



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	5. 06	20 20. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	28-2/20-5	
VEZA:		
EPA:	997 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-1938
Podgorica, 29. maja 2020. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. maja 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HITNOJ MEDICINSKOJ POMOĆI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **KENAN HRPOVIĆ**, ministar zdravlja i **SLAĐANA PAVLOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HITNOJ MEDICINSKOJ POMOĆI

Član 1

U Zakonu o hitnoj medicinskoj pomoći (“Službeni list CG”, broj 49/08) u članu 9 stav 1 riječi: “i podstanica” brišu se.

Stav 2 mijenja se i glasi:

“Zavod organizuje jedinice za hitnu pomoć u: Andrijevici, Baru, Beranama, Bijelom Polju, Budvi, Gusinju, Danilovgradu, Žabljaku, Kolašinu, Kotoru, Mojkovcu, Nikšiću, Petnjici, Plavu, Pljevljima, Plužinama, Podgorici, Rožajama, Tivtu, Tuzima, Ulcinju, Herceg Novom, Cetinju i Šavniku.”

Stav 3 briše se.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Zavod, po pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo), u saradnji sa nadležnim organima lokalne samouprave, može da organizuje podstanice za hitnu pomoć zbog poboljšanja dostupnosti usluga hitne pomoći, kao i privremene podstanice zbog povećanja broja korisnika zdravstvene zaštite (tranzit, boravak turista i slično).”

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 3 i 4.

Član 2

U članu 23 stav 1 riječi: “Republičkom fondu za zdravstveno osiguranje” zamjenjuju se riječima: “Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore”.

Stav 2 mijenja se i glasi:

“Rad podstanica za hitnu pomoć i privremenih podstanica iz člana 9 stav 4 ovog zakona, kao i broj timova hitne pomoći finansiraju se iz sredstava jedinica lokalne samouprave.”

Član 3

U članu 25 stav 1 poslije riječi: “Novčanom kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

U stavu 2 poslije riječi: “novčanom kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

Član 4

U članu 26 stav 1 poslije riječi: “Novčanom kaznom” dodaju se riječi: “u iznosu”.

Član 5

Poslije člana 27 dodaju se četiri nova člana koji glase:

“Član 27a

Jedinice za hitnu pomoć u Andrijevici, Gusinju, Petnjici, Plužinama, Tuzima i Šavniku organizovaće se u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 27b

Dosadašnje podstanice za hitnu pomoć u Andrijevici, Plužinama i Šavniku nastavljaju sa radom do organizovanja jedinica za hitnu pomoć, u skladu sa ovim zakonom.

Član 27v

Do organizovanja jedinice za hitnu pomoć u Gusinju, poslove hitne pomoći obavljaće jedinica za hitnu pomoć u Plavu.

Do organizovanja jedinice za hitnu pomoć u Petnjici, poslove hitne pomoći obavljaće jedinica za hitnu pomoć u Beranama.

Do organizovanja jedinice za hitnu pomoć u Tuzima, poslove hitne pomoći obavljaće jedinica za hitnu pomoć u Podgorici.

Član 27g

Jedinice za hitnu pomoć u Andrijevici, Plužinama i Šavniku danom organizovanja preuzimaju zaposlene, službene prostorije, dokumentaciju, opremu, sredstva za rad, kao i druga sredstva koja su koristile podstanice u Andrijevici, Plužinama i Šavniku.”

Član 6

Poslije člana 31 dodaju se dva nova člana koji glase:

“Član 31a

Statut Zavoda uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 31b

Akt o unutrašnjoj oganizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Zavoda uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Raspoređivanje zaposlenih u Zavodu u skladu sa aktom iz stava 1 ovog člana, izvršiće se u roku od 30 dana od dana donošenja ovog akta.

Do donošenja akta iz stava 1 ovog člana, zaposleni u Zavodu obavljaće poslove i zadatke radnog mjesta na kojem su raspoređeni.”

