u kojima se vrši proizvodnja, prerada i distribucija hrane,
- pružanja ugostiteljskih i turističkih usluga,
- boravka u objektima u kojima se priređuju igre na sreću,
- boravka i rada na gradilištu,
- boravka i rada na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost;

3b) obavezno pridržavanje propisane mjere fizičke udaljenosti između lica tokom:

- boravka na otvorenom javnom mjestu, osim za članove zajedničkog porodičnog domaćinstva i lica koja pružaju pomoć licima sa invaliditetom, starim i nemoćnim licima,
- boravka u objektima pod sanitarnim nadzorom,
- boravka u objektima u kojima se obavlja trgovina,
- boravka u objektima u kojima se pružaju zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom,
- boravka u objektima u kojima se obavlja djelatnost poslovanja hranom,
- pružanja ugostiteljskih i turističkih usluga,
- boravka u objektima u kojima se priređuju igre na sreću,
- boravka i rada na gradilištu,

- boravka i rada na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost;

3c) obezbjeđenje propisane lične zaštitne opreme – maski, a po potrebi i drugih elemenata opreme, za zaposlene tokom rada:

- u objektima pod sanitarnim nadzorom,
- u objektima u kojima se obavlja trgovina,
- u objektima u kojima se pružaju zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom,
- u objektima u kojima se obavlja djelatnost poslovanja hranom,
- u objektima u kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge,
- u objektima u kojima se priređuju igre na sreću,
- na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost,
- u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave, javnim ustanovama i drugim subjektima koji vrše javna ovlašćenja u kojima se neposredno pružaju usluge građanima,
- na gradilištu,
- obavljanja javnog prevoza putnika ili prevoza zaposlenih vozilima za sopstvene potrebe;

3d) obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme zaposlenih (maske, rukavice, vizir i sl.) u objektima: pod sanitarnim nadzorom, u kojima se obavlja trgovina, pružaju ugostiteljske, turističke, zanatske i druge usluge građanima, u skladu sa zakonom, priređuju igre na sreću, obavlja djelatnost poslovanja hranom, na poljoprivrednom zemljištu i zasadima, kao i u proizvodnim objektima i prostorijama u kojima se obavlja poljoprivredna djelatnost, rad na gradilištu, u vozilima javnog prevoza putnika ili prevoza vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave, javnim ustanovama i drugim subjektima koji vrše javna ovlašćenja u kojima se neposredno pružaju usluge građanima;

3e) obavezno korišćenje propisane lične zaštitne opreme – maski ili marama od strane kupaca/korisnika usluga objekata iz tačke 3d ovog stava, kao i tokom boravka u vozilima javnog prevoza putnika ili prevoza vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe;

3f) obaveznu propisanu dezinfekciju objekata u kojima se obavlja djelatnost ili vrše usluge iz tačke 3d ovog stava i obezbjeđivanje uslova u tim objektima za dezinfekciju ruku kupaca/ korisnika usluga;

3g) obavezno propisano obezbjeđenje i vršenje dezinfekcije vozila javnog prevoza i vozila kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe;

3h) obavezno propisano korišćenja lične zaštitne opreme (maski, rukavica i dr.) zaposlenih tokom rada u vozilima javnog prevoza i vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe.”

### Član 3

U članu 67 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

"Poslove inspekcijskog nadzora u odnosu na mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti iz člana 55 stav 1 tač. 3a do 3h ovog zakona vrše inspektori nadležni za oblasti na koje se ove mjere odnose, u skladu sa zakonom, i to:

- 1) nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 1 i tačke 3b alineja 1 ovog stava;
- 2) sanitarni inspektor u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 2, tačke 3b alineja 2, tačke 3c alineja 1, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 3) tržišni inspektor u odnosu na mjere iz tačke 3a al. 3 i 4, tačke 3b al. 3 i 4, tačke 3c al. 2 i 3, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 4) turistički inspektor, odnosno nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 6, tačke 3b alineja 6, tačke 3c alineja 5, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 5) inspektor rada i inspektor zaštite na radu u odnosu na mjere iz tačke 3a al. 4 i 8, tačke 3b al. 4 i 8, tačke 3c al. 3, 7, 8 i 9, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 6) inspektor za igre na sreću u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 7, tačke 3b alineja 7, tačke 3c alineja 6, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 7) inspektor za hranu u odnosu na mjere iz tačke 3a al. 3, 5 i 6, tačke 3b al. 3, 5 i 6, tačke 3c al. 2, 4 i 5, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 8) veterinarski inspektor u odnosu na mjeru iz tačke 3a al. 3 i 4, tačke 3b al. 3 i 4, tačke 3c al. 2 i 3, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 9) fitosanitarni inspektor u odnosu na mjeru iz tačke 3a al. 3, 4, i 9 tačke 3b al. 3, 4 i 9, tačke 3c al. 2, 3 i 7 tač. 3d, 3e i 3f ovog stava;
- 10) poljoprivredni inspektor u odnosu na mjere iz tačke 3a alineja 9, tačke 3b alineja 9, tačke 3c alineja 7, tač. 3d, 3e i 3f ovog stava; i
- 11) inspektor za drumski saobraćaj, odnosno nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave u odnosu na mjeru iz tačke 3c alineja 10, tač. 3d, 3e, 3g i 3h ovog stava."

#### Član 4

Poslije člana 70 dodaje se novi član, koji glasi:

#### „Član 70a

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne obezbijedi poštovanja obaveznog pridržavanja propisane mjere fizičke udaljenosti između lica u skladu sa ovim zakonom (član 55 stav 1 tačka 3a);
- 2) ne obezbijedi pridržavanje propisane mjere fizičke udaljenosti između lica u skladu sa ovim zakonom (član 55 stav 1 tačka 3b);
- 3) ne obezbijedi propisanu ličnu zaštitnu opremu – maske, a po potrebi i drugih elemenata opreme za zaposlene u skladu sa ovim zakonom (član 55 stav 1 tačka 3c);
- 4) ne obezbijedi korišćenje propisane lične zaštitne opreme zaposlenih (maske, rukavice, vizir i sl.) (član 55 stav 1 tačka 3d);
- 5) dozvoli ulazak i boravak kupaca/korisnika usluga objekata iz tačke 3d ili tokom boravka u vozilima javnog prevoza putnika ili prevoza vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe suprotno odredbama ovog zakona (član 55 stav 1 tačka 3e);

- 6) ne izvrši obveznu dezinfekciju objekata (član 55 stav 1 tačka 3f);
- 7) ne obezbijedi i ne izvrši dezinfekciju vozila javnog prevoza i vozila kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe (član 55 stav 1 tačka 3g);
- 8) ne obezbijedi propisano korišćenja lične zaštitne opreme (član 55 stav 1 tačka 3h).

Za prekršaj iz stava 1 tač. 3, 4 i 6 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 350 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 2, 4, 5 i 8 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 2.000 eura

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana, pravnom licu i preduzetniku može se izreći i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci."

#### Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije izazvane pojavom zarazne bolesti novog koronavirusa, ukazala se potreba bližeg uređivanja ponašanja stanovništva, poslodavaca i drugih subjekata u određenim situacijama, u skladu sa epidemioškim indikacijama i propisivanje odgovarajućih mjera, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

U skladu sa propisivanjem određenih ponašanja, radi dosljedne primjene ovog zakona, bilo je neophodno propisati vršenje inspekcijskog nadzora od strane inspektora nadležnih za oblasti na koje se ove mjere odnose, u skladu sa zakonom, i odgovarajuće prekršajne kazne u slučaju nepoštovanja propisanih obaveza, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti. Imajući u vidu značaj ovih mjera po javno zdravlje, propisuje se i mogućnost izricanja zaštitne mjere zabrana obavljanja djelatnosti za prekršaj pravnom licu i preduzetniku u trajanju do šest mjeseci, uz novčanu kaznu.

Neke od privremenih mjera koje su propisane naredbama Ministarstva zdravlja, saglasno članu 55 stav 1 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službeni list CG", broj 12/18) moraju se striktno poštovati i nadalje, u skladu sa epidemioškim indikacijama, u cilju zaštite građana od prenosa zarazne bolesti izazvane novim koronavirusom.

### III. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Čl. 1 i 2 propisuje se obaveza odgovarajućeg ponašanja stanovništva i poslodavaca, u odnosu na obezbjeđivanje poštovanja obaveznog pridržavanja propisane mjere fizičke udaljenosti između lica, obavezno pridržavanje propisane mjere fizičke udaljenosti između lica, obezbjeđenje lične zaštitne opreme – maski, a

po potrebi i drugih elemenata opreme, za zaposlene, obavezno korišćenje lične zaštitne opreme – maski zaposlenih; obavezno korišćenje lične zaštitne opreme – maski ili marama od strane korisnika usluga, obaveznu dezinfekciju objekata u kojima se vrši promet roba i pružanje usluga, uključujući i vozila javnog prevoza, kao i druge obaveze, u cilju zaštite javnog zdravlja.

