



PRIMLJENO:	18. II	20. 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/15-6/28	
TEMA:	999 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
Predsjedniku Skupštine  
n/r g-dina Ranka Krivokapića

Podgorica, 18. februar 2016. godine

U skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim sljedeće amandmane na **Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:**

### AMANDMAN I

U članu 17 Predloga zakona poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od st.1, 2 i 5 ovog člana, radna mjesta, iznos i način ostvarivanja dodatka za zaposlene u Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) utvrđuje radno tijelo Skupštine nadležno za administrativna pitanja, na predlog generalnog sekretara Skupštine.“

### Obrazloženje:

Ovo amandmansko rješenje zasniva se na ustavnom principu podjele vlasti, odnosno članu 11 Ustava Crne Gore. Na ovaj način ostvaruje se puna samostalnost Skupštine Crne Gore, a kao takva je prepoznata u Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Zakonu o državnim službenicima i namještenicima.

Predloženo rješenje uvažava svu specifičnost Skupštine a posebno način i dinamiku njenog rada. Radno vrijeme službenika i namještenika u Službi Skupštine ne završava se u 16 časova. Uobičajeno je da Skupština završava svoj dnevni rad u 17 časova, a nerijetko u 18 časova pa i kasnije. Sjednica Skupštine se ne može održavati bez Službe Skupštine. Prethodne činjenice jasno dokazuju da službenici i namještenici moraju biti radno angažovani i nakon 16 časova kada zasijeda Skupština. To je razlog zbog kojeg je opravdano propisati pravo službenicima i namještenicima Službe Skupštine na dodatak na osnovnu zaradu. Sasvim je smisleno da realan iznos dodatka na zaradu dogovore, u neposrednoj komunikaciji, zaposleni u Službi Skupštine, starješina Službe Skupštine i nadležno radno tijelo Skupštine. Ne treba sumnjati da bi se na taj način realno ocijenili priroda posla, uslovi u kojima radi Služba Skupštine i kvalitet njenog rada kao osnova za normativno uređenje dodatka na osnovnu zaradu.

Ne treba zaboraviti da je rad Skupštine i njenih radnih tijela kontinuirano izložen pažnji sredstava javnog informisanja. Zbog tog razloga, svaki eventualni propust u radu Službe Skupštine je nemoguće sakriti ili relativizovati. Samim tim, službenici i namještenici su, tokom rada, izloženi dodatnom pritisku pa je i to razlog više da se ozbiljno razmišlja o dodatku na osnovnu zaradu.

### **AMANDMAN II**

U članu 21 poslije Predloga zakona poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana uslove i način ostvarivanja varijabilnog dijela zarade za zaposlene u Službi Skupštine utvrđuje radno tijelo Skupštine nadležno za administrativna pitanja, na predlog Generalnog sekretara Skupštine.“

Dosadašnji st.3, 4 i 5 postaju st.4, 5 i 6.

### **Obrazloženje:**

Suštinska važnost varijabilnog dijela zarade predložena u članu 21 Predloga zakon, u stavu 1. Dakle, varijabilni dio zarade je zavisan od raspoloživih sredstava. Samim tim, u Skupštini se može ostvariti pravo na varijabilni dio zarade samo ako su u godišnjem budžetu Skupštine opredijeljena sredstva za tu namjenu.

Svaka potrošačka jedinica, pa i Skupština, je preciznom normom, ograničena u tom smislu. To znači da nema mogućnosti da se primjenom prava na varijabilni dio zarade učini šteta državnom budžetu.

### **AMANDMAN III**

U članu 22 Predloga zakona stav 1 grupa poslova C, podgrupe 4 i 14 mijenjaju se i glase:

4	Sekretar ministarstva	18,0
	Generalni sekretar u ministarstvu	18,0
	<b>Savjetnik potpredsjednika Skupštine</b>	<b>18,0</b>
	Savjetnik potpredsjednika Vlade	18,0
	Pomoćnik sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo	18,0
	<b>Pomoćnik generalnog sekretara Skupštine</b>	<b>18,0</b>
	Pomoćnik generalnog sekretara Vlade	18,0

14	<b>Sekretar stalnog radnog tijela Skupštine</b>	<b>12,5</b>
	Sekretar stalnog radnog tijela Vlade	12,5
	Ustavno sudski savjetnici	12,5
	Savjetnik u Vrhovnom sudu	12,5
	Savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu	12,5

#### Obrazloženje:

Članom 11 stav 1 Ustava Crne Gore propisano je načelo podjele vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudsku koju, po stavu 2 istog člana, vrše Skupština, Vlada i sud. Članom 11 stav 4 Ustava Crne Gore odnos vlasti je zasnovan na ravnoteži i međusobnoj kontroli.

Nadležnost Skupštine propisana je članom 82 Ustava Crne Gore. U pitanju je širok opseg, a jedna od nadležnosti, bitna za objašnjenje ovog amandmana, sadržana je u stavu 1 tačka 12: „bira i razrješava predsjednika i članove Vlade”.