Član 7

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći sadržan je u članu 16 stav 5 kojim je propisano, između ostalog, da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i članu 69 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da svako ima pravo na zdravstvenu zaštitu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Važećim zakonom o hitnoj medicinskoj pomoći propisano je da se u skladu sa brojem stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnica organizuju jedinice za hitnu medicinsku pomoć.

Formiranjem novih opština Petnjica, Gusinje i Tuzi, nametnula se obaveza, da se u skladu sa zakonom i u ovim opštinama formira jedinica za hitnu pomoć.

U cilju pružanja potpunije zdravstvene zaštite i pružanja hitne medicinske pomoći u svim opštinama odlučeno je da se podstanice u opštinama Andrijevica, Plužine i Šavnik organizuju u jedinice hitne pomoći.

Ovim zakonom stvaraju se uslovi da se pruža kvalitetna i blagovremena hitna medicinska pomoć u svim opštinama u Crnoj Gori.

Zakonom je data mogućnost da Zavod, po pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja u saradnji sa nadležnim organima lokalne samouprave, može da organizuje podstanice za hitnu pomoć u određenim mjestima zbog bolje dostupnosti kvalitetnih usluga hitne medicinske pomoći kao i zbog povećanja broja korisnika zdravstvene zaštite (tranzit, boravak turista i slično). Rad podstanica za hitnu pomoć, kao i timovi za hitnu pomoć finansiraju se iz sredstava lokalne samouprave.

Hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti obavlja se na primarnom nivou i organizuje se radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije, čije bi nepreduzimanje ugrozilo život i zdravlje građana ili izazvalo tjelesno oštećenje.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Nije prepoznat propis Evropske unije sa kojim je potredno izvršiti usklađivanje ovog propisa.

IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbama člana 1 propisano je da Zavod organizuje jedinice za hitnu pomoć u: Andrijevici, Baru, Beranama, Bijelom Polju, Budvi, Gusinju, Cetinju, Danilovgradu, Žabljaku, Kolašinu, Kotoru, Mojkovcu, Nikšiću, Petnjici, Plavu, Pljevljima, Plužinama, Podgorici, Rožajama, Tivtu, Tuzima, Ulcinju, Herceg Novom i Šavniku. Osim toga, u ovom članu je data mogućnost da Zavod, po pribavljenom mišljenju Ministarstva, u saradnji sa nadležnim organima lokalne samouprave, može da organizuje podstanice za hitnu pomoć zbog poboljšanja dostupnosti usluga hitne medicinske pomoći, kao i zbog povećanja broja korisnika zdravstvene zaštite (tranzit, boravak turista i slično), odnosno usluga hitne medicinske pomoći.

Odredbom člana 2 upodobljen je naziv "Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore" i precizirano je da se rad podstanica za hitnu pomoć finansira iz sredstava lokalne samouprave.

U članu 3 i 4 precizirano je da se kaznena mjera izriče u iznosu koji je propisan važećim zakonom.

Imajući u vidu da je za organizovanje novih organizacionih jedinica Zavoda potreban određeni vremenski period članom 5 propisano je da se dodaju četiri nova člana 27a do 27g kojim je propisano da će Zavod jedinice hitne pomoći formirati u novoformiranim opštinama Petnjica, Gusinje i Tuzi, kao i transformaciju podstanica za hitnu pomoć u jedinice hitne pomoći u opštinama Andrijevica, Plužine i Šavnik u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona. Takođe, propisano je da podstanice u opštinama Andrijevica, Plužine i Šavnik nastavljaju sa radom do formiranja jedinica za hitnu pomoć. Do organizovanja jedinica za hitnu pomoć, poslove hitne pomoći obavljaće u Petnjici jedinica za hitnu pomoć Berane, u Gusinju jedinica za hitnu pomoć Plav i Tuzima jedinica za hitnu pomoć Podgorica. Osim toga, propisano je da će jedinica za hitnu pomoć u Andrijevici, Plužinama i Žabljaku preuzeti zaposlene, kao i službene prostorije, dokumentaciju, opremu, sredstva za rad i duga sredstva koja su koristile podstanice za hitnu pomoć do organizovanja jedinica za hitnu pomoć. Odredbama člana 6 propisano je da se dodaju dva nova člana kojim je propisano da će Zavod uskladiti Statut sa ovim zakonom u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona. Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta uskladiće se sa ovom zakonom u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona. Raspored na poslove i zadatke u skladu sa aktom o organizaciji i sistematizaciji, izvršiće se u roku od 30 dana od dana njegovog donošenja. Do donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji zaposleni u Zavodu obavljaće poslove i zadatke radnog mjesta na kojem su raspoređeni.