Članom 3 propisan je inspekcijski nadzor od strane nadležnih inspektora za oblasti na koje se ove mjere odnose, u skladu sa zakonom, i to: nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave, sanitarni inspektor, tržišni inspektor, turistički inspektor, inspektor rada i zaštite na radu, kao i inspektor za drumski saobraćaj, inspektor za igre na sreću, inspektor za hranu, veterinarski inspektor, fitosanitarni inspektor, poljoprivredni inspektor, kao i inspektor za drumski saobraćaj, odnosno nadležni inspektor jedinice lokalne samouprave.

Članom 4 propisuju se odgovarajuće novčane kazne za pekršaj, kao i mjera privremene zabrane obavljanja djelatnosti, u skladu sa težinom prekršaja i štetnim posljedicama po rizik unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti, u interesu javnog zdravlja.

Članom 5 propisano je stupanje na snagu ovog zakona, danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", imajući u vidu značaj mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

#### IV. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Ne postoje sekundarni izvora prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

#### V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2020. godinu.

#### VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Razlozi koji su opredijelili predlagača da predloži stupanje na snagu ovog zakona danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", od odlučujeg su uticaja i na predlog da ovaj zakon bude donijet po skraćenom postupku, u interesu javnog zdravlja, a imajući u vidu značaj mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti

## ZAKON O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI

("Službeni list CG", broj 12/2018)

### Član 54

Ministarstvo, na predlog Instituta, u slučajevima iz člana 53 ovog zakona može da naredi:

- 1) zabranu okupljanja na javnim mjestima;
  - 2) ograničenje kretanja stanovništva u području zahvaćenom vanrednom situacijom;
  - 3) zabranu ili ograničenje putovanja;
  - 4) zabranu ili ograničenje prometa pojedinih vrsta robe i proizvoda; i
  - 5) vanrednu vakcinaciju.
- Mjere iz stava 1 ovog člana traju do prestanka opasnosti.

### Član 55

Radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, Ministarstvo, na predlog Instituta, može da naredi mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti, i to:

- 1) zabranu putovanja u zemlju u kojoj vlada epidemija zarazne bolesti;
- 2) uslove putovanja za lica koja putuju u zaražena područja ili dolaze iz takvih područja;
- 3) zabranu odnosno ograničenje kretanja stanovništva u području zahvaćenom određenom zaraznom bolešću, odnosno epidemijom te zarazne bolesti;
- 4) zabranu okupljanja stanovništva u zatvorenim i na otvorenim javnim mjestima;
- 5) ograničavanje ili zabranu prometa pojedinih vrsta roba i proizvoda;
- 6) zdravstveni nadzor nad saobraćajnim sredstvima u međunarodnom saobraćaju i nad putnicima i njihovim stvarima na granici;
- 7) sprovođenje vanredne vakcinacije;
- 8) obavezno učešće zdravstvenih ustanova, drugih subjekata koji obavljaju zdravstvenu djelatnost, drugih pravnih lica, preduzetnika, građana u suzbijanju zarazne bolesti i korišćenju određenih objekata, opreme i prevoznih sredstava radi suzbijanja zaraznih bolesti; i
- 9) druge mjere po epidemiološkim indikacijama.

Mjere iz stava 1 ovog člana traju najduže dok postoji opasnost od unošenja zarazne bolesti u zemlju, odnosno od širenja zarazne bolesti zbog koje su mjere uvedene.

Naredba iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

### Član 67

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i drugih propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Poslove inspeksijskog nadzora vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko sanitarnog inspektora.





Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kei.gov.me

Br. 01-004-907/20-660/2

4. maj 2020.

