



PRIMLJENO:	17.11	2016	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/15-6/12		
VEZA:			
SKRAĆENICA:	999 XXV		
PRILOG:			

Skupština Crne Gore

n/r predsjedniku g-dinu Ranku Krivokapiću

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, podnosim sljedeći:

AMANDMAN I

U Predlogu zakona o zaradama u javnom sektoru naziv poglavlja VI "Izuzeće" mijenja se i glasi "VI Izuzeci".

U članu 41 riječi "koje se pretežno finansira iz sredstava međunarodnih organizacija" mijenjaju se riječima "koje se ne finansira iz budžeta ako uredno izmiruje svoje obaveze", a poslije riječi "privrednom društvu čiji je osnivač država", dodaju se riječi "ili lokalna samouprava".

Obrazloženje:

Poglavlje VI Predloga zakona nosi naziv "Izuzeće". Ovakav naziv ne odgovara sadržini poglavlja, odnosno sadržini odredbe člana 41 kojom se propisuje na koga se ne odnose odredbe tog Zakona, odnosno određuju se izuzeci od primjene istog. Naime, izuzeće je pravni institut koji znači odstranjenje od učešća službenog lica u upravnom postupku ili sudije u građanskom, sudskom ili krivičnom postupku u slučajevima kada postoje okolnosti koje izazivaju sumnju u pogledu njihove objektivnosti i nepristrasnosti u konkretnom predmetu. Očigledno da se ovim poglavljem uređuje pitanje izuzetaka od primjene Zakona, a ne pitanje izuzeća, pa se ovim amandmanom predlaže izmjena naziva poglavlja.

Članom 41 Predloga zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, izuzima se Centralna banka Crne Gore, iz razloga što se ista ne finansira iz budžeta Crne Gore i iz razloga očuvanja samostalnosti i nezavisnosti te institucije. Takođe, izuzima se i nezavisno pravno lice čiji osnivač je država, a koje se pretežno finansira iz sredstava međunarodnih organizacija. Od svih nezavisnih regulatornih tijela u Crnoj Gori, ova formulacija bi se mogla odnositi samo na Agenciju za civilno vazduhoplovstvo. Međutim, po statusu i ovlaštenjima



pomenuta agencija se suštinski ne razlikuje od ostalih regulatora, uključujući i u odnosu na način finansiranja, koje se, shodno Zakonu o vazдушnom saobraćaju, između ostalih, zasniva i na naknadama koje plaćaju vazdušni prevoznici i putnici koji koriste aerodrome i vazdušni prostor Crne Gore, s razlikom što se obračun i plaćanje tih naknada, iz praktičnih razloga, vrši na međunarodnom nivou. Zajednički imenitelj ovih kao i nekih drugih izuzetaka propisanih ovom odredbom jeste da se radi o subjektima koji se ne finansiraju iz budžeta Crne Gore. Osim toga, potrebno je ostvariti dodatni uslov – uredno izmirivanje obaveza odnosno solventnost poslovanja i na taj način u potpunosti se eliminiše potreba da se na takva pravna lica primjenjuje ovaj zakon. Ovim izuzecima, na način koji se predlaže ovim amandmanom, obuhvaćena je dakle i Centralna banka koja ima svojstvo pravnog lica kao i sva druga pravna lica koja u tom pogledu imaju isti status, čime se postiže veća principijelnost u normiranju ove materije. Uz to, na ovaj način, ostvaruje se unutrašnja konzistentnost rješenja ovog zakona, jer isti u čl.7,8,9 i10 uređuje pitanja obezbjeđivanja sredstava za zarade samo preko budžeta Crne Gore i te odredbe se ne odnose na pravna lica čiji osnivač je država koja se ne finansiraju iz budžeta Crne Gore. Pitanje finansiranja odnosno prihoda tih pravnih lica uređeno je posebnim zakonima koje je donijela Skupština Crne Gore, pa je sasvim logično da i pitanje rashoda pa samim tim i zarada kao rashoda tih pravnih lica bude uređeno tim posebnim a ne ovim zakonom. Takođe, na ovaj način, izbjegava se osjećaj arbitrnosti prilikom pravljenja izuzetaka, s obzirom da u obrazloženju osnovnih pravnih instrumenata koji je dat u obrazloženju Predloga zakona, uz odredbu člana 41 samo stoji da se tim članom "definišu izuzeća od primjene tog zakona", bez navođenja jasnih kriterijuma za izuzetke. Treba dodati, da ova odredba, koja propisuje izuzetke treba da je pandan odredbi člana 2 Predloga zakona, kojom se propisuje na koga se zakon odnosi. Saglasno tome, izuzetke treba proširiti i na regulatorna tijela i privredna društva čiji osnivač je lokalna samouprava, ako ispunjavaju iste uslove. U suprotnom, rizikuje se, da se povrijede odredbe Ustava koje se odnose na jednakost i nediskriminaciju.

Predloženim amandmanom zakon se u ovom dijelu izdiže na nivo opšteg akta, kakva mu je i pravna priroda definisana Ustavom Crne Gore. Njegovim rješenjima, ne mijenja se obim izuzetaka dat u predloženom rješenju, ali se ustanovljava da se ti izuzeci odnose i na druge subjekte ako su i istoj pravnoj i činjeničnoj situaciji.

Poslanik

ANDRIJA POPOVIĆ