Članom 7 propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Za implementaciju ovog zakona potrebna su finansijska sredstva, koja su planirana budžetom za 2020.godinu i ista će biti planirana redovnim budžetom za 2021.godinu.

Dinamika izdvajanja sredstava neće biti jednokratna već će se obezbjeđivati sredstva u budžetu za svaku godinu.

ZAKON O HITNOJ MEDICINSKOJ POMOĆI

(„Službeni list CG“, broj 49/08)

Član 9

Zavod organizuje jedinice i podstanice za hitnu pomoć, u zavisnosti od broja stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnice.

Jedinice za hitnu pomoć organizuju se u: Baru, Beranama, Bijelom Polju, Budvi, Cetinju, Danilovgradu, Herceg Novom, Kolašinu, Kotoru, Mojkovcu, Nikšiću, Plavu, Pljevljima, Podgorici, Rožajima, Tivtu, Ulcinju i Žabljaku.

Podstanice za hitnu pomoć se organizuju u: Andrijevici, Plužinama i Šavniku.

Na područjima na kojima je, zbog tranzita i boravka turista, povećan broj korisnika zdravstvene zaštite, Zavod po pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo), u saradnji sa nadležnim organima lokalne samouprave, može privremeno da otvori podstanice za hitnu pomoć.

Bliže uslove u pogledu prostora, kadra i opreme, kao i načina rada jedinica i podstanica za hitnu pomoć propisuje Ministarstvo.

Član 23

Sredstva za obavljanje hitne pomoći obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, Republičkom fondu za zdravstveno osiguranje i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Rad privremenih podstanica za hitnu pomoć iz člana 9 ovog zakona, kao i broj timova hitne pomoći iznad utvrđenog broja timova finansiraju se iz sredstava lokalne samouprave.

Član 25

Novčanom kaznom od 1.500 eura do 20.000 eura kazniće se Zavod, ako:

- 1) ne organizuje i sprovodi kontinuiranu edukaciju (član 15);
- 2) ne vodi posebne evidencije (član 16).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.

Član 26

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj zdravstveni radnik, ako:

- 1) bez pratnje transportuje pacijenta sa ugroženim osnovnim životnim funkcijama (član 13 stav 1);
- 2) ne nosi radnu odjeću (član 14);
- 3) kao dispečer ne postupi u skladu sa Protokolom (član 19 st. 1 i 2).



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Pisarnica Ministarstvo zdravlja

Br: 01-004-907/20-401/2

Primljeno: 28.02.2020.				
Org. jed.	Jed. čas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
	5-040/20-569/4			

28. februar 2020.

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA
ministru Kenanu Hrapoviću

Veza: Dopis br: 5-040/20-569/4

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 5-040/20-569/4 od 28. februara 2020. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNI PREGOVARAČ
Aleksandar Drljević

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu zdravlja;
- a/a

Kontakt osoba: Nevenka Vuličević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU *N.V.*
tel: 020 481 312
email: nevenka.vulicevic@qsv.gov.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