Članom 5 stav 1 tačka 1 Predloga zakona predložen je princip „ujednačenosti zarada u javnom sektoru za rad na istim ili sličnim poslovima i radnim mjestima koji zahtijevaju isti nivo ili podnivo kvalifikacije”.

Predlagač zakona je u potpunosti primijenio ustavni princip podjele vlasti praveći ravnotežu između Skupštine, Vlade, Vrhovnog suda i Ustavnog suda na nivou nosilaca funkcija u tim institucijama:

- grupa poslova A2 (predsjednicima Skupštine, Vlade, Vrhovnog suda i Ustavnog suda predložen je koeficijent 30);
- grupa poslova B2 (potpredsjednicima Skupštine i Vlade i zamjenicima predsjednika Vrhovnog suda i Ustavnog suda predložen je koeficijent 27);
- za poslanika (grupa poslova B3), ministra (grupa poslova B4) i sudije Vrhovnog suda i Ustavnog suda (grupa poslova B5) predložen je koeficijent 26.

Kada je riječ o administracijama Skupštine, Vlade, Vrhovnog suda i Ustavnog suda ustavni princip podjele vlasti nije u potpunosti primijenjen. Administracijom Skupštine, Vlade i Ustavnog suda rukovode generalni sekretari (grupa poslova B10) sa predloženim koeficijentom 24, dok Vrhovni sud nema generalnog sekretara već sekretara za kojeg je predložen koeficijent 18 (grupa poslova C6). Razlog zbog kojeg Vrhovni sud nema generalnog sekretara već samo sekretara može se tražiti u činjenici da, u sudovima u Crnoj Gori, predsjednik suda rukovodi i sudskom administracijom, a sekretar suda preuzima samo dio upravljačke nadležnosti od predsjednika suda.

Organizacija administracije u Skupštini i Vladi, kao institucijama državne politike, razlikuje se od organizovanja administracije u Vrhovnom sudu i Ustavnom sudu. Prosto, priroda poslova koje obavljaju Vrhovni sud i Ustavni sud nameće tu razliku. Čak postoji razlika u organizovanju administracije Vrhovnog suda i Ustavnog suda. Zbog svega toga nije moguće porediti organizaciju administracije Skupštine i Vlade na jednoj strani sa organizacijom administracija Vrhovnog suda i Ustavnog suda, na drugoj strani.

Predlagač je za administraciju Skupštine i administraciju Vlade, u najvećoj mjeri, primijenio ustavno načelo podjele i ravnoteže vlasti. I Skupština i Vlada imaju zamjenike generalnih sekretara (grupa poslova B13 – koeficijent 23). I predsjednik Skupštine i predsjednik Vlade imaju šefove kabineta (grupa poslova B15 – koeficijent 22). I Skupština i Vlada imaju načelnika, rukovodioca ili drugo odgovarajuće zvanje (grupa poslova D1 – koeficijent 9,4) kao i šefa ili drugo odgovarajuće zvanje (grupa poslova D4 – koeficijent 8,5).

Na kraju, što u predloženom zakonu, ima Vlada a nema Skupština?

- 1) potpredsjednik Vlade ima pravo na savjetnika (grupa poslova C4 – koeficijent 18), dok to isto pravo nema potpredsjednik Skupštine;
- 2) generalni sekretar Vlade ima pravo na pomoćnika (grupa poslova C4 –koeficijent 18) dok to isto pravo nema generalni sekretar Skupštine;
  
- 3) Vlada ima sekretara stalnog radnog tijela (grupa poslova C14 – koeficijent 12,5), dok to pravo nema Skupština.

Najjednostavnije je razmišljati da je predlagač sasvim nenamjerno povrijedio ustavno načelo podjele i ravnoteže zakonodavne i izvršne vlasti, jer potpredsjednici Skupštine imaju savjetnike, generalni sekretar Skupštine ima pomoćnike, a Skupština ima sekretare stalnih radnih tijela.

Rezime ovog obrazloženja može se sažeti na sljedeći način: ustavni princip podjele i ravnoteže zakonodavne i izvršne vlasti i ustavna nadležnost Skupštine i Vlade nameću obavezu da, u predloženom zakonu, savjetnik potpredsjednika Skupštine bude tretiran kao savjetnik potpredsjednika Vlade, pomoćnik generalnog sekretara Skupštine kao pomoćnik generalnog sekretara Vlade, a sekretar stalnog radnog tijela Skupštine kao sekretar stalnog radnog tijela Vlade.

Ukoliko se ovaj amandman ne prihvati primijenio bi se član 22 stav 2 Predloga zakona što znači da bi se zvanja **savjetnik potpredsjednika Skupštine, pomoćnik generalnog sekretara Skupštine i sekretar stalnog radnog tijela Skupštine**, podzakonskim aktom, rasporedila u grupe poslova ali uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija. Posljedično to bi predstavljalo povredu člana 11 st.1,2 i 4 Ustava Crne Gore.

**Poslanica**

**Azra Jasavić**