Za: **MINISTARSTVO ZDRAVLJA**  
ministru Kenanu Hrapoviću  
Veza: Dopis br: 5-040/20-1214/5

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 5-040/20-1214/5 od 4. maja 2020. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

  
**GLAVNI PREGOVARAČ**  
*Aleksandar Drijević*  
Aleksandar Drijević

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu zdravlja;
- a/a

Kontakt osoba: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU  
tel: 020 481 312  
email: [nevenka.vulicevic@gsv.gov.me](mailto:nevenka.vulicevic@gsv.gov.me)

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

		MZ-IU/PZ/20/02
<b>1. Naziv nacarta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on protection of population against communicable diseases	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sladjana Pavlović Telefon 020/482-346- e-mail: sladjana.pavlovic@mzd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Slavojka Šuković Telefon 482-329 e-mail: slavojka.sukovic@mzd.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja	
<b>4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacarta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2020-2022	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacarta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio III, Politike i unutrašnje mjere, Glava XIV, Zdravstvo, član 168 stav 1 / TFEU, Part Three, Policies and Internal actions, Title XIV, Public Health, Article 168 paragraph 1		
Potpuno usklađeno / Fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Dr Kenan Hrapović	Aleksandar Drijević
Datum: 30.4.2020.godle	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MZ-TU/PZ/20/02		MZ-IU/PZ/20/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti		Proposal for the Law on Amendments to the Law on protection of population against communicable diseases		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Ministarstvo finansija

Pisarnica Ministarstvo zdravlja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 242 835

Br: 02-03-8094/1,

Izdato: 04.05.2020.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Rečni broj	Prilog	Vrijednost
5-040/20-	1214/4			

Podgorica, 04.05.2020. godine

**MINISTARSTVO ZDRAVLJA**  
- n/r ministra, g-dina Kenana Hrapovića -

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 5-040/20-1214/4 od 30.04.2020, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije izazvane pojavom zarazne bolesti novog koronavirusa, ukazala se potreba bližeg uređivanja ponašanja stanovništva, poslodavaca i drugih subjekata u određenim situacijama, u skladu sa epidemiološkim indikacijama i propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

U vezi sa navedenim, na *Predlog zakona* i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se, na osnovu uvida u dostavljeni *Predlog zakona*, postiže sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlju i sprječavanje zaraznih bolesti u druge zemlje propisivanjem određenih ponašanja i kaznenih mjera za nepoštovanje istih, Direktorat za budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Đaško Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ: Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA: PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije izazvane pojavom zarazne bolesti novog koronavirusa, ukazala se potreba bližeg uređivanja ponašanja stanovništva, poslodavaca i drugih subjekata u određenim situacijama, u skladu sa epidemioškim indikacijama i propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

U skladu sa propisivanjem određenih ponašanja, radi dosljedne primjene ovog zakona, bilo je neophodno propisati i odgovarajuće kaznene odredbe i novčane kazne u slučaju nepoštovanja propisanih obaveza stanovništva, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bila onemogućena prekršajna odgovornost lica čije ponašanje bi moglo dovesti do unošenja zaraznih bolesti u zemlju, kao i širenja i prenošenja zarazne bolesti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj je sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlju i sprječavanje prenosa zaraznih bolesti u druge zemlje, propisivanjem određenih ponašanja i kaznenih mjera za protivzakonito ponašanje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bila onemogućena prekršajna odgovornost za lica čije ponašanje bi moglo dovesti do unošenja i širenja zaraznih bolesti u zemlju, do sprječavanja suzbijanja, odnosno do prenošenja u druge zemlje.

Stoga je jedina opcija predlaganje dopune Zakona.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja uticaće na građane i poslodavce, uređivanje njihovog ponašanja, u skladu sa epidemioškim indikacijama. Propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, vrši se radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u interesu javnog zdravlja. Tako da propisane obaveze su od znatno manjeg značaja u odnosu na zaštitu javnog zdravlja, jer su od značaja za sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja u druge zemlje.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2020. godinu.

Zakon nije vremenski ograničen i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim dopunama se propisuje odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavaca, kao i prekršajna odgovornost za nepostupanje propisano ovim zakonom, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovim zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2020. godinu, jer za implementaciju ovog zakona, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;  
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);  
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U pripremi Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije korišćena ekspertska podrška, a ni postupak javne rasprave, uzimajući u obzir hitnost donošenja ovog zakona i razvoj epidemiološke situacije izazvane novim koronavirusom.

7: Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?  
Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeniti ispunjenje ciljeva?  
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspekcijski nadzor vrše zdravstveni inspektori, u skladu sa zakonom.

Podgorica,

30.4.2020. godine



MINISTAR

Dr Kenan Hrapović