		MZ-IU/PZ/20/01
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Emergency Medical Care	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sladjana Pavlović Telefon 020/482-346- e-mail: sladjana.pavlovic@mzd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milica Golubović Telefon 482-476 e-mail: milica.golubovic@mzd.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo zdravlja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2020-2022	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio III, Politike i unutrašnje mjere, Glava XIV, Zdravstvo, član 168 stav 1 / TFEU, Part Three, Policies and Internal actions, Title XIV, Public Health, Article 168 paragraph 1		
Potpuno usklađeno / Fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hitnoj medicinskoj pomoći nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Datum:	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MZ-TU/PZ/20/01		MZ-IU/PZ/20/01		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona hitnoj medicinskoj pomoći		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Emergency Medical Care		
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost.	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Ministarstvo

Pisarnica **Ministarstvo zdravlja**

Primiteno: 27-02-2020.				
Finansija				
Orc. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
51040	20	569	3	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 242 835

Br: 02-03-~~228~~1

Podgorica, 26.02.2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministra, g-dina Kenana Hrapovića-

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 011-115/2016-43 od 16.12.2019, a kojim se traži mišljenje na *Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o hitnoj medicinskoj pomoći*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

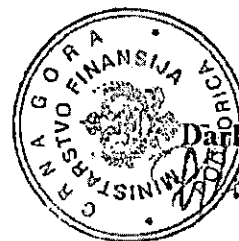
MIŠLJENJE

Formiranjem novih opština Petnjica, Gusinje i Tuzi, nametnula se obaveza, da se u skladu sa zakonom i u ovim opštinama formira jedinica za hitnu medicinsku pomoć. Ovim zakonom stvaraju se uslovi da se pruža kvalitetna i blagovremena hitna medicinska pomoć u svim opštinama u Crnoj Gori.

U vezi sa navedenim, na Predlog zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, koja su planirana godišnjim zakonima o budžetu u okviru budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje.

S poštovanjem,



MINISTAR

Đanko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO ZDRAVLJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HITNOJ MEDICINSKOJ POMOĆI
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>U skladu sa zakonom, u zavisnosti od broja stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnica Zavod za hitnu medicinsku pomoć organizuje jedinice za hitnu medicinsku pomoć. U tom cilju, formiranjem oština Petnjica, Gusinje i Tuzi, nametnula se obaveza da se ovim propisom stvori zakonski osnov da se i u ovim opštinama organizuju jedinice za hitnu medicinsku pomoć.</p> <p>Zakonom je data mogućnost da Zavod u saradnji sa nadležnim organima lokalne samouprave uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva zdravlja može da organizuje podstanice za hitnu pomoć zbog poboljšanja dostupnosti usluga hitne pomoći, kao i privremene podstanice zbog povećanja broja korisnika zdravstvene zaštite (tranzit, boravak turista tokom turističke sezone i sl.). U tom slučaju sredstva za obavljanje hitne pomoći u tim podstanicama treba da obezbijedi lokalna samouprava.</p> <p>Hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti obavlja se na primarnom nivou i organizuje se radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije, čije bi ne preduzimanje ugrozilo život i zdravlje građana ili izazvalo tjelesno oštećenje.</p> <p>U postupku primjene ovog propisa nema oštećenih subjekata.</p> <p>Ne donošenjem ovog propisa izostao bi zakonski osnov da se u zavisnosti od broja stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnica organizuju jedinice za hitnu medicinsku pomoć u novoformiranim opštinama. Na ovaj način stvara se zakonski osnov da se hitna pomoć u novoformiranim opštinama pruža na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, kao i u jedinicama hitne medicinske pomoći, neprekidno 24 sata.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, kako je primjenljivo.**

Glavni cilj ovog propisa je da se hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti koja se obavlja na primarnom nivou organizuje i u novoformiranim opštinama Petnjica, Gusinje i Tuzi preko jedinica hitne medicinske pomoći. Osim toga, stvorili su se uslovi da se podstanice u opštini Andrijevića, Plužine i Šavnik transformišu u jedinice za hitnu pomoć, i na taj način učine kvalitetnije usluge hitne medicinske pomoći u svim opštinama u Crnoj Gori.

Imajući u vidu da je hitna pomoć hitno medicinsko zbrinjavanje lica kojima je zbog bolesti, stradanja ili povrede neposredno ugrožen život, pojedini organi ili djelovi tijela, odnosno kod kojih bi u kratkom vremenskom periodu moglo doći do ugroženosti životnih funkcija, a u svrhu maksimalnog skraćivanja vremena od nastanka hitnog stanja do potpunog zbrinjavanja, odnosno do upućivanja na dalje liječenje, nametnula se obaveza da se u novoformiranim opštinama organizuju jedinice hitne medicinske pomoći.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti obavlja se na primarnom nivou i organizuje se radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije, čije bi ne preduzimanje ugrozilo život i zdravlje građana ili izazvalo tjelesno oštećenje. U tom cilju, stvara se zakonski osnov da se u novoformiranim opštinama organizuju jedinice hitne pomoći. Na ovaj način, u skladu sa zakonom, stvaraju se uslovi da se hitna pomoć pruža neprekidno 24 sata, kako na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, tako i u jedinicama hitne medicinske pomoći.

Zakonom je data mogućnost da Zavod u saradnji sa nadležnim organima lokalne samouprave uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva zdravlja može da osnuje podstanice u mjestima u kojima se ukaže potreba za organizovanjem podstanica (povećan broj korisnika zdravstvenih usluga hitne medicinske pomoći, transit putnika, boravak turista i sl.). U tom slučaju sredstva za obavljanje hitne pomoći u tim podstanicama treba da obezbijedi lokalna samouprava.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predloženo zakonsko rješenje omogućava da se hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti koja se obavlja na primarnom nivou organizuje radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije u opštinama Petnjica, Gusinje i Tuzi. Na ovaj način stvaraju se uslovi da se hitna pomoć građanima pruža na mjestu događaja, tokom

primarnog sanitetskog transporta, kao i u jedinicama hitne medicinske pomoći, neprekidno 24 sata.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti stvaranje biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Imajući u vidu da se sredstva za obavljanje hitne medicinske pomoći obezbjeđuju u budžetu Crne Gore, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, u skladu sa Zakonom ista su planirana budžetom za 2020. godinu, i biće planirana redovnim budžetom i za 2021. godinu.

Sredstva će se planirati u skladu sa potrebama za: neophodnu opremu, namjenska prevozna sredstva, zarade za neophodan broj zdravstvenih radnika u odnosu na broj stanovnika (doktora medicine i medicinskih tehničara, koji će pružati usluge hitne pomoći, kao i broju vozača).

- Obezbeđenje finansijskih sredstava nije jednokratno već će se svake godine obezbeđivati sredstva u budžetu za funkcionisanje hitne medicinske pomoći u Gusinju, Petnjici i Tuzima.

- Implementacijom ovog propisa ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske obaveze.

- Finansijska sredstva potrebna za implementaciju ovog propisa će se svake godine redovno planirati u budžetu Crne Gore.

- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

- Neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore u kratkom roku, ali u dužem periodu svakako hoće, jer su sredstva koja su potrebna neznatna u odnosu na benefite koji

proizilaze iz poboljšanja zdravlja stanovništva, odnosno ostvarenja dostupnije hitne zdravstvene zaštite za stanovnike opštine Petnjica, Gusinje i Tuzi.

- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišćena je metoda standardnog troška i standard o broju doktora na broj stanovnika.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje nacrta propisa.
- Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje nacrta propisa, tako nije ni bilo primjedbi koje bi bli implementirane u tekst.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoji prepreka za implementaciju ovog propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj pruženih usluga iz oblasti hitne medicinske intervencije po opštinama.

Monitoring i evaluaciju primjene propisa višiče Ministarstvo zdravlja.

Datum i mjesto,
Podgorica, 25.02.2020.godine



MINISTAR,

dr Kenan Hrapovic